

中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（上接一版）五年来的发展成就，是在自身发展转型攻坚、区域竞争日益激烈、各种困难矛盾交织的情况下取得的，根本在于有习近平总书记和党中央的正确指引和关心关怀，习近平总书记和党中央对郑州的发展寄予殷切期望，赋予重大责任，为郑州的发展指明了前进方向、提供了强大动力；根本在于我们坚持把政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，用新发展理念 and 以人民为中心的发展思想引领发展，用全面从严治党和改善党的领导，保证了郑州改革发展的正确方向；根本在于省委、省政府的坚强领导，始终把郑州的发展作为全省的大事来抓，及时给予指导，统筹资源调度，全力支持郑州的工作；根本在于各级党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，团结群众、依靠群众，全市上下形成了团结一心、干事创业、锐意进取、风清气正的良好氛围。实践充分证明，以习近平同志为核心的中央具有无比坚强的领导力，始终是我们最可靠的定心骨；中国特色社会主义制度具有无比显著的优越性，始终是我们抵御风险挑战、各项事业行稳致远的根本保证；广大人民群众具有无比强大的创造力，始终是我们推动事业发展的根本依靠力量。

2.新发展阶段面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，是郑州加快发展的重要战略机遇期，但机遇和挑战并存。从国际环境看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化遭遇逆流，国际产业分工格局调整和竞争加剧。从国内大势看，我国发展进入新阶段，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，全面步入生态文明时代、数字时代，构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，对科技创新、产业层次、供给质量、流通体系提出了更高的要求。从我们自身发展看，郑州已经发展成为经济总量上万亿、人口过千万的特大城市，区位优势便利，人力资源丰富，市场空间广阔，随着黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略的深入实施，我市在构建新发展格局中的比较优势更加突出。同时，我市转型发展压力不断加大，科技创新基础薄弱、基础承载能力不足、市场化程度不高、市场主体发展不充分等制约还比较突出，生态环境质量尚未根本好转，城市治理体系和治理能力现代化需要加快推进，各级党员干部的思想观念、素质能力、开放意识、创新精神有待进一步提升。在区域经济极化与分化过程中，在构建新发展格局中，郑州必须保持清醒、增强定力、勇往直前、奋勇争先，努力开创现代化建设新局面。

“十四五”时期，是郑州加快国家中心城市现代化建设的关键时期。我们必须把郑州新的历史方位和时代使命放在“两个大局”中进行谋划，深刻认识错综复杂的国际环境、新发展阶段的新任务、增强赶超意识、机遇意识和风险意识，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力夺取“十四五”时期郑州发展新胜利。

3.二〇三五年远景目标。国家中心城市的功能全面形成，基本实现“两化五强”建设目标。“两化”：一是现代化。综合经济实力进入国内城市第一方阵，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，城市核心功能大幅提升，城市软实力全面增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展，率先基本实现社会主义现代化。二是国际化。融入共建“一带一路”水平大幅提升，国际交流互动日趋频繁，成为世界文明交流互鉴高地，引进国际组织实现重大突破，经济外向度进入全国城市先行行列，国内大循环节点支撑、国内国际双循环战略联结点地位和作用充分显现，成为代表国家参与全球竞争合作的先行区。“五强”：一是创新强。创新创业蓬勃发展，创新能力显著提升，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，产业链、创新链、资金链、人才链高度融合，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心。二是枢纽强。建成衔接国际国内的运输网络和物流体系，实现航空港、铁路港、公路港、信息港“四港”高效联动，空中、陆上、网上、海上“四条丝路”畅通全球，成为辐射全国、链接世界、服务全球的国际综合枢纽。三是生态强。绿色低碳生产生活方式广泛普及，生态环境根本好转，资源能源高效集约利用，山水林田湖草系统治理富有成效，基本建成人与自然和谐共生的美丽郑州。四是文旅强。文明建设成效显著、文化事业更加繁荣、文化旅游深度融合，形成一批具有郑州标识的文旅品牌和文旅名片，成为古今相映生辉的国家历史文化名城并具有独特魅力的黄河流域国际旅游门户，黄河历史文化地标得到广泛认同，建成具有黄河流域鲜明特征的文旅都市。五是法治强。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治郑州、法治政府、法治社会基本建成，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，社会更加稳定有序，人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

二、“十四五”时期经济社会发展总体要求和奋斗目标

4.“十四五”时期经济社会发展的指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、五中全会议精神，全面贯彻党的二十大精神、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发

展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，统筹发展和安全，着力优化城市空间布局，着力构建现代化经济体系，着力扩大开放优势，着力强化生态文明建设，着力满足人民群众对美好生活的需要，着力提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，努力建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极，为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

5.“十四五”时期郑州发展的目标路径。锚定二〇三五年远景目标，全市广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央、省委决策部署，永葆“领”的担当、“创”的精神、“闯”的劲头，抓实“一二三四五”目标路径，在现代化国家中心城市建设新征程上奋勇争先、更加出彩。

“一”：就是以建设现代化国家中心城市为总目标，到“十四五”末，郑州国家中心城市地位和作用充分彰显，郑州都市圈、中原城市群一体化高质量发展格局基本形成。

“二”：就是以黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大战略引领发展，不断强化郑州的战略支撑作用。

“三”：就是牢牢把握省委、省政府赋予郑州“在全省发挥更大辐射带动作用、在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力”的“三个在”努力方向，让郑州这个全省龙头高高扬起来、国内大循环中的战略节点立起来、国际循环与国内循环相互促进的战略联结点强起来。

“四”：就是加快建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区。

“五”：就是经过“十四五”时期的发展，努力实现“五个新”。

——经济综合实力迈上新台阶。经济总量迈上大台阶，产业基础高级化、产业链现代化、产业体系数字化水平显著提升，经济首位度、发展协调性、城市承载力持续增强，保持中高速增长，主要经济指标增速保持高于全省全国平均水平，成为更高水平的高质量发展区域增长极。

——空间结构优化形成新布局。推动城市向集约型、分布式、多中心、网络化发展转变，核心板块建设基本成型，“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局更加完善，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、人文空间精致和谐，实现城市品质内涵、形态风貌显著提升，城市建设和管理水平根本性改变，新老城区之间、城乡之间、“1+4”都市圈区域之间协调发展，成为国内广泛认可、预期看好、富有竞争力的特大城市。

——中心城市功能实现新提升。强化科技创新、枢纽开放、金融服务、公共服务等方面功能建设，国家中心城市能级显著提升，对中原城市群发展的带动作用更加突出。创新型人才队伍建设、创新重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心；全国综合性交通枢纽地位不断巩固提升，连通境内外、辐射东中西的国际物流体系、贸易体系、通关体系更加完善、更加便利，成为服务和带动中部地区对外合作的开放高地；区域性金融集聚核心功能区提质发展，金融业态更加丰富、金融环境更加宽松，建成中西部地区重要的金融中心；教育、医疗、文化事业协调发展，成为重要的区域性教育中心、医疗救治中心、文化交流中心，在中原城市群中的极核作用明显增强。

——社会文明程度达到新水平。社会主义核心价值观更加深入人心，精神文明和物质文明现代化统筹推进，实现人的全面发展。文化自信充分彰显，文化历史更加鲜明，文化软实力全面增强，建成黄河历史文化主地标，全球探源体验华夏历史文明的重要窗口、全球华人寻根拜祖圣地、具有国际影响力的文化旅游目的地。人民生活更加美好，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民生活水平差别不断缩小，中等收入群体规模明显扩大，全体人民共同富裕取得明显进展。居民享有更高质量的就业、教育、卫生、养老、住房等基本公共服务，使郑州这座城市既时尚现代，又饱含历史底蕴，富有人文气息。

——市域治理能力得到新增强。党总揽全局、协调各方的领导制度更加健全，政府与市场、政府与公众、条与块等方面关系更加协调顺畅。法治化、国际化、市场化、便利化营商环境持续优化，开放包容、公平正义充分彰显，市场对资源要素配置的决定性作用充分体现。重大风险防范化解能力，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，在治理体系和治理能力现代化建设方面走在全国前列。

6.“十四五”时期郑州经济社会发展的基本要求。

——必须处理好城市规模化与网络化的关系。加快城市发展方式转变，推动城市空间结构优化，把城市的规模化建立在城市的网络化基础上，形成分布式、网络化、多中心的现代城市空间格局；推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，既要拉开框架，又不盲目铺摊子；处理好大中小尺度的关系，实现城市空间疏密有度、宜居宜业、精明增长。

——必须处理好城市与产业的关系。城市是现代经济社会发展的综合平台，产业是城市空间高质量运行发展的支撑。把握特大城市发展规律、产业发展规律，把产城融合立足点放在创新要素集聚力，科学规划布局产业体系、公共服务体系，以优良营商环境吸引创新人才、集聚创新要素，激发创新创业创造活力，加快培育新的动力系统，增强城市对产业的承载力、产业对城市的支撑力。

——必须处理好市场培育与公共服务供给的关系。强化政府在公共产品和公共服务供给

方面的责任，统筹处理基本与非基本、政府与市场、供给与需求的关系，不断提升公共产品供给质量，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。着力营造便捷高效的政务服务环境、透明开放的市场环境、公平公正的法治环境、舒适宜居的生态环境环境，为市场主体蓬勃发展提供良好土壤和环境，让市场对资源要素配置起到决定性作用，增强发展的内生动力。

——必须处理好设施建设与制度建设的关系。制度优势是最大优势，制度竞争是最基本的竞争。既要加大硬件建设投入力度，更要在制度建设上创新提升，围绕有利于提高资源配置效率、有利于提高发展质量和效益、有利于调动各方面积极性，推进全面深化改革向纵深发展，构建适应新时代特大城市发展要求的组织领导体系、管理服务体系、数据应用体系、社会组织体系、评价监督体系，实现市域治理现代化。

——必须处理好坚持党的领导与依靠群众的关系。把“两个维护”贯穿到工作的全过程，各方面，把加强党的领导贯穿到制定中央决策、省委部署落地落实上，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持人民至上、以人民为中心，坚持共同富裕方向，把为民造福作为最重要的政绩，把群众的获得感作为党员干部追求的成就感，让人民群众在增进获得感、幸福感中强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断巩固党的执政根基，凝聚民心民力。

三、坚持创新驱动发展，塑造追赶超越新动能

坚持把科技创新作为国家中心城市核心功能来打造，坚持“四个面向”，深入实施人才强市战略、科技兴市战略、创新驱动发展战略，以中原科技城为引领，推动以人才为核心的创新要素集聚，围绕产业链完善创新链，布局创新链培育产业链，打造国家极具活力的区域科技创新中心。

7.优化城市创新格局。深化国家自主创新示范区改革创新，按照“一带引领、两翼驱动、四区支撑、多点联动”的总体布局，以增强体系能力为主线，加快推进科技创新力量布局、要素配置、人才队伍进一步体系化、建制化、协同化，建设一批科创资源能力强、高端产业成长好、示范带动效应佳佳的区域创新载体。高质量打造中原科技城，以龙湖北部、智慧岛、科学谷三个区域为主体，协同推进科技创新、政策创新、金融创新、资本创新，重点发展数字文创、信息技术、前沿科技、生命科技、人才教育等产业，着力打造全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区。发挥郑东新区、经开区、高新区、航空港区“四梁八柱”作用和各区县（市）核心板块、产业园区、新城等功能平台作用，建立完善各层级科技创新平台功能设施和配套政策，营造更适应科技人才、科创活动需要的场景和环境。

8.加速汇聚创新人才。实行更加开放人才政策，坚持“人才是第一资源”，实施好“黄河人才计划”，推进河南省（中原科技城）人才创新创业试验区建设，聚焦重点领域、重点产业，大力引进世界一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，加强国内高科技“头部”企业、央企企自主研发中心、全省一流高科技企业、国内高校研发机构和豫籍在外人才的招引力度，进一步改善以引平台、引高校、引科研机构为主攻方向的人才引育机制，把郑州打造成为一流人才的汇聚之地、培养之地和事业发展之地、价值实现之地。把培育战略性新兴产业与人才队伍建设紧密结合起来，把引进人才团队摆在与引进项目同等重要位置，推进“人才+资本+场景”建设，合力促进创新提升。加强与国内外高端教育机构合作，推进国际一流研究型学院引进建设，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养。深化产教融合、校企合作，加强创新型、应用型、技能型人才培养，推动“头部”企业与驻郑高校联合实施数字化人才“十万码农”培养计划，打通高校毕业生就业最后一公里”。发挥活动聚才效应，高水平举办承办大型科创赛事活动，促进人才交流、项目对接、成果转化。集成办好人才引进“一件事”，加快形成标准化、规范化、公开透明可预期的科创环境和人才服务体系。

9.提升企业创新能力。强化企业创新主体地位，构建以企业为主体、企业与高校、科研院所、创新创业平台、科创投资机构等深度合作、资源高效配置的技术创新体系。发挥大企业引领支撑作用，支持大型企业运用资本投入、科技分红等方式打造创新联合体、新型研发机构、“双创”平台，孵化更多科技型企业。积极发展科创园、特色产业园，大力培育高新技术企业和科技型中小企业。推进产学研用深度融合、军民深度融合，集成为量建设创新策源地。推动产业链上中下游、大中小企业一体协同创新，提升产业竞争力。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入力度。强化重大科技战略带动和科技基础能力支撑，积极争取国家、省的重大创新平台落地布局，在关键核心技术方面积极探索、有所突破、形成示范。

10.构建联动创新生态。强化领跑思维，坚持原创导向，创新人才评价激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。高水平建设郑州技术要素交易市场，着力构建交易、转让、融资、孵化等为一体的综合服务平台，打造中部地区科技成果交易转化中心。完善科技、产业、金融协同促进的政策体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置，促进新技术产业化规模化应用。改进科技项目管理，创新实行重点项目攻关“揭榜挂帅”“悬赏制”“赛马制”等制度，开展项目经费使用“包干制”试点和基于信任的科学家负责制试点。加强知识产权创造、运用和保护，推动设立

郑州知识产权法院。弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

四、畅通内外双循环，打造内陆高水平开放新高地

充分发挥“枢纽+物流+开放”比较优势，持续完善“一门户、两高地”开放体系，持续推动扩大内需、完善消费流通体系，着力打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，在新发展格局中扩大郑州新优势。

11.加快建设国际交通枢纽门户。统筹航空枢纽、铁路枢纽、公路枢纽基础设施和站场的布局与建设，完善以航空引领、公铁集疏为特征的国际立体交通运输体系，不断提升郑州枢纽的集疏能力。强化郑州机场门户枢纽建设，加快机场三期工程建设，启动第四跑道和南货运区建设，用好第五航权，争取第七航权，以郑州为核心、以亚太地区为重点拓展国际航线，提升国际地位。构建“枢纽+通用”多层次机场体系，加快郑州（上街）通航产业综合示范区建设。强化郑州国家铁路枢纽地位，建成“米”字形高铁网，优化铁路及场站布局，加快建设小李庄火车站、高铁南站及高铁货运枢纽中心，推进占杨、薛店铁路物流基地建设。强化公路枢纽功能，建成第二绕城高速，优化高速快速路网体系，形成覆盖全域、畅接全省、通达全国的便捷公路网络体系。加快构建布局完善、结构合理、集约高效、绿色智能的现代国际化综合交通枢纽。

12.加快打造国际物流贸易中心。探索以“空中丝绸之路”为核心的“四路协同”发展新模式，着力完善交易链、服务链、产业链，大力引进国内外“头部”航空、物流、货代、贸易企业，以贸易集聚带动流通扩容，强化国际物流节点，推动枢纽优势向物流优势、贸易优势、产业优势转化，打造立足中部、辐射全国、通达全球的国际物流贸易中心。深化“郑州—卢森堡”双枢纽战略合作，建设郑州“空中丝绸之路”开放试验区，强化空港型国家物流枢纽功能，构建连接全球主要经济体的空中经济廊道，“十四五”末，航空货邮年吞吐量突破100万吨。推进陆上丝路质量提质，加快郑州中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设，进一步拓展国际线路，推进点对点运输向枢纽对枢纽的深度合作转变，年开行班列3000列以上，在“一带一路”建设中发挥更重要作用。推动网上丝路创新突破，深入推进跨境电商综合试验区建设，发挥口岸优势，完善政策体系，拓展进出口渠道，突出医药、美妆等特色产品，打造内陆地区国际网购消费中心。加强规则体系、通关模式等创新合作，拓展“跨境电商+空陆+陆港+邮政快递”运营模式，打造充满活力、跨境电子商务产业链和生态圈。促进海上丝路无缝对接，发展壮大专业化铁海联运平台公司，构筑通达全球的陆海双向国际物流通道。坚持航空引领、数据化引领，努力打通整合各类运输方式数据资源，形成“一单到底、高效衔接、多方联动”多式联运体系，强化设施联通、信息共享、服务联动，构建内外融合互通的全球物流网络体系。

13.加快推进自由贸易试验区建设。进一步抓好口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展、创新发展，大力推进监管体制改革，数字化应用、制度创新，推动海关特殊监管区功能拓展，创新发展服务贸易、转口贸易、技术贸易，开拓多元化国际市场。积极扩大进口，创建国家进口贸易促进创新示范区。加快建设国际贸易核心功能集聚区。发挥中欧区域政策合作案例地区的引领作用，吸引跨国公司在郑设立地区总部、采购中心、结算中心等功能性机构。争取国际组织、外事机构落户郑州，加强城市国际交流。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，推进境外经贸合作园区建设。加快完善国际化公共服务，建设一批国际社区、国际医院、国际学校、国际商务楼宇，打造更具吸引力和国际化的生活环境。

14.加快推动投资结构优化升级。发挥投资对优化供给结构的关键作用，进一步拓展投资空间，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资。加快“两新一重”建设，推进结合高质量发展、现代化要求的强基础、增功能、利长远重大项目建设，推动以5G为重点的智能化基础设施体系，以特高压为重点的能源基础设施体系，以节水为重点的现代化给排水体系、以轨道交通为重点的现代化交通体系，以充电桩为重点的新能源汽车基础设施体系，以教育卫生为重点的公共服务设施体系建设。持续释放新型城镇化建设红利，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。推动政府力量与市场力量有机结合，扩大政府投资撬动社会投资、激活民间投资，拓展重大项目融资渠道，形成市场主导的投资内生增长机制。

五、加快发展现代产业体系，推动产业链供应链优化升级

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，推进产业体系数字化、产业基础高级化、产业链现代化，推动产业结构转型、质量升级，打造优势突出、竞争力和支撑力强大的现代产业体系。

15.强化先进制造业支撑。以制造业高质量发展作为主攻方向，大力发展以批高素質劳动力量为支撑的高新技术产业，不断提升产业链供应链现代化水平，着力打造全国先进制造业基地。把电子信息产业作为全市的战略支撑产业来抓、作为全市“一号”产业来打造，围绕智能终端的研发与制造补链延链，形成产业集群、壮大产业规模，努力让电子信息产业成为把郑州这座城市“立”起来、“强”起来的产业。加快推进汽车、智

能装备、新型材料、现代食品等优势产业发展，通过数字化赋能、服务化转型、集群化培育，打造全国重要的产业基地。大力发展新能源、生物医药、物联网、大数据等新兴产业，重点突破、形成规模。积极培育区块链、量子信息等未来产业发展，努力形成特色和优势。着力培育高质量企业集群，形成大中小企业协同发展的格局。推进国家服务型制造示范城市建设，大力发展服务型制造，打造一批服务型制造公共服务平台和智能工厂（车间）。深化品牌、标准化、知识产权战略，推动质量革命，在国内外叫响郑州品牌、郑州创造、郑州质量。

16.加快发展现代服务业。把现代服务业发展摆在更加突出的位置，以服务业高质量发展引领带动区域产业升级、城市品质提升。加快推动生产性服务业与制造业充分联动，突出以多层次资本市场培育为重点抓好现代金融业发展，以创新能力提升为核心的科技服务业发展，以“枢纽+开放”体系为依托的贸易流通业发展，带动现代物流、商务会展、设计创意、商品交易等产业发展、功能提升。加快生活性服务业提质升级，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，顺应消费升级趋势，创新消费产品、消费场景、消费方式，推动现代商贸、健康医疗、养老服务、体育健身、休闲旅游等服务业提质提速发展。努力打造时尚化、国际性消费中心城市，统筹都市区、主城区、中心城区及社区商业的分层级商业发展体系，建设连续性、标志性的商业大街、步行商业街区，形成多中心、广集聚、网络化的大都市商业新格局。推动二七商圈、高铁站商圈、花园路商圈等业态调整、品质提升，集聚国际知名消费品牌，保护传统老字号品牌，着力打造具有郑州文化特色、现代时尚的消费聚集区。扩大节假日消费，发展夜经济，提升乡村消费、社区商业消费。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。

17.拓展产业发展新空间。统筹有形空间和无形空间，推进各级各类平台整合协同，实现产业发展空间有效拓展。航空港区发挥“航空+保税”的优势，打造突出时间价值需求、“速度”偏好型的电子信息、生物医药等高端产业，形成大枢纽、大开放、大产业发展格局；郑东新区以数字经济为支撑，以总部经济、金融服务业、科技服务业为重点，加快打造服务全省、辐射周边的高端服务业大平台；高新区突出科技型制造业，推进信息安全与智能传感等新一代信息技术产业成规模、上水平，大力发展高新新技术产业，经开区围绕汽车与装备制造业科技研发、补链强链及产品升级，全面提升主导产业竞争力。32个城市核心板块突出主导产业支撑、产城融合，加快布局新型楼宇经济、总部经济、服务型制造、现代商贸业等符合城市经济特征的现代产业。各类开发区（园区）紧紧围绕主导产业发展，强化产业发展空间管控，创新机制、优化功能、配置资源、集聚要素，加快布局一批小微企业特色园区，形成“顶天立地”大企业带动、“铺天盖地”中小企业配套支撑的产业链供应链一体化发展局面。

18.大力发展数字经济。推进数字产业化和产业数字化，加快新一轮信息技术与制造业融合发展，抓好企业上云工作，建设“工业大脑”，推动制造业数字化、网络化、智能化转型。加快国家大数据综试区核心区、中国智能传感谷、国家网络安全产业园区、5G及北斗产业示范区建设，争取创建国家新一代人工智能创新发展试验区，打造中部最强数据中心。深化“数字郑州”城市大脑项目建设，构建以“一件事”“一件事”为牵引的智能政务服务以“一‘事件’”为牵引的智能城市治理体系。加快培育数据要素市场，完善数据产权保护机制，有序推进政府数据开放共享，提高数据资源利用和安全保护水平。

六、全面深化改革，构筑市场化法治化国际化营商环境

以市场化改革为方向，以数字化为引领，以制度建设为主线，以经济体制改革为重点，按照“要素配置讲效率、公共服务讲均衡”的原则，加强改革举措系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，推动有效市场和有为政府更好结合。

19.切实转变政府职能。全力推进法治政府和服务型政府建设，打造一流营商环境，加快迈向全国营商环境第一方阵。围绕“一网通办、一次办成”，持续推动简政放权、简化流程、数据整合，全面实现“不见面”政务服务一网通办、就近可办、郑州大都市圈全域联动、更好服务企业、服务基层、服务群众。持续深化权力清单、责任清单“两张单”改革，规范执法行为，提高执法效率，维护公平公正，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。深化商事制度改革，积极探索以承诺制为核心的极简审批，最大限度降低制度交易成本，对新产业新业态实行包容审慎监管。推行国际标准、国际规则、国际标识，推进贸易便利化、投资自由化体制机制创新，努力实现管理法治化、服务规范化、环境国际化，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

20.激发市场主体活力。深化国有企业改革，完善经营性国有资产集中统一监管机制，对竞争类、功能类、公共服务类国有企业进行分类改革，完善现代企业制度，提升国有企业发展效益和活力。建立健全全国有金融资本管理制度，促进国有金融资本保值增值。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法保护国有企业和民营企业、大型企业、中小企业、本地企业和外地企业合法权益，对各类市场主体一视同仁、平等对待。加大对龙头企业支持力度，打造一批具有自主品牌和国际竞争力的骨干企业。大力推进大众创业、万众创新，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，积极推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。加快建设“亲清在线”政府政策规范直通平台，落实“免申即享”，推动“企业找政策”向“政策找企业”、政策直达企业转变。（下转三版）