# 中共郑州市委关于制定郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（上接二版）

21.深化要素市场改革。深化土地管理制度改革，加强土地指标统筹，深化新型产业用地供应改革、“亩均论英雄”和“标准地”等改革，着力盘活存量土地，促进土地优供快供。坚持一体化统筹全市财税工作，统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能性平台，构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制，防范政府债务风险，提高财政资金绩效，完善财政支持实体经济发展政策。完善产业基金、中小企业征信和融资担保等机制。提高金融要素供给水平、风险防控水平，支持郑州商品交易所拓展期货品种，大力发展科技金融、供应链金融、普惠金融、绿色金融。建设开放联动的技术要素市场，建立快捷的新技术新产品准入机制。探索完善数据有效收集、有偿使用、产权清晰、规范管理、公平交易的运营机制，让数据价值得到充分挖掘、可持续利用。深入推进开发区体制机制改革，最大限度激发各类产业园区内生动力。创新特大城镇管理体制机制。加快撤县（市）设区步伐。持续推进事业单位改革。深化医药、卫生、教育、文化、价格、统计等领域改革。

## 七、转变城市发展方式，建设高品质现代化都市

围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市发展格局，合理安排生产、生活、生态空间，走好内涵式、集约型、绿色化的城市高质量发展路子，创造“整洁、有序、舒适、愉悦”的现代化都市环境。

22.高质量做好城市规划设计。深化规划管理体制改革，坚持全市规划一盘棋、一张网、一张图，建立分类、分层、全流程规划管理机制。坚持规划引领、设计先行，统筹功能定位与空间结构、交通组织、产业布局、公共服务布局和空间管控“三条红线”，统筹总体规划、分区规划、控制性规划、城市设计，推进规划全覆盖、城市设计重点区域和重点路段全覆盖。强化规划刚性执行，建立健全严格的规划调整审核制度，维护规划的严肃性。

23.推进城市核心板块建设。围绕“城区—片区—单元—板块”的城市架构，坚持规划设计引领、产业主导、项目支撑、“三生”融合，坚持基础设施、生态环境、公共服务先行，按照“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”的建设目标，科学谋划和集中打造32个核心板块，使之成为城市经济发展的支撑点、城市建设开发的新亮点、城市网络结构的关键点，带动各城市片区提升品质、有序开发，推进城市多点支撑、布局优化、结构协调，推动城市由大起来向强起来转变，让城市的现代化气息韵味越来越浓。探索总建筑师制度，加强建筑设计，注重细节设计，提炼特色城市元素，把设计的理念贯彻于城市建设方方面面，拿出绣花功夫、匠心精神来设计城市的角角落落，让每一个建筑和城市景观“可以阅读、能够阅读”。

24.实施城市更新行动。以“三项工程、一项管理”为抓手，持续推进老城区改造提升三年行动计划，加快“一环十横十纵”城市道路综合改造提升，以道路更新带动城市形态更新、业态更新、功能更新，推动老城区环境、品质全面提升。坚持以“两优先、两分离、两贯通、一增加”为核心，完善城市交通微循环体系和慢行系统，让行人出行体验有根本性提升。持续推进老旧小区综合改造。利用存量空间、低效空间，加强公共服务配套，补齐文化、医疗、养老、托幼等公共服务短板，缓解主城区停车难问题。完善城市家具，打造好街角小广场、小景观，提升绿化水平，为市民休闲创造更多空间。加强老建筑、老设施、老厂房、老街道的历史文化保护，延续郑州城市文脉，捡起历史文化“碎片”，打造具有中原特色的街巷、街坊，使历史厚重和时代脉动紧密结合起来。加强城市智慧化精细化管理，实现线上发现问题、线下解决问题的高效联动，不断提升智慧交通、智慧管网、智慧城管、智慧社区、智慧安保等建设水平。

25.推进“轨道上的都市”建设。强化轨道交通在城市现代化发展中的基础性、支撑性、引领性作用，围绕“市区连片成网、都市圈互联互通”，全面加快轨道交通建设，推动三期规划项目建设，加快K1、K2线建设，启动四期建设规划，争取“十四五”末运营里程达到700公里左右，把郑州打造成为“轨道上的都市”。加强轨道交通与地面公交的协调衔接，以轨道交通为主体构建大循环，以地面公交为补充构建小循环，形成地上地下交通“零换乘”体系，提升公共交通的便捷性、可达性。坚持TOD发展导向，加强轨道交通站点与周边区域的联动发展，坚持“开发是原则、不开发是例外”，加强轨道交通站点物业、形态、开发权等控制，做好与产业规划、国土空间规划的衔接，将轨道站点打造成交通的节点、发展的支点、城市建设的亮点。加强网络化轨道交通与网络化城市结构的协同耦合，调整完善线网规划，与32个城市核心板块建设紧密结合，引导好人流走向和城市功能开发，以网络化的现代轨道交通体系支撑多中心、分布式、网络化的城市结构。提升水、电、气、暖、通信等基础设施建设运营水平，推动海绵城市、韧性城市建设，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系，不断增强承载经济和人口能力。

26.推进城乡区域融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，做好全面脱贫和乡村振兴有序衔接，实施乡村建设行动，以50个精品村、300个示范村为带动，建成一批文旅农旅融合、文化特色彰显、生态风貌独特的新农村。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，大力发展科技型、服务型、示范型、生态型农业，服务全省粮食核心区建设及农业发展。推进农业供给侧结构性改革，健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，大力发展设施农业、智慧农业、休闲农业、观光农业，建设具有都市特色的现代农业示范园、全国重要的粮食育种中心。加快培育以制造业为主体的县域经济体系，完善县城承载功能，充分发挥好县城承接农村人口转移的主体作用。加快补齐城乡公共服务短板，推进县域医疗卫生、教育、公共文化服务体系建设。深化城乡环境综合整治，改善人居环境。全面深化农村改革，以土地流转为抓手，严格农地性质，引入社会资本，创新合作模式，积极发展农业规模经营，重视发展农村集体经济，增强农村集体组织的服务功能。

27.推进郑州大都市圈协同发展。发挥好国家中心城市的龙头带动作用，深度推进郑开同城化，高标准规划建设郑开同城化先行示范区，加快推进郑许、郑新、郑焦协同发展，引领中原城市群高质量发展。加快完善都市圈跨区域交通体系，推动郑汴洛轨道快线、“1+4”大都市区高速公路国省干线建设，形成高效便捷的通勤化都市圈交通体系。坚持产业协同布局、错位发展、优势互补，推动先进制造业、现代服务业、都市农业等融合发展，促进跨区域的产学研结合，构建都市圈产业集群。统筹推进大气污染联防联治，加快修复生态，打造沿黄生态带，优化生态环境。探索推进医疗、教育等公共服务同城化，推进文旅融合、协同发展。打造郑洛西高质量发展合作带，深化与沿黄城市群合作发展，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区合作发展，形成优势互补、特色彰显的协同发展大格局。

## 八、推动文化繁荣兴盛，彰显黄河历史文化主地标古都魅力

坚定文化自信，深入践行社会主义核心价值观，坚持保护与利用相统一、传承与创新相融合，文化形象更加鲜明，文旅融合深入推进，文明程度显著提升，强化郑州“华夏之根、黄河之魂、天地之中、文明之源”黄河历史文化主地标城市地位。

28.保护传承弘扬黄河文化。讲好“黄河故事”，加大黄河文化传承挖掘和保护利用力度，充分彰显黄河文化蕴含的精神特质和时代价值，提升郑州“华夏文明之源、黄河文化之魂”的全球认同感和感召力。加快黄河文化带、环嵩山文化带、中心城区文化板块“两带一心”建设，让黄河文化、嵩山文化、古都文化、红色文化在郑州充分展现。推进黄河文化带建设，突出“黄河文化+生态建设”，推进黄河国家文化公园建设，将双槐树遗址、青台遗址、汉霸二王城、西山遗址、荥阳故城、大运河通济渠郑州段、花园口抗日遗址、大河村国家考古文化遗址等沿黄历史文化遗产串联起来，高水平打造具有鲜明黄河特色的世界级自然生态带、文化遗产带、观光旅游带。大力推进环嵩山文化带建设，以“天地之中”历史建筑群为重点，打通嵩山文化中的历史故事脉络，讲好世界文化遗产故事，统筹新密伏羲山、巩义浮戏山、荥阳环翠峪等，打造环嵩山文化旅游大景区。推进中心城区文化板块建设，以商代王城遗址保护开发为突破口，统筹二七商圈、二砂工业遗存等资源，彰显中原文化魅力，打造具有鲜明历史文化元素符号的现代化城市。

29.塑造都市文化气韵。健全现代文化产业体系，推进文化产业数字化，繁荣新闻出版、广播影视、文化创意、文学艺术、哲学社会科学事业，扩大优质文化产品供给，提升郑州文化软实力。深入推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，加快推动公共文化数字化建设，更好发挥图书馆、博物馆、美术馆、档案馆、方志馆和城市书房、社区综合文化服务中心等作用，广泛开展群众性文化活动，让人民群众享有更丰富、更精彩的精神文化生活。

30.深化文旅融合发展。围绕打造黄河流域国际旅游门户，坚持以文促旅、以旅彰文，推动文化旅游全域全要素融合发展，以讲好郑州、开封、洛阳“三座城、三百里、三千年”文化发展故事为主线，推进黄河国家博物馆、大运河国家文化公园、黄河国家文化公园、黄河天下文化综合体、沿黄生态文化旅游廊道等重大文旅工程建设，依托郑汴洛轨道快线、大河文化绿道等交通设施，串联精品文旅线路，建设具有国际影响力的黄河文化旅游带。加快培育“旅游+演艺”“旅游+文创”“旅游+会展”等文旅融合新业态新模式。推进通航与文旅融合发展，打造沿黄航空旅游生活圈。策划实施“中国（郑州）黄河文化月”活动，筹备举办世界大河文明论坛，持续办好黄帝故里拜祖大典、嵩山论坛、国际少林武术节、世界旅游城市市长论坛、郑州航展等重大活动，加快建设黄河天下、只有河南等重点项目，培育一批具有国际影响力的文化、体育、展会、赛事品牌。统筹西部山水林田湖草和文化资源，加快建设美丽乡村示范带，大力发展红色旅游和乡村旅游。支持各县市创建全域旅游示范区。

31.提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。强化意识形态阵地管理，加强网络文明建设，建强用好县级融媒体中心，发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系，推动“绿城使者”志愿服务行动常态化。大力弘扬诚信文化，提升诚信建设水平。深入落实习近平总书记给圆方集团的重要回信精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，积极开展道德模范、文明市民（身边好人）等先进典型选树活动。加强家庭、家教、家风建设。建设更高水平文明城市，深化群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心建设，贯彻落实好《郑州市文明行为促进条例》，实施市民公共文明素养提升行动，建设书香社会，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

## 九、提高绿色发展水平，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展导向，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，把生态工程作为主体工程，统筹推进生态修复、资源保护、污染治理，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化美丽郑州。

32.持续加强生态环境治理。坚持全民共治、源头防治，深入推进治气、治水、治土、治废“四治”行动，让人民群众实实在在感受到生态环境治理带来的美丽。加大治气力度，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹推进工业废气、车船尾气、餐饮排气、扬尘灰气、燃煤烟气治理，加强“散乱污”企业治理，推进颗粒物与臭氧协同控制，基本消除重污染天气。加大治水力度，坚持“四水同治”“五河共建”，强化河湖长制，开展污染源整治行动，提升贾鲁河综合治理生态修复工程，推进贾峪河、索须河、潮河等河道生态治理，科学布局、规划建设一批污水处理设施，全面消除黑臭水体，保障饮用水源和地下水环境安全。加大治土力度，加强土壤污染源头防控和综合治理，开展受污染场地监管和修复。加大治废力度，统筹推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，全面推行垃圾分类和减量化、资源化。

33.建设沿黄生态保护示范区。坚持“重在保护、要在治理”，聚焦“保安全、清乱象、强节水、优生态、美环境”，统筹推进防洪减灾体系和生态安全建设，提升保护和治理水平，保障黄河长治久安。进一步提高郑州城市段黄河大堤防洪标准，探索建设刚性护岸，确保郑州城市安澜。树立生态保护全流域治理理念，深化沿黄环境保护整治专项行动，推进流域防洪、河道和滩区治理，创新开展浅滩、中滩、高滩“三滩分治”，加快流域生态修复重构。全域推进国土绿化提速行动，坚持“点、线、面”结合，以沿黄河、沿路网和山区河湖区为重点，推进邙岭绿化等生态屏障建设，加大生态公园建设，提升城市道路绿化水平、美丽廊道与美丽乡村建设水平。加强黄河、大运河、南水北调中线生态保护修复。加强重要生态系统和生物多样性保护。推进沿黄慢行廊道建设，着力打造“自然风光+黄河文化+慢生活”休闲生态系统，形成“水、滩、林、文化、产业”有机融合的城市沿河风貌，让沿黄区域成为慢生活、微度假理想目的地。

34.建设节水型城市。按照以水定城、建设节水型城市要求，强化水资源用途管控，优先保证生活用水，确保生态基本用水，优化配置生产经营用水，做好原水调配、供水系统、污水处理系统等规划衔接，提高水资源利用、配置水平。实施全社会节水行动，大力推广节水技术，实施“分质供水”“中水回用”“循环用水”。推进水利基础设施现代化，遵循“开源节流、优化结构、系统开发、综合利用、战略储备”思路，开展黄河桃花峪水库工程前期研究，推进南水北调中线新郑观音寺调蓄工程、西水东引工程、圃田泽水循环工程、沿黄口门改造提升工程等建设，推动黄河水“先看后用、循环利用”。

35.加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线。优化生产生活生态用地结构，节约集约利用土地。持续降低能源、水、土地消耗强度，构建废旧物资循环利用体系，推动资源利用方式转变。加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整，形成节约资源、保护环境的绿色发展模式。实施企业分类环保管控和“亩均论英雄”倒逼措施，持续淘汰出清落后产能，引导企业转型发展、绿色发展。积极争取“外电入郑”，大力推进新型能源替代。制定实施二氧化碳排放达峰、碳中和行动方案，推动重点领域、重点行业率先达峰。加强绿色技术创新推广，发展绿色供应链，构建绿色制造体系，发展绿色建筑、节能环保产业，打造生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。实施绿色生活创建活动，促进绿色出行、绿色生活、绿色消费。

36.健全生态文明制度体系。完善以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，落实最严格的生态环境保护制度。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。构建生态安全监控体系，健全区域环境联防联控机制，提高问题发现、风险预警和应急处置能力。建立市场化、多元化生态补偿机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态文明建设绩效评价体系，健全生态环境保护责任体系，强化生态环境保护监督执法，建立惩戒污染环境、破坏生态行为的行政、司法衔接机制，维护生态安全。

## 十、提升人民生活品质，促进全面发展、共同富裕

紧紧围绕满足人民过上美好生活新期待，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提升公共产品供给质量，办实办好民生实事，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

37.促进充分就业和持续增收。坚持经济发展就业导向，健全就业公共服务体系，重点解决好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员、残疾人等重点人群的就业问题，让群众就业更充分。支持和规范发展新就业形态，完善多渠道灵活就业保障制度，加强创业孵化示范基地建设，以创业带动就业。健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加居民经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入。

38.高质量建设“美好教育”。牢牢把握立德树人根本任务，健全学校家庭社会全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动义务教育优质均衡发展，坚持义务教育公办为主、社会公共产品属性，加快学校建设，增加义务教育学位供给，全面消除城镇义务教育学校“大班额”，实现午餐配餐和课后延时服务全覆盖。推进学前教育优质普惠发展，形成以公办园为主体、以普惠园为依托的学前教育体系。推进普通高中优质化、特色化、多样化发展，完成20所高中阶段学校建设，培育一批有影响力的示范性高中品牌。完善现代职业教育体系，深化职普融通、产教融合、校企合作，支持行业龙头企业深度参与职业教育，打造一批特色产业（行业）学院。进一步提升高等教育质量，深化与清华、浙大、哈工大、郑州大学、河南大学等高校的战略合作，着力建设一流高校、一流学科。促进市属高校实现内涵式发展，向高水平应用型大学发展。完善特殊教育、专门教育保障机制。把握好公办民办学校的比例结构，支持和规范民办教育发展。加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，构建终身职业技能培训体系，加强学习型社会建设。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。

39.提高社会保障水平。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。扎实做好城乡居民养老保险、医疗保险等工作，健全灵活就业人员社保制度。积极发展多种形式的商业医疗保险。健全退役军人工作体系和保障制度。完善社会救助制度，健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，发展慈善等社会公益事业。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，把握好房地产供给与需求之间的关系，加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进住房供需平衡、适配协调和职住平衡，稳定住房价格，满足多样化需求，促进房地产市场平稳健康发展。

40.加快建设健康城市。把保障人民健康放在优先发展的战略地位，构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系，深入推动健康郑州行动。强化公共卫生体系建设，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，补齐基本公共卫生服务短板，推进政府主导的基层医疗卫生服务中心全覆盖。深化县域医共体和城市医联体建设，深化医疗、医保、医药、医院“四医联动”改革，加快构建与特大城市相适应的系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生服务保障和应急管理体系。推动中医药传承创新和中医药产业发展，培育一批中医名院、名科、名医。大力发展智慧医疗，加快市域全民健康信息平台建设，推进卫生健康数据共享、互联互通。加快高端医疗服务发展，满足社会多样化需求。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本。大力发展养老服务业，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的覆盖城乡的多层次养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，加强失能失智老年人照护支持。鼓励社会力量发展普惠托育服务，解决好“一老一小”问题。深入开展爱国卫生运动，促进市民养成文明健康生活方式。积极发展体育事业和体育产业，完善公共体育服务设施，深入开展全民健身运动，加快建设体育强市。

## 十一、统筹发展和安全，全面提升市域社会治理现代化水平

全面落实总体国家安全观，坚持以人为本，以法治化为基础，以数字化为手段，健全城市治理机制，创新社会治理方式，完善共建共治共享的社会治理制度，建设更高水平的法治郑州、平安郑州。

41.保障城市运营安全。按照“城市是生命体、有机体”的理念，树牢全周期管理意识，加强安全体系和安全能力建设。合理控制中心城区人口密度，结合城市核心板块建设，推动形成产城融合、职住平衡的空间组团，构筑有效预防和应对突发事件的空间体系。坚持以实体经济为支撑，逐步降低经济对房地产的依赖度，增强产业体系抗冲击能力，确保产业链供应链安全。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略资源安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。加强城市安全保障，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、地下空间等重要基础设施安全。

42.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，强化消防、交通、建筑施工、危险化学品管理等重点领域隐患常态化排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。健全食品药品监管体制机制，提高安全保障水平。加强生物安全保护。完善应急管理体系，建立应急管理信息化综合应用平台，强化突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等工作衔接机制与协同机制，完善防汛抗旱等自然灾害防治基础设施，加强应急救灾物资储备能力建设，全面提升防灾减灾抗灾救灾能力。

43.全面推进法治建设。深入贯彻落实习近平法治思想，坚持法治郑州、法治政府、法治社会一体建设，充分发挥法治在推进治理体系和治理能力现代化中的重要作用，切实维护社会公平正义。坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职责。加快法治政府建设，健全执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系，积极营造一流的法治化营商环境。深化司法责任制综合配套改革，加快构建规范高效的执法司法监督制约体系，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治社会建设，建立健全尊法、学法、守法、用法制度，弘扬社会主义法治精神。

44.加强和创新社会治理。树牢大抓基层、大打基础的鲜明导向，探索构建党建引领特大城市现代化治理新路子。推动城市治理重心向基层下移，向基层放权赋能，进一步理顺市直部门和各区的城市治理事权职责，构建权责明确、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市治理体制。健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的城乡基层治理体系，完善抓人促事、抓乡促县的基层工作推进机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全完善城乡社区管理和服务机制，加强基层民主协商，推进“路院共治”，实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动。发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。

45.维护政治安全和社会稳定。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，强化意识形态工作责任，加强信息网络安全管理，切实维护好政治安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善落实重大决策社会稳定风险评估机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全各类调解联动工作体系，加强和改进信访工作，完善领导干部包联和接访下访制度。加快推进市域社会治理现代化试点，加强立体化、智能化社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶，深入开展平安创建活动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，努力建设更高水平的平安郑州。

## 十二、加强党的全面领导，为“十四五”规划实施提供坚强保证

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导落实到各领域各方面，充分调动一切积极因素，汇聚起奋斗“十四五”、奋进新征程、奋力新跨越的强大力量。

46.提高党领导发展的能力和水平。坚定不移深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。严格意识形态工作责任制，强化理论武装和思想引领，推动全市干部进一步坚定理想信念。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准，树立重实干、重实绩、重基层的鲜明导向，用好领导干部“问学前沿”高端讲堂平台，坚持全市乡镇（街道）党（工）委书记定期工作交流制度，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加大优秀年轻干部培养选拔使用力度，加强对敢担当善作为干部的激励保护，引导各级干部在高质量建设国家中心城市中担当作为、干事创业。落实全面从严治党主体责任、监督责任，严格落实八项规定精神，持续纠正形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，围绕优化营商环境，着力解决群众身边的“微腐败”和行政效能低下的问题。持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进机制建设，持续巩固好发展好全市上下风清气正、团结干事的良好政治生态。

47.广泛凝聚各方面智慧和力量。坚持和完善党委统揽全局、协调各方的领导体制，坚持民主集中制，既合理分工，又密切协作，既充分发扬民主，又有效进行集中。坚持和完善“一个党委、三个党组”工作制度，健全党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全国有企业党委和事业单位、街道社区、农村等基层党组织发挥领导作用的制度规定，发挥党的各个委员会等议事机构的领导决策作用，以党的领导坚强有力保证中央、省委决策部署在郑州落实有力、推进有力。支持人大、政协依法依章程履行职责。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强国防动员体系建设，巩固军政军民团结，做好拥军优属工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强党外干部队伍建设，做好非公经济人士、新阶层人士统战工作，巩固扩大宗教治理成果，强化港澳台侨和海外联谊工作，画出最大同心圆，最大限度凝聚各方面力量。

48.确保“十四五”规划目标任务落实。编制我市“十四五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻中央、省委和市委决策部署，落实本建议确定的目标要求、战略任务、重大举措，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各区县（市）要从实际出发，编制好本地区的“十四五”规划。各级各类规划要明确坚持新发展理念的指标，增加高质量发展约束性指标。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测、评估、考核机制，确保“十四五”规划建议落到实处。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨。全市各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，同心同德，奋勇争先，为加快国家中心城市现代化建设，推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献！