

## 关注立法

## 全国人大常委会审议多部法律草案

## 乡村振兴促进法草案

新华社北京4月26日电(记者侯雪静)乡村振兴促进法草案二审稿26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议,拟充实支持城乡融合发展的政策措施,严格规范村庄撤并,严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

此前的乡村振兴促进法草案二

稿向社会公开征求意见。根据一些常委会组成人员和地方、部门的意见,全国人大宪法和法律委员会建议,充实支持城乡融合发展的政策措施,严格规范村庄撤并,按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则,因地制宜安排村庄布局,依法编制村庄规划,分类有序推

进村庄建设,严格规范村庄撤并,严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

在充实乡村人才队伍建设方面,草案二审稿增加了健全乡村人才工作体制机制、培养本土人才、引导城市人才下乡、推动专业人才服务乡村等规定。

此外,草案二审稿还增加了实行重要农产品保障战略,严格控制农用地转为建设用地,保障种子安全,建设现代农业产业技术体系,促进乡村产业深度融合,培养农村创新创业带头人,建立健全返乡贫贫人口动态监测预警机制的规定。

## 严禁违背农民意愿违反法定程序撤并村庄

## 反食品浪费法草案

新华社北京4月26日电(记者罗沙任沁沁)点一桌子菜剩一大半、吃自助餐拿太多吃不完……这种情况商家能否收费?26日提请全国人大常委会会议审议的反食品浪费法草案二审稿对此作出进一步规定。

此前,反食品浪费法草案一审稿对此已经作出了规定。此次提请审议的草案二审稿进一步明确:餐饮服务经营者可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。收费

标准应当明示。

中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊对此认为,收取厨余垃圾处理费用的具体标准如何确定,仍然有待进一步考量。她建议,可遵循试点先行、分步骤审慎推进的原则,充分保障餐饮消费者知情权、选择权、公平交易权等各项权利,强化有关部门对餐饮服务价格的监督检查,避免厨余垃圾处理费用的收取导致餐饮消费价

格不当提升。

同时,草案二审稿对食品浪费的定义作出进一步具体规定,明确食品浪费是指对可安全食用或者饮用的食品未能按照其功能目的合理利用,包括废弃等。

草案二审稿还进一步明确反食品浪费工作的牵头部门和有关执法主体。根据草案,国务院发展改革部门应当加强对全国反食品浪费工作的组织协调。餐饮服务经

营者的有关违法行为,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门实施处罚。

此外,草案二审稿对食品捐赠相关规定作出进一步完善,删去有关捐赠临近保质期食品的表述,明确民政、市场监督管理部门等引导食品生产经营者等在保证食品安全的前提下捐赠食品。同时增加规定,国家鼓励社会力量参与食品捐赠活动。

## 商家可对造成明显浪费的消费者收取费用

## 要求公务活动用餐“节俭安排”

新华社北京4月26日电(记者任沁沁罗沙)反食品浪费法草案二审稿26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议审议,其中增加规定,要求公务活动用餐“节俭安排”。

此前,反食品浪费法草案一审稿规定,公务活动用餐应当推行标准化饮食。有的常委会组成人员提出,应当进一步加强公务活动用餐管理,更好发挥示范带动作用。有的常委会组

成人员、部门、地方提出,“标准化饮食”的表述不明确。

对此,草案二审稿作出进一步明确,机关、国有企业事业单位等应当按照国家有关规定,细化完善公务接待、会议、培训等公务活动用餐规范,加强管理,带头厉行节约,反对浪费。

公务活动需要安排用餐的,应当根据实际情况,节俭安排用餐数量、形式,不得超过规定的标准。

中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊表示,公务活动用餐涉及公共财政资金使用,无论从防止食品浪费、保障国家粮食安全角度,还是从节约财政资金的角度,都必然要“带头厉行节约,反对浪费”,这也是党风廉政建设的重要内容。

她认为,草案二审稿强调“应当根据实际情况”“不得超过规定的标准”等,既考虑到实际需求,也强调了标准

限制,可以达到防止公务活动用餐浪费的目的,具有合理性和可操作性。

此外,为加强反食品浪费宣传教育,营造节约光荣、浪费可耻的社会氛围,草案二审稿增加规定,县级以上人民政府及其有关部门应当经常性组织开展反食品浪费宣传教育。教育行政部门应当指导、督促学校加强反食品浪费教育和管理;学校应当培养学生形成勤俭节约、珍惜粮食的习惯。

## 拟建立数据分类分级保护制度

新华社北京4月26日电(记者王鹏)数据安全法草案二审稿26日提请十三届全国人大常委会会议审议。草案提出,国家建立数据分类分级保护制度,确定重要数据目录,加强对重要数据的保护。

草案二审稿规定,国家建立数据分类分级保护制度,根据数据在经济社会发展中的重要程度,以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用,对国家安全、公共利益或者公民、组织合法权益造成的危害程度,对数据实行分类分级保护,并确定重要数据目录,加强对重要数据的保护。

去年6月举行的全国人大常委会会议对数据安全法草案进行了初次审议,并向社会公开征求意见。一些常委会组成人员和地方、部门、专家建议,与民法典等有关规定相衔接,对草案中的数据活动、数据安全等用语的含义予以完善。对此,草案二审稿将第二条中的“开展数据活动”修改为“开展数据处理活动及其安全监管”,并对有关用语的含义作适当调整完善。

草案二审稿对地方、部门制定重要数据目录作了规定,明确各地区、各部门按照规定确定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要

数据具体目录。

有的部门提出,网络安全法已要求网络运营者按照网络安全等级保护制度采取相应措施,保障数据安全,建议草案有关制度与网络安全等级保护制度做好衔接。对此,草案二审稿增加规定,开展数据处理活动应当在网络安全等级保护制度的基础上“建立健全全流程安全管理制度,加强数据安全保护”。

有的地方、部门提出,网络安全法关于重要数据出境的安全评估等要求限于关键信息基础设施,应根据实践发展和数据安全工作的需要,相

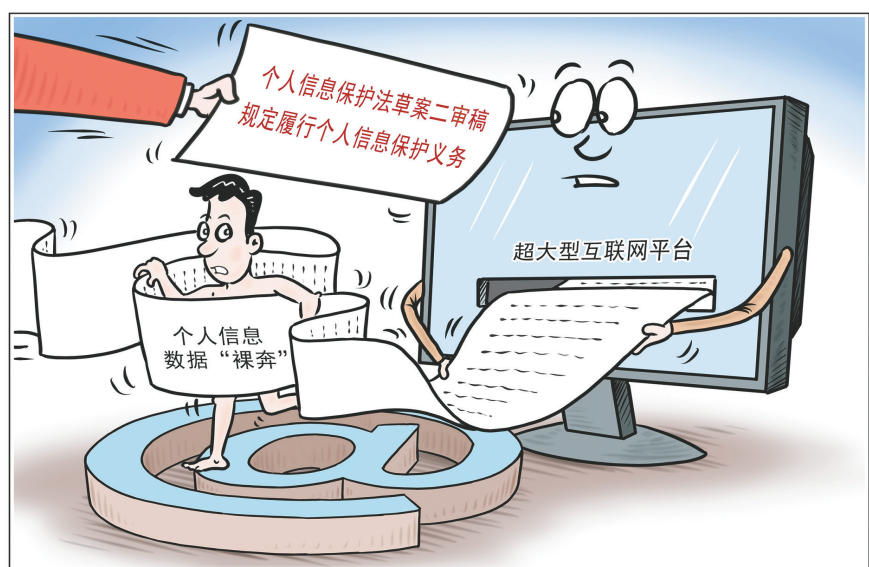
应扩大范围。草案二审稿增加规定,关键信息基础设施的运营者在我国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理,适用网络安全法的规定;其他数据处理者在我国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理,由国家网信部门会同国务院有关部门制定。

此外,有的部门、专家建议,增加未经批准擅自提供数据的处罚规定,为有关组织、个人拒绝外国不合理要求提供更为充分的法律依据。草案二审稿采纳上述意见,增加相应的处罚规定。

## 数据安全法草案

## 个人信息保护法草案

## 强化超大型互联网平台信息保护义务



信息保护义务

新华社发 刘道伟 作

新华社北京4月26日电(记者白阳刘硕颜之宏)打开手机APP,不少网络平台提供了从生活消费到金融理财等“一站式”服务,让我们的日常生活更便利。然而,海量用户数据掌握在这些平台手中,是否会带来个人信息安全风险?

26日提请全国人大常委会会议审议的个人信息保护法草案二审稿,对超大型互联网平台的个人信息保护义务作出规定。

草案二审稿明确,提供基础性互联网平台服务、用户数量巨大、业务类型复杂的个人信息处理者,应当履行下列义务:

成立主要由外部成员组成的独立机构,对个人信息处理活动进行监督;对严重违法法律、行政法规处理个人信息的平台内的产品

或者服务提供者,停止提供服务;定期发布个人信息保护社会责任报告,接受社会监督。

中国信息安全研究院副院长左晓栋认为,该条款极具创新性,为保护好超大型互联网平台上的个人信息提供了新的监管思路。“超大型平台是如何收集和使用个人信息的,对外人来说一直都是个‘谜’。草案的新增条款能让这些平台接受社会大众的独立监督。”左晓栋说。

此外,针对个人信息收集、使用规则不透明及过度收集、使用等热点问题,草案二审稿进一步明确,不得通过“胁迫”方式处理个人信息;处理个人信息应当公开个人信息处理规则,明示处理目的、方式和范围,保证个人信息的质量等。

## 期货法草案

## 规范和促进期货市场发展

新华社北京4月26日电(记者刘开雄)期货法草案26日提请十三届全国人大常委会第二十八次会议初次审议。这是我国首次专门立法规范和促进期货市场健康发展。

近年来,我国期货市场得到持续健康稳定发展,期货市场已经与实体经济相互融合。2020年,我国期货市场成交量61.53亿手,成交金额437.53万亿元。

目前,我国期货市场共上市70个期货品种和22个期权品种,基本覆盖主要产业类型和主要经济活动环节。其中,商品期货交易总量连续11年位居全球第一,我国已发展成为全球最大的农产品、有色金属、焦炭、动力煤和黑色建材期货市场。股指期货、国债期货、股票期权等金融期货及衍生品也蓬勃发展。

近年来,我国期货市场法治建设

不断加强,但现行的相关法规制度体系位阶不高,与我国期货市场的现状和下一步发展要求不相符。适时出台期货法,有利于稳定交易者预期,规范和促进期货市场健康发展,并与国际市场更好衔接。

此次提请审议的期货法草案共14章173条,草案明确立法宗旨、原则和监管体制,系统规定期货交易、结算和交割制度,规定其他衍生品

交易的基本制度,确立期货交易权益保护制度,规范期货经营机构、期货交易所、期货结算机构和期货服务机构运行,明确期货市场的监督管理。

制定出台期货法,将更好发挥期货市场功能,对进一步活跃商品流通、促进要素资源市场化配置、稳定企业生产经营、推动相关产业升级、维护国家金融安全等具有重要意义。

## 外交部回应美欧驱逐俄外交官 强权霸凌不得人心

新华社北京4月26日电(记者孙楠马卓言)就近期美国和一些欧洲国家相继驱逐多名俄罗斯外交官一事,外交部发言人汪文斌26日在回答相关问题时表示,中方反对动辄使用单边制裁或以制裁相威胁。这是强权霸凌的做法,不得人心。

当日例行记者会上,有记者问:近期美国对俄罗斯出台大规模制裁,驱逐10名俄罗斯外交官,一些欧洲国家也相继驱逐多名俄外交官。俄方采取了必要的回应措施。普京总统日前在国情咨文中强调,对俄发动挑衅者必将为自己的行动追悔莫及,俄的红线不容践踏。请问中方对此有何评价?

汪文斌表示,中方历来主张国与国在相互尊重基础上,通过平等协商妥善解决分歧,“不得人心,日益遭到抵制和反对。”

汪文斌说,当前全球新冠肺炎疫情形势依然十分严峻。面对人类面临的共同困难,国际社会应团结协作,共克时艰,携手应对新威胁和新挑战,共同助力全球经济早日复苏、促进国际和平与安全。中俄是新时代全面战略协作伙伴关系,在维护各自主权、安全和发展利益上,双方将继续相互理解、相互支持。

## 我国发布钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告

新华社北京4月26日电(记者王立彬)自然资源部26日在官方网站(www.mnr.gov.cn)和钓鱼岛专题网站(www.diaoyudao.org.cn)发布其组织编写的《钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》。

《调查报告》基于长期的历史调查数据,并采用最新高分辨率卫星遥感等调查方式,获取了钓鱼岛及其附属岛屿的海岛和30米以浅区域最新地形数据,编制了最新大比例尺海岛地形地貌专题图,进一步完善了钓鱼岛及其附属岛屿的基础地理数据体系,对开展钓鱼岛及其附属岛屿的资源管理与生态环境保护具有重要意义。

## 我国首次在野外成功救护野生东北虎

新华社哈尔滨4月26日电(记者董宝森张涛)近日,一只野生东北虎闯入黑龙江省密山市村庄,并造成1人轻伤。经多方通力合作,目前该虎已获初步成功救护。据黑龙江省林业和草原局及相关专家介绍,这是我国首次在野外成功救护野生东北虎。

东北林业大学教授姜广顺介绍,现在该虎已经恢复正常饮食,健康状况良好,说明我们的救助工作取得了阶段性成功。

该虎名称确定为“完达山1号”,体重450斤,雄性,2-3岁,营养状况良好,体壮。

目前,该虎在中国横道河子猫科动物饲养中心内的隔离区,由专人负责饲养。记者通过视频监控画面发现,老虎出现饮食、排便等正常行为。

中国横道河子猫科动物饲养中心总工程师刘丹说,该虎已经进入正常活动状态。记录本显示,25日晚10点半左右该虎开始进食,取食量约3公斤,饮水约2500毫升。

## 俄罗斯宣布驱逐一名意大利外交官

新华社莫斯科4月26日电(记者鲁金博)俄罗斯外交部26日发布消息说,俄方决定驱逐一名意大利外交官,限其在24小时内离境。

消息说,俄外交部当天召见了意大利驻俄大使并向其递交照会。照会称,作为对意大利对俄驻意工作人员采取不友好且不合理举动的回应,俄方宣布驱逐俄使馆一名武官助理为“不受欢迎的人”,限其在24小时内离开俄罗斯。

意大利外交部当天对此回应称,俄方行为是毫无根据、不公平的。意大利政府3月31日宣布将驱逐两名俄罗斯外交人员,理由是它们涉嫌情报交易。

## 印度连续5天单日新增新冠确诊病例超30万例



4月25日,一名男子戴着新冠病毒形状的头盔在印度西里古里街头宣传防疫知识。新华社发

新华社新德里4月26日电(记者胡晓明)印度卫生部26日公布的数据显示,该国较前一日新增新冠确诊病例352991例,已连续5天单日新增病例超过30万例,累计确诊17313161例;新增死亡2812例,累计死亡195123例。

印度国防参谋长拉瓦特26日在向总理莫迪汇报疫情情况时说,军方已召回所有在过去两年中退役或提前退役的部队医务人员,安排其在居所附近的新冠病人护理中心工作,更早之前退役的部队医务人员则通过紧急医疗求助热线为民众提供咨询服务。

拉瓦特说,部队正在大量建设医疗设施,并在可能的情况下向民众提供军事医疗基础设施和氧气供应等服务,同时大量招募护理人员参与抗疫工作。

由于疫情不断恶化,印度多地重症病床、医用氧气和药品等资源告急。政府要求相关部门最大限度扩大氧气生产,并确保液态氧仅用于医疗目的。

印度将从5月1日起启动面向所有18岁以上人员的新冠疫苗接种。新德里首席部长凯杰里瓦尔26日表示,首都地区将为所有18岁以上人员免费接种疫苗。

印度1月16日启动新冠疫苗接种,分阶段进行:第一阶段面向医务人员、警察等防疫一线人员和公务人员;3月1日开始面向60岁以上老年人和40岁以上患基础疾病人群;4月1日开始向45岁以上公民开放接种。