

奋力开创城市基层党建引领基层治理新局面

——党的十八大以来城市基层党建工作综述

城市是人类文明的标志,没有城市的成功崛起,就不会有一个国家的真正崛起。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,先后召开中央城镇化工作会议、中央城市工作会议作出重大部署,对城市基层党的建设提出明确要求。习近平总书记强调,各级党委要充分认识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局;要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。

各地认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,深入分析城市发展新情况新要求,上海等地率先行动,积极探索符合城市特点和规律的城市基层党建新路径,形成一系列新理念新认识。

——针对城镇化进程不断加快,大量流动人口进入城市,新业态新就业人群不断涌现的实际,城市基层党建必须突破“街道社区党建”的局限,消除工作空白点,加大对城市新区域新领域新行业新群体的全面覆盖。

——针对城市中各领域各单位都在抓党建,但各自为战、难以形成合力的实际,城市基层党建必须强化市委、区委的领导指导,强化系统建设整体建设,努力构建互联互通、共建共享的工作格局。

——针对城市管理重心下移,街道社区的管理服务作用越来越重要的实际,城市基层党建必须着力强化街道党组织的统筹协调功能和社区党组织的堡垒聚合作用,建强系统建设整体建设的枢纽和基础。

——针对城市建设管理新矛盾新问题不断增多,人民群众对美好生活的向往新期待不断提升的实际,城市基层党建必须强化大局意识、服务意识、阵地意识,把工作重心聚焦到引领城市基层治理上来。

在系统总结各地实践经验的基础上,2017年,中央组织部在上海召开全国城市基层党建工作交流座谈会,推广上海以及广东、山东、吉林、武汉、杭州、南京等地在强化街道党组织统筹协调功能、推动街道社区与驻区单位共建互补、扩大新兴领域党建工作覆盖、建设专业化社区骨干队伍等方面的新经验新做法,明确提出城市基层党建就是以街道社区党组织为核心,有机联结单位、行业及各领域党组织,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设,并对城市基层党建引领基层治理工作作出具体部署,掀开全国城市基层党建新篇章。2018年,组织城市基层党建骨干力量专题培训研讨,实施“书记领航”工程,指导各省市区确定214个示范点先行先试,形成大抓城市基层党建的浓厚氛围。2019年,出台《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》,为各地开展工作提供制

度规范。2020年,面对突如其来的疫情,推动城市各领域基层党组织冲在前、发挥中坚作用,进一步健全城市基层党建引领基层治理体制机制,做到全域推进、整体提升……

经过近几年的努力,城市基层党建系统建设整体建设理念深入人心,各地着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理,初步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体系和运行工作机制,推动城市各领域基层党组织同向而行,凝聚起强大组织力行动力战斗力,特别是在新冠肺炎疫情大战大考中经受了考验,发挥了作用、彰显了价值。

推进明责赋权扩能 街道党组织统筹协调功能明显增强

街道是城市工作承上启下的关键节点,加强城市基层党建,首先必须把街道党组织做强。各地坚持把街道管理体制作为“先手棋”,使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变,对城市各类组织和各种人群都能兜得住、管得了,组织相互服务、共同参与治理。“明责”,推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的职责主业,逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。“赋权”,按照重心下移、权责一致原则,赋予街道党组织区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权、对上级部门派驻机构负责人的人事考核权等权力。“扩能”,优化街道机构设置和职能配置,变“向上对口”为“向下对应”,推进审批服务执法力量向街道下沉,提升工作效能。目前,全国已有76%的街道取消招商引资等工作任务,84.4%的街道被赋予相应职权,95.3%的街道统筹设置党政内设工作机构。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革,健全“接诉即办”工作机制,推动上级围着下级转、条条围着块块转、部门围着街道转、干部围着群众转。天津推行“战区制、主官上、权下放”体制创新,明确街道为主战区,党委书记为总指挥,强化工作一线处置权和统筹权。疫情防控期间,很多地方的街道发挥“龙头”带动作用,统一调度投入到基层的各类防疫资源力量,有效打破条块分割状态,形成联防联控强大合力。

强化对社区的工作支持和资源保障 社区党组织战斗堡垒作用有效发挥

社区是城市运行的“底盘”,是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基

层投、政策向基层倾斜,着力增强社区党组织为民、便民、安民功能,将党的工作融入万家灯火,把党的服务送到千家万户,让社区成为群众最放心、最安心的港湾。做好“加法”,加快社区工作者职业体系建设,打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍;以社区党组织为主渠道统筹整合上级资金资源,确保社区党组织有资源有能力为群众服务。做好“减法”,持续开展社区减负专项行动,落实社区事务准入制度,确需社区承担的事项做到“权随责走、费随事转”。做好“乘法”,充分利用现代信息技术,构建信息收集、问题发现、任务交办、结果反馈的工作闭环,促进职能整合、流程重塑、工作优化,提升服务群众效能。做好“除法”,祛除形式主义、官僚主义,克服重痕不重绩、留迹不留心的倾向。目前,全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算,落实服务群众专项经费的社区达97.1%,建立社区工作者岗位等级序列的社区占79%。吉林、辽宁和武汉等地建立社区干部学院,加强专业化培训,着力打造高素质社区工作者队伍。浙江、重庆、江苏、陕西、河北等地建立互联互通的工作信息系统,做到“一屏知全域、一网管全局”。山东开展“削权减证”专项行动,社区开具各类证明压减比例达87.1%。疫情防控中,社区党组织快速反应、精准管控,广大社区工作者坚守岗位、顽强拼搏,构筑起内防扩散、外防输入的“铜墙铁壁”。

完善互联互通机制 各领域党建共建共享融合发展的局面基本形成

城市在开放中发展,城市基层党建也必须在开放中加强。各地紧紧围绕城市改革发展和建设管理,着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍,推动城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展,打造党建“同心圆”,形成工作“一盘棋”。推动党建共建,普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”,建立资源、需求、项目3个清单,实现组织共建、活动共联、资源共享。推动条块结合,健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制,推动行业系统部门主动融入属地社区任务和党建工作,定期与街道社区党组织沟通会商,共同解决问题。推动融合发展,依托城市交通枢纽、建设项目、功能区等,建立跨级别、跨类别的党建协同机制,促进街道社区与商务楼宇、商圈市场、各类园区、互联网业等新兴领域党建有机融合,使党的工作嵌入到城市最活跃的地方,始终与城市发展同频共振。上海沿市区黄浦江两岸积极推进“滨江党建”,加强街道社区党组织与沿江单位

党组织联动,构筑近50个“链珠式分布、属地化管理、综合性功能”的党群服务站点,引领滨江公共空间管理服务水平不断提高,实现“工业锈带”向“生活秀带”的华丽转身。杭州规范国资、教育、卫生、城管等16个行业系统与属地党建责任,建立定期协商、共抓落实机制,唱好“群英会”、打好“合力牌”。疫情防控中,各地充分运用近年来推动各领域党建建成果,最大限度发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,全国共抽调701.3万名机关企事业单位党员干部下沉一线,846.1万名在职党员到社区报到参与疫情防控,凝聚起携手战“疫”、共克时艰的磅礴伟力。

强化市、区、街道、社区党组织四级联动 城市基层党建“动力主轴”驱动效应充分彰显

城市基层党建是一项系统工程,涉及城市的各领域各方面,就基层抓基层、靠基层抓基层,推不动也抓不好。各地坚持以上带下、以下促上,把四级党组织贯通起来、联动起来,确保城市基层党建牵引有力、运转有序。强化组织联动,普遍建立四级党建联席会议制度,上一级党建联席会议吸收下一级党组织成员参加,并强化对下一级党建联席会议的指导。抓实责任联动,把抓城市基层党建纳入领导班子和领导干部实绩考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核、巡视巡察的重要内容,对考核排名靠后、工作不力的党组织书记进行约谈追责。推进制度联动,建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度,上下定期沟通、协同解决问题。目前,全国90.4%的市都建立了四级党建联席会议制度。青岛、厦门、广州、西安等地明确市委统一领导、区委区域统揽、街道党组织全面兜底、社区党组织服务聚拢责任。吉林、四川逐级成立基层党建、基层治理领导议事机构,更好发挥党委书记高位推动作用。疫情防控期间,全国各城市的市、区、街道、社区四级党组织上下一心、一体行动,形成快速响应、高效运转的战时指挥体系,大大增强了组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力,确保在最短时间取得抗疫斗争重大战略成果。

加强党建引领 党组织领导基层治理能力显著提升

基层治理好不好,关键在基层党组织、在广大党员。各地充分发挥街道社区党组织领导作

用,推动基层治理有魂、有序、有力、有效。“有魂”,即强化街道社区党组织领导基层治理的职责,对涉及基层治理的重要事项、重大问题,由党组织讨论后按程序决定,注重把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织负责人,把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措。“有序”,即健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制,综合运用听证会、议事会、恳谈会等形式,组织群众自己说事、议事、主事,规范各方参与治理的方式和路径。“有力”,即加强社区网格党建,建设覆盖广泛、集约高效的党群服务中心,使党员群众在家门口就能找到组织,不断提升管理精细度、服务精准度。“有效”,即积极推进“红色物业”建设,把物业管理力量打造成党的群众工作队;发挥快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体在基层治理中的独特作用,当好社情民意“信息员”、精神文明“宣传员”、服务群众“志愿者”,切实增强群众获得感幸福感安全感。福建探索推进“近邻党建”,由小区党支部领导,整合物业服务企业、党员志愿者、社区社会组织等资源,在解决好群众身边小事中推动实现“邻里一家亲”。上海在白玉兰广场、上海中心等标志性商务楼宇设立党群服务中心,做实做细“党建+服务”,面对面解决周边企业员工“急难愁盼”问题,成为白领心中“距离最近、感情最深”的温暖家园。疫情防控中,在党组织坚强领导下,广大居民群众睦邻相助,数百万快递员、外卖送餐员、网约车司机冒疫奔忙,千千万万物业服务人员日夜值守,各类志愿者、社会组织积极出力,绘就了团结就是力量的时代画卷。

同时,随着我国城市群、都市圈飞速发展,跨区域协同治理的问题也日渐凸显。上海、江苏、浙江等地以更加开阔的视野积极探索毗邻地区党建新模式,通过跨市域、跨省域党建共建,开展共同学习,推动认识统一、政策衔接、工作协同,做到理念融合、资源整合、力量聚合,实现跨区域共建共治共享,为长三角城市群更高质量一体化发展提供坚强组织保证。

千川汇海阔,风好正扬帆。当前世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。随着建设社会主义现代化国家新征程全面开启,2035年要基本实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”,让城市建设成为现代化建设的重要引擎。这对城市基层党建既是挑战,更是机遇。面对新形势新任务,各级党委、广大城市基层党组织将进一步树立“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,努力以高质量党建引领高水平治理,使城市更健康、更安全、更宜居,让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好!

新华社北京6月17日电

国办印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》

新华社北京6月17日电 国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》。

《任务》指出,新一轮医药卫生体制改革实施以来,我国基本医疗卫生制度加快健全,人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及可持续性持续改善。2021年是中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。深化医改要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二

中、三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,深入实施健康中国战略,推广三明市医改经验,强化改革系统联动,促进优质医疗资源均衡布局,统筹疫情防控与公共卫生体系建设,继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心,着力解决看病难、看病贵问题。

《任务》提出2021年的重点工作任务:一是进一步推广三明市医改经验,加快推进医疗、医保、医药联动改革。按照“腾空间、调结构、促衔接”的路径,以降药

价为突破口,推进药品耗材集中采购,深化医疗服务价格改革,深化人事薪酬制度改革,推进医保支付方式改革,推动公立医院高质量发展。二是促进优质医疗资源均衡布局,完善分级诊疗体系。启动国家医学中心和第二批区域医疗中心试点建设项目,规划推进临床专科能力建设,推进医疗联合体建设,推动省、市、县、乡、村等各级各类医疗机构落实功能定位,完善全民医保制度,推动中医药振兴发展。三是坚持预防为主,加强公共卫生体系建设。加强新冠肺炎疫情防控,深化疾病预

防控体系改革,持续推进健康中国行动,创新医防协同机制。

《任务》还对推进全民健康信息化建设、改善群众服务体验、加强医学人才培养和使用、增强药品供应保障能力、严格监督管理等相关重点改革作出部署。

《任务》明确了各项改革任务的负责部门,强调各地各有关部门要切实加强组织领导,勇于担当作为,敢于触碰利益,大力推广三明市医改经验,持续深化医改。要加强宣传引导,及时回应社会关切,凝聚改革共识。

美俄首脑会晤:“回避”与“交锋”

美国总统拜登和俄罗斯总统弗拉基米尔·普京16日在瑞士日内瓦举行会晤。这是拜登就任总统后首次与普京面对面会晤。

克里姆林宫发言人德米特里·佩斯科夫说,会晤成果基本符合俄方预期。美方一名高级官员说,这次首脑会晤谈不上美国对俄“战略上的改变”。

会晤没有安排联合记者会,但双方会后的发布透露出会晤中存在言语交锋和深刻分歧。

没有联合记者会

据美联社报道,在会晤正式开始前的媒体拍照“暖场”环节,拜登和普京似乎均有意避免直视对方。

会晤前,美俄双方都调低会谈成果的预期;会晤后,双方仅就保持战略稳定发表一份简短的共同声明,称“核战争没有赢家”。

普京和拜登没有召开联合记者会,而是各自会见媒体记者。按照路透社的说法,这本身就说明俄美关系“紧张”。

会晤闭门举行,没有安排正餐。一名美方高级官员说,普京和拜登是在俄外交部长谢尔盖·拉夫罗夫、美国国务卿安东尼·布林肯及双方翻译陪同下举行小范围会谈,持续93分钟。中间休息后,包括两国驻对方国家大使在内的大范围会谈持续87分钟。

会晤时长短于外界预期的4到5个小时。一名白宫官员就此向随行记者解释,会晤整体上并未过早结束。拜登给出的说法是,他和普京谈完了所有重要议题。



6月16日,美国总统拜登(左)和俄罗斯总统普京在瑞士日内瓦举行会晤。新华社发

普京“难说”关系改善

就与拜登谈得如何,普京在记者会上说“不错”,“实际上非常有效率,有实质内容且具体”。至于俄美关系是否能够改善,他表示“难说”,但“有一线希望”。

普京记者会持续大约一个小时。普京说,美国无权在所谓人权问题上对俄罗斯指手画脚。他向拜登提到美国“黑人的命也是命”抗议活动和美国国会大厦今年初遭受冲击。

“我们看到的是混乱、破坏和违法,”普京说,“我们同情美国,不想让这样的事发生在我们的领土上。我们将竭尽全力避免这样的状况。”

就拜登今年3月接受美国媒体采访时认同普京是“杀手”的说法,普京告诉记者,拜登就“那些过激言论”给出了最新解释,“我满意”。

网络安全是会晤重点内容之一。普京重申,俄罗斯与一些所谓的网络攻击没有关联。世界上多数网络攻击是从美国的

网络中发起,还有英国、加拿大和两个拉丁美洲国家。他没有说明具体是哪两个国家。

普京认同黑客攻击网络和勒索赎金是大问题。他强调,俄美需要停止“各种暗示”。

普京还说,他和拜登没有互相邀请对方访问,这类访问需等相关条件成熟才能进行。

普京评价拜登是“非常有经验的政客”。普京说,拜登谈到了他自己的家庭,还讲到母亲告诉他的不少睿智建议,尽管这可能和俄美首脑会晤不相关。

拜登没提期望“重启”

拜登告诉媒体记者,这次会晤“不关乎信任”,而在于确认自身利益。法新社报道,与几名前美国总统不同,拜登没有谈到期望“重启”美俄关系。

拜登说,他和普京就网络安全谈了相当一段时间,他认为普京已经了解美方立场。他告诉普京,美国有“明显的网络实力”,如果俄罗斯违反基本规则,美方将予以回应,“后果会非常严重”。

双方同意让专家组磋商,哪些关键基础设施不能成为网络攻击目标。拜登说,美国向俄罗斯提到16类基础设施,包括能源、银行、供水、国防工业和选举系统。

另外,拜登说,他向普京表达了对俄罗斯人权问题的担忧。至于普京提到“黑人的命也是命”和美国国会遭冲击,拜登说,“这种比较很荒谬”。

据美联社报道,美俄领导人会晤后,双方基本上仍处于会晤之前的立场。尽管分歧巨大,拜登仍坚持“取得了进展”。他在乘专机回国之前,在停机坪与随行记者交谈,说他太悲观了。

“有这样一种价值观,看清现实,也要作出乐观的样子。”美联社援引拜登的话报道。新华社特稿

外交部驳新冠病毒“实验室泄漏论”:这是对溯源研究的极大冒犯

新华社北京6月17日电(记者 温馨 许可)针对美方一些人无视联合溯源研究报告、大肆鼓噪新冠病毒“实验室泄漏论”一事,外交部发言人赵立坚17日说,这是对以世卫组织为主导的溯源研究的极大冒犯,是对科学家和科学精神的严重亵渎,是对国际团结抗疫努力的重大破坏。

在当日例行记者会上,有记者问:近日,美方一些人继续炒作新冠病毒由“武汉实验室泄漏”。中国科学院武汉病毒研究所研究员石正丽14日接受外媒采访时再次驳斥美方一些人的不实指称。发言人对此有何评论?

赵立坚说,世卫组织于3月发布中国——世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告,明确了病毒由实验室泄漏“极不可能”的结论。这份报告是由30多位全球各领域顶级专家共同撰写,具有广泛代表性和高度专业性。“令人遗憾的是,美方一些人无视联合溯源研究报告,大肆鼓噪新冠病毒‘实验室泄漏论’,将溯源政治化。这是对以世卫组织为主导的溯源研究的极大冒犯,是对科学家和科学精神的严重亵渎,是对国际团结抗疫努力的重大破坏。”

他说,如果美方真的透明和负责任,就应该像中国一样秉持开放态度,立即邀请国际专家去美国德特里克堡等地进行详细调查。

在回应美国国务卿布林肯称“中国在病毒溯源方面没有履行透明和信息共享的基本责任”等相关言论时,赵立坚说,美方有关说法毫无依据。“事实胜于雄辩。疫情发生后,中国第一时间向世卫组织报告疫情,第一时间分享病毒基因序列。中方建立了最严格且专业高效的信息发布制度,及时发布权威信息,与180多个国家、10多个国际和区域组织开展疫情相关技术交流、分享疫情信息。”

他说,中国一贯本着开放、透明的态度同世卫组织开展新冠病毒溯源合作,已两次邀请世卫专家来华。中方为联合溯源做了大量行政、技术、后勤保障工作,为专家组工作提供了充分便利,安排了丰富的实地考察行程,向世卫专家逐条展示了特别需要关注的原始数据。专家组多名专家对中方给予积极评价,表示“想去的地方都去了,想见的人都见了”。

“令人遗憾的是,美方一些人无视世卫组织主导的溯源研究前期成果,一再散布虚假信息,攻击抹黑中国,搞‘有罪推定’。他们这样做,就是为本国抗疫不力转移注意力、寻找‘替罪羊’,防止美国人民追究他们草菅人命的责任。他们的政治操演蒙蔽不了世人的眼睛,也掩盖不了事实真相,注定会失败。”赵立坚说。

世卫组织 全球累计新冠确诊病例达176303596例

世界卫生组织公布的最新数据显示	
截至欧洲中部时间6月16日17时31分 (北京时间16日23时31分)	
全球	
新冠累计确诊病例	
176303596 例	
较前一日增加 307223 例	
死亡病例	
3820026 例	
较前一日增加 8212 例	

新华社发