

春约赓续



聚焦2021 全国两会

两会特稿

两会观点

让群众生活更加幸福美好

——河南出席全国两会代表委员聚焦民生领域热话题

郑州全媒体·郑报融媒记者 覃岩峰 武建玲 王红 赵文静 张亮映

「农业芯片」卡脖子，中国种业酝酿怎样的变局？

新华社“新华视点”记者熊争艳于文静罗江秦文锋

“农业芯片”——种子的问题，在今年两会广受关注。政府工作报告指出，保障粮食安全要害是种子和耕地。多名代表委员提交了相关建议和议案。农业农村部副部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗行动方案，力求用10年左右的时间，实现重大突破。

权威人士详解种子危机“危”在何处

唐仁健说，种子在“有没有、保生存”这个问题上，立足国内是能够解决的。比如，水稻、小麦两种最基本的口粮，就完全用的是自主选育品种。外资企业占我国种子市场份额只有3%左右，进口种子占全国用种量只有0.1%。

同时，他坦承在“好不好、高质量”方面的差距。比如，玉米、大豆单产水平还比较低，不到世界先进水平的60%。蔬菜里的甜椒、耐储藏番茄等种子，从国外进口还比较多。另外生猪的饲料转化率、奶牛产奶量，都只有国际先进水平的80%左右。还有白羽肉鸡祖代种鸡，主要也是靠进口。

全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云天扎根农村10余年，是“三农”提案“高产户”。去年全国两会，他曾建议打破种子垄断、技术垄断、资本垄断和市场价格垄断。今年，他带着《关于突破种源“卡脖子”技术打好种业翻身仗的提案》继续建言。

根据调研，他列举了种业存在的一些突出问题：

——种源“卡脖子”。虽然在我国主要农作物中大部分种子为“自产”，但玉米、马铃薯等种子部分依赖进口。高端品种的蔬菜种子以进口为主。品种同质化现象严重，种业自主创新能力不足。

——基因编辑技术原始专利大多被国外控制。

——种质资源保护利用不够。农业种质资源普查收集不全、保存保护乏力、共享机制不畅。

——产业集中度低，多、小、散、弱格局未根本改观。科研与市场“两张皮”，存在科研与市场脱节、品种审定与市场严重脱节、院校企研究“各自为政”问题。

——种业管理跟不上。个别县市种业管理处于无机构、无编制、无专人的“三无”状态，形成管理真空。人才流失严重。辛苦与薪酬不匹配，高校毕业生存在“不愿进、留不住”现象。

全国人大代表、国家玉米工程技术研究中心(山东)主任李登海说，中国现有持证种业企业7200多家，真正有原始创新能力的不多。有的种业企业把已推广的良种稍微改变一下性状，就当作新品种推广，造成市场上种子同质化育种现象严重。“刚推广一个新品种，马上就有仿制的。现在企业新品种投放市场，顾虑重重。”李登海说。

两会透露哪些变局突破口？

“十四五”规划纲要草案专门谈到“现代种业”，指出：建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库，提升海南、甘肃、四川等国家级育种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场(区)、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。

唐仁健透露了相关工作进展：目前畜禽种质资源库正在立项。此外，海洋渔业种质资源库已经开建。新的农作物种质资源库今年9月份将建好，建成后保存能力达到150万份，位居世界第一；在原创技术、底盘技术上尽可能突破；培育一批育繁推一体化种子企业，建立健全商业化育种体系；抓好海南南繁基地和甘肃、四川等国家种子基地建设；管好种子市场，保护好知识产权，尤其要严厉打击套牌侵权行为。

全国政协委员、致公党湖南省委副主委王国海说，随着支持种业发展的政策加快出台，更多种业科技成果将加速研发、转化、保护品种创新、规范品种同质化问题将成为种业发展的主题，国家种业创新体系将基本建立，一批种业“隐形冠军”将加快产生。

被誉为“南繁硅谷”的南繁基地引人注目。据了解，南繁基地依托海南独特的光热资源，能缩短农作物三分之一至二分之一的育种周期。每年，全国29个省份的700多家农业科研院所、大专院校和种业企业的7000多名科技人员赴南繁育种。全国已经育成的农作物新品种中，70%以上经过南繁基地的培育。

海南省南繁管理局副局长郭涛说，将依托规划建设6028亩南繁科技城，打造全国种业创新基地。

打赢翻身仗还需重视哪些问题？

两会上，代表委员为打赢种业翻身仗积极建言献策。

李云才建议，资金投入改变传统管理方式，实行揭榜管理流程和结果“回填”式管理，避免“各自为政”、资金分散的管理方式，提高科技研发能力。

此外，加大种质资源收集和保护的力度。对濒临灭绝的优质地方品种进行抢救性挖掘和保护。学习先进种业的做法，注重挖掘有特异性的性状、基因，以丰富优异的种质资源和强大的基因库，为种业向质量型跨越创造技术和物质基础。

全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长高宁表示，我国现行的相关法律法规对原始创新保护力度有待加强，对跟踪仿制性、模仿仿制性育种限制不够严格，部分地区、部分品种的种子市场中近似品种泛滥。他建议，尽快修订种子法和植物新品种保护条例，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境。

李登海建议，要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队，虽然已经72岁了，但李登海还坚持在田地里做科研。他说，应该在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策，鼓励更多科研人员投入种业科研创新。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏建议，建立濒危、地方品种保护保护区，农户种植特色地方农产品，政府支持地方品种申请地理标志保护，电商负责产销对接；设立专项，支持科研院所、种企、电商共建种业化育中心，改良濒危、地方品种，电商以消费数据辅助良种选育项目决策，加速选育消费端喜爱、种植端高效的突破性新品种。

新华社北京3月9日电

让减税降费政策惠及更多企业

政府工作报告指出，要优化和落实减税降费政策。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。代表委员纷纷点赞。

全国人大代表、河南省政协副主席、民建省委主委袁立群认为，减税降费政策实施以来，各地认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，为保住市场主体、提振市场信心、稳住经济基本盘发挥了重要支撑作用。但在调研中也发现政策覆盖面不全、金融政策待完善等问题，影响了政策成效，需要进一步落实减税降费政策促进实体经济发展。

他建议，提高企业享受金融服务的可及性和便利性，银行系统结合现在企业存在的实际情况，适当放宽融资担保条件，或者提供多元化的融资方式，帮助企业渡过难关。充分发挥“政税银企”互动平台作用，强化纳税信用等级结果运用，打破企业“融资难”“融资贵”的困境；对因疫情影响未能及时还款及受疫情影响暂时失去收入来源的中小微企业，可调整后的还款安排，报送信用记录。对企业受疫情影响不可抗力等因素影响，出现生产订单完不成或者产品交付不及时等失信行为，采取延期利用修复流程，帮助企业重塑信用，强化信用关爱，消除不良影响，规避失信风险。

同时，要加大企业信贷支持。各银行业金融机构要积极争取信贷资源，增加无还本续贷、信用贷款和制造业中长期贷款投放。坚决整治企业贷款中附加不合理条件、违规收费、变相抬升企业融资成本等行为，鼓励银行业金融机构减免手续费、适当降低贷款利率。加强普惠金融共享服务平台的推广应用，让数据成为企业融资增信的“真金白银”，将更多金融“活水”引向实体经济，让企业真实感受到“放管服”改革的成果。

围绕当前中小银行经营管理面临的问题，全国人大代表、郑州银行董事长王天宇建议，进一步降低中小银行税费，支持中小银行多渠道补充资本，完善商业银行市场化债转股以及加快中小银行不良资产处置。

他建议，延续财税(2018)91号文对小微企业、微型企业和个体工商户免征增值税政策，延续财税(2017)77号文对金融企业金融工具与小微企业、微型企业签订的借款合同免征印花税款政策，延续实施财

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平总书记7日下午在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

政府工作报告提出，切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。并列出“城镇新增就业1100万人以上”“中小企业宽带和专线平均资费再降10%”“企业和群众常办事项基本实现‘跨省通办’”等一系列“民生清单”，既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要，让人民幸福感满满，对未来的顶层设计更让人心潮澎湃。

连日来，我省参加全国两会的代表委员纷纷表示，要更加关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，坚定不移推动中央重大民生决策部署在河南落地落实，使群众享受更多经济社会发展成果，让群众生活更加幸福美好。

税(2018)164号文全年一次性奖金不并入综合所得税优惠政策，以及阶段性减免或降低中小微企业存款保险费率，多措并举解决好金融服务供给与科创企业融资需求之间的精准对接。

补齐养老短板让群众更健康

政府工作报告提出，提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。这也从侧面反映出对养老事业的重视程度。

全国政协委员、河南省政协副秘书长张广东在实际调研过程中发现，近年来，我国社会化养老服务体系建设取得重要进展，养老服务标准化建设取得显著成效，但随着我国人口老龄化程度不断加深，我国社会化养老服务体系建设中还存在一定的困难和问题。

补齐养老服务业发展中的政策短板和弱项，他认为，应指导并鼓励各省出台社会化养老服务体系建设的专项规划，明确各类养老服务设施建设用地及相关建设、改造标准，明确生活照料、助餐助行、康复护理、紧急救助、精神慰藉等综合性标准，明确专业人才培养标准等。抓紧补齐养老服务业发展中的政策短板和弱项，比如在强化养老服务设施布局规划，明确社区养老服务设施配建移交办法，积极保障养老服务设施建设运维支出，解决失能失智等刚需老年人的长期照护服务需求等方面细化措施，狠抓落实。

政府工作报告提出，持续推进健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，深化疾病预防控制体系改革，创新医防协同机制，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制。

全国人大代表、河南省儿童医院院长周崇臣建议，健全“检测—诊断”衔接机制，提高罕见病筛查诊断效率。他表示，全球

罕见病约有7000种，占人类疾病总数约10%。罕见病多诊断困难，容易漏诊或误诊而延迟干预，且治疗费用很高，给患者及其家庭造成身心痛苦和经济压力。要做好儿童罕见病的救治与管理，早发现、早治疗，从而减轻对孩子身心的损害，有利于改善其预后和生活质量，尽可能让孩子较好地成长，也会为社会减轻负担。

他建议，健全“检测—诊断”有效衔接机制，提高罕见病筛查、诊断效率，鼓励各地遴选联合有资质的第三方机构，建立区域性罕见病检测平台，纳入罕见病诊疗协作网，统一业务标准与管理，加大样本库建设和资源共享。尽快提高我国罕见病救治研发能力，政府可依托国家医学中心、国家区域医疗中心等基地，引导联合一流高等医学院校、研究机构等，试点建立国家级或区域性的儿童罕见病医学研究中心，加快罕见病诊疗技术、药品等科技攻关和复合型专业人才培养。寻求多元化的罕见病保障体系，加强引导、探索建立儿童罕见病筛查、诊断、治疗、康复、社会救助等一体化救治保障体系，引导商业保险机构为罕见病患者提供更多保障产品，加快形成长效的多方救助模式。

办好人民满意的教育，离不开高素质专业化教师队伍。全国人大代表、河南师范大学党委书记赵国祥表示，教师是立教之本、兴教之源，应全面提升师范生生源质量，为培养造就高素质专业化创新型教师队伍奠定坚实基础。

“教师不能只做传授书本知识的教书匠，而要成为塑造学生品格、品行、品位的‘大先生’”。他说，我国师范教育有着百年发展历程，随着高等教育大众化的推进，封闭的师范教育体系随之打破，师范院校开始走向综合化发展之路。近年来国家出台了一系列振兴教师教育的重要文件，“师范院校再师范化转型”成为业界共识。如何促进“再师范化”落地生根？建议健全治理机制，坚持“分类治理、示范引领、整体提升”的理念思路，以“再师范化”为基本要求，以示范标杆为基本引领，重点建设师范院校三支队伍，分类推进、以点带面，辐射引领师范院校高质量发展；以北京师范大学、华东师范大学为示范，带动“双一流”师范大学教师教育高位振兴，打造师范院校再师范化转型的示范团队；以“一省一示范”为思路，带动47所师范大学教师教育重点振兴，打造师范院校再师范化的省级队；以一批具有办学优势与学科特色的地方本科师范学院和幼儿师范高等专科学校为示范，带动师范院校错位振兴，打造师范院校再师范化的地方队。

振兴乡村教育 打造高素质教师队伍

政府工作报告提出，发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。这些热词将教育摆上重要民生日程。

“乡村振兴是一个全面而系统的伟大工程，实现乡村振兴离不开乡村教育振兴，离不开乡村教育的支撑和保障。”全国人大代表、郑州市教育局党组书记、局长

两会报告解读

发现侵害孩子案件不报告会有什么后果？最高检工作报告给出答案

新华社北京3月9日电(记者 白阳 陈菲) 加强未成年人的保护，一直以来是检察机关的重点工作之一。今年的最高检工作报告，用了重要篇幅介绍了相关工作情况，尤其是明示了不履行侵害未成年人案件强制报告制度的后果。

去年5月，最高检等9部门联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》，规定性侵、虐待、欺凌、遗弃、拐卖、未成年人被组织乞讨等9类未成年人遭受不法侵害情形，有关单位和人员须立即报案。该制度出台后，有人担心这项制度在实践中能否得到落实？从最高检工作报告中，我们可以看到答案。

最高检工作报告中通报了一个典型案例：湖南检察机关办理校园性侵案发现，某校两名负责人知情后既未认真核实也未向有关部门报告，依法以玩忽职守罪追究刑事责任。

据最高检统计，该制度推行以后，截至2020年9月，各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。侵害未成年人隐瞒不报者被追究刑责，涉嫌违纪违法人员也受到了相应处罚。

记者了解到，目前各地检察机关不断创新未成年人案件强制报告的工作方式，通过开发“强制报告App”等形式，进一步畅通侵害未成年人犯罪的发现、报告渠道，加强对未成年人的司法保护。

新修订的未成年人保护法将自2021年6月1日起施行。其中一个重要修改，是明确国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单

位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。

“未成年人保护法的这处修改，是从强制报告的角度进一步解决‘发现难’的问题。”北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华说。

据悉，最高检将优化12309检察服务平台未成年人司法保护专区建设，实现与强制报告制度的有效衔接，并通过App、小程序等方式，为强制报告制度落地落细提供更加便捷的渠道和方式。

最高人民检察院工作报告提出，与公安部等出台指导意见，严惩以“被害”为名设局索财，让“碰瓷”者“碰壁”。对设局“碰瓷”者亮剑，勇打违法失信行为，司法机关守护善良与正义，传播社会正能量，能促使形成文明新风尚。

有的故意制造交通事故诬陷他人索财、有的不惜自伤卖惨讹钱、有的设局捏造他人损坏自身财物要赔偿……近年来，各种“碰瓷”招数花样翻新，让人防不胜防。有人甚至以“碰瓷”为业，组成犯罪团伙作案，或“碰瓷”不成就直接抢劫。“碰瓷”类违法犯罪，败坏社会风气，极易滋生黑恶势力。受害者蒙受不白之冤，却常常有苦说不出，老百姓对此深恶痛绝。

针对“碰瓷”的打击，此前一直存在定性不准、界限不明、取证不足、惩处力度不大等执法司法难题。“碰瓷”者屡屡得手，还与受害人同情弱者、怕麻烦的心理有关。由于容易得手、回报丰厚，打击概率低，“碰瓷”类违法犯罪一度猖獗。

从实处着眼、细处着手，扫群众所恶，护百姓平安。最高人民检察院工作报告提出让“碰瓷”者“碰壁”，诠释了司法为民的使命，彰显了维护社会公平正义的担当。当前，针对“碰瓷”类违法犯罪的多样手法，已明确了案件的定性和处罚，统一了司法标准和尺度，理顺了案件办理流程。只要相关政法机关加强协作合力“围剿”，确保案件依法快速处理，让恶意施“苦肉计”的行径吃到法律惩罚之苦，必能有效打击“碰瓷”行为。

有了司法撑腰，遇上“碰瓷”行为，每个人也要敢于斗争，拿起法律武器维护自身合法权益，让“碰瓷”者没有可乘之机。

新华社北京3月9日电

新华时评

让「碰瓷」的「碰壁」，玩「苦肉计」的吃苦

