

推动新一轮市场化改革再出发

彭森

近日,中共中央、国务院发布了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决策部署;也为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革发出了新的动员令。

1992年,党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标。经过近30年实践,我国社会主义市场经济体制已经初步建立。特别是党的十八大以来,改革呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面,全面深化改革取得了重大进展。相比过去,新时代的改革更加重视制度建设,特别是深层次的体制机制问题急需取得突破。改革对顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,建章立制、构建体系的任务更重。《意见》在研究制定过程中,注重理论和政策的创新,为加快完善社会主义市场经济体制指明了方向,提供了重要指针。

当前,我们面临的是一个不断创造新辉煌的时代,也是一个不断应对重大风险挑战的新时代。中国正面临着百年未有之大变局;国际经济政治格局发生深刻的大变化、大调整,新冠肺炎疫情的蔓延给人类社会带来重大挑战,全球经济陷入衰退已在所难免;我国社会主要矛盾发生深刻变化,经济下行压力持续加大,经济体制改革进入深水区,市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题依然存在。在这种形势下,《意见》的制定发布,宣示了中央推动新一轮市场化改革再出发的坚定决心。

发展无止境,改革亦无止境。当今世界,国家之间最根本的竞争,是制度的竞争。制度优势是一个国家最大的优势,而制度的缺陷和短板也是国际竞争中最大的风险和隐患。我们要进一步解放思想,坚定不移地把目标导向的改革,也就是市场化改革的任务摆到更加突出的位置上,坚持问题导向和目标导向相统一,用市场化改革的思路和办法破解发展中的挑战和难题。

在新时代加快完善社会主义市场经济体制,关键在于处理好政府与市场的关系。改革开放40多年来,政府与市场的关系始终是经济体制改革的核心问题。这个问题的本质就是在资源配置中是市场起决定性作用,还是政府起决定性作用。习近平总书记指出,“理论和实践都证明,市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济”。

当前,坚持社会主义市场经济改革方向,就要充分尊重市场经济一般规律,“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”。这一方面要求加快建立完善高标准的市场体系,在市场能够高效配置资源的领域,在市场机制可以有效调节的事项上,让企业成为真正的市场主体。另一方面要继续转变政府职能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的干预。市场经济的核心是公平竞争,只有竞争公平,才能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,才能保证不同的市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则实现效益最大化和效率最优化。

加强和完善宏观调控,更好发挥政府的作用,也是社会主义市场经济的内在要求。坚持以竞争政策为基础来协调相关政策,应成为一个原则。当前,厘清政府和市场关系的一个重点热点问题,是如何加强产业政策与竞争政策的协同。各项产业政策只有通过公平竞争,逐步建立普惠、公平的鼓励创新政策体系,才能协同好与竞争政策的关系。增强政府维护公平的市场竞争秩序、防止垄断,是未来更好发挥政府作用的重要途径。

为股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,增强诉讼制度对投资者的保护作用;加快发展债券市场,稳步扩大债券市场规模,丰富债券市场品种,完善违约处置机制,探索实行公司信用类债券发行注册管理;构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系,满足实体经济的融资需求。此外,还要加快培育技术、管理、数据等要素市场,为构建更加完善的要素市场体系、实现经济高质量发展作出贡献。

今年,注定是极不平凡的一年。这一年,是中国将要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之年,是脱贫攻坚决战决胜之年,也是“十三五”规划的收官之年。但也正是在这一年的年初,一场突如其来的新冠肺炎疫情,给全国人民的生产生活造成了极大的影响。受其影响,全国两会也从春日的3月推迟到初夏的5月。

非常时期的全国两会,承载着人民群众更多期望,也必然要研究一些更加“非常”的问题。比如,疫情防控的“下半场”该怎么打?今年经济社会发展的预期目标如何确定?脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”,又如何完成疫情连锁反应带来的“加试题”?如何确保全面建成小康社会?民生保障如何发挥纾困托底的作用?会上将提请审议的民法典在保障人民权益上有什么突破?面对日趋复杂的外部环境,中国将如何应对?

这些问题,每一个都是一个题目,对这些问题的回答,每一个也都是是一篇大文章。而这所有一切,都有一个基本的前提,就是疫情防控的常态化;也都有一个共同的目标,就是“以人民为中心”。

当前,疫情防控已经进入常态化阶段,但疫情的影响或将长期存

在,并有可能间歇性地出现局部的反弹。因此,必须做好打“持久战”的准备,疫情防控绝不可丝毫放松,这是基本的前提。如何打好这场“持久战”,如何做到“外防输入,内防反弹”,则是对疫情处置力、管控力和救治能力的考验。而在疫情防控常态化的背景下,我们一方面必须积极应对经济下行的压力,坚持“六稳”,做到“六保”,另一方面必须确保脱贫攻坚任务如期完成,确保全面小康社会如期建成,其困难之大可想而知。

在这种情况下,政府工作报告将释放什么样的积极信号,未来将推出什么样的新的政策,成为公众关注的焦点。两会上,代表、委员们议论的热点话题,各项议案、提案聚焦的核心,也将与上述问题和领域息息相关。期待代表、委员们,能为未来的经济社会发展提供尽可能多的创新性思路与可行性建议。

同时应当看到,经由这一场抗疫斗争得到锻炼的协调力、组织力和执行力,以及全国人民凝心聚力朝着同一目标拼搏努力的精神与意志,于整个社会而言,都是一笔财富,是一笔激励人们齐心协力啃下“硬骨头”,应对各种问题、答好全面小康社会建设和脱贫攻坚答卷的财富。

读懂改革“密码” 当好时代“护航员”

“‘天行有常’‘应之以治则吉’。中国进行改革开放,顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求,契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。”习总书记在2018年4月10日博鳌亚洲论坛开幕式上的这番话,点破了中国改革开放成功的密码。

“天行有常”“应之以治则吉”。《荀子·天论》开篇的这句话是说,顺应自然界的运行规律,用合理的做法来回应它,就会有吉祥的结果。改革开放42年来,我们党在复杂多变的国内外形势挑战面前应之以治,顺应时代和人民的迫切发展需要,作出改革开放正确决策部署,敢于自我革新,善于自我提高,在时代洪流中坚持中国特色社会主义主道路,取得了举世瞩目的发展成就。

一代人有一代人的历史使命,一代人有一代人的责任担当。在当前深化全面从严治党,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,夺取反腐败斗争压倒性胜利的关键时期,作为党内监督和国家监察专责机关,也要把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和国家治理体系的大局中思考、谋划、推进,做实做细监督职责,当好时代“护航员”,以高质量监督促进高质量发展。

要在磨砺初心使命中锤炼政治品格,履职尽责。纪检监察机关是政治机关,作为新时代的纪检监察干部,要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位,强化政治引领,锤炼对党忠诚、勇于担当的政治品格,以“两个维

护”实际行动推动党中央重大决策部署落地,提升“我们追求的发展是造福人民的发展”的自我要求,答好“监督什么、如何监督”的答卷,忠诚干净担当,用青春和热血书写纪检监察事业新篇章。

要在制度改革浪潮中提升服务本领,主动担当。随着纪检监察改革持续深化,在完善纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督等全覆盖监督体系的过程中,作为纪检监察干部也面临着前所未有的机遇和挑战,我们既要当好党内、政治生态的“守护者”,又要当好法律的执行者,既是监督者,又是被监督者。因此,纪检监察干部要有“时不待我”的觉悟,时刻保持“本领恐慌”的警醒,持续深化“三转”,提升纪法衔接水平,做到公正司法,将党纪与法律发挥有机统一,高质量地担当尽责。

要在主动作为中永葆纯洁本色,护航时代。习近平总书记提出,监督别人的人首先要监管好自己,执纪者要做遵守纪律的标杆。作为纪检监察干部,既要有“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的拳拳之心,又要有“木受绳则直,金就砺则利”的敬畏意识,在新使命新任务下始终做到担当尽责、清正廉洁的表率。

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。幸福和美好未来不会自己出现,成功属于勇毅而笃行的人,在时代的洪流中,让我们砥砺前行,以“钉钉子”的精神履职尽责、主动担当,跟上时代脚步,护航祖国在复兴发展道路上稳步前行。 秋月静 杨静

构建生态环境治理体系的 着力点

叶光林

生态环境已成为城市高质量发展的重要支撑,决定着城市的综合竞争力。对国家中心城市郑州而言,要在国家乃至全球城市体系中赢得先机,必须提高生态环境的整体质量。郑州获建国家中心城市以来,生态环境建设成效显著,空气、水、土壤等治理效果明显,绿色产业发展效果显现。但是随着城市人口的增加和空间的扩展,环境综合承载力面临挑战,资源约束趋紧,大气污染防治工作任务艰巨,亟待建立生态环境现代治理体系。这就需要转换观念,把生态建设与经济发展、城市建设等工作有机结合起来,构建起系统化的治理体系,夯实经济社会发展的生态基础。

一、把握生态环境建设的着力点。要深入贯彻习近平总书记生态文明思想,在生态环境保护、经济发展、城市建设等领域,始终以解决群众关心的现实问题为出发点,以绿色发展为根本指引,以顶层设计为路径支撑,推动习近平生态文明思想的落地生根;以绿色发展为重心,调整经济和能源结构,优化国土空间布局,推动建立绿色低碳循环发展经济体系,把生态资源优势变成发展优势;以生态制度化建设为重点,建立完善新时代下的生态文明体制机制,从源头严防、过程严管、后果严惩等层面,制定具有地域特色的生态文明制度体系;以科技创新为引领,推动绿色发展技术等取得新突破,提高环境污染治理能力。

二、营造生态环境治理大格局。生态环境治理既要不断满足群众对日益增长的优美生态环境的需要,维护好人民群众的发展权益,也要依靠人民,打赢污染防治攻坚战,努力将生态部门的“小环保”转变为上下联动、部门协同、社会各界参与的生态环境建设“大格局”。为此,要逐步完善生态环境的治理机制,提升生态环境治理的协同水平,增强部门联动的能力;创新生态环境建设的社会参与机制,推动个人、社会组织和企业等全面参与其中,提高治理绩效;积极推动地方立法,出台适应新时代要求的《生态文明建设促进条例》等,推动生态环境治理的规范化、法治化和制度化建设,推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

三、推动生态环境治理体系的创新。创新生态环境管理模式,推动行政管制、市场调节、技术服务有机结合,适应新形势下生态环境保护方式的转型需要;加快构建产权清晰、多方参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系;推动新资源、新工艺的技术创新,增强生态环境保护和治理的技术支撑。

四、深化环评审批制度的改革。推动环评分类管理、分级审批,统一审批流程,从项目受理到审批均在网上进行,确保做到公开、透明。依法取消环评审批前置,把环评审批中与其他审批事项的位置关系,由过去的串联审批改为并联审批。加强环评中介机构监管,清理基层环保部门设置的准入限制,培育完善成熟的中介市场,加强事中事后监管。始终把企业发展痛点、群众办事难点,社会关注热点,作为深度推进放管服改革的靶标,以“减法”提高放的主动性,以“加法”增强管的针对性,以“乘法”提高服务的有效性,真正做到环评审批更简、监管更强、服务更优。

五、高标准完成污染防治攻坚战任务。坚持以改善城市环境质量为核心,以生态文明先行示范区建设为统揽,高标准完成大气、水、土壤等污染防治攻坚战工作。具体来讲,要提高水污染治理能力,着力提升水资源承载能力;推进大气污染防治工作,打好蓝天保卫战,提升大气环境承载能力;加强地下水的污染防治工作,提高水资源的质量;在推动乡村振兴中做好农村污染治理,改善农村人居环境。通过精准研判、施策和治理,科学把握生态环境建设中的突出矛盾和关键问题,以精准举措打赢污染防治攻坚战。

六、打造数字化的生态治理系统。推动建立城市数字环境信息中管理平台,将全市的检测、执法、审批、绿化等污染源数据、环境治理数据统一管理,同时融入工商、建设、气象、电力等部门数据,打造数据共享库;通过智能化分析,对生态环境建设中的各项工作进行科学解读,生成以数据为支撑的服务方式、应急预案和决策方案,打造生态环境的智慧载体;进行立体化的综合监测,构建数据全面、监测一体的网络体系。通过生态环境的大数据资源,进行精准研判解读、精准防控干预,实现生态污染的源头治理和生态环境的科学保护。(作者系郑州市社科联主席、社科研究院长)



警惕 求职陷阱

《华商报》近日报道,陕西大学毕业生——王伟(化名)到一家公司应聘,却被要求交1.98万元的“培训费”,而查询发现该公司并没有培训资质。为大学生创造就业机会,需要社会各方面的努力,但是刚踏入社会的大学生们,也应擦亮眼睛,警惕求职陷阱。 吴之如 文/画

传承中华文化 实现高质量发展的路径和措施

黄海清

河南历史文化悠久,人文资源丰富。2500年前郑州人列子写了一则寓言,寓言的主人公是5000年前同样诞生在郑州的人文始祖轩辕黄帝,列子在寓言中讲述了黄帝对华夏民族美好生活的憧憬。

四大文明古国都有各自的生存和发展模式。中国能走到今天,最根本的原因是人文始祖黄帝开创了中华民族特有的生存、发展模式与文化生活。

八大历史文明古都,河南占有四席,5000年的中华民族发展历程,有4000年的政治、经济、文化、军事中一直在河南及其周边,可以说,在中华文明的高质量发展史上,河南是举旗帜的高地。

在这个千年复兴的中国梦的重大历史机遇面前,传承中华文化的历史责任和开发黄河文化的现实担当,要求河南、郑州有所作为。河南、郑州有责任从国家战略高度、立时代之潮头、发思想之先声,汇奋进之力,成华夏之荣光。

一、对历史文化应有客观、全面的认识

第一,在指导思想上,要努力把握顶层设计的政治高度、经济宽度、文化深度,实现政治组织力、经济推动力、文化生产力的和谐共振,全面提升河南、郑州的文化地位、世界地位。

第二,要精准定位。河南、郑州的历史文化积淀深厚,需要做的事情太多。如何实现“中原突破”,牵一发而动全身的引爆点是打好黄帝文化这张王牌。中华根、民族魂的原点——黄帝故里,其蕴含的历史文化和精神优势,是不可替代的,这个独特的历史文化资源,蕴藏着巨大的爆发力。

第三,操作上要古为今用,洋为中用。思路是在培养信仰中培育市场,在培育市场中培养信仰。具体说,目前我们在“创造性转化、创新性发展”中要把握一个机遇、两个目标、三个理念、四个负责。一个机遇,即千年一遇,国家有要求,社会有需求。两个目标,即百年巨变既需要“经济带动”,又需要“文化带动”。三个理念:有胸怀、干大事;有境界、用好人;有章法、会做事。四个负责:对历史负责、对现实负责、对人民负责、对自然环境负责。

第四,各社会机构的认识和决心。河南、郑州手握这把历史文化好牌,是做文化的引领者还是跟随者,需要我们好好地思考一下。所谓开发乱、乱开发,一切根源在于思想认识上的混乱。只有掌握了对历史和现实的完整认识,才能成为主导者,否则只能成为跟风者。

第五,对文化大省、强省的考量,还要看一些有影响力的事件。河南本地人在看什么?外地人来河南看什么?文化的认同才是根本的认同。比如:在中华民族的信仰方面,黄帝故里的拜祖;在伦理思想层面,《感动中国》的人物评选;在文学艺术层面,二月河的小说;在传统武术方面,少林武术、太极武术;在戏曲方面,梨园春等,有许多待挖掘的宝藏。

二、打好文化牌

文化是提升城市能级、核心竞争力和高质量发展的重要支撑。站位、视野、格局,要求我们跳出河南看河南、跳出郑州市看郑州,站在全球看华夏。应明确城市文化的精神标识和当代价值。

首先是河南、郑州的文化定位。要在黄河文化、黄帝文化、祖根文化的基础上打文化传承这张牌。我们要打造的是寻根和朝圣文化的DNA,在河南、郑州打造祖根文化朝圣地、世界华人文化的朝圣地。从文化供给侧发力,推动河南郑州文化事业高质量发展。

其次,河南、郑州高质量发展的文化着力点,依然是在中华民族的历史与信仰的延长线上,承接的是四通八达的文化交流,担当着历史与当代、中国与世界、文化