

热点关注

全国人大代表高新才：

以创新绿色金融为载体 促进黄河流域高质量发展

今年全国两会，全国人大代表、河南财经政法大学校长、党委副书记高新才带来了《以创新绿色金融为载体 促进黄河流域高质量发展》的建议。

“黄河流域是我国重要的生态屏障，也是我国重要的经济带，更是打赢脱贫攻坚战的重要区域。绿色金融通过合理的资源配置，可以缓解黄河流域资源环境制约，是保护修复黄河生态环境的重要手段。”高新才说，“绿色金融还有助于提升全要素生产率，发挥‘引导效应’和‘挤出效应’，推动经济转型升级，成为调整产业结构、撬动经济增长的新支点。金融机构推进绿色金融业务，有助于提高其自身声誉和风险管理能力，是金融业自身实现可持续发展的客观需要，也是新常态下发展绿色经济的本质要求。”

目前，黄河流域各省区已经开始探索利用绿色金融产品促进当地社会经济发展。沿黄流域各省市结合自身产业发展定位，在绿色金融制度创新中做出了一些尝试，但绿色金融在促进黄河流域高质量发展中，还存在一些制度缺陷，具体表现在：绿色金融顶层制度体系亟待进一步完善；绿色金融跨区域合作机制尚未建立；贯穿全流域的一体化绿色金融市场尚未形成；黄河流域绿色金融缺乏统一的监管主体。

围绕绿色金融促进黄河流域高质量发展，高新才提出了四条建议。

一是构建系统性制度框架。首先，

应推动完善包括绿色认证制度、绿色金融激励制度和绿色金融风险防制制度在内的绿色金融制度框架，消除当前绿色金融制度领域存在的碎片化状态。其次，应研究出台《黄河经济带绿色金融发展规划》，在规划中要明确构建结构平衡、可持续的绿色金融体系的总目标、各阶段目标和具体实施路径，同时建立一套完整、合理、操作性相对较强的绿色金融发展评价制度。再次，沿黄各省市要根据自身特色健全绿色金融体系，制定可持续的相关政策，为绿色金融在本地区的发展提供良好的环境。最后，建议尽快出台《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。

二是加强全流域绿色金融跨区域合作。高新才认为，要创新地方政府间高层对话机制，加强黄河经济带沿线各地方政府间的信息互通，以打破行政壁垒为职责，通过合理制定金融政策来对金融合作进行整体规划，系统开展跨区域金融合作，扩大全流域绿色金融扩散效应。另外，需要创新绿色金融跨区域合作平台，组建“黄河经济带绿色金融联盟”，在监管、技术、资金、人才等诸多方面，发挥各省市集合优势，实现绿色金融优势互补，最终推动金融资源的有效传递，推动跨区域、跨领域、多层次的金融一体化合作。

三是建立贯穿全流域的一体化绿色金融市场。高新才说：“应从保障黄河流域整体生态保护与高质量发展出

发，统筹规划发布绿色金融产品，建立绿色金融交易市场。例如，可以考虑建立黄河流域的绿色企业产权交易中心，在中国证监会和银保监会的统一指导下开展区域性绿色资产交易活动，保障绿色企业的资金融通，吸引更多社会资本加入绿色领域。落实沿黄流域各省市的上市公司的环境责任，强化绿色证券制度。”另外，还应根据沿黄各省市区域特点有针对性地创新绿色金融产品。沿黄河各省市应积极发挥市场的作用，利用好沿黄各省市的地方特色，同时也要对积极参与绿色金融的企业进行资金扶持。

四是建立统一的黄河流域绿色金融监管主体。监管的有效性需要监管体系的完整性。当前，沿黄各省区还处于绿色金融发展的初级阶段，可以借鉴国内外的监管经验，结合各省市的特色，创新相应监管体系。高新才建议，成立由国家相关部委和黄河流域各省市参加的跨区域综合统筹机构，督促黄河流域各省区在国家确定的主体生态功能区的主体生态功能区内，基于国土生态安全、饮水安全和防洪安全考虑，结合区域实际，整合生态环境保护、水资源开发利用、林地与耕地保护、土地利用、产业发展、综合交通、文化生态旅游资源等各类规划，完善空间规划体系，推进“多规合一”，提高各类生态资源的配置效率，提高政府生态空间管控水平和生态环境治理能力。 郑报全媒体记者 徐刚领

全国政协委员宋纯鹏：

建议在豫筹建“黄河国家实验室” 打造黄河流域创新发展智库联盟

九曲黄河，利害攸关在河南。政府工作报告在今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署中提到，加快落实区域发展战略，编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。如何为实现黄河流域生态保护和高质量发展提供科技支撑和智力支持？这是全国政协委员、河南大学校长宋纯鹏一直关心和思考的问题。

针对黄河的研究成果 缺乏战略性和系统性

随着人口增长、经济发展和人民生活水平提高，黄河流域生态安全面临重大挑战。

黄河生态保护和高质量发展面临的突出问题，表象在黄河，根子在流域。宋纯鹏认为，沿黄九省区均有研究黄河的科研队伍，但大多针对某一个黄河具体问题开展研究，优势科研力量整合不够，各种创新要素未能被完全激发、形成创新合力，研究成果缺乏战略性和系统性。因此，围绕流域经济、社会和生态需求，建立跨行业、跨领域、跨地域的综合性研究方向平台，打造多学科交叉、多方向融合、多维度协同的科技创新团队，集中优势力量开展科学研究与技术攻关，为黄河治理保

护提供系统、全面的科技支撑和智力支持，显得尤为迫切。

河南具备打造黄河流域科技创新高地的独特优势和基础条件

“黄河水利委员会总部设在河南，黄河行政管理和科研资源也多集中于此。”宋纯鹏表示，作为中原文化的发源地，河南在沿黄九省区中拥有独特的地理位置和人文历史积淀，具备打造黄河流域科技创新高地的独特优势和基础条件。

宋纯鹏介绍，近年来，河南围绕黄河文明和黄河治理问题开展了一系列科学研究和技术攻关。譬如，建有“黄河文明与可持续发展研究中心”“黄河文明省部共建协同创新中心”“黄河泥沙重点实验室”“水土流失过程与控制重点实验室”“黄河勘测规划设计研究院有限公司国家企业技术中心”；一大批国家级和省部级科技创新平台，汇聚了一大批黄河文化、黄河治理、生态安全等领域的领军人才和科技创新团队，主持承担了一大批国家重大科研任务；对方合作开展协同攻关研究，创造了一系列原创性、标志性重大科技创新成

果，先后获国家科技奖励60余项。

建议在豫筹建“黄河国家实验室”

打造黄河文化和黄河流域创新发展智库联盟，宋纯鹏建议，采取“国家科技管理部门主导、河南省人民政府实施、实验室自主管理”的管理和运行模式，围绕黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略需求，联合黄河水利委员会、小浪底水利枢纽、三门峡水利枢纽以及沿黄9省区高校和科研院所，共同筹建“黄河国家实验室”，着力突破世界前沿的重大科学问题，攻克体现国家意志、事关黄河流域经济社会高质量发展的关键核心技术，率先建成引领世界水利科技发展高地、国内生态环境科技创新高地。

另外，建议国家相关管理部门牵头，设立“黄河文化和黄河流域创新发展”专项资金，依托教育部黄河文明省部共建协同创新中心和黄河文明可持续发展研究中心，汇聚包括历史、人文、旅游、经济、生态等多学科国内外一流人才，围绕黄河文化遗产的系统保护、黄河流域经济社会发展重大问题，开展综合性研究，为黄河流域经济社会发展提供决策咨询。 郑报全媒体记者 张克晔

全国人大代表李灵：

加快建设网络教室空中课堂 促进优质教育资源公平使用

“作为一名乡村教师，今年两会，我最关心的还是教育话题，希望能让更多农村孩子享受高质量教育。”全国人大代表、李灵希望小学校长李灵说，随着5G和AI等网络、通信、智能技术发展，“网络教室”和“空中课堂”将会成为与传统教育形式相结合的重要教学载体，她建议政府加大对5G、AI等技术的投入，促进优质教育资源公平使用。

加大网络教学推广力度

疫情防控期间，“离校不离教，停课不停学”让网络教学爆发，也成为传统教学向智慧教学转变的催化剂。

随着5G、AI等新技术的发展，李灵认为，未来“互联网+教育”会成为一种常态化教育形式，“网络教室”“空中课堂”也会成为传统教育模式的有效补充。

“网络教室”“空中课堂”是利用先进的网络信息技术和现代通信技术，实时直播教师的视频、语音、课件、板书等，把上课过程搬到网络，不同学校的师生，通过微信、钉钉等网络平台或电视、电脑、手机端接入，用音视频、课件等方式进行实时交互的一种网络形式。

李灵说，疫情防控期间，“网络教室”“空中课堂”虽是应急之举，但在特殊时期发挥了重要作用，实现了家校“零距离”对接，值得继续尝试。

李灵建议政府加大对5G、AI先进网络通信技术的投入，进一步缩小各地

“数字鸿沟”，加快建设“网络教室”“空中课堂”，促进优质教育资源的公平使用，提升教育欠发达地区的教育水平，让更多学生和家家长受益。

通过“互联网+教育”， 实现资源公平

今年的政府工作报告中提出，推动教育公平发展和质量提升。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。李灵认为，加快建设“网络教室”“空中课堂”，对于实现教育资源公平十分有帮助。

“农村教育网点日渐减少，有些地方甚至方圆数十公里只有一所学校，还有的学校学生数量过少、师资不足，孩子出现学习‘吃不饱’或‘吃不好’现象，急需通过先进技术获得优质教育机会。”李灵说，“建设‘网络教室’‘空中课堂’，在一定程度上可以疏解上述问题，让在偏远地区和大山里的孩子足不出户随时获得优质教育，缓解教育资源分配不均的问题。”

“网络教室”“空中课堂”其本质是推进教育信息化，既具有技术属性，也具有教育属性，李灵希望相关部门联合研究，除了为学校接通宽带网络，为教室配备交互式电子白板，还要尽可能多地建设互动视频点，让更多师生共享“互联网+教育”带来的更丰富、

更优质的教学资源和信息，共同推进资源数字化、传输网络化、过程智能化、传播多媒化。

李灵认为，未来，“网络教室”“空中课堂”会成为促进城乡义务教育由基本均衡迈向优质均衡的有效途径之一。

创新“空中课堂”教学模式

疫情防控期间，网络教学更多是完成课本教学内容。未来可以创新“网络教室”“空中课堂”教学模式，丰富完善教学内容，提高在线教育质量。

李灵认为，可以根据学生学力有差异、接受能力不尽相同的情况，学校针对不同一年级、不同班级学生的学力具体情况，制定相应的在线教学计划 and 课程表。采用“一师一优课，一课一名师，一师授课，多生听课”的模式进行“线上走班教学”。学生还可以利用周末或课余时间反复回看教学视频，接受在线教学和辅导。此外，教师网络授课可以尝试分工协作，譬如教学设计、编写学习任务清单、线上讲课、批改清单、答疑，由不同的老师各负其责，既让线上上课更加科学和优化，同时也为老师减负增效。

“在开展线上教学的过程中，除了严抓教学质量外，还要注重做好课程系统化、教育个性化、教学与德育相结合、提升学生网络学习能力等，更重要的，要做好与家长的沟通交流，严格做好家校合作。”李灵说。 郑报全媒体记者 赵柳影

全国政协委员黄改荣：

加强公共卫生服务体系 筑牢人民生命健康安全防线

今年全国两会，全国政协委员黄改荣关注的是公共卫生服务、健康养老等方面的问题。昨日，黄改荣就加强我国基本公共卫生服务体系、加速二级及以下医院转型助力养老事业发展等提出建议。

加强基本公共卫生 服务体系建设

今年，突如其来的疫情，暴露了我国基本公共卫生服务体系及医疗急救救治体系存在的不足。

如何加强我国基本公共卫生服务体系及队伍建设？黄改荣认为应该加强顶层设计，保障基本公共卫生服务机构的公益性。在国家层面成立基本公共卫生服务总局，直属国务院，实行垂直管理。

改革开放以来，国家财政对医疗卫生支出的绝对值和占财政经常性收入的增幅虽逐年增长，但公共卫生服务投入占我国医疗卫生总费的比例却逐年快速下降，与实际需求差距很大。黄改荣建议，国家加大对基本公共卫生服务机构的财政投入，保证基层公共卫生系统配置先进、技术领先。

针对近年来我国基本公共卫生服务队伍队伍建设薄弱、技术落后等问题，黄改荣认为应建立和完善基本公共卫生服务队伍建设和和

保障机制。“建议由中编办牵头多部门合作修订公共卫生服务机构编制和结构标准，建立适应社会发展的调整机制，制定优惠政策，拨付专项经费，大力引进急需的学科带头人和公共卫生专业技术骨干，变革公共卫生服务队伍薪酬制度，推动队伍建设和人才发展。”

二级及以下医院转型 健康养老

目前我国普遍存在二级及以下医院就诊患者较少、工作量不足等问题。结合我国目前老龄化程度加深，养老床位及需求与日俱增的现状，黄改荣建议加速二级及以下医院转型以助力养老事业发展。

“可以由医院所在行政区的政府和卫健委牵头，盘点辖区各种养老需求，整合医院场所资源，改造长期闲置床位，增添适老设施。”黄改荣建议，发挥二级医院对常见病的防治、营养调剂等优势，在组织医护人员参与医养结合的同时，组织社区内富裕和转岗人员成立社工服务团队，并着力提高其助医助老服务技能及保健科普水平，使社区老人享受到有质量的医养结合养老服务。

“建议以转型后的二级医院为龙头，统筹社区公共卫生服务机

构，提高服务能力，做好慢性病就诊及药师服务，建立完善社区管辖人员的健康档案。”黄改荣说。

多措并举提高人口素质与量

除了关注公共卫生、健康养老等问题，黄改荣对于如何提高我国人口质量与数量也有着思考。

“据统计，全面开放二胎生育政策后我国的人口出生率虽一度反弹但总体还是明显下降。”黄改荣分析了其中的原因，认为主要有养孩子成本高、没有相关激励政策、生育妇女身心俱疲等。

她建议，出台激励生育的各种政策，如发放孕妇产检费用补助券，每位孕妇可享受14次产检的补助；增发生育保险，妇女每次生育后可以领取3000元-5000元生育保险；有1-3岁孩子的家庭，可享受一定的抚养补助。

如何减轻家庭的学龄前教育负担？“建议将幼儿教育纳入免费教育，由教育部制定统一的幼教、保育及餐饮等服务标准。”黄改荣认为，国家还应建立孩子从出生到进入大学期间的医疗保险制度，由家庭和国家共同承担孩子就业前的医疗保险保健等健康费用，以实现全生命周期的医疗保险保障。 郑报全媒体记者 武建玲

出彩河南 青年说

争当乡村振兴“尖刀兵”

郑报全媒体记者 董艳竹

“作为一名农村的基层青年干部，我将以实际行动弘扬五四精神，担当时代重任，勇于砥砺奋斗，练就过硬本领，锤炼品德修为，用我的知识和经验更好地服务农村青年的成长发展和创业致富，同广大农村团员青年一起，为打赢脱贫攻坚战和助力乡村振兴贡献青春、智慧和力量。”巩义市大峪沟镇青年干部王锋说。

当好群众“勤务兵”

新冠肺炎疫情发生后，王锋积极响应郑州、巩义两级团市委号召，始终坚守在全镇疫情防控一线，排查、卡点、隔离、宣传，自费为困难群众购买米、面、油、蔬菜等生活物资。

为方便群众生活，王锋建立了“代购”微信群，定期为隔离户代购生活物资，并通过电话、微信视频等方式疏导居家隔离人员思想，引导群众正确理解、积极配合、科学参与疫情防控。

疫情之下，“外防输入、内防扩散”十分重要。虽然离家仅有十几公里，但王锋在工作岗位坚守53天未回家。疫情防控期间，在做好分包村工作基础上，他还负责全镇疫情防

控宣传工作，累计创作近百篇文章，制作疫情防控相关视频21个。“发挥自己所长，当好群众‘勤务兵’，为保证群众健康安全多做贡献，这是作为一名新时代青年必须有的担当。”王锋说。

他的个人工作纪实《爸爸，我都快把你忘记了》，以一线工作者的视角讲述了基层防疫工作开展情况，情真意切，感人至深，先后被多家媒体转载报道；撰写的大峪沟镇防控“云指挥”经验做法，描述了该镇人防、物防、技防相结合的办法，组织织密了疫情防控网，建起了联防联控阳光工作机制，也被多家媒体转载报道。

争当乡村振兴“尖刀兵”

党旗所指，团旗所向。作为新时代青年，王锋积极投身乡村振兴，深入推进和实施“八方援”共青团助力脱贫攻坚行动，参与并完成了大峪沟镇董陵村“家风家训园”“网红薛庄”“最美钟岭”等示范点打造。

其中，王锋积极帮助薛庄村确定了“文化美、生态美、建设美、发展美”的发展道路，坚持“尊重自然、就地取材、因地制宜”三大原则，带领广大农村团员青年将各种废旧木料、旧轮胎、灯泡、矿泉水瓶、传统农具等进行改造，把“垃圾”也变成了能够利用的“宝贝疙瘩”，实现了物尽其用，用小创意改写了

乡村面貌。

为改变钟岭村村民居住环境，王锋还积极发挥年轻人有活力、有创造力的优势，发动群众进行美丽庭院改造。短短一个月时间就完成30户改造，清理垃圾160多吨，实现了庭院改造“从无到有、从有到靓”的惊人变化，他制作的关于钟岭村乡村振兴经验《看我72变》受到了广泛好评。

对于王锋来说，做着“能为大多数人带来幸福的工作”才是青春该有的样子。“作为新时代青年，我将不断奋进，让青春和汗水挥洒在助力脱贫攻坚和服务乡村振兴的实践中。”王锋表示。