

聚焦省十三届人大常委会第二十二次会议

《中国(河南)自由贸易试验区条例(草案)》提请省人大常委会审议

最大限度支持自贸试验区改革发展

本报讯(郑报全媒体记者 董艳竹)昨日,省十三届人大常委会第二十二次会议听取了关于《中国(河南)自由贸易试验区条例(草案)》的说明,最大限度支持自贸试验区改革发展,用立法为自贸试验区高质量发展提供法治保障。

用立法巩固和深化自贸试验区改革发展成果

2016年8月31日,国务院批复设立中国(河南)自由贸易试验区,目标是将自贸试验区建设成为服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽、全面改革开放试验田和内陆开放型经济示范区。

为进一步贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于自贸试验区建设的部署要求,提高自贸试验区改革创新的法治保障水平,确保自贸试验区重大改革和先行先试于法有据,调动各方主体参与建设自贸试验区的积极性,促进我省经济高质量发展,制定《条例(草案)》十分必要。

《条例(草案)》共8章60条,包括总则、管理体制、投资自由与投资服务、贸易便利与跨境电子商务、金融服务与政策创新、“一带一路”与交通枢纽、营商环境与法治保障、附则。本条例适用于中国(河南)自由贸易试验区,包括郑州片区、开封片区和洛阳片区以及报经国务院批准的自贸试验区扩展区域。

在立法内容上,《条例(草案)》将自贸试验区现行成功经验和做法以法规的形式确定下来,做到立法和改革决策相衔接,用立法巩固和深化改革发展成果,进一步增强自贸试验区辐射带动作用,推进自贸试验区与我省经济联动发展。

赋予自贸试验区更大的先行先试自主权

为进一步理顺自贸试验区管理体制,

破除体制机制障碍,赋予其更大的先行先试自主权,《条例(草案)》专门设立“管理体制”一章,对省政府应当加强对自贸试验区建设发展的组织领导作出了规定。按照规定,片区管委会是自贸试验区片区的行政管理机关,对片区管委会行使的行政职权进行了界定,夯实了管委会的管理职责。

同时,《条例(草案)》对于片区跨县级不同行政区域的,授权片区所在地省辖市政府确定具体管理模式。对省、市有关经济社会管理权限下放,片区行政审批制度改革等进行了规范,推动自贸试验区形成精简高效、运行灵活的行政管理体制。

《条例(草案)》提到,各片区应当依法推行行政许可、行政处罚相对集中行使,各片区管委会以及海关、外汇、金融监管、税务等驻区机构应当依法公布行政权责清单,优化执法环境,提高行政效率。

自贸试验区建立顾问制度,健全工作咨询机制,为自贸试验区建设提供智力支持和决策参考。

支持外国投资者全面参与自贸试验区建设

为进一步推动投资开放与贸易自由,《条例(草案)》规定自贸试验区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,负面清单之内,符合发展实际的特殊投资项目,自贸试验区可在省政府支持下积极争取国家的特别授权或者审批豁免。

《条例(草案)》提到,支持外国投资者全面参与自贸试验区建设,保护外国投资者和外商投资企业合法权益。外国投资者在区内的出资、利润、资本收益、资产处置所得等,可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出,任何单位和个人不得违法对币种、数额以及汇入、汇出的频次等进行限制。

自贸试验区应当开展企业登记便利化改革,建立与国际规则相衔接的商事登记制度,推行企业名称自主申报、企业住所(经营场所)申报承诺制、企业登记全程电子化和企业登记身份管理实名认证系统等各项便利化措施。

同时全面开展“证照分离”改革,对涉企经营许可事项实行清单管理,通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式为企业取得营业执照后开展相关经营活动提供便利。

实行国际贸易“单一窗口”服务模式

促进贸易便利与跨境电子商务发展,《条例(草案)》明确,自贸试验区建设海关、外汇、税务和商务等跨部门的综合管理服务平台,实行国际贸易“单一窗口”服务模式,实现监管部门之间信息互换、监管互认、执法互助。

企业可通过综合管理服务平台一次性递交口岸监管部门需要的标准化电子信息,口岸监管部门应当将处理结果通过平台向企业反馈,实现口岸服务一体化。

同时明确,自贸试验区应当发展跨境电子商务,推进配套平台建设,支持跨境电子商务经营者开展跨境电子商务业务,在通关、税收征管、支付结算等方面依法给予便利。

逐步实现多式联运“一单制”提单融资功能

为补齐自贸试验区金融短板,发挥金融的支撑和推动作用,《条例(草案)》根据“一带一路”建设、多式联运和跨境电子商务、国际贸易的需要,通过跨境金融结算、人民币跨境业务等金融创新,发展金融新业态,促进贸易高质量发展,提出支持在自贸试验区设立银行、证券、保险等金融机构

和第三方支付、货币兑换等专业机构。

通过对现行自贸试验区实施的金融创新政策梳理总结,《条例(草案)》还规定了跨境金融结算、跨境投融资、跨境人民币业务。

结合我省多式联运发展的需要,《条例(草案)》规定,自贸试验区应当根据多式联运发展需要,探索赋予国际铁路运单物权凭证功能,开展铁路运单质押信用证业务、“铁路运单+动产”质押贷款、“铁路运单+仓单”质押贷款等金融创新,逐步实现多式联运“一单制”提单融资功能。

发挥自贸试验区区位优势,推动全方位高水平开放

为充分发挥自贸试验区区位优势,《条例(草案)》规定自贸试验区应当以空中、陆上、网上、海上丝绸之路建设为支撑,发挥现代综合交通枢纽功能,加强与“一带一路”沿线国家和地区沟通往来,推动全方位高水平开放。

自贸试验区支持郑州新郑国际机场利用第五航权,吸引、鼓励国外航空公司执飞郑州新郑国际机场,在平等互利的基础上允许外国航空公司承载郑州至第三国的客货业务。

自贸试验区应当发展以“一单制”为核心的便捷国际多式联运模式,建设承载“一单制”电子标签赋码及信息汇集、共享、监测等功能的公共服务平台或者综合信息服务平台,采取“一站托运、一次收费、一单到底”的联运服务模式,实现不同运输方式、不同企业间多式联运信息以及政府公共信息开放共享和互联互通。

关于文化旅游,《条例(草案)》也作了明确,支持自贸试验区企业开发具有丝绸之路特色的旅游线路和产品,开展人文交流合作。支持优秀文化创意产品和服务在自贸试验区首发、首演、首映、首展。

不得加重企业负担、不得滥用职权懒政怠政……

优化营商环境 国家工作人员严禁这些行为

本报讯(郑报全媒体记者 董艳竹)昨日,省十三届人大常委会第二十二次会议听取了关于《河南省优化营商环境条例(草案)》审议修改情况的报告。二审稿对营商环境监督管理机构、采纳企业建议、建立健全容错机制等方面作了修改。

修改1:规范国家机关工作人员行为

2020年9月,省十三届人大常委会第二十次会议对《河南省优化营商环境条例(草案)》进行了第一次审议。常委会组成人员认为,制定《条例》是及时的、必要的,同时也提出了一些修改意见。

10月,省委常委会审议通过了《关于规范政商交往行为构建亲清政商关系的若干意见》。在条例修改中,省人大法制委员会充分吸收若干意见中的“九要、九不得”精神,在总则中增加了一条作为第四条,对各级国家机关及其工作人员提出了明确要求和禁止性规定,第一款规定:“各级国家机关及其工作人员在营商环境工作中应当积极宣传落实相关政策、平等对待市场主体、主动提供高效服务、严格规范执法司法行为、组织推动经贸活动、诚信守法履约践诺、认真落实联系企业制度、充分吸收企业意见、帮助企业排忧解难。”第二款规定:“各级国家机关及其工作人员在营商环境工作中不得加重企业负担;不得滥用职权懒政怠政;不得歧视民营企业;不得漠视企业诉求;不得收受企业财物;不得干预企业经营活动;不得违规插手经济纠纷;不得新官不理旧账。”

修改2:增加设立营商环境监督管理机构相关规定

部分常委会组成人员提出,《条例(草案)》赋予了县级以上发展改革部门是优化营商环境工作主管部门的职责,并建立相关的投诉举报、

案件查处机制,但是目前发改部门的执法力量还比较薄弱,建议设立专门的营商环境监督管理机构具体负责日常监督执法和受理投诉举报。法制委员会经研究,将第五条第二款修改为:“县级以上人民政府发展改革部门是优化营商环境工作的主管部门,负责指导、协调、监督优化营商环境工作。其设立的营商环境监督管理机构负责优化营商环境的日常监督检查工作,及时受理督办有关营商环境问题的诉求反映,依法查处破坏优化营商环境的违法行为。”

修改3:增加设立企业投资引导基金的规定

营商环境是市场主体生存发展的基础,条例制定的好不好,企业最有发言权。法制委员会专门听取企业意见,对于企业所提的合理化建议,全部予以吸收采纳。比如,第十七条第二款增加了设立企业投资引导基金的规定,第七十七条第二款增加了营商环境评价中听取市场主体评价意见等内容。

修改4:建立健全容错机制

一审中,常委会组成人员调研中,有基层干部提出,建议条例结合实际作出细化,使容错机制能够真正运转起来,切实为在优化营商环境工作中勇于探索、敢于担当的干部撑腰鼓劲。法制委员会对此进行了认真研究,增加了第八十一条的内容:“各级国家机关及其工作人员在法定职权范围内对优化营商环境、推进深化改革进行探索,未能实现预期目标或者出现偏差,但符合下列条件的,应当免除相关责任:(一)符合国家和本省确定的改革方向;(二)未违反法律、法规禁止性规定;(三)决策程序符合法律、法规规定;(四)勤勉尽责,未牟取私利。”

聚焦 世界互联网大会·互联网发展论坛

全球互联网大赛 点亮未来之光

据新华社杭州11月24日电(记者 殷晓圣 张璇)“直通乌镇”全球互联网大赛总决赛24日在浙江乌镇举办。宁波海上鲜信息技术有限公司的“一站式数字渔业服务平台”,从15个国家和地区的参赛项目中脱颖而出,夺得一等奖。

大赛自今年5月启动,共吸引15个国家和地区千余个数字经济相关领域项目参赛,涵盖人工智能、大规模集成电路、激光、大数据、区块链、虚拟现实等技术。

今年大赛设置了京津冀(北京)、长三角(上海)、“一带一路”(西安)、粤港澳大湾区(广州)、长江经济带(重庆)5个国内分站赛。此外,大赛设置了北美、欧洲、亚太三个海外赛区,海外选手通过“云路演”方式参赛,共有来自德国、加拿大、以色列的3个项目入围总决赛十强。大赛还设置了“数字抗疫”专题赛,遴选出一批在疫情防控和复工复产过程中表现优秀的项目。

总决赛邀请了金融界、互联网产业界等业内资深人士、企业高管担任评委,为参赛项目“把脉”。本次决赛评委、浙商创投董事长陈越孟表示:“‘直通乌镇’参赛项目含金量高,许多项目注重科技研发和创新,让投资人眼前一亮,也让我们看到这一代年轻人的创新创业精神。”

据介绍,大赛作为世界互联网大会重要板块之一,是一个聚焦数字经济、贯穿全年的国际性赛事,致力于集聚互联网青年人才,开展互联网产业全球精准合作,为全球互联网共治共荣和数字经济发展贡献力量。

决战决胜脱贫攻坚

天保大爷两改门

新华社记者 桂娟 史林静

自从田昕来到牛横岭村,牛天保大爷家的门梁改了两次。事儿还得从三年前的冬天说起。

一个午后,正在清扫院子的牛天保被突然传来的“嘤……哎哟”声音吓了一跳。转身看到一个大高个儿小伙子捂着头进来了。“大爷,我是村里新来的驻村书记,来家里了解下情况。得亏您这门结实,要不撞坏了我还得修。”田昕的一番话,把天保大爷逗乐了。

74岁的牛天保是牛横岭村的低保户,至今没有成家,也没有收入来源。一座由两间简易平房组成的老院子是他和97岁瘫痪母亲的住所。院子的门梁是由几根木头搭建而成,离地不足一米七,进出稍不注意就会碰头。

在此之前,牛天保并不觉得自家院门有啥问题。牛横岭村是位于太行山东麓的一个贫困村,山多地薄,留守在村里的多是老人和孩子,平日也没人去他家。低矮的门梁,就像牛天保和牛横岭村迈不过去的贫困坎。

直到2017年底,村里新来个第一书记。35岁的田昕是共青团鹤壁市委的一名干部,主动请缨到牛横岭村扶贫。驻村的第一件事,就是挨家挨户去摸底儿。第一次去牛天保家,他就与门梁撞上了。

天保大爷打量着这个一米八三的大高个儿——圆圆的脸上挂着一副眼镜,斯文中透着股精神气儿,很是歉意,但事后想“他能来我这儿几次”,也就没往心里去。

可这件事儿他“失算”了。这个年轻小伙子,几乎每周都往他家来跑:来给瘫痪的母亲申请护理床、帮他在院门口加装一个太阳能路灯、给自己送生日蛋糕、拉他“入股”村集体经济……每次听到院门口传来“嘤……哎哟”的声音,牛天保就知道,“不长记性”的第一书记又来了。

“天保大爷是村里最难的一户人家,总想往他家多跑跑。”田昕说。去的次数多了,俩人慢慢处成了“爷俩儿”。田昕每次从市里回来,都会给天保大爷带点生活必需品;天保大爷每次蒸豆包,都会给田昕送几个。

驻村第二年夏季的一天,田昕路过牛天保家,走到门口他下意识看了一眼门梁,发现原来的木头梁拆了,换成了离地更高的铁丝门梁,中间部分还被磨成了拱形。

一进院门,天保大爷就迎了上来问,怎么样,碰不到了吧。临走时,天保大爷还专门跟着田昕出来,想看他的“杰作”,却发现新门梁只到田昕的眉毛处。隔几天再去的时候,田昕发现门梁又变了,中间拱得更高了,拱起来的部分还用布条细心地包了起来。

“不用问也知道,天保大爷怕我再撞上疼。”田昕说,这些“小心思”让他心头一暖,自己一个外地人,却与村民过成了一家人。

“这孩子好得很,但凡村里有困难的家庭他都记在心上,不仅跑动勤快,脑子也想得勤,来这几年,村里大变样。”牛天保说。牛横岭村有237户人家,105户是贫困户。地虽薄但勤快,村里家家户户都会种红薯,吃不完的红薯就加工成粉条。但由于交通、信息闭塞,大量的粉条只能囤积在手里。了解情况后,田昕通过“直播带货”方式帮村民打开了销路,他被乡亲们称作“粉条书记”。

三年多来,牛横岭村发展起了特色果木种植,村集体经济收入从零增长到215万元。果木种植基地还与村里45户无劳动能力困难群众签订入股协议。如今,作为“小股东”,牛天保每年能从种植基地受益近4000元。

田昕还把牛天保28年如一日细心照顾老母亲的事迹传播了出去,牛天保被评为“鹤壁好人”,受到嘉奖。拆了低矮的门梁,看着生活了一辈子的牛横岭村越来越好,天保大爷心里愈发亮堂了。

新华社郑州11月20日电

《郑州航空港经济综合实验区条例(草案)》二审稿提请审议

更加注重为实验区 实行制度创新预留空间

本报讯(郑报全媒体记者 董艳竹)昨日,省十三届人大常委会第二十二次会议听取了关于《郑州航空港经济综合实验区条例(草案)》审议修改情况的报告。与一审稿相比,二审稿增加了一些指导性、引领性条款,并对发展原则、管理体制、规划建设、财税激励等方面作出了修改,更加注重为郑州航空港经济综合实验区实行制度创新预留空间。

修改1:积极融入“双循环”新发展格局

《条例(草案)》第三条规定了实验区的发展理念、原则等内容。有常委会组成人员提出,该条应当体现国务院批复确定的实验区发展定位和融入“双循环”新发展格局等内容。法制委员会采纳了这一意见,将第三条修改为:实验区应当坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,突出国家确定的发展定位,遵循区域统筹、整体规划、协调推进、政府主导、市场运作的原则,积极融入“双循环”新发展格局,实现经济、社会、环境的高质量发展。

修改2:授权实验区设立具有特定管理职能的法定机构

有常委会组成人员提出,为了实现实验区更高层次的发展,持续增强发展动力和活力,创新管理体制是非常必要的。在征求意见过程中,有单位提出,实验区的发展应当探索建立一种灵活高效、更能激发人才干事创业热情的管理体制。此次修改以民法典有关规定为依据,借鉴深圳、海南等地的经验做法,并征求省委编办意见,在《条例(草案)》中增加一条内容为:“探索体制机制创新,授权实验区设立具有特定管理职能的法定机构”。

修改3:周边区域规划应当与实验区总体规划相协调

《条例(草案)》第十三条第三款规定“实验区周边区域的城市规划应当与实验区总体规划相协调”。有常委会组成人员建议进一步细化完善有关内容。法制委员会采纳了这一意见,增加了有关市、县(区)应当严格遵守规划方案和机场规划,综保区规划应当与实验区规划相衔接,相统一的内容。

修改4:省市财政应加大对实验区转移支付投入力度

有常委会组成人员提出,条例应当体现先行先试,采取更具体更有操作性的措施,对实验区的发展予以资金、政策支持。法制委员会采纳了这一意见,将《条例(草案)》第三十八条第二款修改为:“省、市级财政应当加大对实验区转移支付投入力度,支持实验区公共事业发展和基础设施建设。”

河南开放大学 昨日正式揭牌

本报讯(郑报全媒体记者 张竞映 通讯员 杨文娟)11月23日,河南开放大学正式揭牌成立,成为今年8月教育部印发《国家开放大学综合改革方案》以来,39所省级广播电视大学中第一所更名的开放大学。

据了解,河南开放大学前身是创建于1979年的河南广播电视大学。41年来,学校面向基层、面向农村、面向行业、面向特殊群体,与普通高校错位发展,坚持学历继续教育与非学历继续教育并举、开放教育与高职教育并重、多种教育形式协调发展,累计培养各类毕业生105万余人,开展非学历教育培训服务370余万人次,为加快河南省高等教育大众化进程作出了较大贡献。更名河南开放大学后,学校将积极主动服务国家战略和区域经济社会发展,不断巩固系统建设,汇聚优质教育资源,高质量推进服务全民终身学习的教育体系建设。同时,紧贴河南实际,发挥好人才培养、科技创新、社会服务、文化传承创新和国际交流合作职能,切实提高人才培养质量,拓展服务领域,提升服务能力,提高现代治理能力,努力成为建设学习型社会的重要载体。

总量居全省第一! 郑州已归集各类涉企信息418万条

本报讯(郑报全媒体记者 李爱琴)近日,我市召开全市部门联合“双随机、一公开”监管暨涉企信息归集工作会议,部署市全面推行部门联合“双随机、一公开”监管工作,进一步推进我市企业信用信息归集共享工作。

据了解,2019年以来,我市“双随机、一公开”监管工作取得优异成绩。各部门通过国家企业信用信息公示系统(部门协同监管平台——河南)录入检查事项3655项、录入执法人员2000余名,将全市134万户市场主体纳

入检查对象名录库,共完成对6.78万户市场主体的“双随机、一公开”抽查检查,检查结果均通过国家企业信用信息公示系统等政府部门平台向社会公开公示。

在涉企信息归集工作方面,截至目前,我市涉企信息归集共享机制基本建立,机构改革调整后涉企信息归集成员单位43家,全市共归集各类信息418万条,总量居全省第一,较好地完成了国家企业信用信息公示系统建设我市承担的任务。

就进一步统筹推进“双随机、一公开”监管及涉企信息归集工作,会议要求,要聚焦问题抓整改,确保“双随机、一公开”规范监管和跨部门联合抽查全覆盖、常态化,坚决杜绝个别领域监管缺失;同时压实责任促归集,确保涉企信息应归集、尽归集,对列入企业经营异常名录、严重违法企业名单、失信被执行人名单等有不良好记录的主体,在行政许可、政府采购、招标投标、信贷融资等领域实施联合惩戒,有效发挥社会监督和联动惩戒作用。

让核心价值观深入人心 让文明风尚吹遍绿城

社会主义核心价值观内容阐释(三十五)

党的十八大报告明确提出,要倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。“三个倡导”分别从国家、社会、公民三个层面,对社会主义核心价值观进行了最新概括。

执政之基:富强民主文明和谐

营造一个富强、民主、文明、和谐的社会环境,是全体公民的共同追求,是执政党的执政之基。正确处理公民社会的构建问题,加快社会主义政治文明的建设步伐,完善宪政巩固国家政权,既是国家实现长治久安的必由之路,也是党在新时期的攻坚课题。