

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议强调 全面贯彻党的十九届五中全会精神 推动改革和发展深度融合高效联动

新华社北京11月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月2日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议并发表重要讲话。他强调，“十三五”以来，全面深化改革取得重大突破。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，改革又到了一个新的关头。贯彻党的十九届五中全会精神，要继续把握好改革和发展的内在联系，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识全面深化改革的阶段性新特点新任务，贯彻新发展理念，推进高质量发展，构建新发展格局，紧盯突出问题，提高改革的战略性、前瞻性。针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》《建设高标准市场体系行动方案》《全国人民代表大会常务委员关于加强国有资产管理情况监督的决定》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》《关于全面推行林长制的意见》《关于文化企业坚持正确导向履行社会责任的指导意见》《健全上市公司退市机制实施方案》《关于依法从严打击证券违法活动的若干意见》。会议还听取了党的十八届三中全会以来教育领域综合改革进展情况汇报。

会议指出，推进国有经济布局优化和结构调整，对更好服务国家战略目标、更好适应高质量发展、构建新发展格局具有重要意义。要坚持问题导向，针对当前国

有经济布局结构存在的问题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持有所为有所不为，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，更好把国有企业做强做优做大，坚决防止国有资产流失，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

会议强调，建设高标准市场体系，要贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，紧扣构建新发展格局，牢牢掌握扩大内需这一战略支点，围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等重点任务，畅通市场循环，疏通堵点，努力实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范，为构建新发展格局提供有力的制度支撑。

会议指出，国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础，一定要管好、用好。加强人大对国有资产监督，要围绕党中央关于国有资产管理决策部署，聚焦监督管理国有资产管理情况，坚持依法监督、正确监督，坚持全口径、全覆盖，健全国有资产管理情况报告工作机制，完善监督机制，加强整改问责，依法履行国有资产监督职责。

会议强调，促进养老托育服务健康发展，解决好“一老一小”问题，对保障和改善民生、促进人口长期均衡发展具有重要意义。坚持以人民为中心的发展思想，弘扬中华民族尊老爱幼的传统美德，立足当前、着眼长远，根据人口分布和结构变化，巩固家庭养老育幼基础地位，强化政府保基本兜底线职能，健全老有所养幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式

的服务供给，促进服务能力和城乡区域均衡发展不断取得新进展。

会议指出，森林和草原是重要的自然生态系统，对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。全面推行林长制，要按照山水林田湖草系统治理的要求，坚持生态优先、保护为主，坚持绿色发展、生态惠民，坚持问题导向、因地制宜，建立健全党政领导责任体系，明确各级林长的森林草原保护发展责任。

会议强调，文化企业承担特有社会责任，要指导推动各类文化企业牢牢把握正确导向，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，坚守中华文化立场，反映中国人民审美追求，维护国家文化安全和社会公共利益，维护社会公序良俗，积极履行社会责任和道德责任，创作生产更多健康向上、品质优良的文化产品。

会议指出，健全上市公司退市机制，依法从严打击证券违法活动，是全面深化资本市场改革的重要制度安排。要坚持市场化、法治化方向，完善退市标准，简化退市程序，拓宽多元退出渠道，严格退市监管，完善常态化退出机制。要加快健全证券执法司法体制机制，加大对重大违法案件的查处惩治力度，夯实资本市场法治和诚信基础，加强跨境监管执法协作，推动构建良好市场秩序。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强党对教育工作的全面领导，部署推进教育领域综合改革，中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解，一大批基层改革创新的经验做法不断涌现，教育面貌正在发生格局性变化。“十四五”时期，要继续深化教育领域综合改革，全面贯彻党的教育方

针，紧扣落实立德树人根本任务深化教育改革，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要围绕服务国家急需，聚焦人民群众所急所需所盼，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快缩小区域、城乡差距。

会议指出，对党的十九届五中全会提出的一系列改革任务和举措，要科学统筹、分类推进。对党中央已经部署、已经出台改革方案的举措，要结合实际深入抓好落实，不搞形式主义；对新提出的改革，要提前布局、主动作为。

会议强调，改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上，以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，多策划战略战役性改革，抓纲带目。对党的十九届五中全会部署的构建新发展格局、完善要素市场化配置、完善公平竞争制度、创新产业链融合发展、激发市场主体活力、稳定保障就业、完善收入分配制度、促进经济社会发展全面绿色转型、建设开放型经济新体制等，都要抓在手上、抓出成效。各地区各部门要强化改革创新的政治自觉和行动自觉，落实好主体责任。

会议指出，基层是改革创新的源头活水，要注重激发基层的改革创新能力，支持开展差别化创新。地方抓落实要深刻领会党中央战略意图，既找准定位，又突出特色，有条件的地区要奋力走在前列。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

加快构建新发展格局

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

人民日报评论员

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。加快形成新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加

快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以后，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己事、把发展立足点放在国内。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造竞争优势。

习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源

的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人

民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

新华社北京11月2日电

习近平对推进农村土地制度改革、做好农村承包地管理工作作出重要指示强调 坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点 扎实推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作

李克强作出批示

新华社北京11月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对新时代推进农村土地制度改革、做好农村承包地管理工作作出重要指示强调，开展农村承包地确权登记颁证工作，确定了对土地承包经营权的物权保护，让农民吃上长效“定心丸”，巩固和完善了农村基本经营制度。新时代推进农村土地制度改革，要坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇。要运用农村承包地确权登记颁证成果，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。

习近平指出，要根据实践发展要求，丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，促进农村土地资源优化配置，积极培育新型农业经营主体，发展壮大农业社会化服务组织，鼓励和支持广大小农户走同现代农业相结合的发展之路，使农村基本经营制度始终充满活力，不断为促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化创造有利条件。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，开展农村承包地确权登记颁证，是巩固和完善农村基本经营制度的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，巩固并用好确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度体系。认真落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，切实维护好亿万农民合法权益。在坚持家庭经营的基础上发展多种形式的适度规模经营，提升粮食和重要农产品供给保障能力，为促进农业农村现代化和乡村全面振兴、全面建设社会主义现代化国家提供支撑！

全国农村承包地确权登记颁证工作总结暨表彰电视电话会议2日在京召开。会上传达学习了习近平重要指示和李克强批示。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，开展农村承包地确权登记颁证，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，是深化农村改革的重大任务。要切实巩固拓展确权登记颁证成果，不断加强农民土地承包经营权的保护。要稳妥推进第二轮土地承包到期延包试点，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定。要加强承包耕地用途管制，坚持农业用途，有效遏制耕地非粮化，严禁农地非农化。要加快建立健全农村承包地日常管理服务体系，增强管理服务的精准性和有效性。

会议通报表扬了全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区，表彰了先进集体和先进个人，部署了第二轮土地承包到期延包试点等承包地管理与改革工作。

中央农村工作领导小组成员单位、全国农村土地承包经营确权登记试点工作小组成员单位负责同志，各省市有关单位和第二轮土地承包到期延包试点县负责同志，受表彰先进集体和先进个人等分别在主会场和各地分会场参加会议。

我国首个国家公园警察总队挂牌成立

新华社西宁11月2日电(记者 吴刚 蓝翔)11月2日，青海省公安厅举行森林警察总队转隶揭牌仪式。原青海省森林公安局及直属机构整体划转青海省公安厅领导管理，更名为青海省公安厅森林警察总队，加挂青海省公安厅国家公园警察总队牌子，这也是我国第一个国家公园警察总队。

青海省公安厅副厅长沈森表示，青海是我国重要的生态安全屏障，全省90%区域属于生态保护区。此次管理体制的调整，标志着森林公安事业进入了信息化、合成化、专业化、现代化建设发展的新起点，森林公安的“责任田”没有变，初心使命没有变，职责任务没有变，改革之后相关工作只能加强、不能减弱。

2019年，青海率先启动国家公园示范省建设。根据规划，到2020年，青海将完成建立国家公园体制试点任务，正式设立三江源国家公园、祁连山国家公园，构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系基本框架。

新疆新报告 无症状感染者13例

新华社乌鲁木齐11月2日电(记者 潘莹 李志浩)11月2日，在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室召开的疫情防控工作新闻发布会上，喀什地区疾病预防控制中心副主任王希江表示，11月1日24时至2日18时，新疆报告新增无症状感染者13例，均为疏附县对集中隔离医学观察人员进行核酸检测筛查发现。

王希江介绍，疫情发生后，喀什地区分别于10月27日和10月31日完成第一、第二轮全区核酸检测，期间还对集中隔离医学观察人员进行了多次核酸检测。此前通报的疏附县确诊病例和无症状感染者均是通过核酸检测主动筛查发现的。从11月1日开始，喀什地区启动了第三轮全员免费核酸检测。

截至11月2日18时，新疆(含兵团)现有确诊病例57例，均为喀什地区疏附县病例；无症状感染者236例，均来自喀什地区疏附县和克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县。

新华社北京11月2日电

加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

——全军官兵热议党的十九届五中全会精神

累累硕果振奋人心，壮阔蓝图催人奋进。

党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及二〇三五年远景目标，不仅对党和国家事业作出了全面部署，也对国防和军队建设提出了新要求。广大官兵表示，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，需要坚强的安全保障，要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

“准备索降，跳……”皖东腹地，第72集团军某合成旅正在和某陆航旅组织机降训练。训练间隙，官兵们认真学习了会议公报后表示，作为新时代革命军人，要不断练就强技能，锻造铁拳利剑，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供坚强保证。

伴随着巨大的轰鸣声，数架歼—15舰载战斗机和多型舰载直升机轮番起

降。正在渤海之滨进行跨昼夜飞行训练的海军舰载航空兵某部官兵，训练热情高涨。该部政委张立春表示，作为首支航母舰载机部队，要加快推进飞行员从“能上舰”到“能打仗”的战斗能力升级，全面锤炼舰载机飞行员“逐梦海天”的海空制胜本领，推进海军航空兵转型发展，全力以赴向着建军百年目标奋斗。

中原腹地，武警河南总队机动支队的100余名特战官兵正在组织反恐演练，练指挥、练技能，全面提升特战小队的整体配合和立体攻防能力。训练间隙，官兵们围绕“如何立足本职，练强过硬本领，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标”主题进行讨论。特战大队大队长段国辉说：“开启全面建设社会主义现代化国家新征程，需要坚强的安全保障，我们唯有苦练打赢本领，投身强军实践，有效履行使命，才能无愧于党和人民的重托。”

联勤保障部队无锡联勤保障中心驻

闽某部官兵亲眼目睹了近年来老区发生的巨大变化。该部政委蔡政伟说，回顾“十三五”时期我国发展取得的辉煌成就，官兵们倍感自豪，“我们将继续巩固拓展教育扶贫成果，努力让老区学子得到更为优质的教育保障，让优良传统的红色基因厚植孩子心田，巩固军民团结。”

鄂北某地，硝烟弥漫。空降兵某旅一场实战化背景下的战备拉动演练激战正酣。走下演练场，旅参谋长徐宏光说：“作为空降兵部队一支重要的机械化作战力量，必须着眼未来空降作战新特点，抓紧抓实练兵备战，为建设一支远程空中直达、跨境重装突击的‘空降铁拳’不懈奋斗。”

在火箭军某导弹旅“地下龙宫”，导弹年检测试火热进行。任务间隙，正在担负某重大值班任务的旅技术一营官兵围坐在操作间深入学习全会精神。官兵专业组组长、一级军士长陆军说，作为一线作战部队，必须以更严要求精进导

专业技术，拓展加强联合作战学习研究，锤炼提高信息化思维和实用技能，为国防和军队现代化建设贡献力量。

武警湖北总队襄阳支队船艇大队正在进行一场融入实战化背景、穿插红蓝对抗、突出险情处置的水上联合反恐演练。二级警士长唐建银说：“我们要把学习会议精神的政治热情转化为练兵备战的强大动力，立足本职岗位，不断提升实战化背景下的处置能力，确保‘南水北调’这项工程的绝对安全。”

从北国高原到南国海岛，从东海之滨到西部边疆，座座军营正在掀起学习党的十九届五中全会精神热潮。广大官兵表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为加快国防和军队现代化而努力奋斗，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量！

新华社北京11月2日电