

省政府发布《意见》推进行政复议体制改革

## 明年起县级以上政府集中行使行政复议职责

本报讯(记者 李娜)如何依法行政?如何切实纠正违法或不当行政行为,维护公民、法人和其他组织合法权益?记者昨日获悉,省政府发布《关于推进行政复议体制改革的意见》,明确了4项任务。

## 县级以上政府集中行使行政复议职责

《意见》明确,除实行垂直领导或以中央为主与地方政府双重领导的海关、金融、税务等行政机关和国家安全机关外,全省县级以上政府按照“一级政府只设立一个行政复议机关”的要求,由本级政府集中行使行政复议职责,统一管辖本级政府派出机关、政府部门及其派出机构、下一级政府以及有关法律、法规授权的组织为被申请人的行政复议案件,并以本级政府的名义作出行政复议决定。

自2021年1月1日起,县级以上政府

集中行使行政复议职责,政府部门不再受理新的行政复议案件。已经受理的行政复议案件,由原受理部门继续审理。

## 进一步畅通行政复议申请渠道

《意见》提出,县级以上政府要在整合行政复议职责的基础上,研究修订工作制度,完善工作机制,优化工作流程,规范案件审理程序,全面提升行政复议工作水平,维护公民、法人和其他组织的合法权益。进一步畅通行政复议申请渠道,探索建立行政复议申请引导、转送以及集中承办等工作机制。优化行政复议受理方式,鼓励案件数量较多的地方实行立案和审理相分离的工作机制。改进行政复议案件审理工作,做好事实和证据的调查核实,提高办案质量和效果。把依法调解的理念贯穿行政复议案件办理全过程,推动

从源头上实质性化解行政争议,切实提高各级政府公信力。

按照“政府主导,相关政府部门、专家学者参与”的原则,探索建立行政复议咨询委员会,研究行政复议案件审理中遇到的重大或疑难问题,为依法审理情况复杂、专业性强的行政复议案件提供咨询意见。

## 推动行政复议信息化建设

按照让“数据多跑路、群众少跑腿”的要求,推动行政复议工作信息化、数字化。省政府办公厅牵头建设全省行政复议工作平台,并与国家级行政复议工作平台相衔接,实现行政复议案件网上申请、办理、审批、查询及送达等功能,推进行政复议决定网上公开,建立行政复议案件数据库和电子档案,做到实时更新、及时上报,数据共享。通过行政复议工作平台,畅通行政复议申请渠道,方便公民、法人和其他组织参加行政

议活动。

## 依法处理失职渎职等违法行政行为

《意见》明确,县级以上政府要积极履行行政复议职责,在案件审理中准确适用法律法规,严格审查标准,切实纠正违法或不当的行政行为。依法加强对行政行为所依据的规定的审查,根据法定权限和程序及时纠正违反法律法规和政策,以及侵犯公民、法人和其他组织合法权益的规定。建立行政复议监督履行机制,对行政机关履行行政复议决定及行政复议意见书、建议书、调解书的情况进行监督,并将有关情况作为法治政府建设考核的重要指标。建立健全行政复议机构与纪检监察机关的沟通协作机制,及时移送、移交行政复议案件审理中发现的违法线索,依法处理失职渎职等违法行政行为。

《河南省地震预警管理办法》明年1月1日起施行

## 学校每年至少组织一次地震预警应急演练

本报讯(记者 李娜)记者昨日从省政府获悉,《河南省地震预警管理办法》将自2021年1月1日起施行。

《办法》明确,地震基本烈度7度以上地区的学校、医院、车站、机场等人员密集场所,应当安装地震预警信息自动接收和播发装置。

《办法》明确,地震预警信息由省人民政府按照国家和本省有关标准通过全省地震预警系统向社会统一发布。其他任何单位和个人不得以任何形式发布地震预警信息或者编造、传播虚假信息地震预警信息。

《办法》明确,擅自发布地震预警信息或者编造、传播虚假信息地震预警信息,引发群众恐慌,扰乱社会秩序,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

《办法》提出,县级以上人民政府及其有关部门、乡镇人民政府、街道办事处、村(居)民委员会以及机关、团体、企业、事业单位,应当组织开展地震预警知识宣传普及活动和必要的应急演练,提高公民应用地震预警信息进行避险的能力。

学校、幼儿园应当把地震预警知识教育纳入教学内容。学校每年至少组织一次地震预警应急演练。

## 前10个月全省产业集聚区工业增速明显

本报讯(记者 曹婷)记者从省政府新闻办昨日举行的河南省产业集聚区“百园增效”行动新闻发布会上获悉,去年7月份,我省印发《河南省推进产业集聚区高质量发展行动方案》后,全省各地和各产业集聚区积极落实各项任务,推动产业集聚区高质量发展,取得了明显成效。

统计显示,今年以来,全省产业集聚区工业增加值增速实现上半年由负转正,前10个月增速高于全省工业0.2个百分点,对全省工业增加值增长的贡献率为113%,前三季度,实现利润总额同比增长10.4%,高于全省工业3.8个百分点。

省发改委相关负责人表示,全省依托产业集聚区,已形成19个千亿级产业集群以及127个百亿级特色产业集群,郑州下一代信息网络等4个产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群发展工程。

## 郑州3家单位获全国工会职工书屋示范点称号

本报讯(郑报全媒体记者 董艳竹)记者昨日从郑州市总工会获悉,全国总工会近日发布2020年全国工会职工书屋示范点,同时授予部分达到建设标准的自建职工书屋单位全国工会职工书屋示范点称号。郑州黄河文化公园工会联合会、好想你健康食品股份有限公司工会委员会、国

家税务总局新密市税务局等3家单位登上“光荣榜”。

近年来,郑州市总工会高度重视职工书屋建设工作,每年列出专门预算50万元,对职工书屋示范点的设备进行升级。全市各级工会组织也纷纷加大投入,推动基层职工书屋建设达标升级,先后投入经费3270余

万元,建设各类基层工会职工书屋948家,藏书710余万册,有电子音像制品22.95万张,配备可上网电脑4620台,发放爱心借阅卡52万余张。截至目前,郑州市已建成全国职工书屋示范点36家、省级职工书屋示范点87家、市级职工书屋示范点396家,数量位居全省第一。

## 安全生产 警钟长鸣



围绕“一个中心”强化“两个保障”紧扣“三个重点”

## 郑州：“123”模式高质量书写“双随机、一公开”应急篇章

自“双随机、一公开”工作开展以来,郑州市应急管理局牢固树立以人为本至上的思想理念,以“列清单”为抓手,建立健全市场主体名录库和执法检查人员名录库,完善随机抽查事项清单;以平台建设为切入点,合理确定抽查比例和频次,倒逼监管理念转变和监管方式创新,高质量推进“双随机、一公开”监管体系建设在应急系统深入开展。

截至目前,郑州市应急管理局依托“双随机、一公开”监管体系,抽查任务35个,完成任务28个,完成率为80%。有效提升了安全生产监督检查的工作效率,更好激发了政府服务潜能,形成科学规范、公平公正、公开透明的监管模式,打破信息壁垒,连通政府间信息共享,形成监管合力。

## 围绕“一个中心”,切实把“双随机、一公开”工作摆上重要位置

提高认识,转变观念。“双随机、一公开”工作不断深入,要提高认识,主动转变监管理念,

创新监管方式。注重抓好执法人员教育引导工作,重点解决传统检查工作观念僵化和认识不到位的问题,通过组织召开推进会、专题会,采取集中教育方式,不断引导执法人员加强对双随机工作的认识,着力实现思想上、认识上和行动上的统一。

交流学习,提升能力。“双随机、一公开”工作推进过程中,针对遇到的实际问题,郑州市应急管理局积极联系郑州市市场监督管理局,到现场向负责双随机工作的同事请教,解决了如何梳理随机抽查事项清单、如何建立检查对象名录库和执法人员名录库、如何运用平台进行抽取任务等诸多难题,为顺利开展双随机工作打下了坚实基础。

强化培训,共享经验。郑州市应急管理局在“双随机、一公开”工作的不断推进过程中,组织开展经验交流会和业务培训会。例如:7月,与市自然资源和规划局分享了“双随机、一公开”监管工作经验,并现场观摩交流了国家企业信用信息公示平台的应用情况。10月,对区县(市)应急管理局开展了业务培训,现场讲解关于国家企业信用信息公示系统双随机抽查任务创建的操作事项,并对部分单位提出

的问题进行指导。

## 强化“两个保障”,切实为“双随机、一公开”工作开展提供坚实基础

建章立制,规范工作。根据《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案的通知》(郑政办〔2018〕87号)、《郑州市人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管实施意见》(郑政〔2020〕7号)等有关文件精神,结合省应急厅对安全生产监管实行分级负责、属地管理的要求,制定《郑州市应急管理局关于印发“双随机、一公开”抽查规则的通知》(郑应急〔2020〕30号)。该规则的制定,规范了执法人员的行为,从抽查任务的建立、分配、检查、录入到公示,都体现了公开、公正、透明的原则,有效杜绝监管人员执法工作的随意性,遏制重复检查导致企业疲于应付的现象发生,减轻企业的负担,从根本上提高监管工作的公平性、规范性和有效性。

抽调专人,专职负责。完善国家企业信用信息公示平台,强化责任落实,实行专人负责。一是安排专人统筹推进平台信息整合,录入随机抽查事项清单309项、建立检查对象名录库13个和执法人员名录库9个,并对两个名录库实行动态管理,实时调整、补充,确保名录库真实、全面、合法。二是安排专人负责创建抽查任务,把执法人员按照不同业务专长分成小组,由一人负责创建双随机抽查任务,将任务分配到小组成员的账号中,成员接收任务后进行现场检查,结束后将结果录入平台系统,及时向社会公示。实行专人负责制以来,对提升执法工作效率,落实双随机抽查工作,成效显著。

## 紧扣“三个重点”,切实把“双随机、一公开”工作做实做细

依法制定随机抽查事项清单。郑州市应急管理局结合本部门工作实际,制定了《随机抽查事项清单》(以下简称《清单》),《清单》以7部法律法规、96部规章为基础,以本部门“权责事项清单”为重点,按照一般

抽查事项和重点检查事项分类,梳理出309个抽查事项。明确了随机抽查事项检查依据、检查主体、检查内容、检查方式等,并通过该单位官网及时向社会公示。

科学建立检查对象名录库和执法人员名录库。检查对象名录库包含重点监管危险化学品、金属冶炼企业、重大危险源等生产经营单位。执法人员名录库涵盖具有执法资格的执法检查人员,内容包括执法人员的姓名、单位、业务专长等。科学建立名录库为推进“双随机、一公开”工作有序开展、稳步实施奠定了基础。

依托平台创建随机抽查任务。按照《郑州市应急管理局2020年度“双随机、一公开”监管抽查计划》(郑应急〔2020〕31号)要求,通过国家企业信用信息公示平台,建立双随机抽查任务。在检查对象的挑选上,合理确定抽查比例和频次,在执法人员的选派上,结合业务领域、岗位分工、管理范围等情况,进行随机分配。结果录入按照“谁检查、谁录入、谁公示”的原则,通过国家企业信用信息公示平台进行公示,切实做到文明公正执法,接受社会监督。

王战龙 薛学善 周茜茜 刘念

## 国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

郑国土资交易告字〔2020〕47号

经郑州市人民政府批准,郑州市自然资源和规划局决定以网上挂牌方式出让郑政出(2020)70、71、72、73号(网)地块的国有建设用地使用权,并与郑州市公共资源交易中心联合发布。现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

此次网上出让地块均为储备用地,建设相关指标详见《土地出让前置条件的复函》,拟建项目要严格按照城乡规划和相关规定执行,并节约集约利用土地。

二、中华人民共和国境内外法人、自然人和其他组织均可申请参加本次网上挂牌活动,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、此次出让地块采用网上挂牌方式出让,采用价高者得的方式确定竞得人(具体要求详见挂牌文件)。

四、本次国有建设用地使用权网上挂牌公告时间为:2020年12月8日至2020年12月27日。申请人需办理数字证书认证手续(流程详见郑州市公共资源交易中心官网 <http://zzggzy.zhengzhou.gov.cn>“办事指南”窗口),登录郑州市公共资源交易中心交易系统(郑州市公共资源交易中心官网点击“交易主体登录”),浏览公告并下载挂牌文件。

五、本次国有建设用地使用权网上挂牌时间为:2020年12月28日至2021年1月12

日9时。缴纳竞买保证金截止时间为:

2021年1月8日17时。网上交易活动结束后2个工作日内竞得人持《网上竞得证明》和其他相关资料(详见挂牌文件)到郑州市公共资源交易中心7021房间进行查验,通过后签订《竞得结果》。竞得人取得《竞得结果》后需携带相关审核资料于2个工作日内到郑州市自然资源和规划局1209房间进行后置审核,审核通过后签订《成交确认书》。

六、其他需要公告的事项

(一)竞得人应全面了解《河南省国有建设用地使用权网上交易管理办法》(豫政办〔2015〕135号)、《郑州市国有建设用地使用权网上挂牌出让交易管理办法》(郑政办〔2015〕

8号)和《挂牌出让须知》。

(二)竞得人应全面了解发改部门对上述地块的相关政策,详细了解金水区人民政府审定的《产业实施方案》。

(三)竞得人竞得宗地后,须在4个工作日内与金水区人民政府签订《投资建设合同》和《产业发展承诺书》。

(四)根据市城乡建设局复函要求,郑政出(2020)70号、73号(网)地块应采用装配式建筑技术建设的面积不低于地上建筑面积的50%。

七、联系方式

1.郑州市自然资源和规划局  
联系地址:郑州市淮河西路11号

联系电话:0371-68810680

联系人:陶先生、邹先生  
2.郑州市公共资源交易中心

联系地址:河南省郑州市中原西路郑发大厦7021室

联系电话:0371-67188038

联系人:张先生、刘女士

3.CA办理、交易系统问题咨询

联系人:赵先生

联系电话:0371-67188038

郑州市自然资源和规划局

郑州市公共资源交易中心

2020年12月8日

编号	土地位置	使用权面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求					起始价(万元)	竞买保证金(万元)	出让年限(年)	开发程度
				容积率	建筑密度(%)	建筑高度(米)	绿地率(%)	投资总额(万元)				
郑政出(2020)70号(网)	柳林东路北、杨君路西	49386.01	商务金融兼容零售商业、餐饮、旅馆、其他商服(地下为交通服务场站、零售商业、餐饮)	< 4.4	< 45	< 72.2	> 20	≥160231.79	45466	22733	40(40)	七通现状
郑政出(2020)71号(网)	花园北路东、新龙路南	60958.66	商务金融兼容零售商业、餐饮、旅馆(地下为交通服务场站、零售商业、餐饮)	< 4.7	< 45	< 78.6	> 20	≥201266.45	56974	28487	40(40)	七通现状
郑政出(2020)72号(网)	新龙路南、金明路东	37901.18	商务金融兼容零售商业、餐饮、旅馆、文化设施(地下为交通服务场站、零售商业、餐饮)	< 3.3	< 55	< 66	> 20	≥80491.57	31284	15642	40、50(50、40)	七通一平
郑政出(2020)73号(网)	新龙路南、金明路西	60274.22	商务金融兼容零售商业、餐饮、旅馆、娱乐(地下为交通服务场站、零售商业、餐饮)	< 3.6	< 45	< 66	> 20	≥139685.46	53973	26987	40(40)	七通现状