

# 金水区“三抓三强三提升” 以党建引领推动基层治理能力现代化

基层基础工作是关乎国家治理的根基。党的十九届四中全会提出，要构建基层社会治理新格局，夯实基层社会治理基础。这向新时代基层社会治理提出了新要求。

近年来，金水区牢固树立抓党建

服务大局的工作理念，以巩固党在城市的执政基础、提升治理能力、增进群众福祉为目标，对标打造高品质现代化城区的发展定位，以自治、共治、法治化思维有力推进城市党建与城市治理深度融合。通过抓党建

引领、抓系统治理、抓制度保障，持续提升城市治理的向心力、协调力、凝聚力，构建了全域统筹、多级联动的党建引领城市基层治理新格局，有力促进了全区城市基层治理体系和治理能力现代化。



发挥党建引领，强化居民自治，昔日的老旧小区实现了华丽蝶变 李久龙 摄



金水科创大会让“创新智城·品质金水”插上创新的翅膀 崔圣龙 摄



如雨后春笋般的党群服务中心成为党建“大舞台”，架起群众“连心桥” 尚祎 摄

## 抓党建引领 强化组织建设 提升城市治理向心力

通过健全四级组织架构，发挥区域化党建作用，拧紧责任“全链条”，形成上下联动、条块协同的治理新局面，为城市基层治理提供强大向心力，推进城市党建与基层治理同向发展。

(一)纵向到底，健全四级组织架构。以街道党工委为核心，以社区党组织为依托，以网格党支部为基础，以楼组党小组为延伸，持续建强“街道—社区—网格—楼组”四级组织架构，实现了基层党组织的全面覆盖、无缝对接。同时，根据地域、居民、驻区单位、党组织和党员等情况，进一步优化资源配置，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到社区，精准投放关键环节，着力构建全覆盖、无缝隙的城市基层治理体系，推动城市党建网和城市治理网“双网融合”。

(二)横向到边，构建区域共治格局。发挥区域化党建优势，将辖区驻区单位、非公企业、商圈市场党组织等作为成员单位吸纳进入“街道区域化党工委”“社区区域化党委”，以党建联席会、党建工作代表大会等协商议事机制为载体，凝聚思想共识，集聚各方力量，推动解决城市基层治理难题。例如辖区经八路街道，去年以来，通过运用党建工作代表大会制度，累计召开各类联席会议71次，会商解决21项民生问题，签订共建协议115份，联合驻区单位开展集中服务161次，以区域化党建新格局推动城市基层治理向纵深发展。

(三)一线补位，推动重点项目攻坚。坚持中心工作在哪里，党的组织就覆盖到哪里，党的核心引领作用就发挥在哪里。聚焦“三项工程、一项管理”，无主管楼院治理等重点工作一线，在全区开展“挂图作战、集中攻坚”行动，由街道社区党组织牵头，组织驻区单位、自管党员、居民代表和施工单位等在“三项工程、一项管理”项目一线成立临时党支部316个，无主管楼院成立党支部647个，持续发挥临时党支部作用，以党的组织优势凝聚协商共治、共建美好家园的强大合力，真正将居民群众、单位商户的意见和建议体现在项目改造、楼院整治、物业引进等重点环节中，确保改出民意、管出成效。



农业院社区楼组理事会 陈桢 摄

## 抓系统治理 强化多向联动 提升城市治理协调力

牢固树立以人民为中心的发展思想，对标打造高品质现代化城区的发展定位，以系统治理为主线，以区域化党建为统揽，持续凝聚党建群力量，激发各方参与的主动性和积极性，打造具有金水特色的城市基层治理体系。

(一)用好制度优势，提升城市基层治理效能。坚持把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为基层治理效能，总结运用疫情防控斗争经验，健全党建工作代表大会和居民议事会两项制度，完善党建“智库”服务体系和“星级楼组”创建两项机制，深化社区“一征三议两公开”工作法，落实“三会制”（即：民情分析会、党群议事会、民主评议会），开展“九在楼组”“星级楼组”“自治家园”等创建活动，统筹辖区公共资源、激发居民自治活力、共谋社区建设发展。党建引领居民自治的工作成效和经验做法得到上级认可，2021年，金水区通信花园社区党委荣获“全国先进基层党组织”称号。截至目前，各社区党组织通过开展各类共驻共建和居民自治活动，有效解决了无主管楼

院治理、老旧小区改造、环境整治等1300余项问题，大幅增强了居民群众幸福感、获得感。

(二)发挥平台优势，深入推进区域协调发展。依托区、街道、社区三级区域化党组织平台，梳理完善资源、需求、项目“三项清单”，形成硬件共享、教育培训、综合治理等8大类146项无偿服务项目，开展微公益、点亮“微心愿”，号召驻区党组织和“两新”党组织认领帮扶项目，提供“点单式”服务。在无主管楼院依托“一核多元 融合共治”工作机制，推进“双向进入、交叉任职”，建立社区党组织领导下的社区居委会、业委会（自管会）、物业服务“四位一体”管理模式。建强“红色物业”平台，把物业管理力量打造成党的群众工作队，共同推进组织共建、活动共联、服务共促的物业管理新格局。大力培育发展社会组织，推出“金太阳”党建孵化、“金课堂”能力建设、“金意桥”资源对接等“金”系列品牌服务，强化社区社会组织治理效能发挥。近年来，金水区累计投入4000余万元发展专业社工、购买专业服务，培育出老年大学、绿城社工

等全省知名社工组织24家，专业社工450余人，基本实现“一领域一项目，一社区一社工”。

(三)推动法治建设，发展新时代“枫桥经验”。坚持党建引领，深化社区治理“法治”保障，通过构建三级人民调解组织网络（即：区调解中心，街道调委会、村（社区）调委会）、建设三级公共法律服务平台（即：区公共法律服务中心，街道、村（居）公共法律服务站、室），搭建微信管理服务网等举措，全力推动基层法治建设与新时代组织工作有机结合。开展金水区“三官一师两员（即：法官、检察官、警官、律师、消防员、民调员）进社区、解纷化矛盾保平安”专项活动、矛盾纠纷大排查化解百日行动等，推动人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，擦亮金水基层治理底色，探索社区警务综治一体化新模式，积极培育人民路街道顺一社区警务综治一体化试点，完善立体化社会治安防控体系，创建党建引领社区警务工作新引擎，进一步夯实基层基础，不断提升全民法治素养和道德素质。



金水区东风路街道圆田路3号院改造后微游园 李振华 摄

## 抓制度建设 强化措施保障 提升城市治理凝聚力

建立健全阵地建设、队伍培育、经费保障等多项贴合基层实际的制度机制，形成高效完备、科学规范的保障体系，进一步激发基层党组织和党员干部敢于担当、主动作为的热情，为金水区城市基层治理有效开展凝聚强大合力。

(一)推进阵地建设，打造共治共建平台。出台街道、社区两级《党群服务中心建设运营管理办法》，严格按照“12+X”标准设置政务服务大厅、社区社会组织孵化培育平台、文体服务中心等功能馆室，通过规划移交、政府奖补、共建共享等多种形式，建成街道级党群服务中心11个、500平方米社区党群服务中心156个、1000平方米社区党群服务中心52个，进一步建强城市基层党建前沿阵地。发挥区域共建优势，引进烘焙课堂、育儿早教、1元健身等群众喜闻乐见的服务项目，实现公益性、高质量、低成本服务模式，累计服务群众15.8万人次。健全准入退出机制，每年委托第三方对引进项目、社工机构运行情况考核评价，作为是否续用的重要依据，确保为民服务实效。在开展文体活动、公益服务等过程中挖掘培育居民骨干，积极孵化志愿者队伍和居民文体团队等自治力量，引导其参与服务中心管理运行，探索出“自管+托管”的金水党群服务中心管理模式，被其他地区争相学习借鉴，其中，凤凰台党群服务中心、南阳新村党群服务中心多次迎接国家和省市级领导参观调研。

(二)抓好队伍培育，提升社区干部素质。创新社区书记交流互学评比机制，健全基层干部激励保障措施，着力打造一支能力素质过硬、忠诚干净担当的社区干部队伍。建立“百名社区书记”跟班学习制度，每月由各街道推荐1名社区书记分批次到先进社区跟班学习，通过“三学两研一评比”（学先进理念、学方法举措、学模范典型，日调研、周研讨、综合评比），切实提高全区社区书记整体履职能力。出台《关于在全区村（社区）党组织书记中建立“亮承诺 赛实绩 比干劲”工作机制的实施方案》，借鉴市委乡镇（街道）党（工）委书记交流会成功经验，每季度组织全区214名村、社区书记召开交流会，遴选优秀村、社区书记上台做交流分享。建立完善社区干部待遇保障机制和薪酬标准自然增长机制，每年下拨社区“两委”干部工资4000万余元。激发进取动力，对考取社会工作者职称、通过党务资格认证并任职于社区的工作人员分级别发放岗位补贴。提升政治待遇，打通晋升渠道，在推选“两代表一委员”时向优秀社区干部倾斜，2020年从优秀社区书记中考录用1名公务员和1名事业单位工作人员。

(三)加大政策支持，保障惠民项目落地。把增进群众福祉作为社会治理的出发点和落脚点，加大政策支持和资金投入，着力解决居民最关心最现实的利益问题。规范党群服务中心补贴标准，按阵地面积分级下拨财政资金50万元、80万元、100万元用于党群服务中心运营，切实保障基层惠民便民服务质量。运用市场化思维，在养老托老中心、党群服务中心、郑品书舍等便民服务项目中积极引入第三方机构，为居民提供精准化、专业化的便民服务。探索新社会资源参与社区治理的工作机制，引导街道设立“社区发展治理（慈善）基金”，用于关爱救助弱势群体、为老敬老、楼院治理等民生实事，为实现基层治理可持续性发展提供有力支撑。截至目前，金水区已有凤凰台、杜岭、花园路、经八路、人民路、大石桥6个街道成立“社区发展治理（慈善）基金”。持续推动服务群众关口下移，下拨经费共计6950万元，为每个社区配备社区工作经费5万元、党建经费5万元、服务区群众专项经费30万元，同时，健全经费使用管理办法，保障基层有钱会办事、有钱办实事，从根本上保证为民服务实效。 本报记者 党贺喜 通讯员 郭芳



在疫情防控一线成立临时党支部 韦艳可 摄