



### 两会观察

# 两高报告划重点 今年有哪些不一样？

新华社记者 刘奕湛 熊丰

翻开两高报告，依法防疫、扫黑除恶、侵害未成年人犯罪……这些社会高度关注、百姓深恶痛绝的案件，成为着墨关切。一个案例胜千言。你所关心的，案件怎么办理的、下一步司法预期目标怎样，一起从两高报告中寻找今年不一样的“法”。

### (一)依法防疫

新冠肺炎疫情突发，疫情防控物资的紧俏，就有人对口罩动了“歪脑筋”，想“发横财”。疫情防控期间，北京郑某某，明知自己购入的口罩为“三无”产品，仍然“指示”公司的多个门店对外销售。司法机关果断对他的行为亮出“红灯”。3月26日，法院以销售假冒注册商标的商品罪判处被告人郑某某有期徒刑二年。

对抗疫路上的绊脚石，“打”绝不手软。据两高报告，审结各类涉疫案件2736件；今年2月-4月，共批准逮捕涉疫刑事犯罪3751人、起诉2521人。

防疫，又要依法依规管理。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控。

回顾疫情期间，针对疫情防控过程中出现的诸多社会问题，有关部门出台多个司法文件，惩治妨害疫情防控犯罪，化解因疫情产生的矛盾纠纷，确保了疫情防控工作有序推进。

全国人大代表、黑龙江省律师协会会长李亚兰说，面对疫情大考，越是情况特殊，越是要坚持法治思维，全力推进疫情防控与经济发展双赢双胜，保障人民群众生命安全和身体健康。

### (二)扫黑除恶

2020年1月20日，遵照最高人民法院下达的执行死刑命令，湖南省怀化市中级人民法院对“操场埋尸案”故意杀人罪犯杜少平依法执行死刑。

至此，17年前被深埋操场的冤魂得以安息，元凶得以伏法。

扫黑除恶，扫除的是黑恶势力，净化的是政治生态，赢得的是党心民心，夯实的是执政根基。

除了大案要案，盘踞在群众身边的“菜霸”“路霸”“沙霸”，控制着菜价、运输以及工程成本，百姓的衣食住行均受影响。

依法严惩、强化打击、深挖幕后、综合整治——司法机关在16字上持续发力。

与群众呼声结合、与反腐斗争结合、与基层“拍蝇”结合，一场人民战争，以雷霆万钧之势铺开。

从两高报告看，一年来成绩斐然：检察机关起诉涉黑犯罪30547人、涉恶犯罪67689人。依法深挖根治，起诉“保护伞”1385人。全国法院审结涉黑涉恶犯罪案件12639件83912人。

管住任命的权利，斩断寻租的黑手。涉孙小果案、杜少平操场埋尸案的公职人员均被判处有期徒刑，我们有理由相信司法机关坚决将黑恶势力“保护伞”和“关系网”加以清除的坚定决心。

全国政协委员、北京金诚同达律师事务所创始合伙人刘红宇说，扫黑除恶专项斗争对黑恶势力产生巨大震慑作用。孙小果案、杜少平操场埋尸案，这些社会广泛关注的重大案件依法审结，彰显了法治和正义的力量。

### (三)“打虎”“拍蝇”

腐败是社会毒瘤，从动辄数亿元的巨腐，到向扶贫款物伸手的“蝇贪”，侵蚀的是党的健康肌体，影响的是党和群众关系。

2019年，司法机关对惩治腐败犯罪继续保持了高压态势，依法审理了王三运、努尔·白克力等一批重大职务犯罪案件。

腐败分子们走上被告席，接受法律严惩是腐化堕落的必然归宿。

本该到手的扶贫款被截留挪用，教育、医保等领域被吃拿卡要、盘剥克扣，这些发生在群众身边的“微腐败”案件人民深恶痛绝。

打！依法予以严惩，绝不能

让党的惠民政策成为个别人眼中的“唐僧肉”。

两高报告中的数字叫人拍手称快：去年，各级法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.5万件2.9万人。检察机关受理各级监委移送职务犯罪24234人，同比上升50.6%。已起诉18585人，同比上升89.6%。

“一年来，反腐败力度不断加强，对腐败分子的震慑力也在加大。”全国人大代表、全国人大常委会法律委员会副主任委员丛斌表示，全面从严治党，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供了坚强保障。

### (四)侵害未成年人犯罪

日前，一条“有性侵记录者不得从事未成年人工作”的微博登上热搜第一，半天时间阅读量达6.9亿，点赞人次达133万。

提出这条建议的全国人大代表、重庆市谢家湾小学校长刘希娅表示，这充分说明未成年人的健康成长牵动着全社会的心。

保护未成年人远离犯罪、远离侵害，呵护未成年人健康成长的“堤坝”正在架高筑牢。一些地方检察机关作出积极探索，与公安部、教育部共建教职工入职前查询相关违法记录制度。

“通过制度手段为在校未成年人建立‘安全带’十分必要。”刘希娅说。

对侵害未成年人犯罪依法严惩绝不手软；依法从严快捕快诉、快审快判。

两高报告着墨颇重：——凡拉拢、诱迫未成年人参与有组织犯罪，一律从严追诉、从重提出量刑建议。

——对性侵儿童的赵志勇、何龙等罪行极其严重的一批犯罪分子，坚决依法判处死刑。

全国政协常委甄贞表示，对侵害未成年人犯罪要加大打击力度，用彰显正义的判决，公正司法来惩治此类犯罪，有效维护未成年人合法权益。

### (五)解决好执行难

执行是司法领域关键一环，也是老话题。

法院的判决下来了，却迟迟拿不到应得的钱款。案结事没了，这是深埋在老百姓心中的一根刺。颇为讽刺的是，欠钱的比借钱的更理直气壮。

两高报告当中，关于破解执行难的两组数据令人欣喜：

最高人民法院工作报告指出，2019年，全国法院共受理执行案件1041.4万件，执结954.7万件，执行到位金额1.7万亿元，同比分别上升17.4%、22.4%和10.8%。

最高人民检察院工作报告指出，对执行活动中的违法情形提出检察建议

23437件，对拒不执行判决、裁定的批捕2318人，同比分别下降1.6%和2.4%。

数据一升一降，反映出全社会法治意识的不断增强，体现的是司法机关坚持以人民为中心，不断解决群众关注的难点堵点痛点问题。

当下，“基本解决执行难”目标已如期实现，但考题并未结束，为实现十八届四中全会提出的“切实解决执行难”的更高目标，人民法院还应不懈努力、久久为功。

“联合惩戒打到了‘老赖’的痛处，应当继续完善社会诚信体系建设，引导大家像尊重法律一样尊重生效判决。”全国人大代表、重庆泰通律师事务所律师韩德云说，执行难中一些非常成功的、有意义的探索，要形成常态化的制度固定下来，保持执行工作高水平运行，不断巩固“基本解决执行难”成果。

新华社北京5月25日电

### 两会通道聚焦

“十三五”规划设定的生态环境目标能否完成？如何拥有更多蓝天白云？中央生态环境保护督察怎么推进？25日下午，刚上任不久的生态环境部部长黄润秋首次亮相全国两会“部长通道”，回应了生态环境保护领域的这些热点问题。

### 统筹做好疫情防控 和生态环境保护

“小康全面不全面，生态环境很关键。”黄润秋表示，“不能因为遇到困难、遇到挑战，就放松对生态环境保护的工作要求，就放松对环境监管和环境准入的要求。”

他表示，生态环境保护工作将做到方向不变，力度不减，标准不降。

黄润秋坦言，统筹考虑新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响，也要把握好推进生态环境保护工作的节奏和力度。要更加注重精准治污、科学治污、依法治污，因时因地因事采取适宜的策略和方法。

他说，为服务好复工复产，支持好“六保”工作，生态环境部出台了环评审批和监督执法两个“正面清单”。目前看效果比较好，将继续做下去。

今年，生态环境部还将更加注重对地方治污工作的指导和帮扶，从5月开始陆续派出指导帮扶工作组深入地方和企业，帮助地方发现突出生态环境问题，提高地方的治理能力。

### 有信心完成“十三五” 生态环保目标任务

黄润秋介绍，“十三五”规划中生态环保领域9项约束性指标，到2019年年底，有7项已经提前完成。

他表示，指标反映蓝天了、水清了，和老百姓的感受也一致。但还有单位GDP的碳排放强度、地级及以上城市的优良天数比例两项指标没有完成。他坦言，完成虽有一定难度，但也有信心完成好。

黄润秋表示，一定要清醒认识到，当前生态环境质量的改善还是在低水平上的提升，从量变到质变的“拐点”还没有到来。

他说：“我国国家以重化工为主的产业结构和以煤为主的能源结构没有根本改变，环境污染和生态保护面临的严峻形势没有根本改变，环境事件多发频发的高风险态势没有根本改变。”

因此，他表示，“十四五”期间要继续打好“升级版”的污染防治攻坚战，同时大力推动生态保护与修复，努力扩大生态空间和生态容量。此外，还要下大力气实现生态环境治理体系和治理能力的现代化。

### 相信蓝天白云会越来越

黄润秋说，随着污染防治攻坚战深入推进，重污染天气发生的频率和强度都大幅度降低。如京津冀及周边地区2019年的重污染天气平均为20天，相比2015年的36天减少了约45%。

今年春节期间，北方地区连续出现了两次重污染天气过程。疫情防控形势下，污染物排放大幅度降低，为什么还有重污染天气？

黄润秋回应说，大气环境质量取决于两个因素，即排放量和环境容量。经过测算，1月底到2月份，全社会污染物排放量和正常水平相比降低了30%。但是京津冀地区刚好遇到极端不利的气象条件，压低边界层高度，使环境容量降低了50%左右。当排放远远大于容量时，重污染天气就可能出现了。

要让蓝天白云越来越多。黄润秋说，从长远来看，要在调整结构上下功夫。从中短期来看，要实施一些重大污染减排工程，比如钢铁行业超低排放改造，冬季清洁取暖改造，柴油货车污染治理等。从即时措施看，要采取联防联控，做好大气污染应急响应。

### 今年启动第二轮第二批中央生态环保督察

中央生态环保督察是一项生态文明领域的重大改革措施。目前，已经实现了31个省市区和新疆生产建设兵团的例行督察全覆盖，并对20个省份开展了“回头看”及专项督察。从去年开始，第二轮例行督察启动，已经对6个省市和2家央企进行了督察。

他介绍，督察凝聚起了全社会生态环境保护广泛的思想共识。通过受理群众举报，推动解决了一大批群众身边的突出生态环境问题。督察组还向地方移交了542个重大生态环境问题，要求地方整改，压实了地方党委和政府的责任，也充分体现了中央生态环保督察的“利剑”作用。

督察工作成效显著，要坚定不移地推动下去。“今年，我们还会启动第二轮第二批中央生态环保督察。”黄润秋说，督察主要围绕党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的一些重大决策部署的落实情况，围绕群众反映的一些突出生态环境问题，以及污染防治攻坚战各项重点任务的落实情况开展。

(新华社北京5月25日电 新华社记者 高敬 姜琳)

# 不能因遇到困难挑战就放松环保要求

——生态环境部部长黄润秋回应环保关切

### 两会特稿

2020年是中华民族伟大复兴进程中极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情冲击，中国外交勇担重任、逆势前行。正在举行的全国两会上，以构建人类命运共同体理念为指引的中国特色大国外交，成为代表委员和各界人士关注的热点话题。

### 中国行动—— 携手各国 共克时艰

“中方将根据缅甸需要，继续提供坚定支持和力所能及的帮助。相信缅甸人民一定能最终战胜疫情。”

5月20日，“两会时间”正式开启的前一晚，习近平主席通过电话，向缅甸总统温敏表达中国人民对缅甸人民的真诚牵挂和祝愿。

战“疫”以来，中国的元首外交密集开展。

同近50位外国领导人及国际组织负责人通话或见面，出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会，在世界卫生大会视频会议开幕式上致辞……习近平主席亲力亲为，向全球表明中国支持团结抗疫的鲜明立场，积极推动构建人类卫生健康共同体。

以元首外交统领抗疫外交，以领袖担当推动国际合作。应对第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件，新中国历史上规模最大的一次全球紧急人道行动迅速开启——

向将近150个国家和4个国际组织

提供紧急援助，以解各方燃眉之急；

为170多个国家举办卫生专家专题视频会议，毫无保留分享诊疗经验和防控方案；

向24个有紧急需求的国家派遣26支医疗专家组，面对面开展交流指导；

……

病毒没有国界，疫情不分种族。“人民至上、生命至上”的理念，体现在中国自身的抗疫斗争中，也体现在中国的负责任大国担当中——

面对未知新型病毒，最早向世界卫生组织报告疫情并及时与有关国家和地区分享信息，最早确定病毒基因序列并向各方提供，最早向世界公布诊疗和防控方案，在最短时间内切断病毒传播途径……中国公开、透明、负责任的态度和行动，得到国际社会普遍赞誉。

### 中国力量—— 胸怀世界 合作共赢

“现在，国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边。”

5月23日，在同参加全国政协十三届三次会议的经济界委员共商国是时，习近平总书记坚定地说。

环顾世界，突如其来的新冠肺炎疫情，给本就不景气的全球经济增添新的压力——

世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流，一些国家保

护主义和单边主义盛行，地缘政治风险上升……

危机面前，作为全球第二大经济体、最大发展中国家，中国将作出何种选择？

这是铿锵有力的中国声音——

坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。

“经济全球化一定会继续，但形态和规则会发生很大变化，全球经济格局也会相应发生变化。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生说，中国更深度融入全球经济体系，将给全球经济增长带来动力。

已开展了近7年的“一带一路”建设，在帮助各国应对疫情冲击、恢复经济发展中，发挥重要支撑作用——

中巴经济走廊能源项目坚持运行，为巴基斯坦提供三分之一电力；

在本地区大面积断航停航情况下，中欧班列1-4月开行数和发货量同比上升24%和27%，累计运送近8000吨抗疫物资；

一季度中国对共建“一带一路”国家投资逆势增长11.7%，贸易额增长3.2%；

中老铁路、匈塞铁路、柬埔寨双燃料电厂、埃及新行政首都CBD项目稳步推进，一大批暂时停工的项目开始复工复产……

面对一个更加不稳定不确定的世界，国际社会期待中国作为、中国贡献。

# 青松挺且直

## ——从全国两会看疫情下的中国外交

### 中国担当—— 面向未来 对历史负责

“当前，国际抗疫正处于关键阶段，支持世卫组织就是支持国际抗疫合作、支持挽救生命。”

5月18日，在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞中，习近平主席向世界表明中国立场。

疫情全球大流行之下暗流涌动之际，中国以旗帜鲜明支持世卫组织、支持多边主义的大国担当，为世界各国团结抗疫注入信心和力量。

面对疫情，中日韩团结协作、密切协同，有效遏制疫情在本地区蔓延，为全球抗疫树立样板；中俄相互支持、彼此仗义执言，成为“政治病毒”攻不破的堡垒；中国同非洲国家等发展中国家患难与共、同心协力，一同筑牢抗击疫情的坚固防线……

一个个感人的故事，一件件生动的真实，充分证明：战胜关乎各国人民安危的疫病，团结合作是最有力的武器。

一段时间以来，在涉港、涉台、涉疆等问题上，外部势力频频插手，妄图损害中国核心利益……

大雪压青松，青松挺且直。观大势、谋大局、勇担当。2020年的中国外交，将继续为人类和平与发展的崇高事业注入强大正能量。

(据新华社北京5月25日电 记者 杨依军 朱超 王卓伦 马卓言)