

# 春约赓续



## 聚焦2021 全国两会



郑州全媒体新闻直播间

全国人大代表、郑州银行董事长王天宇

## 降低税费 支持多渠道补充资本

今年全国两会上,全国人大代表、郑州银行董事长王天宇提交了《关于进一步降低中小银行税费的建议》《关于支持中小银行多渠道补充资本的建议》《关于推动金融支持物流业发展、服务新发展格局的建议》《关于金融支持科创企业发展的建议》《关于完善商业银行市场化债转股的建议》等一揽子关于金融方面的建议。



### 进一步降低中小银行税费

王天宇认为,中小银行作为地方金融机构,持续增强服务实体经济能力,有效缓解小微企业融资难题,助力国家“六稳”“六保”政策的实施。当前,中小银行对社会减费让利导致自身经营压力较大,部分有利于中小银行发展的政策到期。

他建议,在中小银行大力为小微企业减费让利的同时,有关部门应进一步降低中小银行税费,充分发挥其支持小微的基因优势,推动其更好地服务经济社会发展。延续实施财税(2018)91号文件对小微企业、微型企业和个体工商户免征增值税政策,延续实施财税(2017)77号文件对金融业金融机构与小微企业、微型企业签订的借款合同免征印花政策,延续实施财税(2018)164号文件全年一次性奖金不并入综合所得税收优惠政策,阶段性减免或降低中小银行存款保险费率。“人民银行对商业银行实行差别化的存款保险费率,分为八档级,费率为万分之二至万分之十六不等。中小银行受其客群结构及经营管理水平影响,评级等级较低,故缴纳存款保险费率也较高,成为其一项重要成本支出。为提高中小银行服务地方实体经济的能力,考虑中小银行实际费率情况,建议阶段性减免或降低中小银行费率标准,存款保险费率根据各家银行的经营状况进行动态调整。”

郑州全媒体·郑报融媒记者 董艳竹

### 金融支持科创企业发展

近年来,在各级政府部门政策扶持下,我国金融支持科技创新力度不断加大,银行信贷发挥了重要支持作用,并在投资联动、培育发展风险投资、全面深化市场改革方面有了很大进展,尝试了多种银政合作的科创金融模式。总体来看,以银行贷款为主的间接融资模式为科创企业获得发展资金提供了强大的助力,直接融资市场的快速发展为众多初创型企业提供了有效支持。但从客观上讲,我国金融和科技的深度融合仍有很大空间,金融服务供给与科创企业融资需求之间尚未实现精准对接,一定程度上存在着不匹配的问题。

基于此,为推动金融支持科创企业发展,王天宇建议,运用创新引导基金促进科创企业发展,构建匹配科创企业资金需求的金融生态链,充分运用现代信息技术促进金融科技融合,进一步推动投资联动发展。

### 推动金融支持物流业发展

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业,是构建新发展格局的重要支撑。但是,我国物流业发展中仍存在短板,尤其是金融支持不足问题较为明显。根据中国物流与采购联合会物流金融委员会的调查数据,物流企业的贷款融资需求被传统金融机构满足的不足10%,尤其是公路运输公司由于规模较小、位置分散,传统金融机构为其贷款的比例不到5%。

王天宇说,物流业数字化转型有待金融支持,物流企业“轻资产”运营模式融资困难,金融市场缺乏场景化的物流金融产品,物流业与制造业融合发展需要金融创新支持,供应链金融发展受到监管严格制约。

基于以上原因,就推动金融支持物流业发展、服务发展新格局,他提出以下建议:鼓励金融机构探索数字化赋能物流企业发展的新模式,支持金融机构建立物流金融产业链服务生态,创新金融对物流业和制造业融合发展支持方式,支持中小银行大力发展供应链金融,建议鼓励中小银行通过供应链金融进行公司业务转型发展和地域特色模式创新,通过服务供应链上下游客户拓展全国市场。建议完善数字金融的相关制度,在标准化票据、企业远程开户等金融服务创新上给予中小银行更多的政策支持。

郑州全媒体·郑报融媒记者 徐刚领

加快郑州国家中心城市现代化建设,就要强化郑州国家中心城市的辐射带动作用,提升郑州综合承载力,全面激发发展活力。今年全国两会上,全国人大代表、黄河科技学院院长杨雪梅最为关注如何支持郑州提升国家中心城市综合承载力,并向大会提交了《关于支持郑州提升国家中心城市综合承载力的建议》。

### 支持郑州提升综合承载力

对于为何建议支持郑州提升国家中心城市综合承载力,杨雪梅开宗明义,向记者讲述了其案由:2016年12月,国家发改委在《促进中部地区崛起“十三五”规划》中明确提出,支持郑州建设国家中心城市;2017年1月,国家发改委《关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》中指出,要加快郑州建设国家中心城市,引领中原发展、支撑中部地区崛起、服务全国大局。她表示,郑州是我国丝绸之路经济带的重要节点城市、是中央明确支持建设的国家中心城市、是中央实施更加有效的区域协调发展战略的重点城市之一、是中原城市群的核心城市。提升郑州国家中心城市综合承载力,对于强化带动引领中原城市群创新发展、助推黄河流域生态保护和高质量发展具有重要意义。

杨雪梅认为,郑州作为黄河沿线重要的国家中心城市,提升综合承载力,有利于推动国家战略部署和重大生产力布局的落地实施;有利于加快郑州国家中心城市建设,进一步增强中原城市群龙头带动作用,能够更好地影响、带动、引领区域经济社会协同发展、融合发展,推动丝绸之路经济带沿线城市深度融入“一带一路”建设,为国家发展大局做出新的更大的贡献。还有利于充分发挥郑州重大国家战略叠加优势,做大做强我国中部地区重要经济增长极,影响和带动我国中部地区经济社会高质量发展,推动我国中部地区快速崛起。

“郑州作为中原城市群核心城市,建设国家中心城市具有良好条件和巨大潜力,但城市国际化水平亟待提升,迫切需要提升城市的综合承载力。”杨雪梅直言。

### 建议郑州升格为副省级城市

针对支持郑州提升国家中心城市综合承载力,杨雪梅提出了具体建议。第一,支持河南省优化郑州行政区划格局。建议国务院协调有关部门支持河南省优化郑州市的行政区划格局,推动撤县(市)设区步伐,以优化郑州建设与发展规划布局。

第二,支持郑州市申建副省级城市。建议中央研究支持将郑州市升格为副省级城市,充分考虑郑州建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区、加快国家



中心城市现代化建设、打造国家高质量发展区域增长极的实际需要,以及郑州市乃至河南省服务全国构建新发展格局,强力推进中西部区域协调联动融合发展的实际需要,赋予郑州副省级城市经济社会管理权限,赋予郑州部分省级经济管理权限。

第三,持续提升郑州市水资源保障能力。从郑州市人口增长态势、城市综合承载力提升和高品质城市建设等实际需要看,未来郑州的建设与发展,“水瓶瓶颈”制约凸显。建议国务院协调有关部门和单位,研究相关举措,持续加大对郑州市水资源项目建设的支持力度,增加南水北调向郑州市配水指标,在南水北调中线二期工程水资源配置方面对郑州市予以重点倾斜,支持河南省郑州市规划建设桃花峪水库。

第四,支持郑州市提升土地综合承载力和建设用地集约高效利用水平。充分考虑郑州市建设国家中心城市和打造国家高质量发展区域增长极的实际需要,建议由国务院协调自然资源部等有关部门,支持提升郑州市的土地综合承载力,依据郑州建设发展的实际情况,对郑州建设用地指标调配实行动态管理,适度调减基本农田用地指标,调整建设用地和生态用地比重。

郑州全媒体·郑报融媒记者 董艳竹

## 乘势而上 提升城市综合承载力

全国人大代表、黄河科技学院院长杨雪梅

### 代表委员好声音

### 将地热供暖纳入城镇基础设施范围

地热能是一种清洁、经济的可再生能源,具有利用效率高、无污染排放、实施灵活的优点,地热与其他可再生能源互补综合利用,可提高能源使用效率,形成“地热+”。全国人大代表、黄河明珠水利水电建设有限公司副总工程师宁建华认为,目前我国已在诸多领域直接利用地热能,并取得了突出的成效,前景十分广阔,但在使用和运行中还存在缺乏统一规划、缺少相关政策支持等问题,使得地热能开发难度大、效率低。

宁建华建议,加强顶层设计,国家层面制定出台地热能开发利用管理办法,建立协调机制,明确地热能供暖优先发展地位,明确各部门职责,出台相关标准,改进统计制度,将地热供暖纳入法定统计范围;国家层面加快地热能资源潜力勘查与选区评价。建议国家加大勘查地热能资源力度,相关职能部门尽快查明各省地质条件、热储特征、地热能的质量和数量,并对其开采技术经济条件做出评价,为地方合理开发利用的地热能提供依据。

同时,加大地热能开发利用政策支持力度。国家层面加大协调配合,形成政策合力,将地热能供暖纳入清洁取暖重点支持领域,支持政策不低于“双替代”力度,将地热能供暖纳入城镇基础设施范围,享受城镇基础设施相关支持政策。

郑州全媒体·郑报融媒记者 董艳竹

### 医保个人账户可用于健身运动支出

近年来,中青年猝死的报道并不鲜见。据调查研究发现,过度劳累是诱因,猝死的深层次原因是高热量饮食及缺乏运动导致代谢综合征,从而过早诱发心脑血管疾病。青中年人群改善生活方式、积极健身运动、重视健康管理显得十分重要。

如何推动青中年人群改善生活方式和健康状况?全国政协委员、民盟河南省委副主委、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣建议,广泛开展健康管理教育,向中青年普及健康管理保健知识,使心脑血管疾病的预防关口前移,杜绝或减少中青年猝死发生。同时,以社区或工作单位为核心,建立健全健身运动场所,提供创新、俭朴、务实、惠民的健身项目,提高中青年参与体育活动的积极性;制定工间操和群众体育运动计划,促使广大职工群众由被动参与变为主动参与。

黄改荣还认为,应该让医保个人账户在推动居民健康方面发挥更大作用。“可以让医保个人账户按比例支付健身运动和健康管理费用,使医保个人账户积极投入到疾病预防中去,作为杠杆撬动全民大健康运动开展,而不是为了治病而积攒账户资金。”

郑州全媒体·郑报融媒记者 武建玲

### 盘活废弃宅基地用于发展新兴产业

党的十九届五中全会明确提出,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,保障进城落户农民宅基地使用权,鼓励依法自愿有偿转让。

“深化宅基地改革,探索节约集约利用的有效途径,有利于为乡村振兴战略、城乡融合发展提供资源保障,有利于加快美丽乡村建设,优化乡村治理秩序,有利于实现好、维护好、发展好农民权益。”全国政协委员、河南农业大学校长、中国工程院院士张改平就深化农村宅基地改革提交提案。

他建议,农业农村部门和建设主管部门共同主导,对无人居住的危房和废弃宅基地进行清理,由村集体经济组织依法收回、盘活利用,利用闲置住宅发展一、二、三产业融合的新兴产业项目。譬如,乡村旅游、乡村民宿、养老、农产品冷链和仓储、初加工等,收益资金合理返还农村集体经济组织,用于基础设施建设、生产生活改善等。在实施层面,可以加强宅基地相关立法和制度规范,维护农民相关权益;严格宅基地申请、审核批准机制;对历史原因造成的现存问题住宅,实行分类处置。

他认为,应该加大依法自愿有偿转让的鼓励力度,鼓励进城落户农民依法自愿有偿退出或转让留在乡村、不再居住的宅基地,退出补偿标准参照土地征收区片价计算,地上房屋按照协商或第三方评估方式进行补偿;同时健全农业转移人口市民化的社会保障机制,使进城落户农民既能有稳定就业收入,也能享受稳定的城乡统一社保,免除后顾之忧。

郑州全媒体·郑报融媒记者 张竞咏



本版图片均由受访者供图