

聚焦巩义市·乡村振兴

推进乡村振兴 探索“巩义样板”

本报记者 谢庆 张立 卢文军 通讯员 郝琳琳 李晓波 文/图

习近平总书记在河南调研指导时提出了县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”的工作思路,为做好基层治理、实现城乡协调发展提供了思想源泉。

巩义市聚焦农村工作指导不系统不连贯、抓手不统筹不统一、惠农资金资源使用不集约等问题,创新开展“摘星、夺旗、创三宜”活动,抓住基层基础工作要害,统筹整合涉农资金项目,投入真金白银,构建党建引领基层治理的体制机制,梯次推进“星级村”“红旗村”“宜居宜业宜游新村”创建,激发了农村干部群众的积极性和创造性。

2019年以来,巩义市逐步构建起了乡村振兴的制度框架和政策体系,充分调动了基层干部群众的积极性和创造性。全市各基层党组织以“摘夺创”活动为抓手,充分发动群众、组织群众、依靠群众,积极投身乡村振兴、和谐社会和美丽家园建设。

通过评价验收,全市摘得四星村7个、三星村49个、二星村232个、一星村10个,四星社区5个、三星社区15个。总体来看,活动取得了阶段性成效,开局良好,对全市乡村振兴和基层治理来说,具有破冰意义。巩义市的做法得到了河南省、郑州市有关领导和有关部门的肯定,入选全省县域治理“三起来”典型案例。



工业大市“突围”

巩义市是工业大市,长期以来都是以工业经济为主导,城乡发展不平衡的问题较为突出。

据初步统计,从2015年到2018年,全市改善农村人居环境的投入,分别是3902万元、5090万元、6269万元、7488万元,4年累计2.28亿元,真金白银投入了,但是有相当一部分村还是垃圾遍地、污水横流。对基层工作指导不系统不连贯、抓手不统筹不统一、惠农资金资源使用不集约等问题,已经成为制约农村发展的痼疾顽症。因此,破解“三农”问题、补齐农村短板、夯实基层基础,成为巩义市建设“宜居宜业宜游”美丽新巩义的现实需要。

党的十九大发出了实施乡村振兴战略的伟大号召。2018年村级组织换届后,巩义就开始谋划,通过设计一个有效的载体,统筹方方面面的工作,既达到激活基层的目的,又切实为基层减负。

2019年,河南省委召开了加强党的建设为根本的基层基础工作会议,为抓基层打基础指明了方向。巩义市坚持把推进乡村振兴和提升基层治理水平作为一项整体工作来谋划,积极探索“以党建引领促乡村振兴、提升基层治理水平”的巩义路径,精心设计、创新开展了“摘星、夺旗、创三宜”活动。

“摘星”,即设置“党的建设、产业兴旺、乡风文明、平安和谐、美丽乡村”五星,鼓励引导各村争创“星级村”;

“夺旗”,即鼓励引导连续两年摘得“五星”的村争创“红旗村”;

“创三宜”,即鼓励引导“红旗村”争创“宜居宜业宜游”的现代化新农村。

这一载体的设计,突出了巩义市委领导、政府主导、部门参与、抓镇促村的鲜明导向,构建规范农村各项工作的标准体系、支持农业农村优先发展的政策体系、引导基层组织创先争优的激励体系,充分调动了基层干部群众干事创业的积极性、主动性和创造性,形成了争先恐后、明争暗赛的生动局面。



构建“三大体系”

构建了规范农村各项工作的标准体系,让基层清楚“该干什么,干什么”。坚持抓重点、补短板、强弱项,每颗星都设置了评价指标、加分事项和底线标准。对亮点工作进行加分奖励,对违规违纪、涉黑涉恶、信访非访、脏乱差、黄赌毒、集体经济“空壳村”等影响恶劣的事项进行否决。在活动的评定上,实行一年一评、动态管理,不搞“终身制”;在推进体系上,把全市298个村分为6个精品村,43个示范村,249个一般村,梯次推进,避免“一刀切”。“该干什么,干什么”清清楚楚,解决了基层不知道活咋干的问题。

构建了支持三农工作优先发展的政策体系,推动涉农资金资源项目聚合发力。统筹工作力量,建立市委领导、政府主导、部门协作、镇村主体、群众参与、社会联动的工作推进机制,引导社会各界力量向中心任务聚焦、为全局工作聚力。统筹资金项目,全市“一盘棋”,横向整合各职能部门涉农资金,纵向整合市镇村三级资源,设立专项奖补资金3000万元,既保证基础性、普惠性

资金项目,又用足用活奖补性资金项目,真正发挥财政资金“拳头”聚合效应。统筹配套政策,研究出台实用性村庄规划编制、扶持发展村级集体经济、涉农项目和资金管理、农村居民享受优惠待遇等办法。通过集中力量办大事,有效解决了基层发展不平衡、投入不足、“撒胡椒面”等突出问题。

构建了引导基层组织创先争优的激励体系,调动广大干部群众干事创业的积极性。镇级层面实施“四个结合”:与3000万元专项资金相结合,以奖代补;与资金项目投放相结合,对工作力度大、成效显著的优先保障;与年度考核相结合,对摘星数低于平均水平的,减少评优评先名额;与干部考察使用相结合,作为评优评先、提拔重用的依据。村级层面实施“五个挂钩”:与村干部绩效报酬挂钩,每摘得一颗星,支部书记、村主任、其他村干部每月分别奖励绩效500元、400元、300元,村民小组长、监事会成员每月按照500元的标准发放待遇;与村级经费挂钩,每摘得一颗星,增发经费1

万元;与村干部政治荣誉挂钩,作为评选推荐“三新”干部、党代表、人大代表、政协委员等的优先条件;与村干部使用挂钩,“红旗村”支部书记优先选拔或推荐考录为乡镇干部,一星及以下的村纳入重点村管理,对连续两年没有变化的村进行组织调整;与村民享受优惠政策挂钩,“两星”及以上村村民可享受进城购房补贴、生活用电补贴、公共交通补贴、老人生活补贴等优惠政策。有效调动了群众参与的积极性,改变了过去“干部干、群众看”的问题。



破解“四大难题”

明、平安和谐等工作,创建了好人家、家庭墙、长桌议事处、党群连心桥、党员顺风车等一系列社会治理品牌,探索了“三治融合”的鲁庄经验。

破解了等靠要的问题,激发了原动力。各项政策的制定,在着力调动镇村干部积极性的基础上,直接惠及广大群众,打通了政策“最后一公里”,调动了群众的活力和热情。目前,农村按“两星”标准计算,支部书记、村主任、其他村干部月报酬分别达到2700元、2200元、1700元,村监会成员、村民小组长解决了以往没有待遇的问题。村民的优惠政策门类多范围广,政策红利看得见摸得着,群众拍手叫好,“村里发展好,人人得实惠”成为大家的共识。因此,群众在参与改水改厕、美丽庭院建设等方面都是真心参与、干劲十足。大南沟村开展拆违拆绿时,每天都有100多名群众参加义务劳动,连信访老户都被动员起来了,形成了全村齐上阵的喜人局面。

破解了落地难的问题,打开了新局面。在推动工作中,不搞“眉毛胡子一把抓”,遵循实事求是、因地制宜的原则,选准切入点,很快打开了新局面。党的建设聚焦基础工作、干部管

理、村级监督、阵地建设“四个规范化”展开,在抓规范中求突破,全面提升了工作质量。乡风文明聚焦“村规民约、文化阵地、家风家训”等关键性工作,广征民意,树立了新风正气。短短两个月时间,全市20个镇(街道)、318个村(社区)全部完成“两约”文本修订。产业兴旺聚焦盘活集体资产、培育特色产业,启动闲置农房激活计划,探索集体经济发展新模式。回郭镇盘活集体土地2000多亩,发展荷塘月色湿地观光农业。南岭新村启动宅基地有偿使用、有偿退出、竞价流转政策,盘活闲置宅基地600户。平安和谐聚焦构建共建共治共享治理体系,推进自治、法治、德治“三治融合”。90%的矛盾在基层得到化解,越级访量同比下降45%,张沟村由多年的乱村创成和谐稳定的“六无村”。美丽乡村聚焦实用性村庄规划编制、拆违建改补绿、改水改厕等工作来破局,村容村貌焕然一新。拆除违建42万平方米,腾出可利用土地36万平方米。薛庄村坚持“尊重自然、就地取材、因地制宜”的改造原则和“不拆不建透透绿”的总体思路,由曾经的“脏乱差”村变成了环境优美“网红村”。

形成“三个启示”

启示一:基层治理要注重制度创新。基层工作千头万绪,上面千把锤、下面一根钉,乡村振兴战略是个系统工程,调动基层积极性是推动乡村振兴的当务之急。“摘星、夺旗、创三宜”这一制度设计,着眼于激发基层干群的主体作用而出台,起到了激励干事、支持发展、发动群众、带动全局的激励约束效应,为新时代推进乡村振兴、提升基层治理水平提供了经验借鉴。

启示二:基层治理要解决突出问题。问题是时代的声音,人心是最大的政治。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“摘星、夺旗、创三宜”这一制度设计,紧紧围绕基层发展不平衡不充分的问题,通过科学设置争创目标任务、抓好日常管控推进,抓实成效评价验收,大力表彰先进典型,形成一套助推基层问题解决的管用办法。

启示三:基层治理要坚持久久为功。推进乡村振兴不可能一蹴而就,考验的是基层稳扎稳打、步步为营的定力、能力和耐力,一定要坚持量力而行、尽力而为、分步实施、久久为功。“摘星、夺旗、创三宜”三大争创步骤的设置,既着眼当前又关注长远,具体操作过程中,要坚持以变化见成效,力戒形式主义,不搞短期效应,务求实际效果。