

以创新和内需“双驱动”助力构建新发展格局

张占斌

党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，并围绕经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升等作出重要部署。

需要注意的是，会议提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，并将其摆在各项规划任务的首位进行专章部署。会议同时强调“形成强大国内市场”，要求“坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系”。此次会议将“创新驱动”和“内需驱动”摆在了更加显著、更加重要的位置，为构建新发展格局、推动高质量发展指明了路径，具有重大而深远的意义。

当前，国内国际两个大局发生深刻复杂变化，我国面临着国际环境日趋复杂、不稳定性不确定性明显增加等一系列挑战，肩负着解决好国内发展不平衡不充分问题、加快推动重点领域关键环节改革等诸多艰巨任务。同时也要看到，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我国发展仍然处于重要战略机遇期，面对我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，以及错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。

对此，需要从我国发展的阶段性特征出发，从更好发挥大国比较优势出发，从深刻把握

对经济发展的规律性认识出发，一方面，加强“创新驱动”，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国；另一方面，加强“内需驱动”，注重需求侧管理，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，引领和创造新需求，增强消费对经济发展的基础性作用，畅通国内大循环。同时，也要加深对“创新驱动”和“内需驱动”的认识，激发出推动高质量发展的力量。

一、科技实力直接关系到世界政治经济力量的变化，也决定着各国各民族的前途命运。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视创新，强调“创新是引领发展的第一动力”。创新在我国经济社会建设中的作用和影响愈发凸显，已成为推动经济社会发展的“关键变量”，成为发展速度、质量、效能等的决定因素，成为建设社会主义现代化国家的动力支撑。

当前，我国已经是世界第二大经济体，但创新能力依然不强，关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。一些高端核心技术缺失，存在“卡脖子”问题；一些产业还处于全球价值链的中低端，高新技术领域发展同发达国家相比仍有较大差距。可以说，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。从历史发展的经验来看，真正的核心技术是买不来的，也是换不来的，在引进高新技术上我们不能抱任何幻想。在此背景下，我们必须走出一条适合

国情的创新路子，特别是要把提升原始创新能力摆在更加突出的位置，把更多核心技术掌握在自己手中，真正掌握竞争和发展的主动权。

为此，我们要着力实现科技自立自强，将突破一系列瓶颈、解决深层次矛盾问题的根本出路和动力放在创新上，发挥科技创新在全面创新中的引领作用。要明晰主攻方向，找准我国科技发展现状和应走的路径，把发展需要和现实能力、长远目标和近期工作统筹起来考虑，重点是将现存的“卡脖子”环节逐个攻克。同时，进一步深化科技体制改革，为创新营造良好环境、提供基础条件、搞好相关服务，完善科技成果转化机制。还要加强创新人才教育培养，力争培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。

二、扩大内需是进一步激发经济活力、积蓄发展动能、对冲世界经济下行风险的必然要求。

改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。改革开放后，我们打开了国门，特别是2001年加入世贸组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局。可以说，2008年国际金融危机是一个重要节点。面对严重的外部危机冲击，我们把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点，推动经济发展向内需主导转变，国内循环对推动我国经济发展的作用开始显著上升。

党的十八大以来，我们坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需

求拉动。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，推动经济增长的内需潜力会不断释放。从需求上看，我国拥有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。从供给上看，我国拥有基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合，使规模效应和集聚效应得到充分发挥。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，构建现代化产业体系、现代化经济体系，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

总体来看，面向“十四五”时期，我们需推动实现“创新驱动”和“内需驱动”，并以此助力构建新发展格局。下一阶段，需围绕深化改革，继续推动供给侧结构性改革，充分发挥“有效市场和有为政府”的重要作用；要深化收入分配制度改革，解决好收入差距问题；要深化农村改革，积极解决“三农”问题，为实现共同富裕夯实根基。同时，还要实施更大范围、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

（作者系中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院院长）

领导干部要提高政治判断力领悟力执行力

易一平

习近平总书记在中央政治局民主生活会上强调，我们党始终做到不忘初心、牢记使命，把党和人民事业长长久久推进下去，必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。领导干部旗帜鲜明讲政治，最根本最重要的就是要增强政治意识，把握政治方向，锻造坚强政治能力，在提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力上下功夫。

在提高政治判断力上下功夫。面对各种风险挑战，领导干部如果缺乏政治敏锐性和政治判断力，就会嗅不出政情、分不清是非、辨不明方向。提高政治判断力，首先应做到眼睛亮、见事早、行动快，要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著的能力，对当前国内外形势大势进行政治观察、政治判断、政治鉴别，从现象看本质、当好表率，不断增强政治素养、理论素养，防范、化解“蝴蝶效应”、“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件的冲击，避免各领域风险产生交叉感染，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险蔓延为政治风险。要做到敢于斗争、善于斗争的战士，面对西方敌对势力对我国实施分化、西化图谋和策划“颜色革命”的政治风险挑战，迎难而上，勇往直前，坚决斗争、寸步不让，旗帜鲜明地传播好党的声音、党的主张、党的政策，决不能无动于衷、患得患失、举棋不定，真正在大风大浪中提高斗争本领、积累政治经验。

在提高政治领悟力上下功夫。政治领悟力既决定领导干部看问题、察形势、想事情的高度、深度和广度，又影响领导干部的思想境界、视野胸襟和前途命运。提高政治领悟力，首先要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，在学懂弄通做实上走在前列、当好表率，不断增强政治素养、理论素养。要提高政治站位，善于从政治上领会党中央重大决策部署和习近平总书记关于本地区本领域重要指示批示精神等重大意义，完整准确领会其政治内涵、政治要求，深刻领会贯穿其中的科学世界观和方法论，从而做到领会不偏差、落实不走样；既为一域争光，更为全局添彩；善于坚定站稳以人民为中心的政治立场，时常问一问自己“为了谁、依靠谁、我是谁”，问一问自己有没有脱离群众、远离百姓的倾向，问一问自己说的话、立下的言、献的策是不是代表了群众利益。要对“国之大者”了然于胸，对党中央关心的、强调的具有全局性、方向性、根本性、战略性的大事要事，人民得实惠、人民生活得改善、人民权益得保障的大事要事，必须时刻在脑子里装着、心里面想着、手里头抓着。

在提高政治执行力上下功夫。领导干部要强化责任意识，从政治上领悟、从政治上落实党中央的重大决策部署，而不是学究式地理解、事务性地执行。提高政治执行力，要对标对表抓执行，牢固树立全国一盘棋的思想，想问题、作决策、办事情，经常同党的基本路线、基本理论、基本方略对标对表，同党中央重大决策部署对标对表，同习近平总书记重要指示批示精神对标对表，及时校准偏差，坚持局部服从整体、小道理服从大道理。要有定盘星和政治定力，对有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事，要坚定不移地做；对全局和长远有利的，即使吃亏甚至付出牺牲的事，也要坚决去做。要保持凌云志气、非凡勇气、蓬勃朝气、昂扬锐气，把每项工作任务作为一次大考，打好攻坚战、啃下硬骨头，精益求精、追求卓越，立足本职岗位撸起袖子干、甩开膀子干、脚踏实地干、齐心协力干，推动各项工作高质量发展。要主动担当作为，在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨、练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，做好事不厌其烦、办实事不憚其微、解难事不畏其艰。坚持对上负责与对下负责结合起来，用心用情用力服务群众，坚决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。

用“紧日子”换取老百姓“好日子”

曹原

新一年开局起步，良好风气十分重要。最近人们注意到这样两条新闻：一则是中央全面深化改革委员会第十七次会议审议通过《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，强调“坚决落实政府过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象”；另一则是中办国办印发《关于做好2021年元旦春节期间有关工作的通知》，要求抓住“两节”这一特殊时间节点，倡导勤俭节约文明过节新风尚。从制度建设和精神文明建设上进一步倡导厉行节约、坚持过紧日子，为新一年奋斗征途注入了强大正能量。

从瑞金时的红米饭、南瓜汤，到延安时的小米加步枪，从新中国成立后的精兵简政、增产节约，到新时期贯彻落实中央八项规定，弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风，是我们党一路走来发展壮大的重要保证。习近平总书记指出：“不论我们国家发展到什么水平，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”党的十八大以来，贯彻执行中央八项规定，厉行节约、反对浪费，习近平总书记率先垂范、亲力亲为，中央政治局同志以身作则、模范带头，中央和国家机关坚持过紧日子、精打细算，为全党树立了榜样，引领全社会形成了崇尚节俭、厉行节约的良好风尚。

“足国之道，节用裕民”。节用是手段，裕民是目的。习近平总书记强调：“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”复兴机关带头过紧日子，把更多资金用在支持高质量发展和民生事业上，正是要让有限财力发挥出最大的社会效益。用“紧日子”换取“好日子”，用“三公”经费的“减法”助力民生福祉的“加法”，彰显出深厚的为民情怀。坚持过紧日子，不仅是锤炼作风、提升本领的“练兵场”，也是滋养初心、担当使命的试金石。各级领导干部和广大党员自觉向党中央看齐，把中央八项规定精神落实到每一项工作、每一个环节中，才能不断保障和改善民生福祉，在新时代赶考中交出优异答卷。

党政机关坚持过紧日子，体现了强烈的忧患意识。古语云：“常将有日思无日，莫待无时思有时。”改革开放以来，我们的“家底”越来越厚，人民生活条件越来越好，但走向富裕绝不是奢侈浪费的理由。党员干部、公职人员，理应在反对讲排场比阔气、抵制享乐主义和奢靡之风上做表率。坚持勤俭办一切事业，不该花的资金决不乱花，不能浪费的物质决不浪费，是科学使用财政资金、理性选择，也是改进作风的有力体现。尤其是面对新冠肺炎疫情大考，我们必须充分做好较长时间应对外部环境变化、兜住民生底线的准备，将有限的资金用在事关人民福祉的急事大事上。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。坚持过紧日子，精打细算、量入为出是前提，改进作风、建章立制是保障。我们从厉行节约、反对浪费严起，从节约一张纸、一度电、一滴水做起，把坚持勤俭办一切事业作为一种政治自觉和政治担当，一定可以为奋进新征程、实现新蓝图提供坚实的作风保障。

倡议“就地过年”要做好后续工作

伏特

随着新冠肺炎疫情在多地散发，一些城市陆续发出倡议，春节期间非必要不返乡，就地过年。然而，一些群众仍持有观望态度。“就地过年”不是小事，牵一发而动全身，做好疫情防控工作要从全局考虑，仅靠倡议和自觉还不够，需要社会各界的合力。

提高重视程度是首要任务。当前，对疫情防控迫切性认识不足是一些人保持观望的重要原因。各地应充分强调春节疫情防控的特殊性，唯有引起群众足够重视才能得到积极配合。同时，要坚持疫情防控全国一盘棋，引导大家树立大局观，个人诉求应服从整体防控需要。这不仅是对自己负责，也是对他人负责。要提倡错峰探亲、错峰出游的新观念，避免春运人员密集迁徙。

倡议“就地过年”需各行业积极配合。刚刚过去的元旦假期，周边登山、在家烹饪、逛街购物成为比较集中的活动方式。与此前五一、国庆的郊区游、跨省游形成鲜明对比，显示出群众响应政府号召共同防控疫情的决心。事实上，唯有将群众改变行程的成本降至最低，并提供更加丰富多彩的活动，才能让群众自愿留下来，让倡议真正落地。让就地过年变得便利、充实、丰富，倡议才能得到响应。

倡议“就地过年”还需更细致的服务。春节回乡过年是中国的传统，包含着人情亲情需求，这都需要有关部门、企业、社会组织深入调研，提前谋划，唯有针对不同群体为他们过节提供必要支持，才能让倡议更加有力。

多方合力，忧群众所忧，解群众所需，让群众想留、能留、留得好，倡议才能落到实处，疫情防控才能更稳。

审计严把廉政关



《中国纪检监察报》近日报道，2020年，全国审计机关“深入揭示重大违纪违法、扰乱经济秩序以及发生在群众身边的‘微腐败’‘小官巨贪’等问题，共向纪检监察、司法机关等移送问题线索近4000件，涉及4000多人，查出问题资金700多万元。”为反腐倡廉的持续推进作出了重要贡献。

正如审计署主要负责人表示的那样：“只有对管理使用公共资金、国有资产、国有资源的相关地方、部门和企事业单位全覆盖审计，才能体现审计无禁区，形成一种常态化的震慑，让权力始终对法律和监督怀有敬畏之心，让不法分子摒弃侥幸心理。”在全社会形成公仆不想贪、不能贪也不敢贪的大气候、大环境、大氛围。如此，则是国家之幸，人民之福。

吴之如 文/画

农村产业融合发展需要“四链重构”

高启杰 杨瑞

中央农村工作会议2020年12月28日至29日在北京举行，习近平总书记在会上强调，“从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴”。实施乡村振兴战略是一项长期任务，在新发展格局下，农村产业融合发展需要在诸多方面寻求突破与创新，理念先行至关重要。因此，农村产业融合要基于各地特色资源禀赋的优势，正确理解和尊重农业农村发展的规律，通过纵向的农业产业链延伸、横向的农业功能拓展等形式促进产业链、价值链、供应链、利益链的“四链重构”，实现外部效应内部化、降低交易成本，提升辐射带动力和产业发展的质量与竞争力。

延伸产业链，促进全环节升级

近年来，各地积极探索实践，农村产业融合发展良好态势，但仍不可避免存在一些问题，很多人片面地认为农村产业融合就是农产品生产业、加工业和销售服务业的融合，对农业具有的经济、文化、社会、生态等多种功能缺少足够的理解和认识，因此对农业多种功能的开发程度不高。农村产业融合过程中缺乏以市场为导向、具有影响力的农产品的开发及其品牌建设，这限制了产业融合特别是加工业和乡村旅游业的融合发展。未来需要促进产业纵向延长发展和横向功能拓展。

一、要促进产业纵向延长发展。农村产业融合要尊重农村发展规律和农业生产规律，瞄准消费者需求，稳步发展农林牧渔等基础产业。在此基础上，延伸农村产业链，发展食品加工、纺织加工、生物材料、清洁能源等市场有需求、本地有优势的产业，打通产业链的生产端、流通端和消费端，带动产业调整升级，使农民就近分享非农收益，充分调动农民的主动性、积极性和创造性，引导广大农户积极投身现代农业生产，提升农村劳动生产率。

二、要推进产业横向功能拓展。通过聚合资源要素，拓展农业的多重功能，发展“互联网+现代农业”、绿色生态循环农业等，推进农业与旅游、文化、教育等多种产

业的融合发展，积极培育文旅康养、特色民俗等新业态，激发农村产业的内生发展动力，拓宽农业增收增效渠道。例如，可通过活化村落资源与村落文化，推进“农旅、文旅、商旅”三旅发展，使乡村成为宜居宜游之地，将“农产品进城和市民下乡”充分融合起来，有效扩大乡村民宿、农家餐饮的消费市场，创造更多的经济效益。

提升价值链，实现全链条升值

现阶段，生产、加工、销售等一系列活动还比较缺少同外部技术、资源的融合互动。同时，上下游之间的联结灵活性和动态性不高，产品附加值低，容易忽视对顾客潜在需求的分析与满足。因此，要推进全链条技术创新与各环节产品创新，加速实现设备、工艺、产品等方面的升级，做到全程优质、全链提升，充分发挥农村产业融合的“乘数效应”。

一、要推进全链条技术创新。新兴科技的推广应用具有较强的外部性和溢出效应，有助于促进生产要素的优化配置和生产方式的转变，实现生产的集约化、信息化、智能化。一方面要加强农业技术研发。推进物联网、云计算等现代信息技术在全产业链的应用，提升农业技术研发与农业生产、食品加工、生物材料等产业的融合互动水平，满足市场的多样化需求，全面提升价值链。另一方面要重视农业技术推广。深化农技推广体制改革，坚持需求导向型农技推广，为不同部门及多元农业经营主体提供适用性强、匹配度高的农技服务，加速技术在整个农业产业链的传播与扩散，提高农业技术采纳率，促进农业技术推广转化为高效的现实生产力。

二、要推进各环节产品创新。开展农产品“提质增效”活动，深入挖掘农业的多元价值，推动一二三产业协同发展、同步升值。首先，解决“种什么”和“养什么”的问题。以市场需求为导向，改善种养结构，丰富种养品种，建设农业生产标准体系，严格规范生产流程，确保农产品质量与安全，增加市场紧缺和适销对路的优质农产品生产。

其次，解决“加工什么”的问题。要促进农产品精深加工，开展分级包装、分级定价，进行标准化储存、延长储存时间、降低储存损失，最大限度地提升农产品附加值。最后，解决“卖什么”的问题。农村产业要有计划、分阶段地打造优质特色农产品品牌，销售安全优质农产品。

优化供应链，满足产品供需需求

农村产业多地处较为偏远，物流成本较高，农产品面临着“酒香也怕巷子深”的困境。因此，农村产业急需打通供需链条，拓展销售渠道，节约流通成本，实现产销的有效对接。

一、要完善基础设施，健全综合配套服务体系。首先，努力完善农村交通运输网络。“道路通，百业兴”，要建设好农村交通设施，畅通农产品流通销售渠道，促使资源优势转化为竞争优势。其次，推进“冷链仓储”物流建设项目，加快农产品和食品冷链设施及标准化建设，有效解决产品保鲜、存储难题，降低运输成本和过程损耗。再次，健全农村物流服务体系，推进与物流企业战略合作，不断促进各地仓储、运输等综合服务体系完善，解决物流成本高、配送速度慢等问题，实现产品“货畅其流”。

二、要对接产销资源，搭建数字化销售渠道。在农村产业融合中，要以企业平台为依托，通过整合地方企业、合作社等资源，探索形成集农产品生产、加工、流通于一体的订单化生产、批量化供应的农业供应链体系。同时，加快建设农业供应链信息平台，深化农业生产大数据的应用，共享政策、市场、金融等信息，有效打通供需信息渠道，打造线上线下农产品销售渠道，促使农产品精准对接广阔的消费市场。

完善利益链，实现发展成果共享

目前，农村产业融合的利益联结机制构建尚需加强，农户、农民专业合作社与龙头企业等多元主体获取信息、争取政策支持的能力存在差异，权责利和收益分配模式不够明晰。习近平总书记指出，要加快发展乡

村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。因此，要构建有效的利益联结机制，激发多元主体的活力，形成优势互补、风险共担的发展格局。

一、要构建多形式利益联结机制。农村产业融合要不断深化对利益联结机制的认识，注重多元主体的诉求与需求，让各主体共享全产业链增值收益。首先，要创新“订单农业”利益联结机制。鼓励龙头企业、电商企业等工商资本与农户、农民专业合作社签订农产品购销合同，借助大数据改造农村发展业态，提高农产品供应的规模化和组织化水平，增强农产品持续供给能力，加大利润返还力度，保持稳定的合作关系。其次，鼓励发展股份合作利益联结机制。开展农户自愿以土地经营权、闲置农房所有权入股发展农业产业化经营，推动农户、农民专业合作社、村集体和龙头企业进行多形式的股份合作，推广“保底收益+按股分红”等方式，向农户倾斜收益分配比例。

二、要激发多元主体的活力。对农民而言，要让农民更多更直接地创造和分享产业链、价值链的增值收益，保护农民的合法权益，降低其因“畏惧损失”带来的不安全感。对工商企业而言，要提升其预期效益，畅通信息公开渠道，降低其因“信息不对称”带来的不确定性，提高其投资的积极性，充分发挥其在技术、信息、管理等方面的引领带动作用。对基层政府而言，要在“软实力”方面下功夫，营造高效廉洁的政治生态，维护公平竞争的市场环境，调动行政管理人员的积极性，扮演好组织者、协调者、服务者的角色，充分发挥其在农民与工商企业之间的纽带作用。此外，政府各部门应有效沟通与协调，形成合力，促进齐抓共管、互动共建机制的形成，更好地引导农村产业融合发展，实现农业增效、农民增收。

（作者：高启杰系中国农业大学教授 杨瑞系中国农业大学博士生）