

两会新华视点

政府工作报告中的“民生清单”

5月22日李克强总理作的政府工作报告，全文1万余字，是近年来政府工作报告中篇幅最短的，但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

常态化疫情防控的重点有哪些？

——加强公共卫生体系建设，坚决防止疫情反弹

报告提出，用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院副院长鲁友明说，此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大的群众。

记者点评：生命至上！政府工作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，随着相关政策、法规以及资金的落实，我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

如何全面优先稳就业？

——城镇新增就业900万人以上，今明两年职业技能培训3500万人次以上

报告提出，今年高校毕业生将达874万人，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业，让返乡农民工打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣荣说，受疫情影响，就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来，需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低民企融资门槛、执行好社保减免等措施，深化政府“放管服”改革，实现稳定和扩大就业的目标。

记者点评：“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的形容词。作为保民生的重中之重，政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力，努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支

如何完成脱贫攻坚硬任务？

——现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，健全返贫人口监测帮扶机制

报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

记者点评：在剩下200多天的时间里，要确保剩余551万贫困人口全部脱贫，虽然目标数量不算多，但他们却是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”，又要完成疫情“加试题”，还要注意巩固脱贫成果，今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标？

——深化重点地区大气污染治理攻坚，实施重要生态系统保护和修复重大工程

报告提出，突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说，当前，全国各地都在积极落实垃圾分类，加大垃圾末端处理设施建设，形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏建议，要守住生态红线，统筹考虑自然生态要素，深入开展水土修复行动，进行整体保护和综合治理。

记者点评：在疫情冲击下保持定力坚持环境治理，十分不易。作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一，污染防治攻坚战进入到新的阶段。依法、科学、精准治污成

如何提高基本医疗服务水平？

——居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点

报告提出，提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说，疫情防控期间人员流动受到限制，一些群众异地就医报销遇到困难，推动直接结算工作十分紧迫。此外，政府对医疗机构给予合理支持，有利于医疗机构平稳运行。

记者点评：提高居民医保补贴、改革门诊结算方式、对医疗机构进行扶持，对基本医疗的资金投入与便民措施，体现了面对困难，努力把群众关心的事情办好的责任与担当。

如何加大基本民生保障力度？

——上调退休人员基本养老金，扩大失业保险和低保保障范围

报告提出，上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说，各地基层政府都在积极落实中央精神，对疫情防控期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署动态调整困难人员认定标准，确保每家每户至少有一人就业。”余梅建议，对困难群体要应保尽保，对特殊困难群体要分类施策，采取集中托管、集中供养。

记者点评：面对疫情冲击，中央提出加大基本民生保障力度，充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期，越要强调兜好底线，保

如何确保“米袋子”“菜篮子”？

——新建高标准农田8000万亩，压实领导干部负责制

报告提出，稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校(院)长王娟玲说，受新冠肺炎疫情冲击，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和产量。

记者点评：对于拥有14亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是头等大事，中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势，各级政府必须坚决保护耕地红线，着力抓好农业生产。

如何有效拉动消费？

——推动消费回升，提高居民消费意愿和能力

报告提出，支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，面对国内40万亿元规模的消费市场，企业大有可为。前4个月实物商品网上零售额增长8.6%，显示出巨大的消费潜力，也说明线上线下融合的零售、智能供应链、智慧物流，都在重塑消费环境和趋势。传统制造业、零售业、物流业需要在不断改革、创新的过程中，走上高质量发展之路。

记者点评：要通过稳就业促增收，让百姓的“钱袋子”鼓起来，并通过制造业、零售业的升级，不断提升人们的消费体验，让消费者敢消费。

如何提高教育公平与质量？

——扩大高校面向农村和贫困地区招生规模，优化投入结构

报告提出，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子。

中国人民大学教育学院教授方平说，扩大高校对贫困地区招生数量，有利于弥补短板、城乡教育失衡，促进社会公平，切断贫困代际传递。此外，“择校热”“学区房”等热点话题的背后，是义务教育优质资源稀缺，需要加强教育供给侧结构性改革，整合公办、民办学校资源，全面提升教育质量。

记者点评：时至今日，百姓对教育的要求，已经从“广覆盖”转变为公平与质量。因此，一方面要继续破解贫困乡村学生的“上学难”，另一方面要缓解城市家庭的“择校焦虑”。最终，要让教育资源惠及所有的孩子，让他们有更光明的未来。

如何满足百姓宜居需求？

——坚持“房住不炒”政策，新开工改造城镇老旧小区3.9万个

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多种社区服务。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说，县城更新、老旧小区改造、宜居环境建设，为推进新型城镇化建设划了新重点，既能尽快有效拉动下游建设市场，又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划，推进土地、财税、金融等配套政策落地。

记者点评：再次重申“房住不炒”，显示了中央对房地产市场问题的坚定决心。而提高县城居住质量、继续推进老旧小区改造等措施，则体现了对民生的关切。

带“货”上两会

建议研究制定黄河流域专项法律

郑报全媒体记者 赵文静

黄河流域生态保护和高质量发展已上升为重大国家战略。目前，现有涉水法律法规难以从根本上满足黄河流域生态保护和高质量发展双赢的高标准要求，迫切需要研究制定一部能够体现黄河流域现实需求的流域专项法律。

全国政协委员马君认为，黄河流域立法定位关系到该法调整的社会关系范围、保护的权益范围、采取何种治理模式等核心问题，是黄河流域立法必须首先考虑的问题。同时，还要充分考虑黄河流域监管体制设置问题、立法法保障问题以及与现有涉水法律法规协调问题。

马君建议，黄河流域立法应当定位为黄河流域综合管理法，不仅仅要解决黄河严峻的生态保护问题，还要以黄河水资源为抓手解决沿黄老百姓经济发展水平较低和不平衡经济问题。在现行行政管理、流域管理和河长制管理三元并存监管模式中，将流域管理机构，即黄河流域管理委员会的职能凸显出来，黄河九省区建立统一的流域管理机构，该流域管理委员承担水利、防洪、生态保护等多事权统一职能，行政管理机构和河长统一配合流域管理委员会的管理工作。黄河流域立法规范不仅表达为单类型的生态保护条款，还应当包括绿色产业促进、黄河文化创新保护创造生成等条款。



青春，在创新创造中闪光

郑报全媒体记者 董艳竹

坚定理想信念，练就过硬本领，投身强国伟业。“作为郑州市青年讲师团的一员，我一定牢记总书记的谆谆教诲，努力把党的创新理论用青言青语传递给广大团员青年，帮助他们树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心。让理想信念在创业奋斗中升华，让青春在创新创造中闪光！”郑州市青年讲师团成员、富士康郑州科技园团委副书记韩璐璐说道。

一步一个脚印践行着“志愿梦”

2013年，刚刚入职富士康的韩璐璐就有一个“志愿梦”，那就是让富士康郑州科技园的20多万名青年员工都能成为志愿者。

尽管离实现梦想还有距离，但她却一步一个脚印地实践着：在郑州市青年讲师团指导下成立了34支志愿服务队，组织开展“爱在路上，与您同行”爱心回馈社会公益慈善活动175项次，累计参与志愿者2.3万余人次。

韩璐璐说，有一次无偿献血活动让她印象很深，也很受感动。“那次活动，园区参与献血员工13326人，累计献血4294650毫升，赢得了社会各界的广泛好评，富士康郑州科技园还获得了‘全国无偿献血促进奖单位奖’的荣誉称号，看着这样一群年轻有活力有爱心的青年，带给我的满是感动。”

几年来，在韩璐璐的号召组织下，富士康郑州科技园开展小型多样化志愿活动共计296项次，参与志愿者3.6万余人次。

开发150个课程为园区员工“充电”

除了是“小韩书记”，园区里很多青年员工见了韩璐璐还会喊她另一个名字“璐璐老师”。

作为团省委、团市委青年讲师团成员，韩璐璐召集各级团干召开理论宣讲动员大会，挂牌成立“新时代青年讲习所”，遴选50余名基层团干成立“郑州富士康青年讲师团”，走进基层团组织、青年文明号、青年突击队、志愿者服务队宣讲；走进生产车间同青年员工面对面宣讲；按照团省委的统一部署走进郑州部分县市区团委、兄弟企业、产业集聚区进行宣讲。线下依托园区团委“新时代青年讲习所”“党团之家”阵地，开展理论宣讲、政策宣传、经验交流、知识竞赛、读书分享等宣讲活动200余场次。

为了丰富青年员工业余文化，她运用所学知识，自主开发员工感兴趣的课程，包括实用英语、青年情感恋爱、青年美妆护肤、手工制作、职场压力管理、职场高效沟通等课程，在业余时间对员工进行授课，共计开发课程150余个、授课350余课时，深受广大员工的喜爱。

疫情发生以来，作为基层团干，韩璐璐积极号召基层团组织、青年突击队、青年志愿服务队服务队在部门防疫检测、消杀防护、人员筛查、防控处置、员工返岗、内部推荐、复工复产等方面开展志愿服务相关活动。她还联合上级团组织及时扩散政令资讯、防疫常识并积极做好员工心理疏导。

韩璐璐说：“新时代，我们都是追梦人。我将继续追逐自己的志愿梦，进一步做好宣讲工作，立足岗位，坚定理想信念，脚踏实地，务实干事，团结引导团员青年砥砺前行！”

推进健康郑州行动 提升全民健康素养 健康素养66条第28条：膳食应当以谷类为主，多吃蔬菜、水果和薯类，注意荤素、粗细搭配。

两会通道聚焦

“中国经济有实力也有能力克服当前的困难”

——国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展热点问题

“中国经济有实力也有能力克服当前的困难”

何立峰说，疫情给中国经济带来巨大冲击。在严格做好疫情防控的前提下，各地有力有序有效地复工复产复市复业，中国经济总体上比较快地复苏。近期，发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长，一些重要企业生产经营快速恢复。这充分说明，中国经济有实力也有能力克服当前的困难。

何立峰表示，中国经济基本面向好的趋势没有改变。第一产业继续向好，春耕夏种进度好于预期；第二产业特别是一些新兴产业发展势头较好；第三产业中的一些业态受影响较大，但正在有力有序恢复。

不设增速目标更加关注稳就业保民生等

针对政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标的问题，何立峰说，今年一季度到现在，很多指标跟以往不具可比

国家发展改革委主任何立峰22日在全国两会“部长通道”回答记者提问时说，疫情对中国经济的冲击是短期的、暂时的，有能力也有实力、有信心也有决心继续推动中国经济平稳健康可持续发展。

性。世界范围内新冠肺炎疫情还在蔓延，对所在国经济的影响有巨大的不确定性，还有待观察。

他表示，在目前情况下，不纠结于经济增长的具体指标，将使我们更加专注于不断扩大内需，实施扩大内需战略；更加专注于做好“六稳”工作，实现“六保”任务；更加专注于大力推进供给侧结构性改革，推动高质量发展，适应、引领、创造新的需求，促进形成强大国内市场；更加专注于实现优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战、努力实现全面建成小康社会目标任务。

全面建成小康社会是一个综合性目标体系

何立峰表示，全面建成小康社会是

一个完整、系统、综合性的目标体系，不仅包括经济指标，也包括人民民主不断扩大、人民生活水平不断提高、文化软实力建设、生态文明特别是资源节约型和环境友好型社会建设、社会治理能力和治理体系水平提升，还有改革开放等内容，特别突出的目标就是打赢脱贫攻坚战。

“这些目标任务，具体量化到每个五年规划。”何立峰说，“十三五”规划包括了全面建成小康社会的主要内容，一共有25项指标，其中12项是预期性的，包括GDP、人均收入等；13项是约束性的。到年底，通过努力，有一部分可以超额完成，有一部分可以全面完成，极少数可以基本完成。

针对GDP指标能否实现的问题，何立峰说，今年只要增长1%，就相当于2010

年GDP总量的1.91倍；如果增长3%，就相当于1.95倍；如果增长5%，就接近1.99倍，都非常接近预期目标。人均收入这个指标，如果增长1.75%，就可以实现预期目标。

今年投资突出“三个精准”

针对通过投资补短板，何立峰说，今年的投资工作，意义非常重大，不同寻常，应该侧重做好“三个精准”：

要精准筹资，通过政府作为，带动和激发社会资本跟进，形成市场配置资源起决定性作用和更好发挥政府作用的有机融合。

要精准项目，针对疫情暴露出来的公共卫生、医疗应急物资等领域短板，尽快给予弥补短板。推进“两新一重”建设，包括新型基础设施、新型城镇化和一些跨行政区、跨流域的重大项目建设。

要精准施策，抓紧做好前期工作，坚持“资金跟着项目走”，坚持“要素跟着项目走”。

新华社北京5月22日电