

新华视点

延迟退休：何时改 怎样动？

——权威部门和专家解读六大焦点

新华社记者 姜琳 闫起磊 霍思颖

焦点一：

延迟退休有多大必要性？

人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人介绍，我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右提高到了2019年的77.3岁，但是新中国成立初期确定的男性60岁、女干部55岁、女职工50岁的法定退休年龄，近70年未有调整。“与‘十三五’相比，这次规划建议强调实施，就是要真正‘动’起来，从顶层设计到付诸行动，提高法定退休年龄是大势所趋。”中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文说。

中山大学岭南学院金融系教授彭浩然认为，延迟退休是有效应对人口老龄化的现实需要。过早退休容易造成人力资源浪费。从国际横向比较，我国现行退休年龄也明显偏低。人社部资料显示，近年来，美国、德国、日本等都将法定退休年龄逐步提高到了65岁甚至更高。

尽管对男女是否该同年龄退休等问题，专家们还存在不同看法，具体取决于下一步如何规定，但女性延迟退休的速度略快一些、缩小男女之间退休年龄的差异，在学界已基本成为共识。

焦点二：

延迟退休会不会只利好一部分人？

一些人认为，延迟退休有利于机关、事业单位领导干部以及国有企业负责人，能让他们施展更多才干，同时获得较高的收入。而普通职工特别是基层企业职工相对缺乏积极性。

“实施渐进式延迟法定退休年龄。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》里的这一表述，受到社会高度关注。

延迟退休有没有“时间表”？男女是否该同年龄退休？就大家最关心的一些问题，记者采访了权威部门和专家。

记者采访了解到，不同职业、不同行业的从业者，对延迟退休的期待也不一致。总体看，体力劳动者担忧较多，脑力劳动者反应没那么强烈。一些医学专家、大学教授、科学家等“退而不休”，有的甚至七八十岁还在奋战。

焦点三：养老金是不是不够了？

实施延迟退休，是不是为了缓解企业职工基本养老保险基金的收支矛盾？今年企业社保费减免力度空前，往养老“资金池”放的钱少了，退休职工养老金会不会受影响？

针对这些担忧，人社部养老保险司相关负责人表示，确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活，是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是党和政府的庄严承诺，更是养老保险工作的“底线”和“红线”，绝不会突破。

“从前三季度企业养老保险基金实际运行情况看，总体较平稳，甚至还好于预期。从基金收支看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出，但基金累计结余4.5万亿元。国家完

全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”这位负责人说。

焦点四：

延迟退休会对就业产生“挤出效应”吗？

“会不会出现一些领导干部不让位子、年轻人就业更难的问题？”面对记者这一提问，多位专家给出了否定答案。

“短期内，在改革转型期，不排除个别单位、企业可能会产生一些就业挤压，但是长期看，不会对就业市场产生显著影响。”郑秉文说，国际上其他国家延迟退休的实际经验，也不支持这一结论，因为就业岗位不是一些人退出就业市场而产生的，主要还是经济发展和产业结构调整带来的。

清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也认为，就业市场里年轻人有年轻人的岗位，老年人有老年人的岗位，相互很少交叉，因此延迟退休挤占年轻人岗位的情况并不突出。

焦点五：

延迟退休何时能出“时间表”？

今年9月，人社部回答网民关于延迟退休政策提问时表示，正按照党中央、国务院的部署和要求，适应人口老龄化和预期寿命延长的需求，认真研究相关政策措施。“具体何时推出需要中央审时度势，

根据具体情况来安排实施这项政策的节奏。”郑秉文说，“可以肯定的是，延迟退休不会一步到位，不太可能‘断崖式’进行改革，不会一年就推迟五岁退休。”

他认为，关键要制定一个渐进式提高法定退休年龄的明细政策，给出“时间表”“路线图”，让各个年龄段的群体都有清晰预期，最大程度获取改革共识。

彭浩然建议，退休年龄的调整一定要避免邻近的不同代际人群之间的差距过大。

焦点六：

养老金水平能不能持续提高？

记者采访发现，一些职工不愿意延迟退休，主要是担心交养老金的时间长，最后领的时间短，相当于少拿钱、吃了亏。

持续提高养老金水平、让晚退休的人多领一些养老金，是目前在职人员的普遍期盼。

“未来一方面要开辟更广泛的资金来源，包括提高养老保险基金的投资回报率、加大国有资产划拨水平等；另一方面还需进一步完善基本养老保险制度设计，比如合理确定个人账户记账利率等，提高大家参保缴费的积极性。”彭浩然说。

近年来养老金待遇连续提高，在改革调整过程中，也出现了很少部分职工养老金“不看缴费长短，只看退休早晚”的现象。

对此，人社部养老保险司相关负责人表示，参保人员养老金水平与其缴纳时间长短、缴纳金额高低密切相关，参保人员缴费的时间越长、缴得越多，退休后退待遇水平会越高。我们正在加快健全“长缴多得、多缴多得”的激励机制。

新华社北京12月14日电

全国义务教育阶段体育美育教师不断“配齐”

新华社北京12月14日电 记者14日从教育部了解到，“十三五”期间，全国义务教育阶段体育美育教师不断“配齐”“配强”，美育教师人数由2015年的59.9万人增加到2019年的74.8万人，体育教师由50.2万人增加到59.5万人。

在教育部当天举行的新闻发布会上，教育部体育卫生与艺术教育司司长王登峰介绍，“十三五”期间，学校体育师资配备、场地设施建设、运动风险防控等条件保障日益健全。2019年底，全国小学、中学体育运动场馆面积学校达标率分别为90.22%、93.54%，体育器械达标率分别为95.38%、96.56%。美育教师占专任教师总数的比例由2015年的6.5%提高到2019年的7.5%。全国中小学艺术专用教室的配备率大幅度提高，艺术教学器材与课外活动场地条件得到明显改善。

对于如何进一步解决农村地区音体美教育资源缺乏问题，王登峰说，一方面从源头上要加大对农村地区音体美教师的培训力度和通过各种渠道补充力度，另一方面，要通过信息化手段，进一步强化农村和边远地区音体美教育教学资源配置。

在劳动教育方面，教育部教材局一级巡视员申继亮表示，必须突出以体力劳动为主，做到有劳动、有教育，教育和劳动有机结合。此外，劳动内容要注重运用新知识、新方法、新工艺，开展有时代特征的劳动。



举报不受限！全国根治欠薪线索反映小程序开通

新华社北京12月14日电(记者 姜琳)为进一步畅通和拓宽欠薪维权渠道，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室14日正式开通全国根治欠薪线索反映平台，全面接收处理农民工欠薪问题线索。

据介绍，平台开通后，农民工通过关注人力资源和社会保障部微信公众号(微信号:rsbzwxx)，在“人社服务”栏目中选择“根治欠薪”，登录后可随时随地提交欠薪线索，不再受时间和地域限制。平台收到欠薪问题线索后，将自动流转至欠薪地人社部门进行核实处理。

人社部和各省级人社部门将通过平台，对欠薪线索处理情况进行全程监督，确保欠薪问题得到及时有效解决。对群众反映强烈、带有普遍性的重大欠薪线索，人社部将会同国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组有关成员单位直接挂牌督办。

雪情雪景



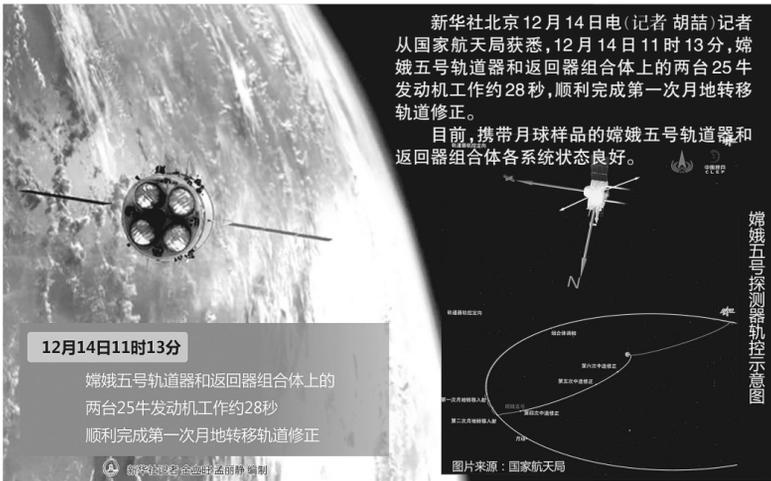
12月14日，游人在南京紫金山欣赏雪景。近日全国多地出现降雪，雪后大地银装素裹，美景纷呈。新华社发(方东旭 摄)

冰城“造梦”



12月14日，工人在哈尔滨冰雪大世界园区施工。当日，第二十二届哈尔滨冰雪大世界主塔“冰城之心”完成封顶。“冰城之心”高40米，是冰雪大世界园区内最高、体量最大的冰建景观。本届冰雪大世界将通过冰建景观展示不同地域的人文风情及哈尔滨城市特色，为游客打造一个梦幻奇趣的冰雪乐园。目前，冰雪大世界园区正在加紧施工，预计于12月中下旬开园。新华社记者 谢剑飞 摄

嫦娥五号探测器完成第一次月地转移轨道修正



新华社北京12月14日电(记者 胡喆)记者从国家航天局获悉，12月14日11时13分，嫦娥五号轨道器和返回器组合体上的两台25牛发动机工作约28秒，顺利完成第一次月地转移轨道修正。目前，携带月球样品的嫦娥五号轨道器和返回器组合体各系统状态良好。

专家分析认为新疆吐鲁番疫情与国内目前流行新冠病毒无关

新华社乌鲁木齐12月14日电(记者 郝玉 孙哲)12月14日，吐鲁番市卫生健康委党委书记、副主任明国富在新疆吐鲁番市举行的疫情防控新闻发布会上表示，经中国疾病预防控制中心和新疆维吾尔自治区疾病预防控制中心对发现的无症状感染者样本病毒进行全基因组分析，本次吐鲁番市高昌区新冠病毒与乌鲁木齐市和喀什地区疫情病毒不同源，排除近期新疆本地新冠病毒的持续传播，也与国内目前流行新冠病毒无关。

明国富介绍，吐鲁番市高昌区12月12日报告无症状感染者后，新疆维吾尔自治区疾控中心派出流调专家抵达吐鲁番市高昌区，与当地流调力量共同开展工作。截至14日18时，联合工作组共完成病例个案流调4份、流行病学调查80人，经中国疾病预防控制中心和自治区疾病预防控制中心对发

现的无症状感染者样本病毒进行全基因组分析，本次吐鲁番市高昌区新冠病毒属于L1基因型欧洲家系分支I/B.1.1进化分支，与乌鲁木齐市和喀什地区疫情病毒不同源，排除近期新疆本地新冠病毒的持续传播，也与国内目前流行新冠病毒无关。

明国富表示，截至12月14日9时，吐鲁番市高昌区已完成全员免费核酸检测工作；除12日报告的4例无症状感染者外，其余均为阴性。经对4人进行抗体检测，4人抗体IGM、IGG均为阴性，可以初步推断为早期感染，这表明这起疫情发现较早，没有出现疫情扩散趋势。

据新疆吐鲁番市卫生健康委通报，12月14日0时至18时，吐鲁番市无新增确诊病例和无症状感染者。截至14日18时，吐鲁番市现有确诊病例0例，无症状感染者4例，均为高昌区报告。

我国西南首个年产300亿立方米天然气大气区建成

新华社成都12月14日电(记者 杨迪)14日8时，中国石油西南油气田公司年产天然气突破300亿立方米，标志着我国西南地区首个300亿立方米大气区正式建成。预计到今年年底，该公司天然气年产量将达到316亿立方米，约占全国天然气产量的六分之一。

记者从中国石油西南油气田公司了解到，自1958年以来该公司已在四川盆地开发气田114个、生产井2300余口，累计生产天然气超过5000亿立方米。

作为四川盆地天然气的主要开发者之一，中国石油西南油气田公司近年来建成了3个百亿立方米级的区块。其中，安岳气区年产能超150亿立方米，成为四川盆地最大的常规天然气

产区；页岩气的年产量在今年底将突破100亿立方米；老气田和川东北高含硫、川西深层、盆地致密气、火山岩等新领域，则保持了每年稳产100亿立方米的能力。今年以来，中国石油西南油气田公司克服重重困难，在川中隆起北斜坡取得重大勘探突破；天然气日产量突破1亿立方米，年产量有望比上一年增加近50亿立方米。

据中国石油西南油气田公司规划计划处处长刘海峰介绍，该公司天然气惠及1000余家中大型工业用户、2500多万户居民、1万余家公用事业用户，使四川和重庆成为我国气产率最高、用气范围最广的地区之一，川渝地区天然气在一次能源消费中的占比为16.4%，远高于8.3%的全国平均水平。

最高检发布指导性案例聚焦社会治理

据新华社北京12月14日电(记者 刘硕)14日，最高人民检察院以“检察机关依法履职促进社会治理”为主题发布第二十三批指导性案例。案例共5件，涉及供水安全、科技创新、生态环境保护、金融安全、未成年人保护，旨在指导全国各级检察机关通过依法履行检察职能，促进社会治理创新，推进国家治理体系和治理能力现代化。

此次发布的案例分别为刘远鹏(化名)涉嫌生产、销售伪劣产品(不起诉)案，盛开(化名)水务公司污染环境刑事附带民事公益诉讼案，李卫俊等“套路贷”虚假诉讼案，北京市海淀区检察院督促落实未成年人禁烟保护案，黑龙江省检察机关督促治理二次供水安全公益诉讼案。案例全文已经在最高检网站公布。

在此次发布的盛开(化名)水务公司污染环境刑事附带民事公益诉讼案中，该企业曾长期向长江违法排放高浓度废水，含有危险废物的混合废液以及含有毒有害成分污泥等，造成生态环境损害。南京市鼓楼区人民检察院经调查，决定提起刑事附带民事公益诉讼，诉请法院判令其在省级以上媒体公开赔礼道歉并承担4.7亿元生态环境损害赔偿责任。经过调解，该企业及其控股股东以“现金赔偿+替代性修复”承担了相应责任。

我国强化医疗服务体系布局“高峰”“高原”“高地”并重

新华社北京12月14日电(记者 陈聪 屈婷)国家卫生健康委员会医政医管局监察专员焦雅辉说，“十四五”期间要强化医疗服务体系布局，让国家有“高峰”，区域有“高原”，省里有“高地”。

焦雅辉在日前举行的第八届全国癌症中心学术年会上说，在医疗服务体系布局方面，我国近年来启动了国家医学中心和区域医疗中心规划设置工作，以打造医学高地，提升整体和区域医疗服务能力，减少患者跨区域就医，助力分级诊疗制度建设。

今年5月，国家卫生健康委办公厅发布通知，要求加快推进国家医学中心和区域医疗中心设置工作。焦雅辉说，目前心血管、癌症、老年、儿童、创伤、重大公共卫生事件等类别的国家级中心设置工作已完成，呼吸中心和传染病中心的设置工作正在加速推进。

焦雅辉说，目前跨区域就医是群众就医的一个突出问题。她说，“十四五”期间，供给侧改革要以公立医院高质量发展为主线，除布局若干个相应专业类别的国家医学中心、形成国家“高峰”之外，要做到区域有“高原”，就是要布局若干个区域医疗中心，引领区域医疗服务水平、满足区域医疗服务需求。此外，省里还要有“高地”，就是在相关省份设置若干个专科突出的省一级医院。在这一方面我们需要“扶弱”，把国家的“高峰”区域的“高原”在短时间内扩容、下沉，以托管、合作共建等方式，把优质医疗资源引到患者跨区域就医大省，助力解决患者异地就医问题。

远望5号船圆满完成3次海上测控任务凯旋

新华社南京12月14日电(元创 高超)在太平洋海域圆满完成3次海上测控任务的远望5号船，14日上午返回中国卫星海上测控部码头。据了解，因某型卫星发射任务调整，远望5号船及时修改航行计划、提前返航，本次航海上作业82天，安全航行1.8万余海里。至此，远望5号船今年累计海上作业逾220天，再创历史新高；总航程达到51万余海里，相当于绕地球23.7圈。

这次远洋航行，远望5号船相继克服复杂海况、恶劣气象、时差跨度等严峻挑战，特别是在嫦娥五号发射任务中，与远望6号船联手开展海上测控，有效保障了火箭一二级分离、二级二次关机、器箭分离等关键动作，并对探测器实施入轨段初始定轨，为“嫦娥飞天”提供关键测控支持。

据了解，停靠码头后，远望5号船将统筹组织人员休整、设备检修、备品备件补充等工作，为不久后的再次起锚远航提前做好准备。