

政府工作报告

——2021年1月30日在郑州市第十五届人民代表大会第四次会议上

业强镇、乡村治理示范乡镇。

“1+4”郑州都市圈加快建设。主动加强与开封、新乡、焦作、许昌四市对接，制定郑开同城化先行示范区建设工作方案，推动建立市长联席会议制度及城市部门间一体化联动发展机制。加快郑开科创走廊、郑许智能制造、郑新生物医药等产业带建设。

（四）改革开放纵深推进，动力活力不断释放 放管服改革持续深化。2110项服务事项“最多跑一次”、占比90%；1756项“一次不用跑”、占比80%。依托政务服务网、“郑好办”上线政务服务、便民服务事项544项。工程建设项目审批时间压缩至最长61个工作日、最短30个工作日办结。不动产一件事“当场办、当天办”；“互联网+不动产登记”实现16个部门数据集成，“登银合作”模式全国领先。

重点领域改革成效明显。围绕激发市场主体活力，深化国企改革，645家国有企业资产清查完成，10.8万名企业退休人员实现社会化管理。围绕城市有序发展，深化规划编制统一集中管理改革，储备土地综合开发、产业用地和“标准地”试点改革落地。围绕完善财政管理体制，市县两级财政预算绩效管理框架基本成型，财政支出定額标准化体系加快建设。政府投资母基金设立智能制造、科技创新等专项产业子基金90亿元，设立航空港区、巩义市区域子基金350亿元。围绕提升公共服务能力，完成公立医院去行政化、教育分管理等改革。

四条丝路协同发力。空中丝绸之路辐射力不断增强，引进全货航空公司8家，新开航线17条、通航城市21个。旅客吞吐量2140.7万人次、居全国11位；货邮吞吐量64万吨，增速22.5%居全国大型机场首位，货运规模列入全国六强。陆上丝绸之路核心竞争力持续提升，获批中东部地区唯一中欧班列集结中心。中欧班列（郑州）开行1126班、增长13%，货值、货重分别增长27%、31%。网上丝绸之路取得新突破，成功举办全球跨境电商大会，入选全国跨境电商B2B出口监管试点城市，跨境电商交易额133亿美元、增长23.5%。入围跨境电商综试区先导城市，综试区城市发展指数居全国第五。海上丝绸之路无缝衔接，“郑州港”国际码获批，与青岛、上海等五个港口无缝衔接，海铁联运班列完成1.51万标箱。

“两高地”加快建设，“跨境电商零售进口退货中心仓模式”入选国务院第六批自贸区改革试点经验。药品进口口岸投入运营，汽车口岸二期具备验收条件。国际贸易“单一窗口”申报率100%，航空口岸“7×24小时”通关，铁路口岸“7×24小时”预约通关。在疫情冲击下，进出口逆势上扬，完成4946.4亿元、增长19.7%。联合国工业发展组织总部北方区域协同中心落户郑州。

招商引资成效显著。全年新签约项目430个，签约总额突破5700亿元，增长8.9%，引进域外境外资金2359.6亿元、增长5.6%，实际吸收外资46.3亿美元、增长5%，成功举办长三角、珠三角等区域重大招商活动。

（五）三大攻坚战有力有效，短板弱项加快补齐 脱贫攻坚成效持续巩固。建立完善防返贫动态监测机制，开展“两不愁三保障”回头看，全市9.6万已脱贫人口脱贫成效持续巩固。累计投入资金3.43亿元，对口帮扶卢氏县实现脱贫摘帽。污染防治攻坚战深入推进。国、省控断面6个稳定达到三类及以上水质，7个市集中式饮用水源地达标率100%。受污染耕地、建设用地安全利用率100%。主城区燃煤机组、全市非电燃煤锅炉双“清零”，重点行业超低排放全覆盖基本实现；PM2.5、PM10年度分别下降12.1%、14.3%；优良天数230天，比上年增加53天，大气污染防治三年行动计划目标圆满完成，空气质量综合指数稳定退出全国168城市后20位！

防范化解风险攻坚战扎实推进。严密组织网贷机构专项整治，积极防控地方性银行风险；坚决遏制隐性债务增量，全市各级政府债务风险整体可控，守住了不发生系统性区域性风险的底线。有序化解问题楼盘40个、完成省交办任务的81.6%。

（六）民生社会事业持续改善，人民获得感幸福感稳步提升

大力实施为民造福10条，民生支出1282.9亿元、占一般公共预算支出74.5%。省市民生实事全面完成。以创业带动就业。新增城镇就业14万人，农村劳动力转移就业4.6万人，发放创业担保贷款119亿元，累计减免企业养老、工伤、失业保险费13亿元，惠及企业1.55万家99.7万人。美好教育建设提质加速。新增公办幼儿园241所、公办学位占比55.9%，普惠率81.85%。市区新投用中小学校30所、开工34所。新建农村教师周转宿舍1276套。中小学及托幼机构食堂“互联网+明厨亮灶”全覆盖。与哈工大签订合作协议，优质高等教育资源引进实现突破。卫生健康持续改善。国家儿童区域医疗中心揭牌；组建县域医共体7个，县域医疗中心全覆盖，县域就诊率90.7%；建成政府主导社区卫生服务中心62家，148家社区卫生服务机构、乡镇卫生院达到国家标准；全面开展按病种收费改革，104个病种费用平均降低12%。全民健身活动蓬勃发展。新改造全民健身路径220条，智能健身步道10条，新建社会足球场210个。社会救助和养老服务水平不断提升。发放临时救助资金1292.7万元、价格临时补贴6922.8万元，为6.89万名低保、特困及低收入对象和4.36万名优抚救助对象发放消费券5625万元。群众精神文化生活不断丰富。双槐树“河洛古国”考古项目入选国内十大考古新闻。美术馆新馆、大剧院开放运营，新建遗址生态文化园20处、各类博物馆30家。“舞台艺术进乡村、进社区”文艺演出1200场；组织精品剧目（节目）50场。文艺保障能力稳步增强。棚户区住房改造基本建成11.8万套，公租房实物分配7848套，网签安置房13.2万套，建成青年人才公寓5078套。

同时，我们还认真做好中央、省委巡视及国务院大督查反馈问题整改，自觉执行市人大及其

常委会决议决定，办理省市人大代表建议和政协委员提案1294件、满意率100%。军民融合深度发展。“扫黑除恶”专项斗争取得阶段性成效。食品药品监管、安全生产、信访稳定、社会治理等工作进一步加强。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。民族宗教、外事、侨务、对台、统计、审计、史志、气象、地震、文联、社科研究、援疆等工作取得新成效。

各位代表！2020年主要目标任务顺利完成，标志着“十三五”规划圆满收官。“十三五”以来，以习近平同志为核心的党中央大力擘画区域协调发展大战略，将郑州摆在突出位置，习近平总书记高度关注郑州，肯定郑州对外开放成效，将我市列入国家高质量发展区域增长极城市行列，明确郑州国家中心城市目标定位，多次强调要发挥好郑州在中部地区崛起、国家黄河战略中的带动作用，去年“五一”前夕，总书记亲自回信圆方集团，盛赞疫情防控中展现出的人民力量，这些都极大激发了绿城儿女奋勇争先、精彩出彩的满腔热情。全市人民牢记总书记殷殷嘱托，在抢抓机遇中乘势而上，在爬坡过坎中攻坚克难，在动能转换中蓄势崛起，在破解瓶颈中砥砺前行，干成了一大批打基础、利长远的大事要事，办成了一大批影响全国、扬名世界的盛事喜事，解决了一大批事关大局和民生福祉的急难险事，经济社会发展取得重大成就，郑州站在了新的新发展起点！

五年来，综合实力实现历史性跨越，经济总量跃上万亿元台阶，国家中心城市建设阔步前行。成功跻身国家中心城市建设行列，2020年全市生产总值完成12003亿元、地方财政一般公共预算收入1259.2亿元，进入中国城市综合竞争力20强。形成超过百亿级企业13家，智能手机产量约占全球1/7，宇通客车产量约占全球1/8，速冻食品约占全国市场60%以上。一二三产业比重调整为1.3:39.7:59。国家互联网骨干直联点总带宽全国第三，通信运营商互通带宽全国第一。郑州在全国大局中的地位作用持续强化。

五年来，城市建设日新月异，国际化现代化生态化城市风貌展现新风采，综合承载能力大幅提升。32个核心板块成效初显，市域建成区面积由744.77平方公里扩大至1200平方公里左右。机场二期建成投用，米字高铁网基本建成。轨道交通由线成网，进入网络化运营时代，运营里程达206公里。所有行政村实现公路“双通”。供水能力接近200万立方米/日，90%以上市民喝上丹江水。PM2.5、PM10分别下降46.9%、49.7%，优良天数比2015年增加90天以上。新建绿地8755万平方米，绿化覆盖率达40.1%提高到41.2%。圆满举办第十一届中国国际园林博览会。

五年来，国际枢纽门户地位持续强化，开放平台支撑更加坚实，国际化水平显著提升，城市能级大幅攀升。自贸区、自主创新示范区、跨境电商综试区、大数据综试区等国家级平台相继落地，成为全国首批唯一的空港型国家物流枢纽。进出口总额近2万亿元、全省占比70%左右，稳居中部城市第一。郑州机场开通客货运航线245条，通航全球132个城市，2017年以来客货运规模始终保持中部“双第一”；国家通航产业综合示范区累计入驻通航企业70家，机队规模100多家。中欧班列（郑州）网络覆盖全球30多个国家130多个城市，开行班次、质量稳居全国第一方阵。全球网购商品集疏分拨中心基本建成，跨境电商交易额年均增长25%以上。建成功能性口岸9个，我市成为内陆地区功能性口岸数量最多、种类最全城市。

五年来，不断改革纵深深入推进，先行先试成果丰硕，动力活力不断释放。以“一网通办、一次办成”为牵引的“放管服”改革取得重大突破，市县机构改革全面完成，土地供应制度改革、财政体制改革扎实推进，科技、教育、医疗、文化、农村及社会治理等领域改革取得新进展，郑煤机改革经验全国推广。营商环境持续优化，成为全国第8个市场主体超百万省会城市。高新技术企业增长5.3倍、技术合同成交额增长9倍，万人发明专利拥有量增长1.65倍，全社会研发投入强度超过2%。获国家科学技术奖32项，获批国家研发平台15个。引进境外外高层次人才1042名、项目团队413个。科技创新成为高质量发展强大引擎。

五年来，民生社会事业繁荣兴盛，人民生活质量不断改善，群众获得感幸福感安全感显著增强。五年净流入人口260多万，每年20多万青年人才来郑创新创业。民生支出年均增长5.6%，居民人均可支配收入从26253.5元提高到37274.8元、年均增长7.3%。基本医疗保险参保人数760万人。新增幼儿园397所学位7.99万个，新增、改扩建中小学校179所学位27.6万个，新增普通高中13所学位2.96万个。全面实施中小学校午餐配餐和课后延时服务，诊间支付、“就医一卡通”等便民服务受到群众普遍欢迎。取消药品耗材加成、联合议价等措施有效减轻就医负担，千人口床位、执业医师、注册护士分别增长23%、40%和42%。全市181个贫困村全部摘帽。安置房竣工6759万平方米，回迁群众89万人。“四个中心”陆续建成投用，中央文化区崛起为城市发展新地标。成功举办第十一届全国少数民族传统体育运动会。

同时，我们认真执行市人大及其常委会各项决议决定，坚持人大代表议案建议、政协委员提案办理“一把手”负责制，累计办结人大代表、政协委员建议提案6580件，满意率99.8%以上。各位代表！五年的成就，最根本的是以习近平同志为核心的党中央旗帜定向、掌舵领航的结果，得益于省委、省政府的坚强领导和关心支持，得益于市委的科学谋划和总揽全局、凝聚着郑州人民的聪明才智和辛勤汗水，承载着历届市委、市政府打下的良好基础。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向给予郑州市政府大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央在郑单位和各类驻郑机构，向驻郑部队、武警官兵，向为郑州建设发展提供智力支持的专家学者，向参与城市建设的劳动者，向所有关心支持郑州建设发展的港澳台同胞、海外侨胞和国

际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

在看到成绩同时，我们也清醒认识到，郑州发展和政府工作还存在一些问题和不足：随着国际疫情持续蔓延，“外防输入、内防反弹”的风险始终存在，经济发展不确定性因素依然较多；我市发展不平衡不充分问题仍然突出；产业可持续发展竞争力还不强，产业链创新链亟须优化提升；污染治理和生态建设任重道远；教育、医疗等民生保障还存在短板；营商环境有待进一步优化；城市综合承载力亟待提升；政府治理体系和治理能力与现代化国家中心城市建设要求还有差距。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、“十四五”时期指导思想和重点任务

“十四五”时期，是落实国家黄河战略和中部地区崛起重大部署、推进现代化国家中心城市建设、加快形成国家高质量发展区域增长极的关键时期。根据《市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》，市政府编制了《郑州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要草案》提出了2035年的远景目标是：国家中心城市功能全面形成，基本实现“两化五强”建设目标。“两化”，即：现代化，综合经济实力进入国内城市第一方阵，人均国内生产总值达到中等发达国家标准水平，率先基本实现社会主义现代化；国际化，融入共建“一带一路”水平大幅提升，国内大循环节点支撑、国内国际双循环战略联结点和作用和作用充分显现，成为代表国家参与全球竞争合作先行区。“五强”，即：创新强，成为全省创新策源地、国家区域科技创新中心；枢纽强，成为辐射全国、链接世界、服务全球的国际综合枢纽；生态强，基本建成人与自然和谐共生的美丽郑州；文旅强，成为古今相映生辉的国家历史文化名城和具有独特魅力的黄河流域国际旅游门户，建成具有黄河流域鲜明特征的文化强市；法治强，法治郑州、法治政府、法治社会基本建成，全社会尊法学法守法用法的氛围更加浓厚。

“十四五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，统筹发展和安全，着力优化城市空间布局，着力构建现代经济体系，着力扩大开放优势，着力强化生态文明建设，着力满足人民群众对美好生活的需要，着力提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，努力建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极，为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

“十四五”时期，我市发展要抓实“一二三四五”目标路径：“一”就是以建设现代化国家中心城市为总目标；“二”就是以黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起两大战略引领发展；“三”就是把窄省委省政府赋予“三个在”努力方向，让郑州这个龙头高高扬起，国内大循环战略节点站起来、国内国际双循环相互促进战略联结点强起来；“四”就是加快建设国际综合交通枢纽和开放门户、国家先进制造业基地、国家历史文化名城、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区；“五”就是经济综合实力迈上新台阶、空间结构优化形成新布局、中心城市功能实现新提升、文明程度达到新水平、市域治理能力得到新增强。

围绕上述目标，必须处理好五种关系，重点抓好十项任务。即：处理好城市规模化与网络化的关系、城市与产业的关系、市场培育与公共服务供给的关系、设施建设与制度建设的关系，坚持党的领导与依靠群众的关系。重点抓好强化创新驱动，加快发展新动能战略性新兴产业；畅通内循环，打造内循环高水平开放新高地；产业提质升级，构建高质量发展区域增长极；转变发展方式，强力推进高品质都市建设；建设美丽郑州，打造黄河生态保护区示范窗口；彰显古都魅力，建设黄河历史文化主地标；强化辐射带动，建设引领中原城市群高质量发展都市圈；全面深化改革，优化营商环境激发市场活力；增进民生福祉，建设人民满意幸福城市；和谐公正平安，推进市域社会治理现代化十个方面任务。

各位代表，《纲要草案》是市委“十四五”时期战略意图的具体体现，是政府履行职责的重要依据，是推动经济社会发展的工作重点，凝聚各方智慧，承载人民期盼，我们要按照规划要求，永葆“领”的担当，“创”的精神，“闯”的劲头，奋勇争先，更加出彩。我们坚信，绿城郑州的明天一定会更加美好！

三、2021年重点工作

今年是实施“十四五”规划的开局之年，我们将牢牢把握“新阶段”的新定位、“新理念”的新内涵、“新格局”的新机遇，全面落实省委“领、创、闯”要求，始终坚持党的领导、坚持人民至上、坚持系统思维、坚持法治思想、坚持统筹发展和安全，锐意进取、精益求精，努力完成各项目标任务，确保现代化国家中心城市建设开好局、起好步。

2021年主要预期目标：地区生产总值增长7.5%以上，地方一般公共预算支出增长5%，全社会固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长9%，城乡居民收入增长与经济增速同步。重点抓好以下八个方面的工作：

（一）围绕创新驱动发展，着力打造国家极具活力区域科技创新中心。按照“一带引领、两翼

驱动、四区支撑、多点联动”总体布局，围绕产业链完善创新链，围绕创新链布局产业链，让科技创新成为郑州的最强音！

迅速掀起中原科技城建设热潮。以龙湖北部、智慧岛、科学谷为主体，重点发展数字文创、信息技术、前沿科技等产业，着力把中原科技城打造成为全市新旧动能转换发动机、中原地区科技创新策源地和黄河流域高质量发展引领区。加快起步区建设，高强度、大投入，推进基础设施、配套服务设施建设，快速形成“城”的功能和形象；围绕科创企业的不同需求和成长规律，完善政策提供服务，大力推广轻资产入驻“拎包办公、拎包入住”、重资产落地“签约即拿地、拿地即开工”服务模式，低成本、高效率聚集一批科创企业；加大精准引力度，力争年底前入驻落地头部企业、大院大所、领军团队60家；整合一批在郑、在豫研发机构，出台政策，推动其资源整合、体制创新、作用发挥。

大力实施黄河人才计划。发布“1+N”政策体系，集成办好人才引进“一件事”；推进“人才+资本+场景”建设，让人才和团队带着项目落地；加强创新型、应用型、技能型、研究型人才培养，推动头部企业与驻郑高校联合实施“十万码农”培养计划；完善人才评价体系和政府资助体系，进一步优化留住人才、用好人才的环境，激发各类人才创业活力。

抓好以企业为主体的产学研结合。研究出台围绕产业链完善创新链政策，利用郑洛新国家自主创新示范区政策，加快谋划建设沿黄科创带，争创国家新一代人工智能创新发展试验区，创造条件融入国家实验室体系；以高新区为平台，强化企业主体作用，鼓励企业与高校、科研院所、创新创业平台、科创投资机构深度合作，打造新型研发机构创新联合体；加大企业运用资本投入、科技分红等方式，引导研发投入，推动企业内部科技创新成果转化，新增高新技术企业1000家、科技型企业家1500家、技术合同成交额240亿元以上；全社会研发投入强度达到2.2%。新建省级及以上创新平台100家、引进培育新型研发机构5家，努力让郑州成为创新创业热土。

（二）推动产业转型升级，着力构建现代产业体系。把保障供应链安全提升到战略高度，推动产业链供应链创新链价值链深度融合，强化产业数字化赋能，加快推进产业基础高级化、产业现代化。

把制造业高质量发展作为主攻方向。做强主导产业，聚焦电子信息、汽车、装备制造等重点产业强链补链，落实“链长制”，绘制“四个图谱”，建立“四个清单”，实施“四个一”推进机制，培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，主导产业占比比重达到80%左右；做大做强新兴产业，抓住国家燃料电池汽车应用示范城市建设机遇，大力发展新能源产业，持续加大生物医药、物联网、人工智能、网络安全等重点产业培育力度；做优传统产业，以绿色化、智能化、技术改造和数字化转型为抓手，提升食品、铝加工制品、建材耐材、服装家居等传统产业发展水平，实施“202个技改”项目500个，开工、续建、竣工项目各200个。

推动现代服务业提质增效。大力发展生产性服务业，突出抓好以资本市场培育为重点的现代金融业，提升郑州龙子湖基金岛集聚效应，完善基金、债券、企业上市、财富管理等服务体系，抓住注册有利时机，培育上市企业4家以上，支持郑州所打造亚洲重要的期货交易中心；抓好以创新能力提升为核心的科技服务业，做大郑州技术要素交易市场、国家技术转移郑州中心，培育信息技术、软件服务等营利性服务业，做强技能培训、技术交易、知识产权服务业等产业；抓好以“枢纽+开放”体系为依托的贸易流通业，推动现代物流、商务会展、转口贸易等服务功能提升，力争A级物流园区达到106家，高标准推进郑州新国际会展中心建设。大力发展生活性服务业，持续壮大商贸业，研究出台推动商贸业转型升级总体规划，加快建设高铁东站商圈，改造升级二七商圈，提升郑东新区CBD商圈商务服务功能，打造一批特色型国家级步行街建设试点标杆；做强文旅产业，研究出台推动文旅融合政策举措，围绕沿黄文化带、环嵩山文化带、中心城区文化板块“两带一心”城市文化总体格局，加大顶层设计、策划、推介力度，统筹推进全域旅游发展，力争培育10个左右全国知名的文化旅游节会品牌，形成一批在全国、全球有知名度影响力的旅游景区、度假区；积极培育时尚产业，找准有独特文化内涵和产业链优势的街区及品牌，通过创新、创意、创造、整合，形成一批代表国家中心城市的时尚特色街区或时尚品牌，引领时尚消费。加快推动健康医疗、养老服务、体育健身等发展。科学布局、加大密度，新建和提升改造一批标准化市场。

大力发展数字经济。推动产业数字化、数字产业化，促进新一代信息技术和制造业融合发展，加快国家工业互联网创新应用推广中心等平台建设，申请建设“星火—链网”新型基础设施超级节点，推进“上云接链”企业达4万家。加快中原鲲鹏生态创新中心运营，5G+示范工程实施，争创国家大数据新型工业化示范基地，力争数字经济产业生态联盟高校院所达20家。

做强各类企业主体。引导各层级企业明晰成长路径，推动全市市场主体结构持续优化。紧盯80家引领型龙头企业，跟踪服务发挥其支撑带动作用；聚焦“三高”企业，研究出台支持高成长、高成本、高附加值企业做大做强政策，推动培育2000家“三高”企业实现高速增长和高质量发展；实施“个转企、小升规”专项行动，新增“四上企业”2000家；落实各项小微企业扶持政策，拓展支持小微企业方式和渠道，增强企业发展活力动力。

增强招商引资实效。在抓好915个年度计划完成投资4650亿元的省市重点项目建设基础上，加大产业类项目招商引资力度，完善招商引资格措措施，实施线索生成、专家评估、布局统筹、成果共享等推进机制；集中力量抓好产业类项目投资，工业类项目投资增长8%以上；围绕产业链编制招商引资格商图谱，以32个核心板块和产业集聚区为载体，瞄准头部企业，常态化开展长三方、珠三角、京津冀等重点区域招商，实施高质量项目招商“125”计划，即各开发区引进1个100亿元以上的项目企业；开发区引进30亿元以上、区县（市）引进10亿元以上高质量项目均不少于2个；围绕主导产业开发区引进5个以上关联企业均不少于5个，区县（市）引进均不少于3个，创新招商模式，确保招商项目落地。（下转三版）