

全域、全业、全程、全面、全民—— 五维推进节水 郑州如此谋划

《郑州市节水行动实施方案》(以下简称《实施方案》)已经市委全面深化改革委员会和市政府常务会议审议通过,由市发改委和市水利局印发实施。该

《实施方案》着眼全域整体协调统筹,通过“全域、全业、全程、全面、全民”五维系统推进节水行动,是2019年4月《国家节水行动方案》印发以来我国第一个

地方实施方案,也是指导今后一个时期我市节水工作的纲领性文件。为什么要出台该《实施方案》?其亮点和特色是什么?本报推出专版予以解读。

党的十八大以来,提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路,十九大报告明确要求“实施国家节水行动”。

2019年9月18日,黄河流域生态保护和高质量发展座谈会强调,要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。

2020年1月3日,中央财经委员会第六次会议研究黄河流域生态保护和高质量发展等问题。会议指出,要坚持量水而行、节水为重,坚决抑制不合理用水需求,推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。要坚持节水优先,全面实施深度节水控水行动等,推进水资源节约集约利用。

郑州是一个水资源禀赋不足的城市,随着国家中心城市建设的快速推进,郑州水资源承载力有待加强,供水结构亟需优化、用水效率有待提升等问题日益凸显,水资源问题已成为制约郑州国家中心城市高质量发展的“水瓶颈”。

实施节水行动,促进水资源可持续利用,既是落实中央和国家的部署,也是突破“水瓶颈”、夯实“水支撑”、保障郑州水安全和实现高质量发展的迫切需要。



六大特色郑州独有

《实施方案》还从节水行动总体布局出发,以创新发展、彰显特色、示范引领为核心,以重点突出、操作可行、评估有据为原则,提出实施节水行动六大特色示范项目,树立典型性和代表性,辐射全市节水、减污、增效。

■ 特色一

地下水超采区压采控制

通过制度、管理、调度、配置以及市场等综合手段,逐步实现地下水压采及水位恢复目标。

■ 特色二

工业企业节水信用制度

探索建立节水信用制度,逐步形成节水评价体系,结合政策、财税以及价格手段,进一步激发企业节水动力。

■ 特色三

高校合同节水

借力合同节水开展“节水型学校”创建活动,提高学校的节水专业化管理水平。

■ 特色四

农村污水分散治理

通过控制农村生活面源污染,进一步改善农村人居环境,优化农村生态环境,改善农村生产生活条件。

■ 特色五

城市再生水推广利用

结合管理体制、技术规范、价格机制等配套体系,通过政府和市场合理推进再生水利用。

■ 特色六

郑州市水务综合管理信息系统建设

对电子政务、水务业务管理、信息监测等各个领域的需求提供智能化支持,形成全市水务综合管理信息平台。

五大任务重点实施

政府节水精细管控行动

- 完善双控目标责任与考核体系
将实施县域节水型社会创建工作,作为各县(市、区)政绩考核内容之一,将节水型单位创建作为全国、省、市文明单位创建的内容之一。
- 强化取水许可和计划用水管理
- 建立水资源承载状态预警机制
- 实施超载区差别化管控行动

行业水效综合提升行动

- 深化工业水效提升行动
对年用水量超过5万立方米的工业用水户探索实施节水信用管理。
- 推广农业水效提升行动
到2022年规划新增高效节水灌溉面积46万亩,到2025年新增高效节水灌溉面积28万亩。
- 普及生活水效提升行动
2022年郑州市区内基本建成分区计量管理体系,城市供水管网漏损率降低至9.5%,2025年城镇供水管网漏损率降低至9.0%。
- 推进节水单元载体升级行动

节水机制改革创新行动

- 完善节水市场调节机制
推进水权水市场改革,完善多元水价形成机制,落实节水奖惩机制。
- 推广节水标识与市场准入
实施水效领跑者行动,落实水效标识管理办法,推广节水产品认证及准入制度。
- 构建水务智能化管理平台
完善全市水务智能化管理平台,建立流域水生态环境多要素立体监控和智能化监控与大数据技术应用。
- 实施水资源智能化统一调度

循环减排增量利用行动

- 强化农村污水减排控制
2022年农村生活污水治理覆盖率达到100%。
- 深化工业循环节水减排控制
2025年前完成全市高耗水行业企业废水“近零排放”改造。
- 推进城市水环境提升改造
2022年前COD、氨氮、总磷等主要指标基本达到地表水Ⅲ类标准。
- 强化非常规水增量化利用

节水产业及文化培育行动

- 推进节水技术应用示范
- 引导支持节水产业发展
- 健全节水技术服务体系
到2022年,合同节水管理成为全市公共机构、企业等用水户实施节水改造的重要方式之一。
- 提升公众节水与绿色消费意识
建设郑州市水情教育基地,结合郑东新区湿地公园,开展参与式、体验式水情教育活动。

郑州节水行动目标

2022年

- 万元GDP用水量和万元工业增加值用水量较2015年分别下降30%和38%
- 规模以上工业用水重复利用率达到94%
- 农田灌溉水有效利用系数达到0.70以上
- 城市生活污水处理率和乡镇生活污水处理率分别达到99.5%和90%以上

2025年

- 万元GDP用水量和万元工业增加值用水量较2015年分别下降38%和46%
- 农田灌溉水有效利用系数达到0.705
- 综合节水工作成为全国市级节水品牌

2035年

- 形成健全的节水政策法规体系和标准体系,完善的市场调节机制、先进的技术支撑体系,节水护水成为全社会自觉行动,节水完全融入到经济社会发展过程中,建立起郑州市生产、生活、生态适水共融共生的绿色发展模式。



河南省中医一附院将中水用于绿化、冲厕等



海马汽车有限公司车间循环水再利用

郑州节水行动 专家如此点评

对于作为郑州节水行动纲领的《实施方案》,业内专家又有着怎样的评价?

关键词
“实现了两个轮子一起转”

中国工程院院士、水文学及水资源学家王浩认为,《实施方案》在区域尺度上很好地回答了如何实现“节水优先”这个命题,在郑州原来节水型社会建设良好基础上,实现了从理论框架、技术方法和解决方案的全面升级。“尤其在制度创新和科技创新方面,密切结合郑州的实际情况做了很好的探索 and 安排,实现了两个轮子一起转,可以成为北方缺水地区落实‘节水优先’方针的实践范本。”

关键词
“上连天线 下接地气”

中国农村节水与灌排协会副会长高而坤认为,《实施方案》内容丰富,既符合国家节水行动要求,体现了国家标准,又符合郑州的实际、河南的需求,具备郑州特色,上连天线、下接地气。方案中包含大量创新举措,是对五大发展理念的生动诠释。

关键词
“节水措施得力”

水利部节约用水促进中心总工程师张继群认为,《国家节水行动方案》印发两个月,郑州市就召开《实施方案》评审会,体现了郑州节

水工作的远见卓识、行动迅速和卓有成效。方案整体思路清晰,节水措施得力,是对新时代治水方针的呼应。尤其是在指标设计方面,对国家层面的顶层设计目标体系既有强监管的预期性手段,也有结合实际的约束性指标,是对《国家节水行动方案》强有力的落实。

关键词
“具有明显的创新性”

原中国水利水电科学研究院水资源所节水室主任裴源生认为,以前节水工作多是从水利部开始往下推的,但这一次郑州市水利局主动开展这项工作,体现出了责任担当。整个《实施方案》全面、科学、合理,具有明显的创新性。主要体现在两方

面:这是《国家节水行动方案》印发后出台的第一个地方具体实施方案,在全国有标志性意义;在制度设计方面,立足郑州市实际制定了企业信用制度、农业灌溉减排制度等新的制度,体现出创新。

关键词
“体现了郑州特色”

河南省水利厅总规划师李建顺认为,郑州此次联合中国水科院编制的《实施方案》为全省提供了范例。《实施方案》从理念、思路、路径到措施,内容详细,提出的标准严格按照国家节水要求,部分内容甚至高于国家要求;合同节水、节水激励、节水奖补等方面,措施新颖,体现了郑州特色。