

彩云中原

推进高水平对外开放
让郑州龙头扬得更高

郑报全媒体记者 董艳竹 张竞映 覃岩峰 张玉东

一座城市要发展，就必须顺应历史前进的逻辑，始终挺立在时代发展的潮头。省两会期间，省委书记王国生在参加郑州团审议时指出，郑州要当好中原城市群发展的排头兵，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的实践中，把国家中心城市这个龙头扬得更高。郑州要把“龙头扬得更高”，就要实现“蝶变”，而全方位推进高水平对外开放就是最大“引擎”。连日来，出席省十三届人大三次会议的郑州代表团，围绕郑州高水平对外开放积极建言，共谋发展。

全力推进空港型国家物流枢纽建设

“政府工作报告提出，巩固提升郑州航空港经济综合实验区枢纽功能，推进临空产业发展，支持新郑综合保税区扩区，建成运营药品进口口岸，建设邮政枢纽口岸。我们深感使命在肩、责任重大。”省人大代表马健说。

2019年，郑州航空港经济综合实验区地区生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入预计均增长10%以上，跨境电商连续四年实现翻番，外贸进出口总额在全省、郑州市的占比分别在60%、80%以上，对全省开放带动作用进一步增强。

马健说，按照省委省政府、郑州市委政府的

部署和要求，航空港区将紧扣“南动”功能布局，明确“交通大枢纽、开放大门户、航空大都市”的发展方向，走好“枢纽+开放”路子，全力推进空港型国家物流枢纽建设，进一步提升国家“双创”基地建设水平，切实承担起“名片”“龙头”“引领”作用，着力打造对外开放高地，在加快郑州国家中心城市建设中，形成更高层次的高质量发展区域增长极中发挥更大作用、提供更强支撑。

近年来，郑州积极融入“一带一路”建设，在建设发展“四条丝路”、引领河南开放发展的历史使命和时代要求下，“空中丝绸之路”越飞越广，“陆上丝绸之路”越跑越快，“网上丝绸之路”越来

越便捷，“海上丝绸之路”越来越顺畅，“四条丝路”齐头并进，共同助推国家中心城市高质量发展。

政府工作报告提到，提升中欧班列（郑州）运营一体化运营质量，启动建设郑州国际陆港第二节点，拓展西欧线路。“这让我们深受鼓舞，对于拉动郑州西部地区发展将起到极大作用。”省人大代表耿勇军还建议，进一步加大郑州西部基础设施建设力度，提升西部活力，实现“西美”的目标。他说，郑州西部南北向高速公路偏少，区域间互联互通不畅，应加快焦平高速的建设力度和速度。

积极推动河南自贸区升级扩容

高水平对外开放，提升平台功能是关键。省政府工作报告提到，今年我省将完善自贸区管理体制，调动各片区自主试、大胆改的积极性，建设制度创新和扩大开放高地。

“河南要想强大，郑州这个龙头就必须扬得更高，只有郑州兴，才能河南兴。”作为列席代表，全国人大代表薛景霞建议，我省尽快落实强首府战略，推动郑州国家中心城市高质量发展，让郑州这个全省发展的“火车头”能够跑得更快、更稳、更有力量、更有质量，为全省整体出彩起到带头作用。

薛景霞表示，河南自贸区自挂牌以来，各项指标在中部省区处于领先地位，建议我省进一步赋予郑州更大的经济管理权限，积极推动河南自贸区升级扩容，推动自贸区为自由贸易港，全方位提高河南郑州的对外开放水平。

在区域间竞争日趋激烈、内外双重不利因素的影响下，我省如何巩固先发优势，保持发展势头？省人大代表，郑州海关关长、党委书记于洋提了四点建议。第一，打造对外开放体系平台：加快组建全省统一的多式联运运营服务平台，建立统一的数据信息、操作流程等多式联运标准规范；规划建设国际陆港大监管区，依托郑州铁路中心站监管区、国际陆港多式联运监管区、汽车整车监管区和在建的郑州国际陆港保税物流中心（B型）构建大监管区，实现货物在各监管区之

间顺畅流转；成立专门物流管理服务机构，优化整合或统筹协调交通、铁路、公路、民航和外经贸等部门的物流管理职能，强化我省在物流行业方面的定价权和话语权。第二，培育外贸综合服务企业，鼓励现有外贸服务企业整合重组、做大做强，优化外贸服务供应链，积极为中小企业提供外贸托管等全方位服务。第三，提高海关特殊监管区域对国家战略平台的支撑能力，积极扩大自贸试验区范围内的海关特殊监管区域数量规模，大力推动洛阳、开封在自贸试验区规划范围内申建综合保税区或者保税物流中心，带动自贸试验区外贸发展；大力开展制度创新，以制度创新优势引领金融、物流、跨境电商等现代服务业集聚发展。第四，加快研究用好第五航权，积极发挥郑州机场的主观能动性，对市场进行充分调研，准确把握市场对第五航权航线的需求方向，加快航线开通进程。

省人大代表赵国安认为，农村电商作为区域经济转型升级的突破口，展示城市对外开放水平一个重要方面，要通过加强人才培养、建立农业品牌、扶持农村物流等方式给予“电商直播”全方位的支持。

“郑州的物流优势明显，这也为电商发展提供了广阔空间。”赵国安认为，当前，“直播带货”是有温度、有情感、低门槛、易掌握的销售工具，是当前各大电商平台标配。在过去

的几年，河南珠宝玉石加工商已借此尝到甜头，不断扩大经营规模。因而，建议政府与涉农企业积极参与其中，将“直播带货”方式教给农民，将直播场景推向田间地头，助力河南农货、郑州农产品加速完成商品化，打开电商市场新通路。

“开个直播间，农民就可以面向全国销售自家农产品，这样低成本高效率的营销模式可以说是农产品销售的福音。”赵国安认为，目前，淘宝上的“村播计划”已经覆盖全国31个省、市、自治区的2000多个县域，有5万多新型农民也成为主播，还有300多名县长也进到直播间，以这种方式推广家乡的农产品并取得了不错成绩。但农村物流存在着成本高、回报率低、资金周转慢等不利因素，为农村电商发展带来了一定的阻碍。针对这一问题，建议政府制定优惠政策，鼓励电子商务企业、物流企业、金融机构、种养大户等积极参与到农村物流体系建设上来，鼓励发展致力于解决从村到户的解决物流“最后一公里”问题的企业及个人。此外，针对大部分农产品为果蔬生鲜，对冷链物流需求较大这一问题，他希望政府能够加强对农村物流冷库的建设，加大对运输企业购置冷藏车辆、冷藏集装箱及冷藏的支持力度，大力发展农产品冷链物流，提升冷链物流水平，保证线上线下的双向畅通。

优良营商环境
让投资者舒心

高度市场化、国际化、法治化的营商环境，是郑州扩大高水平对外开放的核心基础，也是持续提升郑州吸引力、扩大招商引资的重要抓手。

政府工作报告提到，始终把法治化的营商环境作为扩大高水平对外开放的基础，全面强化开放理念，全方位打造开放环境，吸引国内外资本来豫投资。这一点，让不少企业代表为之振奋。

上汽集团郑州基地的3年发展历程，省人大代表丁波用了“神速”两个字概括。2017年，郑州基地当年签约、当年建设、当年投产；2018年，郑州基地产值超百亿元，2019年超200亿元。“这样的发展和速度，得益于两个因素：外部环境给力，内部创新发力。”丁波说，环境的给力，就是指的省会郑州的优良营商环境，让投资者舒心。

针对如何打造一流的市场化、国际化、法治化营商环境，薛景霞建议，下大力气支持民营经济健康快速发展，让大企业顶天立地，让小企业铺天盖地。近几年，郑州吸引了不少中国民营企业500强落户，但郑州不能仅满足于现状，还要拿出更多亮眼成绩、更大的数字吸引全国优秀的民营企业。“只有民营经济的活跃和发展，郑州才有希望。”薛景霞表示。

推动文化产业发展
扩大文化对外开放

打造全方位对外开放新格局，就要进一步增强与国际接轨的意识，在眼界上、思想上、知识上、技术上不断走向开放，把开放融入中原文化血脉。

省政府工作报告同时提出，更高水平扩大对外开放，要扩大文化、旅游、教育、医疗、养老等领域对外合作，加快产业模式和业态创新升级。

“在推进高水平对外开放进程中，还要注重文化的桥梁和引领作用。”省人大代表姜芳认为，郑州要积极开展文化对外交流活动，大力支持文化“引进来”“走出去”，建议郑州充分发挥中原文化优势，向世界展示魅力郑州、活力郑州。

“省会郑州独具优势，谁能够在新时代的‘黄河大合唱’中担任领唱，我想只有郑州。”省人大代表纪玲建议，郑州举办高规格、高质量的文化系列活动，比如举办大河论坛、黄河文化行、大河电影戏剧节，为流域协同提供智力支持创造条件，让全球的文化工作者一起传播好黄河故事，进一步扩大中原文化对外开放，推动郑州文化产业长足发展。

省人大代表姚红超认为，新时代的高水平开放，是在新发展理念引领下的开放，是高质量导向下的开放，开放理念、开放布局、开放方式都发生了重大变化。姚红超建议从政策、资金、人才等多方面入手，尤其是增强产学研之间的结合，以技术和资本为纽带，推动企业与高等院校、科研机构开展技术转让、技术入股、联合开发、共建科技实体等多种形式的合作，创新产学研用紧密结合机制。

郑州是全省的开放高地，公交是城市形象。省人大代表赵军伟说，郑州公交将勇于创新、敢于担当，以更加安全便捷、低碳绿色的高品质服务，吸引广大市民优选公交、信赖公交，打造都市公交示范城市新形象。

赵军伟表示，2020年是推进郑州新一轮“公交都市”建设向更高层次迈进的一年。围绕市民出行需求，郑州公交将深化公交创优行动，着力提升公交“四个品质”，通过“五大实践”推进公交高质量发展。

郑州结合当前国家战略政策支持、米字型高铁交通枢纽等优势，精心谋划、精准对标，努力把郑州建成富而强、大而美的城市。

省人大代表王贺敬表示，作为一名地铁从业者，将坚守“建好地铁为人民”之初心，担起“地铁让城市生活更美好”之使命，坚持“品质地铁、智慧地铁、文化地铁”发展战略，奋勇拼搏，扎实工作，进一步提升运营服务水平，加快建设品质，以工匠精神铸造精品地铁，加快在建地铁线路建设进度，尽快实现第三期规划线路开工建设，为把郑州建设成一个更加宜商、宜居、宜业的美丽城市贡献郑州地铁力量。

“相通则共进，相闭则各退”。站在新的历史起点上，郑州开放的大门越来越大，正以更加开放包容的姿态拥抱世界，展示新形象、开创新局面，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的实践中，把国家中心城市这个龙头扬得更高。



郑州—卢森堡货运航线架起“空中丝路” 郑报全媒体记者 马健 摄