

河之南 启新程

热点关注

全方位全周期保障人民健康

郑报全媒体记者 武建玲 赵文静

建好“百姓家门口的医院”

“新冠肺炎疫情让我们看到基层医疗卫生体系在疫情防控工作中至关重要的‘关口’作用，但也暴露出了基层医疗机构人员缺乏、配置不足及医疗卫生信息化建设落后等短板与欠缺。”省政协委员苏梅茹最关注的是基层医疗卫生服务能力建设，在会前做了大量调研工作。

在苏梅茹看来，基层医疗卫生机构应加强与公共卫生职能并重，充分发挥疫情防控“网底”作用，承担起联防联控、群防群控、严防严控的责任。

“我们要加强医联体建设和发展，建设好‘百姓家门口的医院’，强化基层医疗卫生机构居民健康守门人能力。”苏梅茹建议，鼓励核心单位的医务人员下基层指导工作，充分借助医联体牵头医院和疾控

中心对基层医疗卫生机构的指导作用，加强疫情防控和院感防护人员培训，充分利用医联体内远程视频会诊等开展医疗处置工作，提高基层疫情防控和应急能力。

苏梅茹认为，应建立区域内医疗体系、公共卫生机构、乡镇卫生院的家庭医生团队一体化的、互联互通的基层医疗卫生信息管理平台，促使相关信息能够迅速上传、反馈；应加强基层全科医师、全科医师、公共卫生医师的应急规范化培训和心理疏导；要切实落实基层医疗卫生机构防疫体系的各种保障措施，建立专项资金用于引进和留住基层人才尤其是公卫预防专业人才，实施灵活的人事管理权、绩效分配权和薪酬发放权。

“没有全民健康，就没有全面小康。”国家“健康中国2030”规划纲要中提出，“把健康融入所有政策，全方位、全周期保障人民健康，大幅提高健康水平，显著改善健康公平”。

今年省两会期间，“全方位全周期保障人民健康”成为省政协委员关注的焦点话题。委员们从推进医防深度融合、完善医保支付方式、提升健康产业科技竞争力、加强基层医疗卫生服务能力建设等多角度积极建言，助推健康中原建设。

推进医防深度融合

医改是维护人民群众健康福祉的重大民生、民心工程，“医防融合”是我国深化医改的一条重要线索。

“随着社会进步和经济的发展，慢性病患病率逐年增高。目前医保政策与健康需求不适应，医保基金使用不规范、不合理甚至是浪费的情况依然存在，加之人口老龄化明显加剧，诸多因素使得目前医保基金明显不足。”省政协委员母心灵认为，通过完善医保政策，把健康关口前移，既能有效控制医疗成本，又能提高人民健康水平和生活质量。

母心灵建议，把大健康融入医保政策。完善医保制度，使医保基金在满足治病的同时，向预防、保健倾斜；提高信息化手段，加强医保基金监管，规范医保基金使用行为，确保医保基金安全有效运行；建立完善的考评机制，促进以治疗为中心向以健康为中心的转变；遵循循序渐进、因地制宜的原则，把健康体检、预防保健等纳入医保，提高人民群众幸福感和获得感。

医保基金是老百姓的“治病钱”“救命钱”。确保医保基金安全是维护医疗保障事业健康发展的重要物质基础。

围绕保障我省医保基金安全，省政协委员李新中建议，加快推进以区域点数法总额预算和按病种分值付费为重点的医保支付方式改革，对紧密型医共体和医疗集团实行医保基金总额预算管理，建立结余留用、合理超支分担的激励约束机制。在实施过程中，应建立医保与医疗机构的沟通谈判机制，使改革措施落地更加方便快捷。同时，将做实医疗保障市级统筹工作纳入对省辖市党委政府的考核内容，确保各省辖市全部实现市级统筹；完善居民医保筹资机制，推动建立联合监管机制，积极构建保障医保基金安全的氛围，共同维护医保、建设医保。

让心理健康网络覆盖城乡

社区是社会组成的基本细胞，是城市居民日常生活的主要聚集地，社区心理健康服务水平直接关系到辖区居民的心理健康水平。

2018年11月19日，国家卫生健康委、教育部等10部委联合印发了《全国社会心理服务体系试点工作方案》，要求全国各地搭建好基层心理服务平台，完善社区心理服务体系，到2021年底试点地区逐步建立健全社会心理服务体系。河南省22部门也联合印发了《关于加强心理健康服务的实施意见》，明确提出，到2030年，我省社会心理健康服务体系基本健全，心理健康网络覆盖城乡。

“一系列政策的出台，有效促进了我省社区综合治理工作的开展，为心理健康服务体系的建立

提供了依据。但政策的落实过程中，依然存在较多问题。”省政协委员冯国鑫建议，将社区心理健康服务纳入社区日常工作中，相关职能部门制定有效的监督管理办法。“对存在心理疾病或精神疾病的，社区应单独设立追踪档案，把精神心理疾病发病状况及居民心理健康素养水平监测纳入卫生健康监测体系。”

他建议，相关部门通过设立专项资金、政府购买服务、社区居民自主付费等多种方式，引入社会资本入驻社区开展心理健康服务工作，充足和完善我省社区心理健康服务建设；设立县（乡）级心理健康辅导中心，社区（村）设立心理咨询室，配备完善的心理健康服务设施。

提升健康产业科技竞争力

聚焦我省卫生健康领域存在的短板弱项，省政协委员黄红霞建议，深入实施好健康中原行动及15个专项行动，不断提高人民身心健康素质。

黄红霞认为，应深入开展爱国卫生运动，推动工作内容从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，完善健康促进政策，健全健康教育制度，推进健康城市和“健康细胞”建设；鼓励支持各地围绕当地特色产业，以大型产业园区和重点骨干企业为中心，建设产业主导型产教融合基地。组建覆盖全省的产教融合信息网络平台，汇集人才培养、课程开发、师资交流、项目合作、科研创新、就业服务等信息。

针对健康产业发展，黄红霞建议，坚持创新驱动发展，完善生命健康科技创新政策环境，加大生命健康领域科技投入，加快关键技术和创新产品研发应用，深化健康产业跨界融合，改造升级传统业态，壮大新业态，提高健康产业聚集效应和辐射能力；着力实施优质医疗健康资源扩容，“互联网+医疗健康”提升、中医药健康服务提质、健康产业科技创新等重点项目工程，进一步扩大优质医疗健康资源覆盖范围，提升健康产业科技竞争力，使健康产业成为重要支柱产业。

提案选编

完善金融服务支持实体经济发展

实体经济是国民经济的基石。但现阶段实体经济发展仍面临结构性失衡、劳动力成本快速上升、中小企业融资困难、创新能力不足等问题。

如何振兴实体经济？省政协委员陈军建议，完善金融服务，增加市场流动性供给和优化银行信贷配置结构，提高金融机构向实体经济的放贷能力，促进社会资金流向实体经济。“要拿出切实有效的措施，建立措施落地的监管制度，防止国家对中小企业给予资金支持的利好政策走歪走偏，甚至完全不落实不执行。”

“如何实现经济发展和环境保护‘双赢’，而不是顾此失彼？目前生产型民营企业的环保压力很大，针对中小企业一刀切的措施已经严重影响企业的正常发展，甚至给一些企业造成致命性打击。”陈军说，环保很重要，可以给企业提出达标要求并监督执行，莫要出现一刀切现象。

郑报全媒体记者 李爱琴



建议取消郑新黄河大桥通行收费

郑新黄河大桥自2010年建成投用后，对促进郑州、新乡两地经济社会发展和郑新一体化区域协调发展发挥了重要作用。省政协委员张朝祥认为，随着郑州东三环及其他环线高架的竣工，通行郑新黄河大桥的各类车辆与日俱增，应从推动郑新一体化的角度出发，尽快取消郑新黄河大桥通行收费。

张朝祥认为，郑新黄河大桥实行收费通行无形中增加了居民的出行成本和必需品的运输成本，也拉大了郑州与新乡企业之间、市民之间的心理距离，限制了黄河两岸经济文化交流、协作与互动。张朝祥建议，可以借鉴上海市、武汉市、济南市等地做法，尽快取消郑新黄河大桥通行收费，拉近黄河两岸企业之间、群众之间的心理距离，增强黄河两岸交流协作，促进中原城市群一体化发展。

郑报全媒体记者 李爱琴

培养青少年阅读习惯

“阅读习惯对一个人的成长成才特别重要，是实现终身学习、适应学习型社会的人门能力。”省政协委员李花在走访中发现，在贫困地区中小学生在推行阅读习惯养成还有很多实际困难。

“一些贫困地区教育观念较为落后，对学生阅读能力的培养重视程度不够、教学技能不足。一些贫困地区中小学尽管设有图书室、班级图书角，但整体利用率不高。最关键的是，没有良好的师资和教材正确指导学生进行阅读，家长也不具备辅导学生开展阅读活动的观念和技能。”李花说。

李花建议，加强贫困地区青少年阅读习惯养成，为贫困地区青少年成人成才插上翅膀。

李花认为，应推进城市学校和贫困地区学校共享阅读课程资源，鼓励在阅读课程上有特色的城市中小学“一对一”援建贫困地区中小学，可由教育主管部门提供规范的阅读课程教材，城市学校积极开发阅读课程教育资源，并利用互联网优势进行线上远程教学，实现城市和贫困地区中小学同步学习和阅读分享。

李花还建议，鼓励城市中小学专业老师对贫困地区教师进行定期培训，提高贫困地区教师引导学生阅读习惯养成的能力，并通过团委、青联、妇联等组织，号召志愿者、爱心企业与城市学校走进贫困地区开设“家长学校”“家长课堂”，鼓励贫困地区家长与学生开展亲子阅读，在贫困地区家庭间营造读书氛围。

建设高水平应用型大学

近年来，我省通过试点先行、示范引领，探索出应用型大学建设的“河南方案”“河南模式”。省政协委员苏晓红认为，目前我省高水平应用型大学建设仍缺乏具体抓手，多元协同推进产教融合的格局尚未形成，放管服改革还不到位，应用型大学内涵建设仍须加强。

苏晓红建议，实施高水平应用型本科高校建设工程，支持高校对接地方经济社会发展需要，打造特色高

情系教育 热情建言

郑报全媒体记者 李爱琴

百年大计，教育为本。如何巩固教育精准扶贫成果，真正拔除穷根？高水平应用型大学该如何建设？怎样保障农村儿童全面发展……省政协十二届四次会议上，围绕我省教育事业发展，委员们纷纷建言献策。

水平应用型人才培养、产业技术创新转移与转化、优秀传统文化传承新高地，提升服务区域经济社会发展能力。同时，深化产教融合，鼓励支持各地围绕当地特色产业，以大型产业园区和重点骨干企业为中心，建设产业主导型产教融合基地。组建覆盖全省的产教融合信息网络平台，汇集人才培养、课程开发、师资交流、项目合作、科研创新、就业服务等信息。

“我省还应加大对应用型高校的资金支持，深化高等教育放管服改革，落实高校在编制管理、岗位设置、选人用人、资产处置等方面的自主权。”苏晓红认为，应提升应用型大学内涵建设水平，推进新工科、新医科、新农科、新文科“四新”专业和一流本科专业建设“双万计划”，提高人才培养能力；优化学科建设，围绕地方产业需要搭建特色学科平台，提升以学科建设支撑人才培养和服务地方创新发展的能力。

建立学生心理健康档案

目前，中小学校和高校学生心理健康受到越来越多的关注。但我国绝大部分中小学尤其是农村学校未建立学生心理健康档案，绝大部分高校学生心理健康档案不健全。

“一方面，学校心理咨询室不健全，部分农村中小学就没有心理咨询室；另一方面，部分学校虽然建立了心理咨询室，但是没有或缺乏专业心理老师，无法有效开展工作。”省政协委员刘合行说，高校虽然基本都建立了心理咨询室，也配备了一定数量的心理老师，但是所有学生建立心理健康档案的学校寥寥无几。

“心理健康教育的缺失导致学生有了心理问题不知道如何进行咨询，如果长期积累，很容易发生恶性事件。”刘合行建议，把学生心理健康工作纳入政府对教育部门的考核范围，明确心理健康教育作为日常课程纳入学生的校本课程；加大对中小学心理健康工作的财政投入，按照每年人均不低于50元的标准对学校拨款，专门用于学校心理咨询室建设、心理老师的培训和心理档案的建设。

刘合行认为，可以充分利用现代化信息工具对学生进行心理健康检测，在此基础上建立学生的“云档案”，可随时随地上学、对比、分析学生的心理健康状况，从而形成所有学校学生的心理健康大数据，为政府出台相关政策提供参考。

补齐农村小学教学短板

由于受师资力量、办学硬件等影响，农村小学德育、体育、音乐教学的开展很不规范，已成为我国农村小学教育的短板。省政协委员赵明辉认为，弥补这个短板，是推动我国小学教育质量提升的重中之重。

“不少农村小学，德育、体育、音乐三门课程缺乏专业师资，专职教师数量少，兼职教师专业化水平低。同时，教学不规范，课堂面貌陈旧，教学创新力不足。”赵明辉建议，规范农村小学德育、体育、音乐教学，加强师资队伍队伍建设，扩大相关师范生的招生数量，大力实施面向农村定向招生的德育、体育、音乐专业免费师范生计划，并增加相关教师编制数量。

赵明辉建议，要开齐开足德育、体育、音乐课程，不能占用和压缩课时；要多开展互动式和启发式教学，有条件的农村小学可以采用网络引入外校名师的优秀教学资源。

赵明辉认为，可以采取以评价促发展的策略，提高德育、体育、音乐在学生综合素质评价中的地位，发挥评价的导向作用，倒逼农村小学重视德育、体育、音乐教学，并且建立农村小学生的综合素质测评档案，以保障德育、体育、音乐在农村小学的教学效果。