

# 履职实效助推改革发展 真抓实干书写担当作为

## ——市人大常委会2020年工作综述(上)

郑报全媒体记者 董艳竹

2020年是极不容易、极不平凡的一年。这一年,站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神,以高质量的履职实效助推改革发展,以奋斗的姿态不断丰富人大工作的郑州实践。

这一年,市人大常委会迅速行动、依法履职,充分发挥人大制度优势、职能优势和工作优势,全力以赴共“战”疫情。这一年,市人大常委会牢记习近平总书记嘱托,主动站位全局,努力在依法推进黄河战略实施中展现人大担当。这一年,市人大常委会服务全市“六稳”“六保”大局,努力在助推郑州经济社会发展大局中贡献人大力量。

翻开市人大常委会2020年履职日志,一件件立法项目、一项项审议监督、一场场视察调研,凝结的是市人大常委会认真履职的责任担当,彰显的是人民代表大会制度在郑州市的生动实践。

### 旗帜鲜明 把牢人大工作政治方向

理论上清醒,政治上才能坚定,行动上才能自觉。

一年来,常委会牢记人大是党领导下的政治机关,自觉把坚持党的领导落实到人大工作全过程各方面,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

持续强化思想理论武装。常委会始终以政治建设为统领,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,建立全覆盖、常态化学习机制,坚持常委会集体学、人大代表履职学、机关干部日常学。落实“第一议题”学习制度,及时跟进学习习近平总书记最新讲话指示精神,把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于地方人大及其常委会工作重要指示等精神等联系起来学习、贯通起来理解,在学懂弄通做实上下功夫,进一步筑牢维护党中央权威和集中统一领导的思想根基,增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

自觉坚持党的全面领导。常委会始终坚持坚持,紧紧依靠市委领导开展工作,严格执行重大事项请示报告制度,常委会党组向市委请示报告22次;依法作出9项决议决定,确保党的主张通过法定程序成为国家意志;依法任免地方国家机关工作人员122人次,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。深入学习贯彻市委十一届十二次全会精神,立足人大职能,研究出台36项改革创新举措。全面落实市委人大工作会议精神,确定35项重点工作、23项调研课题,确保各项部署不折不扣落实。市委高度重视和支持人大工作,定期听取市人大常委会党组工作汇报,市委主要领导对人大工作多次批示,充分肯定。

### 良法善治 强化市域社会治理法治保障

立法以行善治。常委会深入学习贯彻习近平法治思想,全面推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法,以良法善治推

进市域治理体系和治理能力现代化。

坚定维护宪法尊严和权威。深入开展“国家宪法日”活动,全市各级人大和人大代表积极开展宪法宣传教育活动,大力弘扬宪法精神,推动宪法走入群众、深入人心。严格落实宪法宣誓制度,依法组织46名国家机关工作人员宪法宣誓,增强国家公职人员的宪法意识和法治观念。检查“七五”普法决议实施情况,营造全社会尊法学法守法用法的良好法治环境。依法做好规范性文件备案审查和法规清理工作,对31件规范性文件进行备案审查,对涉及生态环境保护、优化营商环境和食品药品安全监管等地方性法规进行自查和清理,打包修改地方性法规18件、废止4件,维护了国家法制统一。

加强城市建设和管理立法。常委会紧扣城市品质提升、民生关切加强立法,制定郑州市房屋使用安全管理条例,理顺管理体制、明确安全责任主体,保障所有权人合法权益和房屋使用安全;制定郑州市城市公共汽车客运条例,对公共汽车运营管理、服务、安全及相应法律责任作出系统规定,为促进我市城市公共汽车客运事业健康发展提供法治保障。落实中央和省委、市委关于国土空间规划体系改革重大部署,制定郑州市国土空间规划管理条例,完成条例草案第一次审议。

创新立法工作机制。建立基层立法联系点制度,首次设立21个基层立法联系点,使立法工作更接地气、更体现民意。建立立法工作专班制度,实行“一个项目、一个专班、一抓到底”工作机制,立法质量和效率明显提升。建立实施重要法规新闻发布会制度,召开郑州市贾鲁河保护条例、城市公共汽车客运条例专题新闻发布会,针对法规实施中群众关心关注的热点难点问题,组织相关部门详细解答,有效推动法规宣传实施。

强化司法工作监督。常委会连续三年听取审议扫黑除恶专项斗争工作报告,督促有关部门建立健全长效机制;推动扫黑除恶专项斗争常态化制度化。对民事执行工作进行评议,督促法院不断完善执行工作机制,全力破解执行难题。支持检察机关全面履行法律监督职责,作出关于加强检察建议工作的决议,切实维护检察建

议权威,促进司法公正和依法行政。

### 多措并举 支持和保障人大代表依法履职

联系群众、反映民意、解决问题,是新时期人大代表的职责所在和价值体现。常委会充分尊重代表主体地位,不断创新举措、完善机制、拓展平台,代表工作活力持续增强,代表作用得到有效发挥。

突出抓好代表联络站建设。常委会深入推进代表联络站规范化建设,开展星级代表联络站创建活动,把代表联络站打造成为社情民意“直通站”、社会治理“加油站”。全市已建成标准化联络站803个,实现乡镇、街道全覆盖,13个被评为全省优秀星级代表联络站。扎实推动厅级领导干部代表进站开展联系人民群众主题活动,31名厅级领导干部率先垂范,带动五级人大代表进站听取群众意见建议,帮助解决困难问题。

增强议案建议办理实效。坚持把代表议案建议作为确定立法监督项目、推动改进工作的重要依据。市十五届人大三次会议主席团交办的7件议案全部办理完毕,其中关于城市公共交通、公共场所禁烟、数字化城市管理、家庭教育等4件法规案已经完成立法工作或纳入立法计划;对城市供水管理、基本医疗卫生与健康促进、仰韶文化遗址保护等3件监督案已经落实并持续跟踪监督。办理代表建议既重过程更重结果,通过网上交办全程公开、主任接待代表日现场督办、重点建议督办等方式,推进代表建议办理落实。代表在大会期间提出的352件建议和闭会期间提出的57件建议,已全部办理完毕并答复代表,有力促进相关工作开展。

丰富闭会期间代表活动。扎实开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题实践活动,引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚和乡村振兴主战场,为全市打赢脱贫攻坚战注入人大力量。坚持代表列席常委会会议制度,组织4次48名代表参加座谈会。围绕黄河战略实施、“三项工程一项管理”、行风政风评议、营商环境评价等工作,组织各级人大代表开展履职活动,不断拓展代表参与的广度和深度。

# 同心建言资政 同向凝聚共识

## ——市政协2020年履职综述

本报记者 赵文静

时间的年轮铭刻着发展的轨迹,深刻见证了2020年的极不平凡。这一年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是决战决胜脱贫攻坚和推动郑州国家中心城市建设的关键一年。

这一年,在市委坚强领导下,市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对政协工作的全面领导,坚持围绕中心服务大局,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,高质量调查研究、高水平建言献策、高效能履职尽责,以实际行动交上了一份有温度、有力度的履职答卷。

### 筑牢共同思想政治基础

筑牢共同思想政治基础,是重中之重。

市政协扛稳压实政治责任,把党的领导贯穿政协工作始终。坚持用党的创新理论武装头脑,健全完善党组会议、主席会议、理论学习中心组、专题培训等多种形式相配套的学习制度体系,坚持及时跟进学、突出重点学、融会贯通学,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。坚定在市委领导下履行职责、开展工作,严格执行向市委请示报告工作制度,对政协的重要会议、重要活动、重要工作,做到事前有请示、事后有报告。年度重点协商议题报经市委常委会会议研究同意,列入市委工作要点并提出明确要求,政协工作任务更明、思路更清、底气更足。

以政协党的建设高质量推动政协履职高质量,成立市政协党建工作领导小组,成立党的组织对政协工作全覆盖领导小组,设立10个专门委员会功能型党支部,调整优化专委会联系界别工作,推进政协委员全员入委,实现“两个全覆盖”。完善政协机关党组工作规则,落实“三会一课”制度,召开庆祝中国共产党成立99周年党员大会,持续抓好意识形态工作和党风廉政建设,支持保障派驻政协机关纪检监察组履行监督责任,共同维护好风清气正良好政治生态。

### 聚焦高质量发展协商议政

深入贯彻新发展理念,切实助推我市高质量发展。

聚焦“十四五”规划贡献智慧。发挥人才荟萃、智力密集优势,通过实地调研、界别座谈、网络建言等形式,组织广大委员在交通枢纽、金融信用体系建设、数字经济、黄河文化、生态文明、乡村振兴等方面深入调研,提出意见建议100多条。

聚焦制造业发展高质量专题议政。围绕“推进产业链服务链创新链高效衔接的制造业发展”,深入调研并借鉴深圳、杭州、苏州等地经验,撰写调研报告23篇,从“打造高质量产业创新服务综合体”“聚力主导产业、深化‘三链’融合高效衔接”“搭建智慧平台、提供全链条服务”等方面协商建言。

### 做好凝心聚力工作

围绕“融入‘一带一路’、高水平扩大开放”,组成16个专题调研组赴上海、宁波、重庆等先进城市学习考察,深入我市自贸区郑州片区、自主创新示范区、跨境电商综试区、大数据综试区等国家级平台和国际陆港公司、省保税集团、郑州机场等重点企业和重点税目调研座谈,撰写调研报告22篇,为我市成为内陆地区功能性口岸数量最多、种类最全城市,荣获中国国际化营商环境标杆城市持续建言助力。

聚焦城市建设高品质积极建言。围绕“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市功能新布局,通过调研视察、提案办理、社情民意等工作,助推32个核心板块建设。围绕“全面提速5G建设、构建互联新城市”“深化垃圾分类精细化管理”“提高市民守法意识、推进城市交通治理”,组织政协委员、专家学者和公民代表座谈协商、建言献策。邀请部分住豫全国和省政协委员围绕“以城市发展方式转变推动郑州国家中心城市高质量发展”在郑州市开展专题视察,省政协形成视察报告,呈报中共河南省委。

### 助力增进民生福祉

坚持把群众呼声作为第一信号,多谋民生之利,多解民生之忧。

围绕“建设健康郑州、着力推进国民体质监测工作”“高起点论证、打造国际农副产品流通中心”,以及大气污染防治、中小学午餐供餐及课后延时服务等民生问题视察监督、协商议政、集中建言,一些意见建议被有关部门采纳,促进了我市在全国率先全面实施中小学午餐配餐和免费课后延时托管。

### 健全反映社情民意信息工作机制

健全反映社情民意信息工作机制,共收到社情民意信息998篇,向省政协报送138篇,向市委市政府、市直有关单位转送406篇,推动了有关工作改进提升,社情民意工作走在全省前列。建言助力我市“一网通办、一次办成”为牵引的“放管服”改革取得重大突破,促进形成政务服务网、城市治理网一体建设的“数字郑州模式”。围绕公共卫生应急管理体系、“夜间经济”发展、老旧小区改造等民生实事,深入开展提案办理、委员视察、民主监督等活动,促进民生实事落实落细,助推我市荣获全国最具幸福感城市。

### 推动工作提质增效

立足新阶段,把握新要求,市政协坚持机制创新,有效推动政协工作上水平。

创新提案办理制度,首次实施党政领导督办政协重点提案,省委、市委、市委书记徐立毅率先垂范、带头领办重点提案,其他党政领导共计领办重点提案30件,有力推动政协提案办理工作。强化委员责任担当,出台《关于加强委员联络促进委员参加政协活动全覆盖的意见》,通过联络、联系、联络等各种会议制度以及联络平台,实现委员参加政协活动全覆盖。建立委员履职档案,健全委员退出机制,落实分批次列席政协常委会议制度,实行委员履职量化考核,推动写好“委员作业”。

加强政协机关建设,强化一流意识,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围。建设远程视频会议室和云视频会议室,打破履职时空界限。常态化推进精神文明建设创建工作,政协机关再次成功创建成为全国文明单位。

## 关于公布市“两会”会风会纪监督举报方式的公告

为认真贯彻落实中央、省委、市委关于市“两会”会风会纪的要求,持续传导正风肃纪的责任压力,现将市“两会”会风会纪监督举报方式公布如下:

- 1.电话:0371-12388 0371-12380
  - 2.网络:http://henan.12388.gov.cn/zhengzhou/
  - 3.微信公众号:清风郑州
  - 4.来信地址:郑州市纪委信访室(450016)
- 欢迎社会各界、广大干部群众通过以上方式,对市“两会”期间违反会风会纪问题进行监督举报。

市“两会”会风会纪监督组  
2021年1月28日

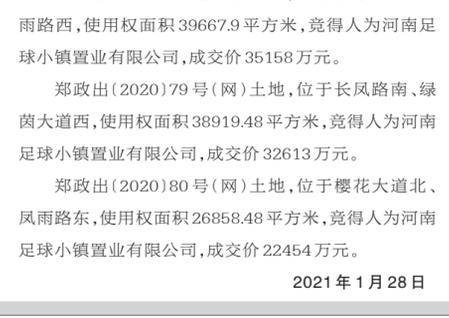
## 郑州市自然资源和规划局 公示

挂牌时间:2021年1月8日至2021年1月22日  
郑政出(2020)78号(网)土地,位于长乐路南、风雨路西,使用权面积39667.9平方米,竞得人为河南足球小镇置业有限公司,成交价35158万元。

郑政出(2020)79号(网)土地,位于长风路南、绿茵大道西,使用权面积38919.48平方米,竞得人为河南足球小镇置业有限公司,成交价32613万元。

郑政出(2020)80号(网)土地,位于樱花大道北、风雨路东,使用权面积26858.48平方米,竞得人为河南足球小镇置业有限公司,成交价22454万元。

2021年1月28日



## 十三部门联合印发《实施意见》 围绕“东强”“西美”布局开发建设 “慢生活微度假”乡村旅游民宿集群

(上接一版)相关部门还将加大对乡村旅游民宿规划设计及开发建设的支持、指导力度。依托乡村自然和文化资源禀赋,张场主体民宿的特色与个性。尊重并利用原始村落和建筑有价值的自然肌理和历史风貌,在外装景观化和内饰艺术化上下功夫。开发建设过程中尊重并保护周边环境,做到建筑形态、经营业态与周边生态协调统一,努力为游客打造高体验感、高舒适感、高满意度的乡村旅游民宿产品。

### 形成民宿“微度假”综合体

我市支持各地以乡村旅游民宿开发为纽带,引导开展多元业态经营,拓展文化创意、共享农业、电商

物流、养生养老、体育健身等,形成不同类型的乡村旅游民宿“微度假”综合体,丰富文化旅游产业产品体系。对于乡村旅游民宿集群发展的重点区域,要优先纳入农村公路建设、农电线路改造、智慧旅游和智慧乡村建设,在交通、电力、通信、燃气等方面要实行倾斜政策;着力建设和完善基础设施、公共服务配套设施,指导民宿业主高标准进行垃圾分类处理、排污设施建设与污水处理。

### 推出更多文化创意商品

依托黄河文化、嵩山文化、黄帝文化、商都文化,以及郑州名人、名

事、名村、名着、名产等本地特色资源,相关单位将把乡村旅游民宿产品生态休闲空间与乡村生活书吧、非物质文化遗产、文艺及艺术创作等活动结合起来,设计制作符合各乡村旅游民宿特质的文化创意商品,拓宽乡村旅游民宿营收渠道。以沿黄河一带和大嵩山区域为重点,我市将整合包装并着重打造郑州民宿之“黄河民宿”“嵩山民宿”“河洛民宿”“南岸民宿”等主题形象品牌,努力形成全市乡村旅游民宿的品牌引领和示范带动效应。各级文化和旅游主管部门应将乡村旅游民宿纳入城市整体旅游形象推广计划,强力宣传推介全市乡村旅游民宿产品及品牌形象。

## 我省持续推进根治欠薪冬季专项行动

据省人社厅有关负责同志介绍,各地人社部门将开展根治欠薪集中攻坚,进一步落实属地监管责任。重大疑难案件实行上提一级和领导包案办理,进一步加大欠薪问题解决力度。对基层难以解决、久拖不决的复杂疑难案件,要上提一级办理或挂牌督办;对重大欠薪案件,各地要建立台账,由人社部门和根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位负责同志包案落

实。综合发挥行政处罚、信用惩戒、刑事打击等多种手段,集中攻坚,对涉及欠薪并进入执行程序的各类欠薪案件,积极协调司法机关实施集中执行活动,推进化解农民工赢了“官司”拿不到钱的问题。发挥对企业一时难以清偿欠薪等情况,要简化工资保证金、应急周转金动用程序,及时垫付农民工工资或基本生活费。

## 我市召开专题讲评会作部署 推动大城管工作提档升级 共建美丽宜居幸福之城

(上接一版)要统筹推进,全面抓好春节期间环境卫生大扫除、绿地卫生保洁、灯光氛围营造、网线入地、窨井整治、多杆合一和多箱合一、生活垃圾分类管理、除雪应急等各项重点工作,扎实推进专项整治,努力让全市人民安度温暖洁净、祥和喜庆的春节。要强化领导,坚持“一把手”抓、坚持“常态化”调度、坚持“全覆盖”宣传、坚持“量化”考核,不断提升城市管理精细化、专业化、智慧化水平,不断推动大城管工作提档升级,为建设郑州美丽宜居的幸福之城作出应有的贡献。

副市长陈宏伟参加会议。

## “绿城啄木鸟”志愿者 引导市民规范停车

本报讯(郑报全媒体记者 谷长乐 裴其娟)“你好,咱把单车放到位置上吧,车头朝外。”“来搭把手,把这个电动车往那边挪挪,挡着路了。”“这是我们的文明停放倡议书,请积极参与。”1月27日一早,黄河路海滩寺地铁站周边,郑州市环境卫生处的“啄木鸟志愿者”正在对乱停乱放的电动车进行规范,并引导市民正确停放车辆。

据悉,为做好市区非机动车及共享单车的停放管理工作,营造干净整洁的市容面貌和文明有序的交通环境,“绿城啄木鸟”志愿服务队伍近千名志愿者在全市64个交通枢纽站、学校、医院、商圈等人流密集地开展非机动车及共享单车集中整治、宣传志愿服务活动。活动现场,一部分志愿者对主次道路两侧乱停乱放的非机动车和共享单车,按照“人位、顺向、整齐”的要求进行了规整。另一部分志愿者则来到路口和商场出入口向过往行人发放“非机动车文明停放倡议书”,引导市民群众文明停车。

据悉,此次“绿城啄木鸟”非机动车及共享单车整治专项志愿服务活动将持续到2月20日,集中对全市111个重点整治区域的乱停放行为进行引导、规范,着力形成“停车入位、管理规范、文明停放、违停受罚”的社会氛围,打造整洁有序的市容环境。