



热点关注

全国人大代表龚立群：

划定种粮耕地红线 提升产业扶贫效果

今年全国两会，全国人大代表、省政协副主席、民建省委主委龚立群关注更多的是“三农”领域有关话题。针对产业扶贫、粮食安全、农业保险等话题，他谈了自己的看法并提出建议。

通过立法规避基本农田“非粮化”

粮食安全是国家战略。尤其是疫情发生以来，先后有十多个国家禁止粮食及粮食制品出口，粮食安全对中国这个人口大国的重要性进一步凸显。

如何确保我国粮食安全？“只有保证面积，才能稳定产量。要确保种粮基本农田的红线，通过立法来规避基本农田‘非粮化’‘非粮化’问题。”龚立群建议从国家层面划定种粮耕地的红线，尤其是产粮大县、产粮县，要严格明确粮食功能区的定位，具体落实粮食功能区的面积、位置、区域。

目前，仍然有很多基本农田仍然是靠天吃饭。随着天气极端现象频发，小麦、玉米关键的生产阶段仍然存在旱涝的问题，直接影响了粮食产量和品质。龚立群建议，从国家层面制定高标准良田的标准，每30亩配备一口灌溉用井，将“滴灌”基础设施作为基本农田的一项基本要求。“这样既可以从根本上实现水肥一体化，还可以减少水、电的能源消耗，同时还可以节省人工灌溉的费用。”

如何从品种源头上确保粮食丰产？龚立群建议，在国家层面制定具体奖励措施，支持种业公司研发优质、高产的新品种，克服“优质不高产，高产不优质”的怪相。

量身打造提高产业扶贫精准度

产业是发展的根基，也是脱贫的主要依托。没有产业带动，就难以彻底脱贫；缺乏产业支撑，更难以持续脱贫。龚立群在调研中也发现，产业扶贫中存在无门路、无资金、无技术、无市场、无胆量的“五无”现象。

“打赢脱贫攻坚战，应以增加贫困人口收入为核心，找准产业项目与贫困人口的结合点，为贫困户量身打造适合的产业和模式，激发其主动性和积极性。”龚立群建议，制定发展特色产业优惠政策，推进农村产业区域布局、农产品结构、产业结构调整，重点发展一批果品、畜牧、中草药等优势特色产业，形成乡有支柱产业、村有主导产品、户有增收项目的产业发展格局；培育壮大龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体，把更多农村贫困户纳入产业化经营链条，形成全过程、长链条、广覆盖的引领带动作用。

“应鼓励新型经营主体通过股份合作、订单合同、服务协作、流转聘用等模式，与贫困户形成风险共担、利益均沾的共同体。”龚立群还建议，整合各类支农惠农资金，加大产业精准扶贫支持力度，以项目实施为载体，提高涉农资金扶贫效益，推动特色产业发展；引导金融机构加大扶贫产业贷款支持力度，探索符合贫困地区特色产业发展特点的金融产品和服务方式；加强贫困人口技能培训，让贫困群众迅速掌握技能，发

展产业项目；发展农村电子商务，建立网络营销渠道，助推特色产业走出去。

以奖代补推动农业保险产品创新

农业保险是提升农业抗灾减灾能力，促进农业稳定发展的重要保障，特别是对贫困户脱贫变“输血”为“造血”具有重要作用。龚立群调研后发现，我国农业保险存在“财政补贴到哪里，保险产品开发到哪里”的现象，限制了农业保险的多层次开展、多样化推进。农业保险服务的领域也有待拓宽，商业险和附加险等供给不足，针对新型农业经营主体需求的保险产品不多。

为此，龚立群建议：推进农业保险产品多样化，研究以奖代补方式鼓励和支持地方加强产品创新，因地制宜研发特色农业保险产品；在保障覆盖直接物化成本的基础上，通过附加险等方式，提供多层次的风险保障，鼓励有条件的地方逐步试点价格保险、产量保险、收入保险等；推进农业保险与信贷、担保等农村金融手段的结合，促进农业金融协同发展。

“新型农业经营主体将越来越成为现代农业的骨干和基石，必须围绕‘新主体’创新农业保险机制”。龚立群建议，按照农户“低分摊低保额，高分摊高保额”原则，探索农业保险产品弹性费率；建立农户与农业保险机构长期利益分享机制，破解农业“保险难、融资贵”问题。

郑报全媒体记者 武建玲

全国政协委员马萧林：

让黄河文化“活”起来“火”起来

“黄河是中华民族的母亲河，根植于黄河流域的黄河文化是中华文明中最具代表性、最具影响力的主体文化。”在全国政协委员、河南博物院院长马萧林看来，将黄河文化纳入国民教育体系，对于大力弘扬黄河文化具有重要的现实意义。

把黄河文化纳入国民教育

2019年9月18日，习近平总书记指出，黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。同时强调，要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。2020年1月3日，总书记再次发出“大力弘扬黄河文化”的号召，把黄河文化弘扬工作提升到了一个新的

高度。“传承弘扬历史文化是国民教育的重要组成部分。黄河文化是中华优秀传统文化的重要源泉和精华所在，更是一个潜力巨大的国民教育资源宝库。”马萧林建议，将黄河文化纳入国民教育体系，在沿黄九省区积极开展黄河文化保护、传承与弘扬工作的同时，进一步加强中宣部、教育部、文旅部、国家文物局、水利部等部门在顶层设计方面的力

度，加快推动黄河文化传承弘扬工作扎实落地。

让黄河文化深入人心

“我们要拟订顶层设计和规划，项目实施方案，广泛开展黄河文化资源的摸底、梳理工作，尽快建立权威的、动态的，涵盖人文历史、自然生态的黄河文化资源数据库。”马萧林认为，黄河文化的资源梳理和顶层设计至关重要。同时，要深化黄河文化内涵的挖掘研究，组织高等院校和研究机构的专家学者，规划一批关于研究黄河文化物质内涵、精神实质和时代价值的重大课题，推出一批高质量的研究成果，深化对黄河文化的内涵阐释和定性解读。

马萧林建议，推进黄河文化普及宣讲进校园，组织高等院校和研究机构的专家学者，推进黄河文化研究成果的转化工作，编撰针对不同教育层次的、既通俗易懂又科学严谨的黄河文化教材和普及读物，

在小学和中学阶段适当安排黄河文化普及课程，在高等院校开设黄河文化的选修课程，增进青少年对黄河文化的认知认同。

如何让黄河文化“活”起来、“火”起来？马萧林说，要建立黄河文化弘扬立体传播体系，推出一批面向社会不同群体的音视频资源，在电视、电影、网络等渠道广泛传播黄河文化专题或相关内容，逐步建立立体有效的黄河文化弘扬体系，强化黄河文化在国民教育中的重要价值，让黄河文化深入人心。要加强黄河文化的展示推广力度，督促指导博物馆、纪念馆、文化馆，充分利用与黄河文化相关的文物资源、红色资源，推出一批黄河文化主题展览和讲座进校园、进社区等活动，引导艺术创作表演机构和团体，创作一批黄河文化主题戏曲、戏剧和歌舞剧目，创新黄河文化弘扬形式，拓展黄河文化弘扬渠道，讲好黄河故事。

郑报全媒体记者 赵文静

全国政协委员沈开举：

推进“卫生+法律”复合型人才培养

守护人民的生命安全和身体健康，政府工作报告中说，要加强公共卫生体系建设，改革疾病预防控制体制，大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹。整体谋划系统重塑全面提升，织牢织密公共卫生防护网，全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举认为，培养“卫生+法律”的复合型人才，加强卫生法治建设，是其中重要一环。

构建完备、科学、高效的公共卫生法律法规体系

这次应对疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出来一些短板和不足。习近平总书记在参加湖北代表团审议时强调，要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

“不仅是在疫情防控的过程中，医疗卫生事业在国民生活中也日益发挥着更为重要的作用。”沈开举表示，回应现实所需，加强卫生法治建设显得迫切而关键，应加快推进“卫生+法律”复合型人才的培养。另外，卫生法学是法学与医学、药学、公共卫生、生物技术、医疗管理等领域交叉渗透的新型学科，与国家医疗卫生体制改革、《“健康中国2030”规划纲要》等精神相切合，也是国民发展的现实所需。

国内高校设置卫生法学科的法学院不足一成

相关统计数据显示，目前在中国高校的法学院中，拥有卫生法学

科设置点的很少，与社会对“卫生+法律”复合型人才的律师、公务员、医疗机构管理人员等的紧俏需求相比，相关人才缺口较大、供不应求。在欧美，几乎所有的高校法学院都开设有卫生法学的课程，卫生法学在其法学教育体系中占据举足轻重的地位。“他们的成熟经验，值得我们加以借鉴。”沈开举说。

沈开举介绍，卫生法学是全球多个有影响力的学科排名的重要指标，为加强卫生法治研究，不少顶尖名校都设置了卫生法律与政策研究等研究中心。在中国，南京铁道医学院(现为东南大学医学院)于1996年率先开设医事法学专业，目前卫生法学不属于教育部法学专业目录内的二级学科，大多数高校没有相应的学科设置点，只有在清华大学、中国政法大学等少数高校的法学一级学科之下自主设立的卫生法学、医事法方向的硕士、博士或开设相关选修课程，但其所占比例仅为全国法学院的7%。

从三方面推进“卫生+法律”复合型人才培养

培养“卫生+法律”复合型人才，需要不同学科之间交叉、融合和渗透的培养模式。对此，沈开举建议，相关人才培养可从科学体系建设、编写精品教材、专业考试促实践三

方面推进。

加强“卫生+法律”的人才培养学科体系建设，进行卫生法学选修课程设置、优化卫生法学课程体系。特别是在综合性院校先试先行，在法学院、医学院开设卫生法学相关课程，聘请法学院、医学院资深教授授课，并进行“法学+临床医学”“法学+公共卫生”“法学+生物工程”等学位项目的探索，也可以在条件成熟之时增设卫生法学二级学科。

另外，教材是教学内容的载体，是卫生法律人才培养的关键。因此，应编写《卫生法学》精品教材供法学院、公共卫生学院、医学院等相关院系使用。建议由中央政法委和卫生行政部门等共同牵头，组织卫生学和法学的有关专家编写《卫生法学》教材，整理和凝练我国卫生法律理论和实践中的制度经验。

还有一点值得关注。尽管卫生法规是执业医师资格考试中重要考察科目之一，但是其所涉内容的实践性不强，造成一定程度上理论与实践的脱节。沈开举建议，以法律职业资格考试、执业医师资格考试为依托，以专业化考试促进卫生法理学理论与实践的良性互动，形成更为完善的卫生法学术研究和实践操作机制。

郑报全媒体记者 张竟亮

全国人大代表薛景霞：

构建更开放的国际人才交流合作机制

“习近平总书记在看望政协经济界别委员时强调，要积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。”全国人大代表、河南康利达集团董事长薛景霞坦言，对于广大企业负责人来说，既暖人心，又强信心，既提士气，又壮骨气。

薛景霞说，作为民营企业，要变压力为动力，化危为机、乘势而上，善于创新发展、积极攻坚克难，把企业自身的成长与国家和社会的需求结合得更加紧密，不断探索、不断奋斗、不断克服前进中的困难，才能在新时代的背景下促改革促发展。

在河南设立综合类国家技术创新中心

政府工作报告中指出，要提高科技创新支撑能力。今年科技部《关于推进国家技术创新中心建设的总体方案(暂行)》明确提出，到2025年，布局建设若干国家技术创新中心，突破制约中国产业安全的关键技术瓶颈。

薛景霞建议，国家将黄河流域生态保护和高质量发展及中部崛起两大国家战略，与区域产业企业创新需求有机结合起来，依托沿黄生态走廊科创带(含郑洛新自创区郑州片区、中原科技城、金水科教园区等)，尽早河南郑州设立综合类国家技术创新中心，开展跨区域、跨领域、跨学科协同创新与开放合作，促进创新要素流动、创新链条融通，提升区域整体发展能力和协同创新能力，既直接推动河南经济社会发展，又为全国技术创新提供服务。

构建更加开放的国际人才交流合作机制

“今年3月，郑州市委、市政府在‘寸土寸金’的北龙湖核心区域，划出16.7平方公里的优质区域，着力打造‘全球人才创新创业园·中原科技城’。”薛景霞说，中原科技城发展模式就是“人才+项目”。

“我们以‘全球人才创新创业园·中原科技城’为依托，大力引进国际高层次人才，构建更加开放的国际人才交流合作机制。”薛景霞建议，设立中原科技城国家级人才改革试验区，为海外人才离岸创业提供方便；设立人才创新创业基金，依托国有金融机构参股，并吸引社会资本和社会力量参与，支持人才创新创业；完善中外人才交流合作机制，加大高端猎头机构引进培育力度，加强与境外人力资源服务机构合作。

薛景霞还建议，从国家层面制定相应政策对引才和育才给予适度的税收优惠，给予国际高层次人才纳税人适当降

低边际税率，或者返还一定比例的个人所得税。

大力激活县域经济发展动能

作为郑州市工商联主席和民营企业负责人，薛景霞持续关注着县域经济的发展，尤其是县域经济范围中非公有制经济的发展现状。

“在新的发展形势下，县市级政府的服务水平直接决定着发展的水平，县市政府工作的治理能力决定着高质量发展的成效。”薛景霞建议，要出台具体政策，大力激活县域经济的发展动能，聚焦金融扶持政策的精准性、协同性，创新政府管理和服务方式，提高宏观经济治理体制与治理能力现代化水平。

结合当前我省多项国家战略所叠加的政策红利，薛景霞认为，要探讨拟定立足长远发展的地方性减税降费政策与金融扶持政策，更好地为非公有制经济的高质量发展创造肥沃的生态环境。

郑报全媒体记者 赵文静

代表委员 两会日记

人民至上 民生为本

5月25日 星期一 晴

今天中午在驻地接受了央视记者采访，面对电视镜头时，内心些许紧张。作为一名全国人大代表，心中装的是家乡人民沉甸甸的嘱托，讲出来的更是万千百姓的心声，我深知容不得半点马虎。

在接受采访时，我主要谈了两个问题，分别是基本民生保障和加强乡镇寄宿制学校

建设和县城学校建设。面对疫情冲击带来的影响，政府工作报告中提出，着

力稳企业、保就业，帮助中小微企业和个体工商户渡过难关。强调“留得青山，赢得未来”。这充分说明，我国政府实事求是，注重基本民生保障，千方百计保民生、永无止境保民生，是负责任、有担当的政府，是值得信赖的政府，是为人民谋福祉的政府。

加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，也是保障基本民生的具体体现。加强乡镇寄宿制学校，是适应城镇化、城市化加快推进的形势需要，也是顺应百姓呼声，把

优质学校办到普通百姓家门口的需要。一方面，可以减少学生每天往返于家校之间的奔波之苦；另一方面，可以让家长全身心就业、务农，减少后顾之忧。加强县城学校建设，有助于缓解县城市民家庭教育需求与学校网点不足

的矛盾，满足城市家庭的教育需求。同时，也有利于校园安全管理。作为乡村学校校长，我将努力贯彻落实政府工作报告的有关精神，尽力满足农村教育需求。

全国人大代表 李灵

5月25日 星期一 晴

新冠肺炎疫情给旅游业的发展带来了巨大冲击，我是做旅游研究的，近期一直在思考“挖掘消费 促进经济发展”的问题，这也是昨天下午界别协商会议的主题。大家发言中对此进行了深入讨论，我也做了“挖掘旅游新消费，促进旅游新发展”的发言。

国家非常重视旅游业的恢复性增长问题，在促进消费扩容提升的文件中，文旅休闲消费被重点提及。这些帮扶性政策从供给方面推动了旅游的恢复和发展。随着疫情防控的趋稳向好及旅游市场复苏的不断增强，如何拉动旅游消费，通过构建后疫情防控时期现代旅游产业体系、推动旅游产业实现恢复性安全增长成为值得深思的重点问题。这次

疫情防控，旅游业有七点要引起高度重视：筑牢基点，实现旅游业高质量发展；打造亮点，注重科技赋能与创新驱动；找准突破点，率先发力国内生态和康养旅游市场；突出重点，尽快实现恢复性安全增长；攻克难点，大力推进旅游治理现代化；破解痛点，锻造旅游产业的韧性；消除危险点，做好旅游过程中疫情扩散的防控应对。

疫情后，如何挖掘旅游新消费、促进旅游新发展？我有一些看法：一是研判旅游消费新特征，推进旅游业供给侧创新。譬如，线上消费的普及化和常态化，会影响到旅游消费，智慧旅游、线上线下旅游消费融合等成为旅游消费新方式。二是细化旅游消费新市场，创新旅游产品设计思路。疫情防护常态化下，大众游、团队游几乎无人问津，周

边短途自驾、休闲一日游、家庭游比较受欢迎。三是把握旅游消费新方式，科技赋能智慧旅游新发展。四是注重旅游消费新体验，开启全域旅游发展新征程。当前，全球疫情没有得到有效控制、出境游受到限制的情况下，人们“诗和远方”的旅游梦想只能在虚拟的网络上和实实在在的家门口实现。五是提升旅游消费新环境，构筑旅游安全服务新体系。

后疫情时代，我们再也不可能、也不应该退回到疫情发生之前的旅游业发展状态，旅游消费的新特征、新趋势、新方式决定了旅游供给端的升级要求，这将共同推动旅游业新一轮的提质升级，开创旅游发展新局面，实现旅游业的高质量发展。

全国政协委员 梁留科

挖掘旅游新消费 促进旅游新发展