



郑州银行助力郑州高质量发展

客服电话
95097



报告摘编

聚焦民生民情 助推改革发展

市政协十四届二次会议以来提案工作报告摘编

2020年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。一年来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，紧紧围绕市委、市政府中心工作和人民群众普遍关心的民生问题，积极通过提案履职建言。市政协十四届三次会议以来，共提出提案982件，经审查立案865件，其中，委员提案835件，集体提案30件。提案办理共涉及84个部门和单位，截至2020年11月30日，提案已全部办复，办复率100%，提案人满意率97.5%，基本满意率2.5%。

提案者围绕经济、政治、文化、社会、生态等方面的热点难点问题，提出针对性、科学性建议，承办单位认真调查研究提案内容，采纳提案合理化建议，推动我市高质量发展。

围绕经济发展献良策

提案者围绕推进加快5G网络建设、发展数字经济、高质量发展制造业、加强供应链创新应用和管理、发展“夜间经济”、构建现代产业体系、壮大实体经济、实施乡村振兴战略等提出针对性、科学性建议，承办单位认真调查研究提案内容，采纳提案合理化建议，推动我市经济平稳高质量发展。

关于加快5G网络建设、发展数字经济等建议，我市制定《郑州市加快5G网络建设和产业发展三年行动计划（2020—2022年）》《郑州市加快数字经济发展实施方案（2020—2022年）》等政策措施和规划，实现5G基站中心城区全覆盖，形成了总规模近4000亿元人民币的电子信息产业集团，数字经济呈现出快速发展的态势。

关于推进实施乡村振兴战略的建议，制定了全市乡村振兴“1+1+N”的规划体系，编制《郑州美丽乡村建设导则》。

围绕政治建设建诤言

提案者围绕加强人才引进与培养、加强治理能力建设、提高决策法治化水平、夯实基层党组织建设等建言献策，承办单位高度重视，积极行动，努力提高工作成效。

关于加强人才引进与培养的建议，市委组织部将提案办理工作与郑州人才新政研究起草工作紧密结合，会同多部门分类召开专题座谈会，积极采纳提案相关建议，联动出台配套人才政策。

关于尽快出台郑州公共数据开放立法建议的提案，市人大常委会、市司法局认真采纳提案建议，已向市政府递交政府立法申请报告。

关于打造党建网红地、建设本土党员教育基地、加强非公党建工作扶持和指导等提案，我市持续深入实施非公党建“321工程”，打造了圆方物业、宇通客车、大桥石化等113家非公党建孵化基地、示范基地、教学基地，成立了全国首家非公党建学院——郑州市圆方非公有制企业党建学院。

围绕文化繁荣聚众智

提案者围绕加强学前教育发展、推进文旅产业融合、提升职业教育办学水平等提出可行性建议，承办单位加大工作力度，完善政策措施，持续推动文化高地建设。

关于助力旅游行业复工复产的意见建议，市文化广电和旅游局积极采纳提案建议，将稳岗返还补贴政策延长执行至2020年底。

关于推进文旅产业融合的建议，相关承办单位加强文化产业课题研究，编制专项规划，制定《郑州市委郑州市人民政府关于文化旅游强市的意见》，进一步促进文旅产业高质量发展。

关于提升职业教育办学水平的建议，国家产教融合试点城市建设方案已上报国家发改委，积极搭建校企合作平台，推动职业教育集团建设，建立行业协会参与产教融合的机制。

围绕民生改善倾真情

提案者围绕健全公共卫生应急管理体系、加强智慧交通建设、推进社区养老、加强老旧小区改造、加强食品安全监管等献计出力，承办单位积极作为，坚持抓重点、补短板、强弱项，着力提升公共服务水平。

关于进一步健全公共卫生应急管理体系的提案，经市委编委会第4次会议研究决定，进一步加强我市市、县两级疾病预防控制中心队伍建设，同时对我市市、县两级疾控中心编制核定标准进行了明确，目前市、县两级疾控中心的人员编制已配备到位。

关于构建城市高品质道路交通环境的建议，我市积极编制《郑州街道设计导则（试行）》，融合先进技术，加快智慧道路、智慧交通建设。

关于大力推进社区养老的建议，去年启动城镇社区养老服务中心建设项目近300个，力争城镇社区养老服务设施覆盖70%的城镇社区。

关于加强老旧小区改造的建议，我市1634个中央补助老旧小区改造项目已全部开工，已改造完工1374个，受益群众70万人。

关于加强网络订餐食品安全监管的建议，市市场监管局开展为期4个月的专项治理行动，申报了《郑州市业务全覆盖一体化智慧市场监管信息化项目》，预计2021年正式投入使用。

围绕生态保护出实招

提案者围绕加强郑州市黄河流域生态保护、加快农村人居环境整治、加强白色污染治理等贡献智慧，承办单位加强工作力度，持续改善生态环境。

关于加强郑州市黄河流域生态保护的提案，相关承办单位认真吸收提案建议，抓好重大战略研究、总体规划、起步区建设方案“三个一”规划方案体系的编制，坚持项目带动加快推进核心区建设，去年明确了30多项重点任务，谋划启动90余项具有引领性、标志性重大项目，总投资4600多亿元，年度投资近800亿元。

关于加强滨水空间品质提升的建议，我市将“五河共建”作为河道治理的基本遵循，开展了贾鲁河、古荥运河、金水河等项目的城市设计工作，谋划推进贾鲁河、须河、魏河、十七里河、十八里河等河道生态提升工程。

关于加快农村人居环境整治等方面的提案，我市将农村人居环境整治工作纳入县（市）政府目标任务考核范围，加快补齐农村人居环境突出短板，提升基层群众的幸福感和获得感。关于尽快启动“禁塑令”的建议，我市将白色污染治理工作列入了2020年全市全面深化改革重点工作，11个部门联合印发《加快白色污染治理，促进美丽郑州建设行动方案》，健全工作协调机制，确保任务圆满完成。

多措并举提高提案质量

在总结过去一年提案工作的同时，市政协常委会也对2021年提案工作进行了安排部署。2021年，市政协提案工作将紧紧围绕市委、市政府各项工作部署，努力在提高质量上使长劲，在健全机制上下功夫，在发挥效能上做文章，做到围绕中心，在服务大局上有新拓展；多措并举，在提案质量上有新提高；强化协商，在提案办理上有新成效；完善机制，在提案服务上有新作为，不断开创提案工作新局面。 郑报全媒体记者 肖雅文

两会现场

着眼发展建诤言 关注民生献良策

——政协委员发言摘编

昨日，市政协十四届四次会议举行大会发言。本次大会共收到发言材料70篇，其中8名市政协委员围绕高水平开放、新兴产业发展、乡村振兴、黄河历史文化主地标建设等作大会发言，建诤言献良策，出实招促发展。

建设中国(郑州)国际贸易中心

作为“一带一路”节点城市的郑州，建设国际贸易中心对增强全市整合国际资源能力、建立高水平投资贸易便利化政策制度、培育高开放度高能级的功能型贸易平台、集聚具有创新能力和国际竞争力的新型贸易主体，打造国内大循环的战略节点和国内国际双循环的战略联结点，都具有十分重要的战略意义。

市政协委员李秋红代表九三学社郑州市委员会建议，明确中国（郑州）国际贸易中心的功能定位与发展目标，将我市打造成为“一枢纽五中心”：国际综合交通枢纽、国际商品贸易集散中心、跨境电商联通中心、国际资源配置中心、国际贸易创新培育中心、国际服务贸易示范中心。到“十四五”末，建设成为积极参与国际竞争、服务

新发展格局的有一定国际影响力的战略平台；到2035年，基本建成“连通境内外、辐射东中西”的现代化国际贸易中心和推动黄河流域高质量发展的区域增长极。

李秋红建议，围绕“一枢纽五中心”的功能定位，强化顶层设计，加快出台《全力打造中国（郑州）国际贸易中心五年行动计划》。同时，培育新经济、新业态，加快打造开放型经济产业体系，建立健全与国际市场规则相衔接的地方法规体系，形成国际化、便利化、法治化国际营商环境。

“碳达峰、碳中和背景下很多产业面临调整，其中大家既熟悉又陌生的光伏产业链将迎来重大发展机遇。”刘天启认为，面对巨大的市场空间及产业技术更新、更换赛道新机遇，我市在产业布局上应该考虑在光伏产业上占据一席之地，大力发展异质结电池生产制造，力争2年至3年内建成多家产值过百亿异质结电池生产企业。要下大力引进异质结装备生产企业，建立新兴产业高端技术研究院，打造产业创新平台，为我市相关产业发展提供新支撑。

识普及，对供应链管理创新与应用试点企业进行政策支持和资金支持。

陈玉山提出，借助数字技术、研发、资产管理、生产者服务平台等全球化形态，提升我市供应链管理服务水平，推进供应链管理服务平台做大做强，加速培育一批供应链领先企业，培育产业链供应链新动能。加强顶层设计，确保产业链供应链自主可控，充分发挥我市企业的整体优势，积极参与“一带一路”建设，参与全球价值链的整合与重建，形成引领未来产业发展新优势。

大厦）、“一园区”（165数字经济产业园）、“一中心”（郑州时尚发布中心），形成主城区引领，产业带跟进，打造具有区域影响力的时尚设计、时尚消费中心。同时，做好交型产业带发展规划，鼓励郑州本土品牌推广设计、营销推广、宣传包装，建立时尚产业公共服务平台，推进产学研用合作培养人才，高规格、高频次举办影响力大的时尚活动，落实保障措施，完善公共服务体系；促进郑州时尚产业与跨境电商的融合发展，加强产业带与港区联动，让郑州时尚走向世界。

范，形成数字经济的“郑州标准”；以工业大数据为基础，助力龙头企业探索供应链金融，形成“数字产业”与“数字金融”的良性反馈。

刘相军建议以政府投入带动社会资金集聚，加大财政投入，围绕中原科技城、鲲鹏小镇等科技板块建设，扩大政府引导基金规模，组建创新联盟，鼓励企业和高校院所联合攻关，加大协同研发，统筹财政资金，整合各部门科技资金投入与其他科技补贴，充分利用社会资本，鼓励企业投入，激活数字产业领域的内生性技术创新动力。

“中国黄河汉字文化碑林”“中国历史文化名园”等，使之成为文化赋能、创新驱动的“汉字文化地标”；规划建设“中国汉字数字化博物馆”，多角度、全景式展现厚重的汉字文化；政府支持扶持建设“中国汉字文化产业园”，加快汉字文化产业开发，培育汉字数字化产业集群，加大汉字文化动漫产业的研发力度，发挥汉字优势产业的聚集效应和引领作用，最终把郑州打造成中国汉字数字化产业发展高地。

会资本进入农村的限制，鼓励村级集体经济组织以资源资产作价入股、租赁、承包经营等多种经营模式与社会资本合作，积极拓宽资金来源渠道，推进特色农产品优势区建设，大力培育农产品加工业龙头企业，强化农产品品牌培育力度；在人才保障方面，要允许高校、科研院所等事业单位专业技术人员离岗下乡领办、创办、兴办农村集体经济项目，支持符合条件的退休人员参与农村集体经济发展等，汇聚更强大的力量，全面推进乡村振兴。

提升辨识度；强化文化类旅游的参与性、体验性、娱乐性，让每个地标都有说头、有看头，有心悦诚服的大来头，加大黄河历史文化与现代旅游场所及现代都市文化的融合，使城市的每一个节点都散发黄河文化的气息；打造亮点把握“稀、名、新”三个字，找准宣传推广的重点，打造更多的“打卡地”；策划以郑州黄河文化为内容、迎合消费者心理需求的活动，再造郑州的“新流行”形象，赋予黄河文化新的表达。 郑报全媒体记者 武建玲 赵文静

抓住机遇大力发展新兴产业

碳达峰是一个非常复杂且充满挑战的过程。

中央经济工作会议明确任务之后，国家发改委、生态环境部、工信部、央行、证监会等部门立即行动，围绕碳达峰、碳中和展开相关工作。2021年1月5日生态环境部公布《碳排放权交易管理办法（试行）》，自2021年2月1日起施行。目前，各地都在积极行动。

市政协委员刘天启代表市政协经济委员会建议，我市应展现省会城市、国家中心城市担当，坚持主动，立足于早，尽快制定碳达峰行动方案，明确各区县（市）和重点行业的达峰目标、路线图，支持有条件的地方率先达峰，进入全国碳达峰城市前列。

增强产业链供应链自主可控能力

在政协委员陈玉山看来，在当前统筹推进疫情防控和经济社会发展的大背景下，如何加大供应链管理创新与应用，增强我市产业链供应链自主可控能力、确保“十四五”开好局，意义重大。

陈玉山建议，坚持围绕产业链部署创新链，做好“体检方案”，摸清我市产业基础“薄弱环节”，列出

亟须攻关的“卡脖子”产品和技术清单，鼓励骨干企业和供应链相关科研院所有针对性地进行基础研究，促进技术创新和管理创新融合发展，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链供应链水平。坚持做强实体经济，不断创新实体经济服务方式。着力培养一批产业链供应链“链主”企业，政府相关部门继续加大对供应链管理创新与应用人才培养和知

全力打造“文化时尚之都”

“中原地区是‘黄河文化’‘黄帝文化’的（重要发源地，郑州地处中原腹地，应将培育文化气息浓厚的时尚产业作为重要抓手，为时尚注入文化复兴的活力，凸显特色鲜明的东方审美和文化魅力。”市政协委员寇爽说，郑州要赋予时尚产业新动能，形成“文化时尚之都”，走出定位精准、特色鲜明的时尚发展之路。

寇爽认为，郑州应进一步依托轻工基础优异、文化教育成熟、交通枢纽便捷、空间要素完备等优势，围绕“文化引领、科技创新、品质提升、消费带动、活动扩容”，构筑多层次品牌发展体系，打造“文化、时尚、制造、商贸、会展”发展主线，彰显属于郑州的时尚特色，引领郑州向现代化、国际化大都市迈进。寇爽建议，在主城区建设“一大厦”（河南服装

强化科技创新赋能数字经济

打造全新创新生态、推进经济发展由传统要素投入驱动向科技创新驱动转型，是“十四五”时期郑州高质量发展的关键。

市政协委员刘相军代表民建郑州市委员会建议，我市要积极把数字化发展与科技创新紧密结合起来，对传统产业加大数字化赋能力度，推动全社会数字化转型，在产业数字化过程中培育数字化产

业，不断提升我市企业和产业的竞争力。“我们要将网络经济从消费端全面推向生产端，抢占数字经济高地。”刘相军认为，要围绕我市制造业“链主企业”和优势产业链条，结合防控措施，减少人员密集，推广工业互联网和智能制造生产方式；打造工业互联网平台，根据行业形势收集相关数据，总结成熟经验，逐步建立数字化优势产业的行业规

打造中国汉字数字化产业高地

汉字是中华文明的重要标志，也是传承中华文明的重要载体。

“计算机数字化的发展，导致很多人提笔忘字。”市政协委员马长林表示，有关单位组织汉字书写现状调查后发现，年轻人写钢笔字不规范、不合格的占70%至80%，这说明汉字文化在弘扬传承中存

在问题的严重性。马长林认为，汉字文化产业开发空间巨大，汉字的“古老内涵+年轻活力”，可为郑州经济的发展，增加新的经济增长点。

马长林建议，在郑州设立一个全民参与的“黄河汉字文化主题园”，每年举办一次；在黄河沿岸建设“黄河汉字文化主题公园”，规划建设

开启乡村振兴新征程

进入“十四五”时期，巩固和拓展脱贫攻坚成果，实现农业农村现代化，成为我市新发展阶段的历史使命和艰巨任务。

市政协委员冯静代表民进郑州市委员会建议，做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，注重推进城乡融合、文旅融合、农旅融合；在精品村、示范村的打造管理上，推行评级标准；在民宿建设

上要充分利用和彰显豫剧、民间故事等河南特色文化资源。在建设美丽乡村基础上突出地域特色，以点串线全域推进，围绕村庄整治、公共服务、产业发展等内容，将乡村治理与地方特色相结合，科学编制规划，确保落地生根。

冯静认为，在机制创新方面，可探索支持社会资本与农村集体经济组织深度合作方式，放宽社

打造黄河历史文化主地标城市

黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施，开启了郑州发展的“黄河时代”。

今天的郑州正以“两带一心”战略布局为切入点，谋划推进以“十大重点文旅工程”为代表的一大批文旅项目，打造国家黄河历史文化主地标城市。“这些项目的实施，让人对郑州文旅强市建设

充满期待。”市政协委员阮志斌说，希望大力推进这些项目的同时，要克服“弱点”，打造“亮点”，形成“爆点”。

阮志斌认为，在郑州黄河历史文化主地标的建设中，应根据郑州文化的影响力和知名度，以“旁观者”的眼光、从专业的角度，理清最具特色的元素，找准突破口，集中“火力”突围，形成记忆点，

