

多“点”发力持续优化营商环境

管志利 卢岳华

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，持续优化市场化法治化国际化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合。新阶段要从应对国际经贸规则新变化，推动构建新发展格局和中国经济高质量发展，以及推动形成国际竞争新优势的高度，通过完善体制机制要素和条件多“点”发力持续优化营商环境。

敲响理念创新“鼓点”，营造多重领先优势的治理结构。政府应市场主体和社会主体凝聚共识、建立互信，提升营商环境建设的协同治理能力。要把全面优化营商环境作为全局性、先导性和基础性工作来抓，把投资的热度、法治的力度、人才的满意度、创新的活跃度、国际水平的高度作为评估国际一流营商环境的五个重要维度。要优化产业链思维和方法，深化对新业态、新产业的认知，重视发挥新技术手段在“放管服”和营商环境中的重要作用。要紧扣稳定、公平、透明、可预期

的要求，遵循市场化、法治化、国际化导向，发展和完善系统性、基于科学理论的营商环境评价体系并将之纳入国家治理评价体系。

打造体制机制“亮点”，营造多元共治共赢的市场环境。注重发挥政府主导作用，实现政府治理和社会自我调节、企业自治良性互动。要始终坚持市场化改革方向，实行统一的市场准入负面清单制度，提升政府智慧监管水平和信用监管效能。要充分发挥党委政府和其他治理主体的协同治理效应，积极引导社会力量参与政策制定机制，制定修订与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、规范性文件。要紧扣世界银行及国家营商环境评价指标体系，构建明确的考核机制和第三方评估制度，形成更具独立性、公信力和有竞争力的价格。

破除精细服务“堵点”，营造务实清廉高效的政务环境。着力破除审批服务、投资贸易、创新创业等重点领域的“堵点”，不断优化营商环境。要持续深化“放管服”改革，深化行政审批制度改革，全面深化工程建设项目审批制度改革，降低制度性交易成本以及企业各类要素成本和财税社保负担。要加快建设全国一体化在线政务服务平台，推动更多服务事项一网通办，形成纵向到底、纵向到底的政务服务网络。要高标准打造企业全生命周期服务体系，瞄准企业不同发展阶段的需求痛点和发展难点，提供针对性服务，助力产业生态体系升级。

攻克制度保障“难点”，营造平等公正透明的法治环境。注重健全公共法律服务体系，依法平等保护各类市场主体的产权及其合法权益。要贯彻落实《优化营商环境条例》，在法治框架内调整市场主体利益关系，加强社会信用体系和企业信用平台建设，建立健全守信践诺机制和失信惩戒制度。要加强产权保护，充分发挥知

识产权审判激励和保护创新的职能作用，积极探索和创新知识产权纠纷化解工作模式，切实保障企业家合法权益。要加快推进公共法律服务体系建设，完善多元化纠纷解决机制，为市场主体提供高效、便捷的纠纷解决途径。

扫除主体需求“痛点”，营造开放包容共享的创新环境。注重以市场主体需求为导向，健全企业综合服务平台，及时回应、协调企业各方面多层次诉求。要打造国际一流创新创业生态系统，把营商环境评价纳入创新创业指数报告，针对初创型和成长型企业，分类制定资金支持、人才培养等一揽子扶持政策，以完整、成熟的金融支撑体系破除融资难、融资贵等企业发展“痛点”。要以本地重点创新中心为抓手，推进与知名国际机构的深度合作，加强与全球主要创新城市和地区的合作交流。要强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，鼓励企业跨界交流、资源共享、信息互通，实现产业和社区融合发展。

做好黄河流域生态保护工作的思考

李顺

党的十九届五中全会，对生态文明建设和生态环境保护作出重大决策部署，为新时代加强生态文明建设和生态环境保护工作提供了方向指引和行动指南。目前，按照国家出台的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》要求，沿黄9省区和河南省委、省政府正凝聚力量、上下同心，一幅描绘推动黄河生态保护和高质量发展进入新发展阶段的宏伟蓝图正徐徐拉开帷幕。

一是坚持创新思维、谋划长远，干在当下。要抓好顶层设计，突出规划引领，制定整体方案，坚持水利工程补短板、水利行业强监管，尽快补齐黄河流域9省区在黄河水资源利用方面的短板，着力解决影响水资源利用方面的瓶颈问题，根据国家统一战略部署，抓好河湖管理、水生态保护和水资源利用系统工程建设，让黄河成为造福沿岸人民的幸福河。比如河南处在黄河中下游，地上悬河和豆腐腰问题突出，要抓住这个战略机遇期，因地制宜，率先谋划实施一批防洪减灾工程、水系连通工程、引黄调蓄工程，完善原有引黄灌区配套工程建设，实现水资源集约节约利用，推进河南黄河流域生态保护和高质量发展走在沿黄9省区前列。就黄河流域来说，应当按流域或按区域进一步统一规划，抓好水污染防治。

二是建立黄河流域生态保护和高质量发展工作推进机制。坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制，建议中央层面设立黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，主要负责制定流域重大规划政策，协调解决跨区域重大问题，进一步理清发改、水利、生态环境、自然资源等部门的职责，按照职责分工分别推进流域水资源管理、水环境综合整治、重点区域生态保护修复、产业和城镇高质量发展等工作。省级层面应履行好主体责任，制定省级规划政策，统筹推进本省范围内

黄河流域有关工作，并推动与其他地区加强协作，共推黄河大保护大治理，尤其做好做大“金融”文章，加大资金投入，在公共财政支出时优先考虑生态建设，逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制，对重点生态项目优先给予资金安排，全力保障生态建设资金。市县层面按照部署把各项工作逐一落实到位。

三是因地制宜、不搞“一刀切”。找准黄河流域9省区各地功能定位，发挥区位优势，在全面加强黄河流域生态保护过程中，要充分考虑上中下游的特征和差异。上游作为重要生态屏障，要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等为重点，注重生态保护与生态修复，创造更多优质生态产品，持续提升水源涵养功能。中游作为粮食主产区和科技工业发展区，要以自然恢复为主，减少人为干扰，持续增强黄土高原水土保持能力，推进支流污染治理，河套灌区、汾渭平原等粮食主产区要发展现代农业，提高农产品质量。中下游城市群要以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变，不断巩固全国重要农业生产基地和能源基地地位。下游经济较为发达、企业和人口密集，要综合运用行政、市场、社会化等手段，在做好生态环境监管的同时，充分发挥环境税收、绿色信贷、绿色债券、排污权交易等制度作用，加快形成不同制度之间互补，推进岸线资源集约高效利用。

“黄河落天走东海，万里写入胸怀间”。只要我们一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，我们就一定能黄河流域成为造福人民的幸福河。（作者单位：郑州市商务局）

推进以人民为中心的法治社会建设

王静

习近平总书记指出，保护人民权益，这是法治的根本目的。坚持以人民为中心是习近平法治思想的根本立场，是落实全面依法治国战略，建设社会主义法治国家、实现国家治理体系和治理能力现代化的重要要求。12月7日，党中央印发《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》（以下简称《纲要》），着眼“人民对美好生活的向往”，从切实保障公民基本权利出发，在法治社会建设顶层设计中推出了一系列重要举措，彰显了中国共产党人的初心使命，体现了鲜明的人民性。

法治社会建设，要为了人民。马克思说：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”法治社会是构筑法治国家的基础，更要依法保障人民权益。党的十九大明确提出，要“加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由”。《纲要》将“保障人民权利”作为推进法治社会建设指导思想的重要内容，将“坚持以人民

为中心”“坚持权利与义务相统一”作为推进法治社会建设的主要原则，将“加强权利保护”作为推进法治社会建设实施的五大重点工作之一。在保障公民参与权方面，提出健全公众参与重大公共决策机制。在规范行政执法方面，提出在行政执法中完善执法程序，改进执法方式，尊重和保障人民群众合法权益。在回应人民群众对公共法律服务的需求方面，明确了到2022年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

法治社会建设，要依靠人民。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。人民始终是法治社会建设的主体。只有全社会积极参与到法治社会的建设之中，法治精神和法治文化才能在全社会生根发芽。《纲要》提出，要引导社会各界广泛参与立法，把立法过程变为宣传法律法规的过程。要坚持法治宣传教育与法治实践相结合，以法治实践促观念革

新，以党的依法行政、政府依法行政、社会依法治理和公正司法带动全社会厉行法治的积极性和主动性。要加强对社会热点案（事）件的法治解读评论，传播法治正能量，增强全民法治观念。

法治社会建设，要体现公平正义。公平正义是社会主义法治社会的内在要求，也是广大人民群众对法治的基本诉求。习近平总书记强调：“法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。必须牢牢把维护社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义”。《纲要》专门提出，健全社会公平正义法治保障制度。《纲要》还提出，加快建立健全全社会领域法律制度，完善多层次多领域社会规范，强化道德规范建设，深入推进诚信建设制度化，以良法促进社会建设、保障社会善治。要充分发挥各种社会规范在协调社会关系、约束社

会行为、维护社会秩序、惩处矛盾纠纷等方面的积极作用。在国家法律领域，以保护人民群众合法权益为出发点，完善教育、劳动就业、收入分配、社会保障等重要领域的立法；针对基层社会治理法律体系的薄弱环节，健全城乡社区、社会工作等方面的法律制度。在道德规范领域，倡导社会主义核心价值观引下的美德善行，加强对失信行为的社会惩戒，以道德滋养法治精神。

“治国有常，而利民为本”。总的看来，《纲要》立足中国社会建设现实需要，直面法治社会建设中的重点难点问题，以最大人民根本利益为最高标准，积极回应人民群众法治需求，注重运用法治思维和法治方式不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。我们相信，随着《纲要》的实施，信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力的、和谐有序的社会主义法治社会终将如期基本建成。



正商珑水上境日景实景图

“故宫文化节”迎来倾城之恋——正商上境系文化北龙湖

美国思想家、文学家爱默生曾言：“文化开启了对美的感知。”

在中原，高品质住宅林立、高端人群集聚的北龙湖无疑是楼市的风向标，是郑州房地产集大成的区域，建筑之美尽汇于此。然而，若少了文化之魂，光彩夺目、丹楹刻桷的北龙湖便少了些许精、气、神。

在北京故宫建成600周年之际，郑州北龙湖迎来了引人注目的文化盛事。12月5日，第二届“正商上境系&故宫文化节”暨“故宫匠心文化主题艺术展”在正商珑水上境售楼中心正式开幕；12月12日，“正商上境系文化沙龙”魅力上演。作为北龙湖区域内进驻早、项目多、规模大、工程进度快、性价比高、交房满意度高、被称作“正商上境系，样板北龙湖”的房地产开发企业，正商集团联袂故宫博物院弘扬中华文化，为中原带来一场文化盛宴，为大美北龙湖区域染上一抹绚丽多姿、韵味悠长的文化底色。

生活习惯和对品质的追求，符合当下人们对审美的理解，满足现代人居的基本诉求。

潜心造物 上境藏珑

建筑是凝固的音乐。“房地产并不是土地、材料和功能的堆砌，而是时代、文化和精神变革的产物；楼盘并不是钢筋加水泥，它产生于它所要求的文化和精神。”美国著名建筑学家佩夫斯纳曾如是说。

在曾经的“帝王窝”、现在的华宅区，在风起云涌、群雄逐鹿的北龙湖，正商高奏凯歌，坐拥珑水上境、珑湖上境、珑水上境、祯瑞上境、丰华上境五个上境系项目，以项目多、规模大、客户和业主基数众多、交付快、品质好、业主满意度高、市场份额著称，被业界称为“正商上境系，样板北龙湖”，成为北龙湖一种现象级存在。

2018年底，善水上境交付“满分”答卷，为北龙湖豪宅树立了标杆和范本；今年3月，克服疫情影响如期高质量交房的珑湖上境备受好评；10月底，珑水上境实现全成品交房如期交付，成为北龙湖首个“交房即发证”社区，且交付之日已是满园苍翠、绿草如茵，让记者再次见证了正商速度、正商效率、正商品质。

一花独放不是春，五花同放春满园。在北龙湖，同根共生，一脉相承又各有特色、各具魅力的正商上境系“五朵金花”耀耀璀璨。

“关于上境系的初衷和愿景，我们做了三个层面的考虑。”正商集团北龙湖事业部总经理赵春华表示，“首先是产品的上境，从设计团队、施工团队到精装配置都严选国际、国内一线上市公司和品牌，并成立首席品质官、首席客户经理，通过责任制，确保高品质落地执行，走向纵深。其次是人的上境，从产品的人本规划设计到每个上境系配备的会所再到上境会定期举办的活动，从各个方面给业主带来美好体验。最后是文化上的上境，只有北龙湖的文脉鼎盛，上境系才能更加价值饱满。我们希望能和业主共同探索国家中心城市背景下北龙湖的生活方式，在物质之外创



正商珑水上境夜景实景图

造精神共鸣。”

诚如斯言，作为郑州的北龙湖、中原的北龙湖乃至中国的北龙湖，在高端住宅产品本身之外，如何让区域更具文化精神和审美价值？这便是正商上境系举办“故宫文化节”的初心，亦应当成为区域内开发商的共同思考。

咫尺之间“形”“意”相融

优秀的中国园林，往往蕴含着深厚的文化底蕴。它“崇尚自然，师法自然”，以“乘物以游心”的方式，追求“形”与“意”的相融共生，让人“咫尺之内，而瞻万里之遥”。

正商上境系不仅以举办“故宫文化节”的方式传承和弘扬传统文化，更以造园之心，将文化魅力、精神享受蕴于一园之内，以悠远的意境，使人的心灵与自然相忘相化。

以珑水上境为例，项目意境的表达与宋代九宫图异曲同工。龙是宫廷文化的代表，九宫图却摒弃了原有宫廷文化的华丽繁复，以简单的水墨、寥寥几笔便将龙之神韵、水雾意境酣畅表达，这便是绘画对意境的追求。而珑水上境造园之意境，追求“咫尺之间，光影山林”。脱离附庸体系层层递进的

院落关系，去除庙堂化、宫廷化、府院化的华丽繁复，将自然之光影、山林之意境引入一园园林之中。

由纯手工锻造的铜板大门右侧婉转而入，珑水上境园林的第一个庭院——珑水庭自有一方天地。黑山石石材景墙自然肌理清晰呈现，一汪水景静荡荡起圈圈层层涟漪，白昼易诗词中“山树为盖，岩石为屏，云从栋生，水与阶平”的韵味油然而生。造型奇特的松树迎宾而立，温文尔雅，点缀于山水意境之间，平添几抹禅意。

穿过珑水庭，步入清音苑，顿觉豁然开朗。日本进口的吉野樱栽于水景两侧，若至早春，樱花夹道，落英缤纷，便如《牡丹亭》中所写：“不到园林，怎知春色如许？”花瓣随风而落，流水潺潺，清音袅袅，光影、花影、水影相互交织，在此观花赏景、倾听水音，怡然惬意。

“行到水穷处，坐看云起时。”清音苑后，景为云起，是业主归家必经之路，也是珑水上境园林南北纵深景观观的起点。朴树株株高挺挺拔，将优雅的建筑掩映在满目绿意之中，树影婆娑，光影斑驳，如入山林。穿过此间幽境，珑水上境园林之中心——珑湖闲徐徐呈

现，将项目的景观之美推向高潮。

在珑湖闲大面积的水景之中，银杏树阵蔚然，山体形状的缓坡绿植与涓涓流水穿插应和，以现代抽象的方式表达山水情怀。水面之上雾森系统间或开启，云雾缭绕，宛若仙境，大有王维笔下“白云回望合，青霭入看无”的朦胧意境，令人沉醉其中、回味无穷。

而后，从竹影、漱石、浅水、拈花、抱石、到水月、清晖、望山，再到珑湖闲、清幽、探幽……珑水上境的主题景观各个特色鲜明，所表达的意境也各不相同。一日之间，景观变幻生姿；一年四季，各有美景如画。清晨，步入清晖园，于银杏林之间沐浴温柔阳光；午后，与家人共赴清幽园，欣赏光影之下枫叶灵动摇曳之姿；春暖花开之时，走进拈花苑，玉兰花香“净若清荷不染”，拈花一笑，顾盼生姿；夏日，在水月园中静听溪水潺潺，享自然山林之意境；深秋，乌柏、银杏、红枫、元宝枫将园区染成绚丽油画，抱石园中诗意悠长；万物凋零之冬季，“寻常一样窗前月，才有梅花便不同”，浅水园梅花竞相开放，暗香浮动，疏影横斜。

“在珑水上境，我们希望业主从步入大门的那一刻起，便能静下心来，获得放松与愉悦的精神感受，最终达到人与环境的相融共生。”在“正商上境系文化沙龙”上，吴红道出了珑水上境园林景观从设计到施工的初心与追求。

“呈现优秀的园林景观作品并不是一件容易的事。珑水上境的景观施工经历了不计其数的反复调试，每一棵树、每一块石都经过精挑细选。”段凤蕊表示，“但是，业主的满意让我们觉得一切付出都是值得的。”

诚如斯言，在珑水上境实景惊艳呈现的背后，是对景观规划的不断升级，是不厌其烦对每一处景观的精雕细琢。云起景观之中，为了寻找高度理想的朴树，项目的景观团队寻遍全国，最终呈现令人震撼的视觉效果。珑水庭中，芝麻黑景观石材就经过4次选择，从颜色到大小，经过多轮探讨优化。清音苑内，樱花选择山东地区早年从日本进口的吉野樱，每株粗约20厘米。珑湖闲中，为了在不影响地台下采光的同时，做出引人入胜的景观，珑水上境匠心巧思，将采光井做成水景，形成一道美丽的风景线……“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”在珑水上境景观呈现的背后，诸如此类的匠心故事不胜枚举，也正正是因为这份匠心与用心，项目才得以呈现如今人境合一的精神境界，文化韵味在此静静流淌。

著名作家、生活美学家林语堂说：“最好的建筑是这样的，我们身处其中，却不知道自然在哪里终止，艺术在哪里开始。”在“正商的建筑是北龙湖，北龙湖的正商”，在珑水上境，文化、艺术之韵在建湖、园林之风光中自然流转、绵延悠长，赋予“正商上境系，样板北龙湖”更深层次的内涵，让人不得不感叹一句：美，是应当如此的生活。刘文良 龙雨晴