

郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2021年1月30日在郑州市第十五届人民代表大会第四次会议上

郑州市人大常委会主任 胡荃

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

市十五届人大三次会议以来的主要工作

市十五届人大三次会议以来，在中共郑州市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以高质量的履职实效助推改革发展，以有力有效的服务保障激发代表履职活力，以奋斗的姿态不断丰富人大工作的郑州实践，各项工作取得了新进展、新成效。

一、坚持党的全面领导，把牢人大工作正确政治方向

常委会牢记人大是党领导下的重要政治机关，自觉把坚持党的领导落实到人大工作全过程各方面，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

持续强化思想理论武装。常委会始终以政治建设为统领，坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，建立全覆盖、常态化学习机制，坚持常委会集体学、人大代表履职学、机关干部日常学。落实“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示，把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于地方人大及其常委会工作重要指示精神等联系起来学习、贯通起来理解，在学懂弄通做实上下功夫，进一步筑牢维护党中央权威和集中统一领导的思想根基，增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。

自觉坚持党的全面领导。常委会始终坚持、紧紧依靠市委领导开展工作，严格执行重大事项请示报告制度，常委会党组向市委请示报告28次；依法作出9项决议决定，确保党的主张通过法定程序成为国家意志；依法任免地方国家机关工作人员122人次，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。深入学习贯彻市委十一届十二次全会精神，立足人大职能，研究出台36项改革创新举措。全面落实市委人大工作会议精神，确定35项重点工作、23项调研课题，确保各项部署不折不扣落实。市委高度重视和支持人大工作，定期听取市人大常委会党组工作汇报，市委主要领导对人大工作多次批示、充分肯定。

二、坚持立良法保善治，强化市域社会治理法治保障

常委会深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法，以良法善治推进市域治理体系和治理能力现代化。

坚定维护宪法尊严和权威。深入开展“国家宪法日”活动，全市各级人大和人大代表积极开展宪法宣传教育活动，大力弘扬宪法精神，推动宪法走入群众、深入人心。严格落实宪法宣誓制度，依法组织46名国家机关工作人员宪法宣誓，增强国家公职人员的宪法意识和法治观念。检查“七五”普法决议实施情况，营造全社会尊法学法守法用法的良好法治环境。依法做好规范性文件备案审查和法规清理工作，对31件规范性文件进行备案审查，对涉及生态环境保护、优化营商环境和食品药品安全监管等地方性法规进行自查和清理，打包修改地方性法规18件、废止4件，维护了国家法制统一。

加强城市建设和管理立法。常委会紧扣城市品质提升、民生关切加强立法，制定郑州市房屋使用安全管理条例，理顺管理体制、明确安全责任主体，保障所有权人合法权益和房屋使用安全；制定郑州市城市公共汽车客运条例，对公共汽车运营管理、服务、安全及相应法律责任作出系统规定，为促进我市城市公共汽车客运事业健康有序发展提供法治保障。落实中央和省、市委关于国土空间规划体系改革重大部署，制定郑州市国土空间规划管理条例，完成条例草案第一次审议。

创新立法工作机制。建立基层立法联系点制度，首次设立21个基层立法联系点，使立法工作更接地气、更体现民意。建立立法工作专班制度，实行“一个项目、一个专班、一抓到底”工作机制，立法质量和效率明显提升。建立实施重要法规新闻发布会制度，召开郑州市贾鲁河保护条例、城市公共汽车客运条例专题新闻发布会，针对法规实施中群众关心关注的热点难点问题，组织相关部门详细解答，有效推动法规宣传实施。

强化司法工作监督。常委会连续三年听取审议扫黑除恶专项斗争工作报告，督促有关部门建立健全长效机制，推动扫黑除恶专项斗争工作常态化制度化。对民事执行工作进行评议，督促法院不断完善执行工作机制，全力破解执行难题。支持检察机关全面履行法律监督职责，作出关于加强检察建议工作的决议，切实维护检察建议权威，促进司法公正和依法行政。

三、坚持正确监督有效监督，推动中央和省、市委决策部署贯彻落实

常委会坚持围绕中心服务大局，紧扣中央和省、市委重大决策部署、人民群众普遍关心的热点难点问题，依法开展法律监督和工作监督，听取审议工作报告22个，开展执法检查6次、专题询问2次、专项工作评议4次、专题调研2次。

助推常态化疫情防控和复工复产。常委会紧盯统筹推进疫情防控和经济社会发展，积极担当作为，落实关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定，检查野生动物保护“一法一决定”实施情况，督促严厉打击非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习，切实保障人民群众生命健康安全。听取审议便民就医工作报告，加强对基层传染病防控、智慧医疗、社区卫生服务中心建设等工作的监督。落实市委部署，主任会议成员扎实开展“三送一强”活动，深入企业督导调研，推动解决相关问题；督导机场入境人员疫情防控工作，守牢国门“疫”防线。全市各级人大代表积极响应市人大关于参与疫情防控和厉行勤俭节约、反对餐饮浪费的倡议，投身抗疫一线，踊跃捐资捐物，助力复工复产，带头厉行节约反对浪费，以实际行动践行代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

助推黄河流域生态保护和高质量发展。深入贯彻落实习近平总书记视察河南、郑州重要讲话指示精神，对黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区规划建设专题调研，提出强化流域生态复合治理、建立流域互动合作共享机制等28条建议，为市委决策提供参考。助力打造国家黄河历史文化主地城市，组织常委会组成人员和人大代表到大河村国家遗址考古公园、贾鲁河历史文化展厅等实地考察，对水文化保护传承弘扬工作进行评议；凝聚人大代表的智慧和力量，对代表提出的推进黄河流域生态保护和产业布局协调发展、加强黄河流域公园建设等9件建议重点督办，推动黄河战略稳步实施。

助推全市经济平稳运行。落实“六稳”“六保”部署，常委会密切关注全市经济运行质效，听取审议计划、预算执行、税收等情况的报告，及时审查批准市级预算、政府债务限额，2020年市政府工作报告目标任务和“十三五”规划部分指标调整方案，强调以保促稳、稳中求进、进中蓄势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。积极谋划市“十四五”发展蓝图，组织开展专题调研，提出提升水资源保障能力、加大国家级创新平台引进力度等6个方面15条意见建议，为市委决策和市政府编制规划草案提供重要参考。听取审议审计及审计查出问题整改落实情况报告，跟踪监督政府严肃财经纪律，督促审查出的131个问题整改到位。加强国有资产管理监督，听取审议2019年国有资产管理情况综合报告、企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告，持续摸清国有资产“家底”，督促政府管住用好国有资产，发挥国有经济战略支撑作用。全力保就业保市场主体，听取审议劳动就业创业工作报告，督促落实创业就业扶持政策，让群众充分就业、灵活就业。专题调研夜间经济消费情况，推动消费潜力释放。对增值税小规模纳税人普惠性优惠政策落实工作进行评议，督促全面落实税收优惠政策，切实降低小规模纳税人税费负担，充分发

挥其繁荣市场、促进就业、维护稳定的作用。

助推高质量发展“三年行动计划”实施。高质量发展“三年行动计划”是郑州打造更高水平的高质量发展区域增长极的重要抓手。常委会围绕高质量发展制造业，听取审议工作报告，并开展专题询问，专题调研科技创新工作，强调加强科技创新能力，推进先进制造业与数字化、现代服务业深度融合，做实做优做强制造业。围绕高水平扩大对外开放，开展专项工作评议，听取关于我市积极融入“一带一路”倡议、加强国际友好城市建设情况报告，检查优化营商环境条例、归侨侨眷权益保护“一法一办法”实施情况，持续营造以高水平开放促高质量发展良好环境。围绕高品质城市建设和管理，听取审议郑州市国土空间规划情况报告，助力“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市发展布局落地落实。组织五级人大代表对全市“双改”工作进行视察，听取审议“三项工程、一项管理”、国家生态园林城市建设、博物馆建设情况报告，对老旧小区综合改造工作开展专题询问，推动改进城市管理、改善人居环境。

助推为民造福工作走深走实。聚焦民生实事落实，听取审议2020年市重点民生实事项目办理落实情况报告，对既有住宅加装电梯、普惠教育发展等重点民生实事项目落实情况进行视察，确保把好事办好、实事办实，向全市人民交上一份满意的民生答卷。聚焦决战决胜脱贫攻坚，听取脱贫攻坚成果巩固提升、残疾人帮扶、美丽乡村建设等工作报告，多措并举助力脱贫攻坚圆满收官。聚焦中小学午餐配餐和课后延时服务，听取审议工作报告并开展专题视察调研，就加强硬件配套设施、提升供餐能力、规范课后服务等方面提出建议。聚焦生态环境改善，听取审议上年度环境状况和环境保护目标完成及本年度大气污染防治情况报告，检查水土保持“一法一办法”、土壤污染防治法实施情况，用法治力量守护蓝天碧水净土。聚焦粮食和农产品质量安全，听取审议粮食和物资储备、农产品质量安全等工作报告，督促提升粮食和应急物资储备保障能力。常委会还重点检查了慈善法、河南省宗教事务条例实施情况，确保有关法规政策落实到位。坚持把人大信访工作作为密切联系群众的重要途径，共受理群众来信来访637次，交办重要信访事项6件，促进人民群众合理合法诉求有效解决。

四、坚持代表主体地位，支持和保障人大代表依法履职

常委会充分尊重代表主体地位，不断创新举措，完善机制，拓展平台，代表工作活力持续增强，代表作用得到有效发挥。

突出抓好代表联络站建设。常委会深入推进代表联络站规范化建设，开展星级代表联络站创建活动，把代表联络站打造成为社情民意“直通站”、社会治理“加油站”。全市已建成标准化联络站803个，实现乡镇、街道全覆盖，13个被评为全省优秀星级代表联络站。扎实推动厅级领导干部代表进站开展联系人民群众主题活动，31名厅级领导干部代表率先垂范，带动五级人大代表进站听取群众意见建议，帮助解决困难问题。

增强议案建议办理实效。坚持把代表议案建议作为确定立法监督项目、推动改进工作的重要依据。市十五届人大三次会议主席团交办的7件议案全部办理完毕，其中关于城市公共交通、公共场所禁烟、数字化城市管理、家庭教育等4件法规案已经完成立法工作或纳入立法计划；对城市供水管理、基本医疗卫生与健康促进、仰韶文化遗址保护等3件监督案已经落实并持续跟踪监督。办理代表建议既重过程更重结果，通过网上交办全程公开、主任接待代表日现场督办、重点建议督办等方式，推进代表建议办理落实。代表在会期间提出的352件建议和闭会期间提出的57件建议，已全部办理完毕并答复代表，有力促进相关工作开展。

丰富闭会期间代表活动。扎实开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动，引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚和乡村振兴主战场，为全市打赢脱贫攻坚战注入人大力量。坚持代表列席常委会会议制度，组织4次48名代表

参加座谈会。围绕黄河战略实施、“三项工程、一项管理”、行风政风评议、营商环境评价等工作，组织各级人大代表开展履职活动，不断拓展代表参与的广度和深度。

五、坚持强化自身建设，提升常委会依法履职能力

常委会准确把握新时代人大工作特点和规律，按照“政治过硬、本领高强”的要求，不断夯实履职基础，提升履职水平。省人大常委会领导对我市立法专班、预算联网监督等多项工作充分肯定、批示推广。

突出政治统领。常委会党组坚持把政治建设摆在首位，不断强化政治担当，切实发挥把方向、管大局、保落实重要作用，认真履行全面从严治党主体责任。加强机关党的建设，严肃党内政治生活，深入抓好党风廉政建设，高度重视意识形态工作，支持市纪委监委派驻纪检监察工作。

强化能力提升。坚持常委会专题讲座常态化，围绕学习习近平谈治国理政、贯彻实施民法典、构建“双循环”发展新格局等主题，举办4次专题讲座，组织常委会组成人员、人大代表、机关干部履职培训458人次。加快全市人大信息化建设，建立代表履职、备案审查等智慧人大信息平台，人大工作信息化水平不断提升。深化常委会机关精神文明建设，成功创建第六届全国文明单位。

加强制度保障。拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式，制定立法调研工作制度和基层立法联系点工作规则，推进科学立法、民主立法。密切与代表的联系，制定预算审查联系代表、专门委员会和常委会工作机构联系代表、列席常委会会议代表座谈会等工作办法，用制度服务保障代表依法履职。出台加强闭会期间代表建议办理及督办工作实施意见，规范办理流程，增强办理实效。建立讨论决定重大事项清单制度，确定42个“一府一委两院”依法应向市人大常委会报告的重大事项，保障重大事项决定权有效行使。

注重探索创新。保证人民当家作主是人民代表大会制度的本质要求。常委会把民生实事项目人大代表票决制作为做实决定工作、做深监督工作、做活代表工作的重要举措，指导巩义市、新密市、金水区圆满完成试点工作，推动12个区县（市）全面实施。街道居民议事制度是加强和创新社会治理，完善基层民主制度，扩大人民有序参与的有益探索，常委会积极支持和指导金水区做好试点工作，为推动我市基层治理体系和治理能力现代化探索经验。

各位代表，市十五届人大三次会议以来，常委会各项工作取得的成绩，是在市委正确领导下，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果；是市“一府一委两院”、各区县（市）人大及其常委会密切配合、团结协作的结果；是政协委员、社会各界和全市人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，对标新阶段新理念新格局，常委会的工作还存在一定差距，主要是：立法的及时性、针对性需要进一步提高；监督的刚性、实效性需要进一步增强；代表发挥作用的途径、方式需要进一步拓展；全市人大工作整体合力需要进一步凝聚。对此，我们将自觉接受广大代表和人民群众的监督，虚心听取意见，采取有力措施，切实加以改进。

今年的主要任务

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划的开局之年，也是加快郑州国家中心城市现代化建设的关键一年。市人大常委会要在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平法治思想，按照市委十一届十三次全委会暨市委经济工作会议部署要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹“六稳”“六保”，聚焦六项重点工作，依法履职、担当作为，为确保实现“十四五”

良好开局、推进郑州国家中心城市现代化建设迈出坚实步伐作出积极贡献。

着力提升立法质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法，确保法规立得住、真管用。围绕高品质城市建设和管理，制定郑州市国土空间规划管理条例、古树名木保护条例，修订郑州市物业管理条例，对郑州市城市供热与用热管理条例、停车管理开展立法调研。坚持立法服务改革决策，对优化营商环境等地方性法规进行清理，打包修改和废止部分地方性法规，确保重大改革于法有据。落实立法计划，对郑州市黄河生态保护条例、家庭教育促进条例等开展立法调研。

着力加强重点领域监督。立足加快郑州国家中心城市现代化建设、顺应人民群众对美好生活的向往加强监督，使人大监督更有力度、更具权威、更富实效。围绕科技创新，听取审议市中级人民法院知识产权审判工作报告，对科技创新工作开展专题询问，对数字经济创新发展情况进行评议。适时作出关于加快推进中原科技城建设的决定。围绕改革开放，检查河南省优化营商环境条例实施情况，对自贸区建设、跨境贸易便利化、医疗保障制度改革等工作开展专题调研。围绕城市发展方向转变，听取审议“三项工程、一项管理”、公路建设、交通规划和实施、乡村振兴战略实施、粮食食物储备、美丽乡村建设等工作报告，检查畜牧“一法一条例”实施情况，对道路综合整治情况开展专题询问，对“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市发展布局落实、32个核心板块建设、“断头路”打通等工作开展专题调研，审查批准黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区概念性总体规划。围绕现代产业体系建设，听取审议市人民检察院服务民营经济发展工作报告，对政府投资项目执行情况开展评议。围绕优化公共服务，听取审议重点民生实事、保障性住房建设、重点群体人员就业创业、养老、卫生服务方式建设、消除义务教育学校大班额等工作报告，检查基本医疗卫生和健康促进法、消防“一法一条例”实施情况，对20所高中建设进行重点督导。围绕风险防范，听取审议计划、预算执行和审计工作报告，听取审议国有资产情况综合报告，国有自然资源（资产）管理、金融企业国有资产管理情况专项报告。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况、水资源管理等工作报告，检查郑州市大气污染防治条例实施情况。

着力提高代表履职实效。积极推动民生实事项目人大代表票决制在各区县（市）的实施，及时总结街道居民会议试点工作，推进基层民主制度建设。把“高质量提”与“高质量办”结合起来，切实提高代表建议落实率。强化网上代表联络站和星级代表联络站建设，加强对代表联络站站长培训，适时对优秀人大代表、优秀代表专业组和星级代表联络站进行表彰。发挥代表联络站作用，密切代表与群众联系，组织开展代表联络站“连心桥”主题活动。紧贴代表关注和履职需要，创新代表培训形式，丰富培训内容，提高代表培训的专业化精准化水平。加强对县乡人大换届选举的指导，就换届选举有关问题作出决定，确保换届选举依法有序开展。

着力深化自身建设。以党的政治建设为统领加强常委会和机关建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续强化思想理论武装。完善常委会工作制度，推进智慧人大平台的广泛应用，密切与区县（市）人大的联系，提升全市人大工作整体质效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，推进以案促改制度化常态化，大力营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以自身建设高质量推动新时代人大工作高质量。

各位代表！站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，紧紧围绕市委全会确定的2035年“两化五强”远景目标、“十四五”发展“一二三四五”目标路径，担当尽责，扎实工作，为加快郑州国家中心城市现代化建设，推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展贡献人大力量，以优异成绩迎接建党100周年！

