

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系

新华社北京2月29日电 3月1日出版的第5期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》。

文章强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验，吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

文章指出，当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫

情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定。各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。

文章指出，要强化公共卫生法治保障。全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。尽快推动出台生物安全法，加快构建国

家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

文章指出，要改革完善疾病预防控制体系。坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系。加强公共卫生队伍建设。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设。强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

文章指出，要改革完善重大疫情防控救治体系。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，完善突发重大疫情防治规范和应急救治管理办法。健全优化重大疫情救治体系，建立健全全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒

溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

文章指出，要健全重大疾病医疗保险和救助制度。健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况下，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。统筹推进基本医疗保险和公共卫生服务资金使用，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

文章指出，要健全统一的应急物资保障体系。把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，尽快健全相关工作机制和应急预案。优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。健全国家储备体系。建立国家统一的应急物资采购供应体系，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

新华社北京2月29日电 2月28日，国务院联防联控机制印发《关于进一步落实分区分级差异化防控策略的通知》，就进一步指导各地准确把握疫情和经济社会发展形势，落实分区分级差异化防控策略，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，作出部署安排。

湖北省和武汉市要全面加强疫情防控，继续实施“严格管控、外防输入、内防扩散”策略，紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，继续实行严格的离汉离鄂通道管控措施，坚决遏制疫情扩散输出。加强力量薄弱地区防控，坚决做到应检尽检、应收尽收、应治尽治，切实提高收治率和治愈率，降低感染率和病死率。

北京市要按照“外防输入、内防扩散”策略，全力做好疫情防控工作。要充分发挥严格进京管理协调机制作用，加强京津冀地区联防联控，尽最大可能切断传染源。广泛动员各方面力量参与协同防控，全面落实疫情防控期间严格进京管理若干措施，引导外地人员逐步有序返京。完善联防联控体系，强化社区防控网格化管理，坚决切断输入型传染源，全力遏制疫情扩散，确保首都安全稳定。

湖北省周边省份及浙江省、广东省、黑龙江省等重点省份要按照“外防输入、内防扩散和局部爆发、分类指导”策略，坚决遏制疫情上升势头，阻断疫情蔓延。湖北省周边省份要主动与湖北省建立省际联防联控机制，既要防止湖北疫情向周边省份蔓延，也要做好对湖北省物资、人员援助及交通保障。

全国其他地区要以县域为单位，实施“预防为主、外防输入、内防扩散”策略，继续落实“四早”措施，精准检测、追踪到人、随访到户，确保重点对象登记在册，异常情况及时处置，防止疫情反弹。疫情风险较低的地方要在有防护保障情况下尽快复工复产，恢复人民群众正常生活，努力促进经济社会健康发展。其他地方要结合疫情防控分区分级有序推进复工复产。

《通知》强调，各地区要根据当前疫情防控形势和要求，突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策，进一步细化防控措施，加强重点人群、重点场所、重点单位管控，落实各项防控技术方案。要充分发挥基层作为联防联控、群防群治关键防线作用，加强对社区防控工作的组织领导，强化基层防控人员和物资保障，夯实社区排查和防控基础，推动科学精准的防控手段向城乡社区继续下沉，健康防护知识向公众广泛普及，不断提高疫情防控的科学性、精准性、针对性。

进一步指导各地落实分区分级差异化防控策略

国务院联防联控机制印发《通知》

提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平

人民日报评论员

这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。赢得这次大考，要求我们既立足当前科学精准打赢疫情防控阻击战，更放眼长远从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话中，强调要总结经验、吸取教训，深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，必须抓住制度建设这个根

本，强化制度保障。要改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强公共卫生队伍建设，持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。要改革完善重大疫情防治体系，健全重大疫情应急响应机制，完善突发重大疫情防治规范和应急救治管理办法，健全优化重大疫情救治体系，建立健全全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。要健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。要健全统一的应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，健全国家储备体系，建立国家统一的应急物资采购供应体系。要构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系，全面

加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，强化公共卫生法治保障。

要清醒看到，这次疫情警醒我们必须补齐公共卫生短板。“野味产业”对公共卫生安全构成了重大隐患，必须坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。必须系统梳理国家储备体系短板，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。

“徒法不足以自行”。把制度优势转化为治理效能，把制度意识转化为治理水平，才能充分释放制度威力。提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，必须增强忧患意识，时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，既要高度警惕和防范自己所负责领域内的重大风险，也要密切关注全局性重大风险，第一时间提出意见和建议；必须提高制度执行力，严格按照制度履行

职责、行使权力、开展工作，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用；必须提高工作本领，增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领域的专业知识，使自己成为内行领导，增强抓落实本领，积极主动担当作为、勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

恩格斯说过，“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”中华民族是一个善于从灾难中总结经验和教训、汲取智慧和力量的民族。在经历了这场磨难之后，我们必将变得更加坚强、更加不可战胜。让我们更加紧密地团结在中国共产党周围，团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、满怀信心，继续朝着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的目标奋勇前进！

新华社北京2月29日电

2020年上半年征兵工作推迟至下半年一并组织实施

新华社北京2月29日电(记者 梅世雄)国防部新闻局局长、国防部新闻发言人吴谦2月28日在国防部例行记者会上说，经国务院、中央军委批准，将2020年上半年征兵工作推迟至下半年一并组织实施，上半年征兵任务合并至下半年一并完成。

吴谦说，根据国家疫情防控工作决策部署，切实把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照征兵工作从疫情防控的原则，确保军地各级把主要精力投入到疫情防控第一线，坚决打赢疫情防控阻击战，经国务院、中央军委批准，将2020年上半年征兵工作推迟至下半年一并组织实施，上半年征兵任务合并至下半年一并完成，全年征集新兵总任务和各省、自治区、直辖市年度征集新兵任务不变。征集时间统一调整为8月1日开始，9月10日起运新兵，9月30日结束。

中国军队努力做到练兵备战和疫情防控两不误

新华社北京2月29日电(记者 梅世雄)国防部新闻局局长、国防部新闻发言人吴谦2月28日在国防部例行记者会上说，新冠肺炎疫情发生以来，全军部队坚决贯彻习主席决策指示和军委部署要求，一手抓疫情防控，一手抓练兵备战，最大限度减少疫情对军事训练影响，努力做到练兵备战和疫情防控两不误。

吴谦说，主要采取了5个方面举措：一是根据疫情防控要求调整年度训练任务，在综合评估影响的基础上作出合理安排，暂缓部分大

项演训活动。二是建立与疫情防控相适应的训练秩序，科学调控训练场地、时间和人员，严密组织首长机关训练、部队技术基础训练和个人学研。三是区分疫情风险等级差异化组织部队训练，疫情重点地区从严控制人员大规模集中训练，疫情较轻地区依托在营及周边封闭训练场地扎实开展基础训练。四是探索创新疫情期间教学组训方式方法，采取灵活编组、分步实施、平行展开等方法，注重运用信息化、智能化等手段开展教学训练活动，确保训练质效。五是加强训练中疫情防

控，建立完善训练中防疫制度措施，全程督导各项防控要求落实，以自身的防疫安全保障练兵备战工作落实。

吴谦强调，人民军队一直以来就承担着抢险救灾、应急救援等多样化使命任务，这是中国法律赋予的职责任务。在这场突如其来的疫情防控阻击战中，军队全力抗击疫情是宗旨所在、人民所需、使命所系，全军官兵将始终坚持以“疫”不松懈、备战不懈的战斗姿态，扎实推进疫情防控和练兵备战等各项工作，向党和人民交出一份合格答卷。

全国1037万多名党员自愿捐款 11.8亿元支持疫情防控工作

新华社北京2月29日电 响应党中央号召，2月26日以来，全国广大共产党员踊跃捐款，表达对新冠肺炎疫情防控工作的支持。据统计，截至2月29日，全国已有1037万多名党员自愿捐款，共捐款11.8亿元。捐款活动还在进行中。

二里头遗址启动申遗前期工作

据新华社郑州2月29日电(记者 桂娟 李文哲)随着申遗前期工作的启动，河南偃师二里头遗址作为“华夏第一王都”的丰富内涵将得到充分保护与利用。记者从河南省文物局了解到，该局已明确在今年推进二里头申遗的前期工作，将尽快编制好申遗文本，争取早日列入《中国世界遗产预备名单》，进而向联合国教科文组织申报世界遗产。中国社会科学院考古研究所二里头工作队队长赵海涛认为，60余年的发现和研究表明，距今3800年—3500年的二里头遗址，揭示了以大型夯土建筑为代表的宫室制度、以青铜礼器为代表的器用制度等王朝礼仪制度、王朝国家的诞生过程，是早期国家的突出代表。目前，洛阳市文物局正在与中国社会科学院考古研究所二里头工作队、偃师市等单位开展合作，收集筛选相关基础考古材料、二里头地形图及测绘图等资料，为编制申遗文本奠定基础。



初春时节，各地农民抢抓农时积极开展农业生产。图为2月28日，农民在山东省滨州市博兴县庞家镇一处高效生态农业示范中心大棚里修剪樱桃树。新华社发

当前，各地企业在做好疫情防控措施的基础上，有序复工复产，赶制国内外订单。图为2月29日，在河南省夏邑县产业集聚区一家纺织企业内，工人在车间里劳作。新华社发

教育部：

在线教育教学不能搞“一刀切”

新华社北京2月29日电(记者 施雨岑)教育部近日就统筹推进教育系统疫情防控和教育工作印发通知，明确提出进一步做好在线教育教学，既不能搞“一刀切”、要求所有教师都制作直播课、所有学生每天上网“打卡”，又要扎实推进线上教学资源共享和教育教学方式创新。

通知要求，各地和中小学要高度重视、认真做好“停课不停教、停课不停学”工作。“停课不停学”是一种广义的学习，在线教学只是方式之一，不能完全代替开学之后的课堂教学。要加强学生居家学习指导，合理安排作息，教学内容要适当，教学时长要适当。要不断总结完善，规范线上教学组织行为，防止增加教师、学生负担。

通知说，高校要结合本校实际情况，针对不同专业、不同年级、不同课程类型特点，制定一校一策、一校多策的在线教学方案，并根据实施情况认真评估效果，及时进行调整，实现特殊时期线上教学与开学后教学有效衔接。

通知明确，根据疫情防控情况，谋划中小学开学工作，疫情没有得到基本控制前不开学，学校基本防控条件不具备不开学，师生和校园公共卫生安全得不到切实保障不开学。

财政部、国家税务总局联合发布公告

明确增值税优惠政策 支持个体工商户加快复工复产

新华社北京2月29日电(记者 申敏)记者29日从财政部了解到，财政部、国家税务总局日前联合发布公告，明确增值税优惠政策，支持广大个体工商户在做好新冠肺炎疫情防控同时加快复工复产。

公告称，自2020年3月1日至5月31日，对湖北省增值税小规模纳税人，适用3%征收率的应税销售收入，免征增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。除湖北省外，其他省、自治区、直辖市的增值税小规模纳税人，适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税。

水利部：

今年汛期气候形势复杂 需做好水旱灾害防御准备

新华社北京2月29日电(记者 胡璐)当前新冠肺炎疫情防控正处于最吃劲的关键阶段，同时也是水旱灾害防御汛前准备的重要时期。记者29日从水利部了解到，今年汛期我国气候形势复杂，需分区分类做好水旱灾害防御准备。

水利部有关负责人说，据水文气象预测，今年汛期我国气候状态总体偏差，汛期南北方降雨不均，区域性暴雨洪水和干旱可能重于常年，极端气象水文事件可能多发，有可能发生流域性大洪水，水旱灾害防御形势严峻。

“我国防洪体系还存在短板，监管体系尚未完全建立，水旱灾害防御能力与党中央、国务院要求，与人民群众对防洪和供水安全的需求还有较大差距。”这位负责人说，南方部分地区前期已连续出现强降雨，将进入汛期，要坚持统筹推进，扎实做好各项水旱灾害防御准备工作。要按高、中、低风险地区分类细化措施，统筹推进各项防汛备汛工作，有序推进防洪工程设施水毁修复，在服从疫情防控工作大局的前提下，千方百计推进水毁修复进度，并抓紧开展汛前检查。还要加强与气象等部门的会商研判，及时滚动预测预报，提前对今年气候趋势和重大汛情作出预判，为水旱灾害防御决策提供支持。

他说，今年汛前水利部还将组织流域机构修订完善有关方案预案，开展防御大洪水调度演练，专门召开水库安全度汛会、山洪灾害防御会进行安排部署，并突出抓好水库汛限水位、水工程防汛抗旱调度运用和山洪灾害监测预警监管。