

# 进一步优化营商环境更好服务市场主体

## 国务院办公厅印发《实施意见》

新华社北京7月21日电 日前,国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,近年来我国营商环境明显改善,但仍存在一些短板和薄弱环节,特别是受新冠肺炎疫情等影响,企业困难凸显,亟须进一步聚焦市场主体关切,对标国际先进水平,更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点、痛点,强化为市场主体服务,加快打造市场化法治化国际化营商环境。《意见》提出了六个方面政策措施。

一是持续提升投资建设便利度。优化再造投资项目前期审批流程,实行项目单位编报一套材料,政府部门统一受理、同步

评估、同步审批、统一反馈。加快推动工程建设项目全流程在线审批。深入推进“多规合一”,统一测绘技术标准和规则,实现测绘成果共享互认。

二是进一步简化企业生产经营审批和条件。降低市场准入门槛,清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件。精简优化工业产品生产流通等环节管理措施,年内将工业产品生产许可证管理权限下放到省级。降低小微企业等经营成本,支持地方开展“一照多址”改革,鼓励引导平台企业降低佣金、条码支付手续费等。

三是优化外贸外资企业经营环境。提高进出口通关效率,推行“提前申报”,优化“两步申报”通关模式。进出口环节监管证

件原则上“单一窗口”一口受理。进一步减少外资外贸企业投资经营限制,支持出口产品转内销,授权全国地级及以上城市开展外商投资企业注册登记。

四是进一步降低就业创业门槛。优化货运驾驶员、兽医等部分行业从业条件。促进人才流动和灵活就业,明年6月底前实现职称信息在线核验。完善对新业态的包容审慎监管,进一步放宽互联网诊疗范围,降低导航电子地图制作测绘资质申请条件。增加智能网联汽车等新业态应用场景供给。

五是提升涉企服务质量和效率。推进企业开办经营便利化,放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。提升纳税服务水平,年内基本实现主要涉税事项网上办。

进一步提高商标注册效率。优化动产担保融资服务。

六是完善优化营商环境长效机制。建立健全以实施效果为重点的政策评估制度。建立常态化政企沟通联系机制,加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。抓好惠企政策兑现,推行惠企政策“免申即享”。

《意见》要求,各地区各部门要认真贯彻落实《意见》提出的各项任务,围绕市场主体需求,研究推出更多务实管用的改革举措。国务院办公厅要加强对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的业务指导,强化统筹协调和督促落实,确保改革措施落地见效。

每年1月10日,“中国人民警察节”!

新华社北京7月21日电 记者从公安部获悉,近日,经党中央批准、国务院批复,自2021年起,将每年1月10日设立为“中国人民警察节”。这是在国家层面专门为人民警察队伍设立的节日,是对人民警察队伍为党和人民利益英勇奋斗的充分肯定。

人民警察队伍是一支有着光荣传统和优良作风的队伍,也是和平年代牺牲最多、奉献最大的队伍。新中国成立以来,全国仅公安机关人民警察队伍就有1.4万余名民警英勇牺牲,10余万名民警负伤,3700余名民警被评为烈士。在今年上半年疫情防控和维持安全稳定工作中,共有169名公安民警因公牺牲。

据了解,1986年1月10日,广东省广州市公安局率先建立我国第一个110报警服务台。近年来,每年1月10日公安部及各地公安机关都组织开展多种形式的“110宣传日”活动,这一日期具有极高的社会知晓度和群众认可度。将这一日期确立为“中国人民警察节”,体现了鲜明的政治性、广泛的人民性和警察职业的标志性。

国务院批复要求,“中国人民警察节”由公安部商有关部门组织实施。

## 国家助学贷款政策调整: 利率下调还本宽限期延长

新华社北京7月21日电 记者从教育部了解到,为加大对家庭经济困难学生的支持力度,进一步减轻贷款学生经济负担,教育部、财政部、中国人民银行、银保监会等近日联合印发通知,对国家助学贷款有关政策作出调整完善。

通知明确,从三个方面对国家助学贷款有关政策作出调整:一是助学贷款还本宽限期从3年延长至5年。二是助学贷款期限从学制加13年、最长不超过20年调整为学制加15年、最长不超过22年。三是2020年1月1日起,新签订合同的助学贷款利率按照同期同档次贷款市场报价利率(LPR)减30个基点执行。

通知明确,从三个方面对国家助学贷款有关政策作出调整:一是助学贷款还本宽限期从3年延长至5年。二是助学贷款期限从学制加13年、最长不超过20年调整为学制加15年、最长不超过22年。三是2020年1月1日起,新签订合同的助学贷款利率按照同期同档次贷款市场报价利率(LPR)减30个基点执行。

通知明确,从三个方面对国家助学贷款有关政策作出调整:一是助学贷款还本宽限期从3年延长至5年。二是助学贷款期限从学制加13年、最长不超过20年调整为学制加15年、最长不超过22年。三是2020年1月1日起,新签订合同的助学贷款利率按照同期同档次贷款市场报价利率(LPR)减30个基点执行。

通知明确,从三个方面对国家助学贷款有关政策作出调整:一是助学贷款还本宽限期从3年延长至5年。二是助学贷款期限从学制加13年、最长不超过20年调整为学制加15年、最长不超过22年。三是2020年1月1日起,新签订合同的助学贷款利率按照同期同档次贷款市场报价利率(LPR)减30个基点执行。

## 龚正当选上海市市长

新华社上海7月21日电 上海市第十五届人民代表大会第四次会议7月21日选举龚正为上海市市长。

## 李干杰当选山东省省长

新华社济南7月21日电 山东省第十三届人民代表大会第四次会议7月21日选举李干杰为山东省省长。

## 我国首次在西藏高原成功钻取百米湖芯

新华社拉萨7月21日电 21日15时,中科院“丝路环境”先导专项和第二次青藏科考湖泊团队利用搭建好的水上钻探平台,在西藏纳木错中心湖区水深95米的地方成功钻取长100.63米的湖芯,总取芯率达到98%。这是我国首次在西藏高原高海拔深水大湖获取超过100米长的湖芯,实现了在深水湖泊采样方面的突破。

湖芯是指湖泊沉积物,是从气体或水体中自然沉降到湖底并堆积起来的物质,其中的一些物理、化学和生物指标,可以反映当时的沉积环境和气候条件。地处青藏高原腹地地带的纳木错湖面海拔4730米,是第二次青藏科考包括长江、怒江、色林错、纳木错在内的“两江两湖”区域重要的科考基地。

中科院青藏高原研究所研究员、纳木错多层综合观测站站长王君波说:“第二次青藏科考启动以来,我们以纳木错、色林错等深水大湖为基础,开展湖泊调查和相关研究,取得了大量第一手资料,为深入认识青藏高原湖泊现状及其对气候变化的响应提供了科学依据。”

## 乌鲁木齐市新冠肺炎疫情新增病例出现较大幅度下降 传播风险依然存在

新华社乌鲁木齐7月21日电 乌鲁木齐市疾控中心副主任肖宝玲21日表示,乌鲁木齐市7月20日新冠肺炎确诊病例和无症状感染者较前三日有较大幅度下降,目前疫情传播风险依然存在,居民不能掉以轻心。

在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室21日举办的新闻发布会上,肖宝玲表示,7月20日0时至24时,乌鲁木齐市新增新冠肺炎确诊病例7例,无症状感染者5例,较前三日有较大幅度下降。主要原因有三点,一是通过深入的流行病学调查,在疫情早期有效识别了聚集活动参与人员,并全部进行集中隔离观察,有效切断了传播链。二是按照新冠肺炎发病潜伏期计算,前期接受医学观察的一代密切接触者已经陆续转为确诊病例和无症状感染者。三是乌鲁木齐市及时采取城市严格管控措施,有效减少人员交叉流动,遏制住了疫情的蔓延。

肖宝玲提醒,目前乌鲁木齐市疫情传播风险依然存在,居民不能掉以轻心,尤其要注意在社区封闭管理期间,严禁参加社区内跨家庭、跨院落聚餐、聚会活动,严格服从社区防控措施。

截至7月20日24时,新疆(含兵团)现有确诊病例55例(其中重症病例4例),乌鲁木齐市53例,喀什地区1例(乌鲁木齐市输入病例)、兵团1例;现有无症状感染者55例,均在乌鲁木齐市;尚有3119人正在接受医学观察。

## 民航局等部门发布《关于来华航班乘客凭新冠病毒核酸检测阴性证明登机公告》

新华社北京7月21日电 为确保国际旅行健康安全,降低疫情跨境传播风险,民航局、海关总署、外交部21日发布《关于来华航班乘客凭新冠病毒核酸检测阴性证明登机的公告》,对来华航班乘客实行凭新冠病毒核酸检测阴性证明登机的做法。

公告说,搭乘来华航班的中、外籍乘客在登机前5天内完成核酸检测。检测应在中国驻外使领馆指定或认可的机构进行。中国籍乘客通过防疫健康码国际版小程序拍照上传核酸检测阴性证明。外国籍乘客凭核酸检测阴性证明向中国使领馆申办健康状况声明书。有关航空公司负责在登机前查验健康状况和声明书。不符合相关要求的乘客不能登机。各航空公司应严格履行查验手续。

公告说,乘客提供虚假证明和信息,须承担相应法律责任。中国大使馆将认真评估驻在国核酸检测能力,并在具备条件的时候发布具体实施办法。

# 中央政法委: 依法严厉打击破坏市场经济秩序犯罪活动

新华社北京7月21日电 记者21日从中央政法委获悉,政法机关将依法严厉打击合同诈骗、非法经营等破坏市场经济秩序的犯罪和侵害经营主体人身、财产权利的违法犯罪活动。

近日,中央政法委印发《关于依法保障和服务疫情防控常态化条件下经济社会发展的指导意见》,《意见》指出,要运用好执法司法政策,以稳市场主体推动做好“六稳”“六保”工作。落实“少捕慎诉”的司法政策,依法减少羁押性强制措施适用,减少

社会对抗,促进社会和谐稳定。依法慎重适用财产强制措施,依法妥善处理涉疫情民事纠纷,依法合理采取民事执行措施,鼓励和引导当事人互谅互让、共担风险,通过和解、调解等方式解决纠纷。

《意见》强调,要强化营商环境执法司法保障,充分激发各类市场主体活力。坚持各类市场主体法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等,推动健全以公平为原则的产权保护制度,建立完善公平公正的司法审判机制和司法监督机制,营造支

持民营经济健康发展的执法司法环境。准确界定企业生产自救过程中的行为性质,严格区分经济纠纷和经济犯罪。落实和完善对新技术、新产业、新业态、新模式依法包容审慎监管,推动企业提升科技创新力和市场竞争力。切实保障科研人员依法享有的职务科技成果所有权和长期使用权,促进更多科技成果转化为现实生产力。

《意见》要求,要创新政法公共服务体制机制,提供更多优质政法公共产品。持

续推进“互联网+公安政务服务”平台建设,优化行政审批服务,在交管服务、移民和出入境管理服务等领域持续研究探索新的便利政策举措。探索互联网审判机制和审理规则,健全立体化诉讼服务渠道。完善“12309检察服务中心”,构建融检察服务、检察宣传、监督评议于一体的检察服务公共平台。整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,加快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。

## 国家减灾委、应急管理部要求进一步做好受灾群众安置救助工作

新华社北京7月21日电 记者21日从应急管理部获悉,国家减灾委、应急管理部当日下发通知,强调各地要将受灾群众安置救助工作摆在更加突出的位置,严格落实受灾群众转移避险和安置各项措施,强化集中安置点管理,统筹做好疫情防控和救灾工作。

通知要求,各地要进一步强化救灾款物保障,提前做好各类救灾物资准备,科学调配、公平公开发放;精心谋划、科学组织灾后恢复重建,针对贫困地区、受灾困难群众和重灾户给予帮扶支持,切实防范因灾致贫返贫。

据应急管理部有关负责人介绍,经会商研判,国家防总21日决定维持长江、淮河流域Ⅱ级应急响应,要求各工作组加强一线检查指导,督促各地进一步落实堤库巡查防守、风险隐患排查、完善应急预案等各项工作。

## 环洞庭湖区维持全面超警状态 城陵矶站水位仍在上涨

新华社长沙7月21日电 记者从湖南省水文局了解到,截至21日11时,环洞庭湖区超警戒水位的水文(水位)站达20个,环洞庭湖区维持水位全面超警戒状态。东洞庭湖水位仍在缓慢上涨,预计出湖控制站——城陵矶站将于22日出现洪峰水位。

据了解,21日11时,长江和湘资沅澧入洞庭湖的流量为1.6万立方米/秒,出湖流量1.82万立方米/秒。环湖各站水位仍然维持高位,其中东洞庭湖的岳阳市城陵矶站水位34.46米,超警戒水位1.96米,比24小时前上涨0.22米;南洞庭湖的益阳市沅江站水位35.16米,超警戒水位1.66米,比24小时前上涨0.08米;西洞庭湖的常德市安乡县站水位38.3米,超警戒水位1.3米,比24小时前下降0.05米。



## 黄河上游多个水库加大下泄流量确保安全度汛

7月21日,刘家峡水库正在泄洪(无人机照片)。

受降雨影响,黄河兰州以上来水持续增加,黄河兰州水文站7月20日20时42分流量达到3000立方米每秒,出现黄河2020年第2号洪水。黄河水利委员会启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应。21日8时,黄河兰州水文站洪峰流量达到3320立方米每秒,超过警戒水位。

根据预报,未来水势仍将继续上涨,黄河

上游刘家峡、龙羊峡、盐锅峡等水库水位均已逼近汛限水位。

为确保安全度汛,刘家峡水库、龙羊峡水库、盐锅峡水库等多个水库按照黄河防总调度要求,加大下泄流量。甘肃省水利厅已再次向沿黄甘南、临夏、兰州、白银4市州及相关水库发出紧急通知,密切关注天气形势和雨水情变化,全面加强水库防汛设施检查、河道巡查防守、涉水安全管理等工作,全力做好黄河防汛。

新华社记者 陈斌 摄

# 防汛救灾,各地各部门出了哪些实招? ——聚焦“七下八上”关键时期防汛工作

当前正值“七下八上”防汛关键时期,各地汛情持续发展。在常态化疫情防控下,各部门、地方如何部署应对汛情?老百姓又该如何应对?

### 应对汛情,部门有哪些实招?

汛情应对不仅影响到国家经济发展大局,更关系到人民生命财产安全。6月以来,我国南方地区降水总量多、局地地区强度大,数百条河流发生超警以上洪水,形势严峻。

会商是防汛工作的重要决策方式,针对当前防汛形势,国家防总、应急管理部、水利部等部门加快会商,讨论确定工作部署。

“3月入汛以来,我们开始进行会商,到了5月份,每天都要会商。”水利部水文情报预报中心主任孙春晓说。

国家防总、应急管理部和财政部已累计下拨中央补助资金17.55亿元,会同国家粮食和物资储备局已累计调拨中央救灾物资9.3万件,用于支持受灾地区抗洪抢险救灾工作。

按照“哪里最危险,就赶去哪里”的原则,增援地方防汛抗洪,是打赢防汛“持久战”的重要保障。

针对安徽省境内长江干流、淮河流域严峻汛情,应急管理部19日紧急调派1500名消防指战员增援安徽抗洪抢险。入汛以来,全国消防救援队伍共参加各类

抗洪抢险救援7961起,出动消防指战员9.57万人次,营救疏散被困群众12.2万人。

增派工作组,指导协助地方做好各项防汛救灾工作,是确保安全度汛的关键之一。

截至目前,国家防总已增派6个部级工作组,赴江西、安徽、湖南、湖北、江苏、浙江、重庆等7个重点地区指导检查防汛救灾工作。

面对严峻汛情,各部门压实责任、主动作为,全力以赴抢险救灾。

主汛期以来,自然资源部强化地质灾害监测预报预警,成功避让地质灾害超120起,应急避险逾5000人;中国气象局严密监测各种灾害性天气过程,每天滚动会商天气……

“应急管理部将继续与水利、气象等部门联合会商,进一步分析研判雨水汛情,安排部署当前防汛抗洪工作。”应急管理部有关负责人说。

### 地方如何防汛抢险?

汛情就是命令,责任重于泰山。

洪水面前,各地坚持人民至上、生命至上,打响防汛救灾攻坚战——

江西省调度峡江、柘林水库,拦洪15亿立方米,鄱阳湖区185座单退圩堤全部开闸清堰分蓄洪水,截至18日19时,全省累计投入抗洪抢险人力206.24万人次。

鉴于洞庭湖水位全面超警,湖南省多地闻“汛”而动,每日有20万左右的干部群众奋战在抗洪一线,及时处置了超百处滑坡、管涌、散漫等险情。

安徽省派出多个工作组赴一线巡回检查,处置各类险情超5000处,先后6次调拨各类救灾物资3.8万件。

江苏省12日16时起,提升江苏长江、太湖地区的防汛应急响应至Ⅱ级,做好长江洲滩人员撤离转移等各项应急准备。目前全省超警戒河湖沿线路地方政府共组织数万人巡堤查险……

据应急管理部最新统计,7月以来,洪涝灾害造成江西、安徽等24省(区、市)2385.7万人次受灾,31人死亡失踪,203.9万人次紧急转移安置。

国家防总日前发出通知,要求各级党委和政府要增强主体责任意识,把责任落实到防汛救灾全过程,各层级、各部门要精准研判预警,及时发布洪水预警信息;统筹做好方案预案、队伍物资、蓄滞洪区运用等各项准备;强化巡查防守,全力抢险救援;强化风险隐患排查和人员转移避险,坚决果断转移受威胁群众。

### 洪水来了,个人该注意啥?

汛情面前,每个人都是一道防线。学会自救,也是为防汛抗洪出力。

应急管理部官方网站提醒,接到洪水