



政府工作报告摘编·郑州实践

# 河之南 启新程

## “郑州元素”亮点多 未来发展更可期

郑报全媒体记者 王红

强化科技创新支撑、深化改革开放、产业转型升级、切实保障改善民生……省两会正在进行中，政府工作报告提到的“关键词”中，“郑州元素”亮点频出，“郑州实践”收获满满。2021年，站在新起点，郑州将持续加快高质量发展步伐，努力在现代化国家中心城市建设中新征程中奋勇争先、更加出彩。面向未来，郑州发展拥有更多期待。

### ★ 报告摘要

统筹推进疫情防控和经济社会发展，科学有效防控疫情，经济持续恢复向好，社会大局保持稳定。

### 郑州实践

2020年，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，郑州市坚持人民至上，牢记初心使命，强化统筹，精准发力，推动疫情防控取得重大成果，保持经济稳定增长，社会大局和谐稳定。

去年，面对突如其来的新冠疫情，全市上下强化统筹措施，市、县、乡、村四级响应，迅速构建起农村“以村保乡、以乡保县”、城市“以小区保社区、以社区保城区”的全覆盖防控体系；第一时间建立健全救治体系，仅用10天建成岐伯山医院；在全国率先形成“交通卡口—居民小区—各个单位—公共场所”四位一体健康码智能管理体系。同时第一时间启动复工复产，出台应对疫情促进经济平稳健康发展30条、促消费增活力稳增长10条、

扩大有效投资11条等政策举措，常态化开展“三送一强”和“一联三帮”活动，最终取得了疫情防控和经济发展“双战双胜”。

2020年，全市上下健全完善高质量发展实践体系，把加快郑州国家中心城市建设和发挥高质量发展区域增长极作用作为目标引领，确定了“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局，加快城市有机更新。规划建设中原科技城，大力推进以人才聚集为核心的科技创新，积极引进“头部”企业，着力培育新兴产业。深化以“一网通办、一次办成”为牵引的“放管服”改革，不断优化营商环境。开展“城市大脑”建设攻坚，推进政务服务管理数字化全面提升。

### ★ 报告摘要

以新经济引领产业转型升级，发展新动能加速集聚。加快新经济布局。加快制造业转型升级。强化新技术应用赋能，改造提升传统产业和传统服务业。大力发展生产性服务业。

### 郑州实践

2020年，立足郑州的人力资源优势，把发展以大批高素质劳动力为支撑的高新技术产业作为制造业发展的着力点，以数字化改造存量，以高质量项目招商做优增量，加快新旧动能转换。

工业结构不断优化，以数字经济和电子信息产业为引领的战略性新兴产业占工业的比重同比提升12.3个百分点，达到35.5%；全市“上云企业”达到3.1万家，占全省的38%。

现代服务业加快发展，信息传输、软件和信息技术

服务业增加值同比预计增长18%，金融业、物流业增加值预计分别同比增长4.9%、5.8%。

未来，郑州将持续发展现代产业体系，坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，强化先进制造业支撑，加快发展现代服务业，拓展产业发展新空间，大力发展数字经济，推进产业体系数字化、产业基础高级化、产业链现代化，推动产业结构转型升级、质量升级，打造优势突出、竞争力和支撑力强大的现代产业体系。

### ★ 报告摘要

强化科技创新支撑。出台促进郑洛新自创区高质量发展20条措施，国家超算郑州中心建成投用，国家生物育种产业创新中心启动建设。

### 郑州实践

2020年，郑州加快创新平台建设，国家超算郑州中心顺利通过科技部验收，郑州科技大市场建设稳步推进，新建省级研发平台209家，市级研发平台152家，累计建设各级各类研发平台3547家。

郑州强化企业主体作用，新培育科技型企业1861家，同比增长30.5%，预计新增高新技术企业800家，增长40%，累计达到2900家，占全省45%以上。

### ★ 报告摘要

突出中心城市带动作用。优化郑州国家中心城市及都市圈战略定位和空间布局，向郑州市和郑州航空港实验区下放部分省级经济社会管理权限。出台郑州都市圈生态专项规划，中原科技城启动建设，郑开科创走廊、郑许智能制造、郑新生物医药等产业带加快建设。

### 郑州实践

2020年，郑州高标准谋划建设中原科技城，加快构建“一廊、两翼、四区、多点”的科技创新驱动发展空间格局，出台实施“黄河人才计划”，创新推出“郑科贷”金融产品，不断优化科技创新生态。新的一年，郑州要把推动科技创新摆在城市发

展的首要位置，掀起中原科技城建设热潮。围绕高端人才科创活动、生活需要，设计场景、完善配套；围绕科创企业的不同需求和成长规律，完善政策、提供服务，以低成本、高效率为科创企业入驻创造最好条件。

### ★ 报告摘要

坚持生态优先绿色发展，擦亮高质量发展底色。加强黄河流域生态保护。扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战。

### 郑州实践

2020年，郑州持续抓好生态保护，聚焦“保安全、清乱象、强节水、优生态、美环境”，加快推进沿黄生态保护示范区建设。持续打好污染防治攻坚战，实现了市域散煤清零、主城区煤电清零、燃煤锅炉清零，全年优良天数达到230天，比上年增加57天，PM10、PM2.5年平均同比下降14.3%和12.1%；空气综合指数在全国168个重点城市排名中退出后20名，大气污染防治三年攻坚战圆满收官。

未来，郑州将提高绿色发展水平，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展导向，持续加强生态环境治理，建设沿黄生态保护示范区。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，建设节水型城市，加快推动绿色低碳发展，把生态工程作为主体工程，统筹推进生态修复、资源保护、污染治理，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化美丽郑州。

### ★ 报告摘要

深化重点领域改革。加快数字政府建设，全省政务服务事项基本实现网上可办，企业开办时间压缩至两个工作日以内，全面开展营商环境评价，“放管服”改革跑出河南加速度。

### 郑州实践

2020年，郑州持续深化改革，围绕加快政府职能转变、数字化转型，大力推进数字郑州“城市大脑”建设，深化以“一件事”为牵引的“一网通办”改革和以“一件事”为牵引的“一网统管”改革，公民个人、企业法人544项高频事项实现“网上办”，其中475项依托“郑好办”APP实现“掌上办”，300个“一件事”改革任务圆满完成，智慧交通、智慧城管、智慧医疗等14个领域118个应用场景上线运行，基本构建了“一脑赋城、一网治城、一码通城、一端惠城”的格局，探索形成了政务服务网、城市治理网一体建设的“数字郑州模式”。

创新商事登记“1+X”模式，大力推进减环节、减材料、减时限、减跑动、清理中介事项、清理证明事项“四减两清理”，工程项目审批服务事项由122项精减到98项，审批时间由340个工作日压减至最长61个工作日、最短30个工作日。

未来，郑州将持续全面深化改革。以市场化改革为方向，以数字化为引领，以制度建设为主线，以经济体制改革为重点，按照“要素配置讲效率、公共服务讲均衡”的原则，加强改革举措系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，切实转变政府职能，激发市场主体活力，推动有效市场和有为政府更好结合。

### ★ 报告摘要

全面扩大对外开放。郑州—卢森堡航航在中欧防疫物资运输中发挥重要作用，“双枢纽”地位进一步巩固，郑州机场完成货邮吞吐量64万吨，增速居全国大型机场首位。中欧班列（郑州）集结中心示范工程等开放平台获批建设。

### 郑州实践

2020年，郑州对外开放体系更加完善。随着郑万、郑阜、郑太高铁河南段和机南城际通车，“米”字形高铁网基本成型。“空中丝绸之路”国际航线网络进一步加密，货邮吞吐量达到64万吨，跃居全国机场第6位，其中国际航空货邮吞吐量增幅为48.2%，居全国机场首位。

“陆上丝绸之路”班列开行突破1130班，同

比增长11.3%，班列运行综合效益继续保持全国先进，获批开展中欧班列集结中心示范工程建设。

“网上丝绸之路”预计全年跨境电商交易额增长20%左右，入围跨境电商综试区先导城市。“海上丝绸之路”获批“郑州港”国际代码，实现与青岛、连云港等港口无缝衔接。

### ★ 报告摘要

切实保障改善民生，加大民生支出。千方百计保就业。提高社会保障水平。大力发展社会事业。

### 郑州实践

民生是根本。2020年，郑州坚持把以人民为中心的发展思想落细落小，民生服务走深走实。去年一年，我市谋划实施十二大类重点民生实事项目，突出做好稳岗位、保就业、惠民生工作。预计全年民生支出完成1220亿元，占一般公共预算支出的74%。扎实推进脱贫攻坚，巩固脱贫成果，确保每户每人高质量脱贫。

从宽从快落实稳岗返还、就业补助、创业支持政策，全市完成新增城镇就业11.74万人，农村劳动力新增转移就业4.6万人。坚持办好人民满意的美好教育，持续加大教育投入，市区中小学新开工31所、新投用30所，义务教育阶段大班额占比下降到8.8%；新增141所公办幼儿园，城镇小区配

套幼儿园280所已完成移交273所，新建农村教师周转房1115套。

全面部署新时代卫生事业发展工作，政府主导的社区卫生服务中心建成62家，校园医务室基本实现全覆盖，公立医院全面开展按病种收付费改革，104个病种费用平均降低12%，群众看病难、看病贵问题得到进一步缓解。安置房建设进度加快，竣工面积1425万平方米，回迁安置群众10.2万人。

郑州坚持群众需求导向，大力推进老旧小区改造、电梯加装及社区卫生、社区文化、老年照料中心等建设，加大基础教育、公共卫生基础设施建设力度，提升公共服务水平。在全国率先全面实施中小学午餐配餐和免费课后延时服务。

### ★ 报告摘要

支持郑州加快高水平对外开放和高品质城市建设，增强国家中心城市引擎功能。探索设立郑开同城化示范区，深入推进郑新、郑焦、郑许一体化发展，推进构建“轨道上的都市圈”，不断扩大基础设施、公共服务一体化覆盖面。

### 郑州实践

2020年，郑州高品质推进城市建设，围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市功能布局，统筹老城复兴、新城开发和乡村振兴，走好多中心、组团式、集约化、“三生”融合的城市发展路子。部署推进“三项工程、一项管理”，全市道路综合改造一期7条道路全面完工、二期9条道路正在建设；老旧小区改造完成1374个，受益群众70万人，36个城乡结合部综合改造扎实推进，建成示范村（点）21个，32个核心板块开发建设全面启动，全年实施项目261个，预计完成投资960亿元。

2020年，郑州轨道交通三期全部开工，全市轨道交通运营里程达到206.3公里，在建里程达到203.5公里，网络化建设运营水平全面提升。新启

动建设美丽乡村项目17个，创建省级“千村示范、万村整治”示范村80个，农村生活垃圾治理实现全覆盖，无害化卫生厕所普及率达到90%以上。

新的一年，郑州计划完成“一环十横十纵”城市道路综合改造，持续推进“三项工程、一项管理”，年底前要完成“一环十横十纵”城市道路综合改造任务，切实解决好“乱停车”等问题；全面推进32个核心板块建设，注重单个项目规划设计，探索建立“总设计师”“总建筑师”制度；大力建设“轨道上的都市”，力争年底通车里程达到224公里、在建186公里，K2线要在今年6月底前开工，同时做好地铁四期线网规划，争取今年打通66条“断头路”。