ZHENGZHOU DAILY 郑州日报
2020年10月26日 星期一 责编杨怀锁 校对李汪洋 电话56568179 E—mail:zzrbbjzx@163.com

民法典为国家治理现代化提供支撑

曹诗权

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，民法典既是民事权利的宣言书、保障书，也是国家治理的民事法律依据，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署，民法典的颁布实施可谓恰逢其时。我们应切实将民法典规定落到实处，不断提升法律规范的治理效能。

建设中国特色社会主义法治体系，努力实现国家各项工作法治化，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。颁布和实施民法典，对于坚持和完善中国特色社会主义法治体系具有重大意义，有利于推动国家对民事关系调整的制度化、规范化，进而提升行政执法和司法的法治化水平。

党的十九届四中全会《决定》强调，依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就要全面贯彻实施宪法，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。其中，保障宪法赋予公民的基本权利，是不断提高宪法实施水平的重要抓手。民法典始终贯穿以人民为中心的发展思想，以保护民事主体合法权益为立法宗旨，全面保护人民的人身权、财产权、人格权，全方位宣示和规定民事主体在经济社会生活中的各项权利，健全和规范我国民事权利种类，形成更加完备的民事权利体系。同时，完善权利保护和救济规则，形成规范有效的权利保护机制，确保人民群众实实在在地享有各项民事权利。

依法治国是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。建设法治政府，全面推进依法行政，使行政权力运行更加规范、公民权利保障更加有力，是全面依法治国的重要内容。民法典既为民事主体提供行为依据，也为政府行政决策、行政管理、行政监督提供重要标尺，集中体现了建设法治政府的要求，契合坚持和完善中国特色社会主义行政体制的目标，对于推动构建职责明确、依法行政的政府治理体系具有积极意义。习近平总书记指出：“民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。”各级党和国家机关开展工作，要考虑民法典规定、遵循民法典要求，依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。民法典必将推动行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查、行政裁决等执法活动更加严格规范、公正文明，有效提升政府依法行政能力。

有效调整民事关系、协调各方面权利义务，是国家治理的基本问题。民事关系调整得好，各种社会关系就比较和谐，各种社会矛盾就容易得到妥善处理。民法典通过确认民事主体权益、规范民事行为、明确法律后果和责任，实现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利的平等保护，增强了民事主体的法治观念和自主、自律、自治意识，促进各类矛盾有效化解，协调了不同社会群体利益，降低了社会治理成本。构建公平、稳定、可预期的民事关系和社会秩序，有利于改善基层治理、市域治理、网络治理，为建设更加高效的社会治理体系提供有力支撑和重要保障。（作者系中国人民公安大学校长）

提高企业创新能力

刘迎秋

日前，习近平总书记在湖南考察时强调：“自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。”在当前国内外环境发生深刻变化的大背景下，提高企业创新能力既是改善企业生产经营、增强企业市场竞争力的重要手段，也是加快形成新发展格局的重要举措。

企业是社会主义市场经济的重要主体，处于生产经营的第一线、市场竞争的主战场，直接面对国内国际市场的各种风险挑战，必须把增强自主创新能力作为基本素质和实现高质量发展的必修课。当前，世界进入了动荡变革期，单边主义、保护主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，这给企业生产经营带来巨大风险挑战。企业要有效应对风险挑战，必须着力提升创新能力和市场竞争力，牢牢把握新一轮科技革命和产业变革大趋势，充分利用“互联网+”、云计算、大数据等新一代信息技术对自身进行改造，积极拓展与科研院所的合作，努力加强与科研院所基础研究的深度互动与融合，从而实现对高端技术的深度开发与有效运用，大幅度提升在产品生产、加工、运营管理、业态创新等方面的水平和质量，更多依靠创新推动高质量发展。

人类社会发展实践表明，科学技术发明、创新和创造，大都是通过企业最终转化为市场供给、满足消费需求的。必须高度重视企业在技术创新中的主体作用，努力使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军，担负起时代赋予的责任和使命。企业须在积极选择和广泛运用最新科技成果基础上，积极推动内部生产要素的有效组合与配置，产品生产及其过程的有效组织与管理，产品营销、收入分配、生产经营技术路线、工艺设备的改进与优化，从而积极改善产品供给结构，以更高水平更高质量的产品供给满足人们日益高端化个性化的消费需求，以深入持久的创新推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。（作者系中国社会科学院研究员、中国社会科学院大学教授）

积极语用 释放语言创造潜能

潘 涌

近日，全国语言文字会议的举行，使新时代语文教育及其改革更显示出战略重要性。鉴于此，我们提倡“积极语用”的理念。“积极语用”是指，表达主体基于独立人格和自由思维，以个性言说、独立评论和审美表达等为形式特征，针对实际需求作出富于表达力和思想力的自觉完整的语言表达。其中，“表达力”和“思想力”是一种启思动情、感人至深的渐强表达效应。因此，其范式要从“接受本位”向“表达本位”转型，即从接受思想情感、知识义理到表达主体观念、抒发情感，以收到启思动情、感染人心的特殊表达效应。

透视范式固化

汉语文教育是各界经常热议的社会公共问题。语言力量如有消减，将严重影响国家文化软实力的培育。

重输入性语用、轻输出性语用。语文课程形态上，阅读、口语交际、作文这本应三位一体、各有侧重的课程体系，已经窄化为片面、单一的“阅读教学中心”，陷入“以本（课本）为本（根本）”的狭小天地。写作课程被边缘化，我们既无合法纳入教学系统的中小学写作教材，也无遵循学生心理成长序列、旨在养成书面表达力的写作教学评价体系。口语交际教学，由于并不纳入统一的考评范围，有时被异化为挤干了“交际功能”的“准背诵”。

重外语用、轻内语用。无论是阅读课还是写作课，应试教育片面要求学生按照预设答案做出标准化的“正确表达”，却不鼓励学生基于内心体验和独立思考来做出特色化的表达。一旦抽空内语用“思”、剩下的仅是感官活动形式的外语用，缺失充实、饱满、优质的内涵。输入性语用由于缺失“思”而异化为机械的接受，因难于融入心灵真实的生活而成为记忆深处多余的“存量”，更由于与心灵疏离而不能活化为可以促进输出性语用持续成长的“增量”。

重纸质文本的精读、轻网络视频的泛读。纸媒体时代“听、说、读、写”四字应试能力，尚不能与时俱进地更新和扩展为多媒体时代更全面的语用能力，即“听、说、读、写、视、思、评”这种囊括内外语用、输入输出的七字能力。“视”就是时代发展对现代人紧迫需求的网络阅读能力，而“评”则是对网络上开放话题和多元材料做出基于内心理性思考的一己判断的“评论力”。评论力是理性思维的深刻象征。

开启范式转型

“积极语用”教育观，即全面培养学生从内语用到外语用、从输入性语用到输出性语用的完整语用能力，以“听、说、读、写、视、思、评”这七字语用能力来超越传统“听、说、读、写”的四字能力，极大地彰显每位学习主体积极向上、主动输出的“表达力”和“思想力”。

第一，凸显“思想力”和“表达力”在课程体系中的核心地位，深刻地撬动语文教育范式从“接受本位”向“表达本位”的创新。“表达行为”是先天的，“表达力”是后天习得的。首先，积极语用教育观认为，“听、读、视”与“说、写、评”不是并列关系，输入性语用是输出性语用的基础，后者才是前者的目的，“表达第一”的语言哲学元命题前提性地决定了上述推断。输入性语用与输出性语用不能分割或对立，但这并不意味着以两者的先后顺序来掩盖它们性质上的主次关系。其次，积极语用教育观强调内语用“思”是外语用的源泉和动力，正是内语用“思”贯穿在人的完整语用行为中，并且推动着从输入到输出的语用行为之性质转换和价值升华，最终实现作为智慧生命的精彩表达和深刻创新。

第二，切实开设口语交际课，精心开发与阅读教学良性循环、相对独立的写作教学新序列（含写作教材），重构上述新目标统领下的内容完整的课程新体系。口语交际课应围绕语境设置、话题生成、对话深入等环节来实施创意教学，这样才可培养主体不加预设的源源不断的口头表达力。作为口语交际课的开设，更涉及教学资源的开发、课时数的安排、教学评价和考核等一系列环节。写作课需要扩展文体、转换重心，融合审美表达与理性表达，逐步释放出主体思维个性和写作活力。

第三，改善课堂教学生态，洞开学生创新思维的广阔空间，尝试适度差异、有序开放的语言能力评价标准，悦纳学生丰富的表达个性和表达落差。语文课要成为心智分享、彼此对话、体验风险的“思想课堂”，而问题是抓手、表达是途径、“头脑风暴”是令人神往的课堂境界。另外，课堂要布设自由开放的课堂氛围、鼓励特色创意的言语表达、形成互补共享的“思想交易”，是语文教师神圣而卓越的教学使命。教师应当以积极评价的发展性原则和艺术技巧来促进学生的语用活动及其质量，尊重表达个性、悦纳表达落差，视表达的美好情感体验和独特的人格铸炼重于表达本身的品质，视独立思考和自由表达的习惯养成高于一切。

第四，发展学生网络阅读和评价能力（即“视”与“评”），养成其搜索、过滤和理性判断海量信息的能力，养成学生面对网络世界而生存的能力，即自主选择、逻辑论证、严谨判断、理性评论。全面发展“听、说、读、写、视、思、评”这七字能力，不仅仅是新增“视”这种偏重于技术性的“读图能力”，而且，需要深度强化“思”与“评”这种内外相辅的语言取舍能力。（作者系浙江师范大学教师教育学院教授）

“数字鸿沟”

扫码支付、乘坐网约车、出示健康码……当今社会，手机等智能设备似乎已成为人们日常生活不可或缺的一部分。

面对生活方式巨大变化所带来的“数字鸿沟”，老年人群体面对智能设备“不会用”“不敢用”“易受骗”等问题也日益凸显。

朱慧卿 作

记录在案

四川省科学技术厅近日宣布，将对在科技活动中弄虚作假、违反科研伦理规范、转移挪用贪污财政科研经费等行为进行惩处，并将责任主体列入失信记录名单。

新华社发

促进城镇化健康发展

赵展慧

“十三五”期间，我国户籍制度改革成效显著。数据显示，1亿人落户任务提前完成，1亿多农业转移人口自愿有序实现市民化。

发展出题目，改革做文章。与实现1亿人落户任务相伴随的，是城镇化质量的稳步提升。5年来，各类城市户籍迁移手续简化，大城市积分落户政策完善，落户越来越便捷。此外，还有一个“1亿”彰显城镇化含金量。截至2019年底，全国已累计发放居住证超过1亿张，以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制基本建立。未在城市落户的常住人口，如今也可以享有更多教育、医疗等基本公共服务。“十三五”时期新型城镇化的改革红利和政策效应加快显现，这充分说明，只有坚持以人民为中心的发展思想，大力推进以人为本的城镇化，新型城镇化建设才能蹄疾步稳。

当前，在构建新发展格局的背景下，坚持以人为本的新型城镇化建设意义深远。城镇化是现代化的必由之路，世界各国的发展规律清晰地表明，城镇化率与经济发展水平密切相关，城镇化是扩大内需、拉动经济增长的重要抓手。截至2019年底，我国户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率分别提升至44.38%和60.6%。农业转移人口市民化，城乡基本公共服务均等化，都蕴藏着大量内需潜力和发展动能。

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，新型城镇化建设也将迈上新的征程。促进新型城镇化持续健康发展，不仅要让更多农业转移人口在城市“落得下”，还要让他们在城市“过得好”。下一阶段，应该不断优化城镇化空间格局，让大中小城市、小城镇齐发力，加快城乡一体化发展。比如，推动城市群协同发展，增强中心城市辐射带动作用，畅通跨行政区域协作发展机制，不断提升城市群的人口经济承载能力。又如，抓好中小城市建设，补齐公共服务、环境卫生、市政公用设施、产业培育设施等方面的短板，支撑农业转移人口就近城镇化。新型城镇化建设和乡村振兴战略要统筹推进，必须进一步打破制约城乡要素自由流动的制度障碍，推动基本公共服务向乡村延伸，努力让农民过上更加幸福的现代生活。

数字经济赋能高质量发展

秦海林 马 涛

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。同时，这一时期也是数字经济加速成为世界经济增长新动力的关键期。以数字经济为代表的科技创新要素成为催生新发展动能的核心驱动力，数字要素创造的价值在国民经济中所占的比重将进一步扩大。在数字经济驱动下，工业制造业将加速构建更加智慧的生产、经营、管理体系，数字化也成为我国经济供给侧结构性改革的重要抓手，并将持续推动“数字中国”建设以及经济社会高质量发展。

数字技术渗透释放增长潜力

数字产业化催生经济增长新动能。伴随新一代信息技术蓬勃发展，以5G、大数据、人工智能为代表的数字产业逐渐成为我国产业结构中的重要组成部分。预计2022年我国5G通信产业规模将接近2万亿元，大数据产业规模有望突破1万亿元，人工智能产业规模也将接近1000亿元。在线教育、互联网医疗、线上办公等数字经济催生出的实体经济新业态在激活消费市场、带动扩大就业等方面发挥了重要作用，成为推动我国经济发展的新动能。

产业数字化加速释放经济增长潜力。在我国经济高质量发展需求驱动下，各产业开始积极向更加合理、高效、可持续的发展模式转变，数字技术成为这个过程中的重要推动力，工业互联网、大数据、人工智能等数字技术深度渗透到实体经济中，为产业的数字转型创造了必要条件。

新业态、新格局、新模式加速推进

自2015年以来，我国供需结构性矛盾在一定程度上得到缓解。但经济高质量发展新阶段的到来，对供给侧结构性改革提出了更高要求。数字经济作为一种新兴的经济形态，将有效调动供给侧长期以来积累的海量数据资源，挖掘数据价值，构建循环往复的数据价值链，通过建立数据平台和数据生态，促进供给侧资源整合和优化配置，同时整体提升供给侧创新能力和水平。随着信息网络技术日趋成熟和数字资源价值的深度开发，数字技术应用场景将更加广泛，数字经济衍生出的新业态也将成为我国经济高质量发展的新动能。

“十四五”将是我国经济高质量转型发展、产业提质增效升级的关键时期，推动传统产业和企业突破瓶颈、释放潜力将成为破局发力点。随着数字经济与传统产业的持续深度融合，企业的生产效率将进一步提升，生产要素配置将更加优化，为有效化解企业供给过剩问题，降低供给成本，激发企业更大生产、创新活力提供必要条件。同时，企业边界在数字经济的影响下也将逐渐虚化，使企业能够更加精准地对接个性化、精细化、多样化的新兴市场需求，提供更细分、更专业、更便利的服务。在新发展格局下，数字经济还将激发市场衍生出网络办公、数字文化、智能生活等新的领域需求，并助力传统产业紧抓机遇迈入新的发展阶段。

经过多年发展，我国数字政府建设已步入加速发展的数据化时代，数据要素挖掘、数据价值提升和运管模式创新将成为数字政府建设的重要内容。在数字技术支撑下，政府服务场景将更加丰富，政务数据治理将更加合理，政府架构、政府流程和政府服务将更加优化。政府将由职能驱动、被动服务向需求驱动、主动服务转变，由单向治理向共建共享治理转变，由人力分析向智能决策转变，由政府主导向社会化运营转变。在新模式下，政府的经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、环境保护等履职能力将得到全面提升，政府的治理体系和能力将趋于现代化，从而实现政府决策科学化、社会治理精准化以及公共服务高效化的目标。

推动数字经济持续健康快速发展

在政策引领和市场驱动的带动下，数字技术蓬勃发展，数据要素价值得以体现，数字经济成为我国经济高质量发展的重要组成部分。但与此同时，数据开放共享缺乏有序规范、数据价值缺乏开发利用场景、数据管理缺乏安全保护机制等问题也日益凸显，在一定程度上制约了数字经济持续健康快速发展及其对我国经济社会高质量发展的促进作用。针对这些问题，提出以下措施建议：

注重顶层设计，统筹部署数字中国建设。一是完善政策体系，建立健全数据挖掘、流通、应用等相关法律法规体系，在数据要素的标准化、商业化、市场化等重点层面加快推动从底层数据挖掘到数据应用的标准体系制定和落地实施。二是完善管理机制，明确中央和地方政府主管部门权责，加强数据要素的统筹管理和全面应用，强化数据信息安全保障，统筹优化基础设施建设，加快布局区域数据中心集群。

夯实数字基础，加快数字新基建的进程。一是加快基础建设，面向数据要素应用载体需求，加快5G基站、大数据中心、工业互联网等数字新型基础设施建设。二是注重能力提升，推动数字基础设施向高速化、智能化、泛在化演进，提高数据海量储存、高速传输、安全保障等方面的能力。

坚持创新驱动，释放数字创新价值潜力。一是加强科技研发，提高前沿数字技术研发力度，设置国家和地区相关科技重大专项，加速形成自主知识产权和品牌。二是加快模式创新，持续开展数字经济发展模式创新，精准研判市场数字领域新需求，扶持数字经济新业态发展，继续推进数字技术在传统产业中的创新融合应用。

健全协同机制，构建现代化的治理体系。一是完善政府协同，优化政府管理服务模式，整合管理资源，纵横打通跨层级、跨部门的数据通道，推广自动化办公，创建高质量政务数据生态和流通体系。二是构建应用协同，加快电子政务等应用平台的开发推广及功能完善，强化政企互动，拉近政企距离，加强应用层面数据要素的开放共享。

挖掘数字价值，发挥数据要素倍增效应。一是提升认知水平，加大数字经济发展支持力度，注重领军企业培育，支持数字化产品大规模研发推广应用，提升数字资源和技术在全社会的普及度和认知度。二是加强推广应用，紧密结合“六稳”“六保”工作，推动电子政务、智慧城市、信息惠民等重大工程建设，充分发挥数据要素在实现国家治理现代化和改善民生方面的催化作用和倍增效应。（作者系中国电子信息产业发展研究院研究员）

地址：郑州市郑东新区商鼎路77号河南文化产业大厦郑州报业集团 邮编：450046 电话：郑州报业集团办公室67655666 67655888 编办56568227 编辑中心56568179 广告部67655632 发行部67655511 广告经营许可证：郑市监广发登字〔2019〕01-004号 郑州报业集团印刷厂（地址：郑州市管城区金岱产业集聚区鼎尚街15号）56558100 零售1.50元