

登封：以大景区理念打造高品质美丽城市



美丽登封新画卷

盛夏时节，驱车行驶在登封市区主街少林大道上，两侧设计各异的小微游园花草葱茏，隔离带里一排银杏绿影婆娑，一路风景如画而又开阔通达。近处，汉阙风格的登封市民文化中心古雅庄重；远处，跌宕巍峨的中岳嵩山绿涛叠翠，城、山、文、景交融和谐，处处赏心悦目。

“出楼院就是游园，而且在游园里能陪孩子打篮球、骑动感单车，每一种体验都很幸福。”在少林大道北侧的明月一慧动公园里，附近楼院的王晓慧提起居住环境的变化，脸上洋溢着满足的笑容。近年来，登封市坚持“生态优

先、文化引领、绿色发展”，在践行初心使命中展现时代作为，以大景区理念规划建设美丽新城，将城区作为最大的游客服务中心，提升品质、打磨颜值、丰富内涵，强力支撑文旅转型，推动一二三产融合发展，经济社会呈现喜人的高质量发展态势。

规划引领擘画发展新格局

巍巍嵩山，是我国首批国家级重点风景名胜区、国家森林公园、世界地质公园、世界文化遗产“天地之中”历史建筑群星布于此。对于登封来说，嵩山是宝贵的生态屏障，是美丽的自然景观，是丰富的文化宝藏，是靓丽的城市名片。

以“两山”理念为指引，登封市深入开展嵩山和世界文化遗产“双保护”，拆除嵩山景区红线内违法建筑780余处、30万平方米，外迁各类人员2万余人，核心景区全面封闭、群众全部下山、土地全部流转、违建全部拆除。同时，全面规范宗教领域秩序，提高武校规范化管理水平，开展专项治理遏制非法开采，理顺嵩山风景名胜区经营管理体制，嵩山逐渐由“乱”向“治”、由“闹”到“静”。

住建部总工程师、中规院院长杨保军到登考察时认为，登封“四乱”治理重构了经济社会发展的空间秩序和社会秩序，为高品质美丽县城建设奠定了坚实基础。

在嵩山这一绿色本底上，登封坚持规划先行、主体功能区先行、基础设施先行、环境建设先行，确立了“一核、一带、两山、多廊、多点”的城市高质量发展空间布局，为高品质美丽县城建设撑起了多中心、组团式、集约化、“三生”融合的发展新框架。2015年以来，登封市高品质城市建设投入达433.7亿元，城区面积从22.26平方公里拓展到50.87平方公里，市区人口从17.7万人增加到28.8万人。



登封东城区市容

理念创新引领品质新提升

理念是行动的先导。

登封创新理念、把握规律，因地制宜、因时制宜推动城市品质提升。牢固树立森林城市理念，登封坚持“透、修、增、畅”，让建筑长在森林中，实现山在城中、城在林中；坚持依路扩绿、以绿连园、以园显山，沿街院落管理区后退，有效实现绿化空间共享，全市公园、小微游园近40个，美化靓化了城区的各个角落，为市民拓展推窗见绿、出门进园的生活空间。

尊重城市建设规律，坚持地下先行，地上相统一。登封城区天然气覆盖率由65%提高至90%，雨污分流率由25%提升至90%，市区主要道路全部实现明线入地；实施南水北调引水工程，大力推进城乡供水一体化，城市日供水能力由2.6万吨提高至8万吨，有效纾解了严重影响居民生活和社会可持续发展的缺水之困；强力推进电网扩容，最高供电能力由20万千瓦提高至42万千瓦，全市高峰期用电从此无虞，为产业转型升级提供了强劲的供电保障。以道路有机更新带动城市有机更新，登封分类制定城市景观大道、主干道、次干道、支路改造提升标准，城市路网不断迭代升级，城市景观主街少林大道被改造成“城市会客厅”。

精准把握山城规律，登封沿山发展、环山发展，顺应自然山水格局，留足视廊、风道空间，严控城市天际线；厘清山、城边界，整体封闭管理，实现市民、游客有序进出嵩山风景区。今年5月1日，全线33公里的环嵩山旅游公路建成通车，环嵩山旅游公交也于当日开通运行，把嵩山“汉三阙”、少林寺、会善寺、嵩阳书院、中岳庙等景区（点）串珠成链，标志着登封以环嵩山旅游公路串联“天地之中”历史建筑群，加快建设环嵩山文化带，推动由“多景点+小城市”向“大景区城市”转变、由观光游向休闲度假游转变的旅游城市形态初步形成。

为进一步实现城市景观、世界遗产、山水田园的有机串联，登封投资1.53亿元实施嵩山历史文化遗产与文旅融合示范项目，正对会善寺、永泰寺、少室阙等7处文物景点进行规范提升；将美丽乡村纳入“一核、一带、两山、多廊、多点”的生态空间布局，景区周边与环嵩山旅游公路沿线布局美丽乡村精品村、示范村50个。同时，把握旅游城市规律，市政设施与旅游设施同规划、相融合，建设了嵩山驿站、悦跑环等服务设施；加快建设文化产业核心板块，按照中原地区“游客集散中心”的定位，打造集中展示世界文化遗产的“嵩山客厅”，登封正让游客慢下来、留下来、住下来。

以人为本构建治理新体系

人民对美好生活的向往，就是城市建设与治理的方向。

近年来，登封市坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。

社区品质决定城市品质，社区服务彰显城市温度。登封市将完整居住社区作为高水平推进城市有机更新、高品质优化城市发展格局、高标准创造人民群众美好生活的重要举措，实施完整社区建设三年行动计划，完善提升社区服务功能，打造“15分钟便民生活圈”，全力打通城市建设治理工作的“最后一公里”。

该市以城市道路为边界，以老年人、儿童步行5-10分钟的距离为

标准，统筹考虑人口规模、空间边界、服务半径等因素，重新划分44个城市社区，招聘240名社区工作者，社区人口下降一半，服务管理人员提高一倍，社区治理效能大幅提升。实施“道路更新、游园建设、老旧小区改造、停车场建设、拆墙透绿”五大配套工程，推动社区基础设施迭代升级，投资9.7亿元改造25个老旧小区，实现物业管理、机械化保洁全覆盖，让居民享有看得见摸得着的获得感、幸福感。

城市建设治理要高度重视“序化”问题。结合山城特征、旅游城市特点，登封提出“能共享不新建、能地上不地下、能平面不立体、能自走不机械”的停车场建设理念，共享机关单位、酒店商超、住宅小区停车资源，新增共享停车位1万个；排查城区闲置土地、违规占用地下空间230处，新建停车场98处；沿环山旅游公路、登封大道建设20处大型潮汐停车场，可有效分流旅游高峰时段车辆。目前，登封全市新建、共享停

车位达2.2万个。在此基础上，明晰“停车必入位、停车必收费、违停必处罚”工作思路，倒逼机动车全部入场停放、入位停放。“规划一把尺、智能一张网、停车一张图”，全市所有停车场全部纳入ETC智慧停车一体化平台管理；智能诱导系统确保车主通过手机App查询目的地附近停车场及余位信息；ETC无感支付让车辆进出停车场时间较扫码缩短3倍。目前，少林大道等登封主干道两侧路内停车位全部压减，城市通勤效率、夜间机械化保洁质量均大幅提升，在保洁总费用不变的前提下，全市机械化保洁面积翻了一番。登封的ETC智慧停车管理经验受到交通部肯定。

登封还着力提高城市治理市场化水平，将城区、景区环卫保洁全部外包，城市规划路机扫率达100%；以“大城管”为统揽，推动资源规划、林业等部门执法力量全部下沉，做实“一社区一警”机制。城市因环境整治有序变得更好，百姓生活因城市治理效能大幅提升，变得更好！

统筹协调集聚发展新动能

城市发展，需要源源不断的动力支持。当前，登封正统筹全域资源要素，多维度激发城市发展内生动力。

统筹土地账与资金账。坚持政府垄断一级土地市场，盘活城区国有资产，招引知名商业品牌，推动城市景观大道两侧商业形态升级重塑。

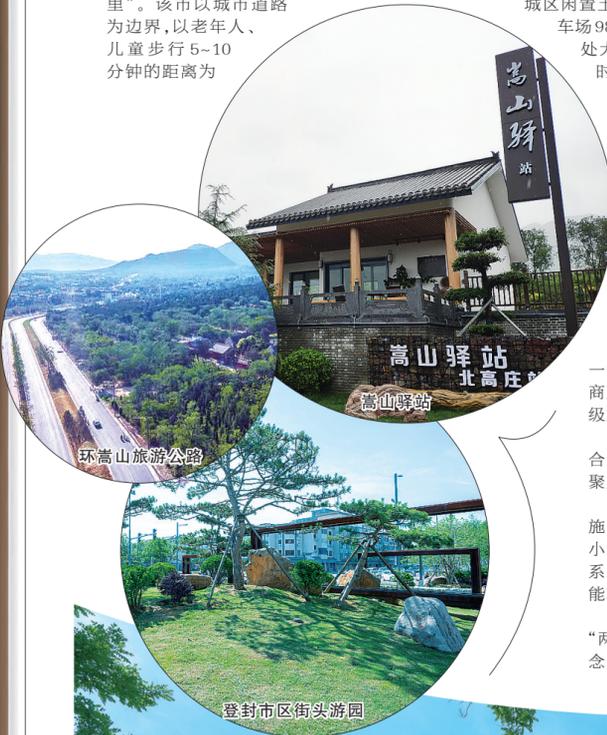
统筹城市建设与产业发展。深化产城融合，发展都市制造业、现代服务业，为城市发展聚人气、添活力。

统筹城市建设与民生保障。坚持民生设施优先布局，引入郑州市外国语学校、伊河路小学教育集团等优质名校，明确办学坐标系；深入推进医共体改革，让市民在家门口就能享受到优质服务。

奋进“十四五”，登封将紧紧围绕郑州市“两带一心”城市文化发展布局，坚持新发展理念，聚焦“两城六美”“两化五区”目标定位，做

好“山与水、城与乡、文与武、内与外”四篇文章，全力打造以少林景区、嵩阳景区、中岳景区3个景区，大周封祀坛遗址生态文化公园、阳城遗址群生态文化公园2个文化公园，三皇寨、待仙沟、卢崖等3个森林公园为支撑的大景区城市“323”格局；开展嵩山脚下至颍河两岸全域生态治理，大力实施“双水源”战略，重构“贯通东西、连通南北”的水生态格局，推动“景城一体”向“山水融城、景城共荣”转变。以大景区城市建设支撑带动乡村振兴、文旅转型，实现城乡均衡发展，“以强壮美、以美示强”，现代化美丽登封的高质量发展，将强力支撑郑、汴、洛“三座城、三百里、三千年”文化旅游带建设，助力郑州建设现代化国家中心城市。

本报记者 李晓光
通讯员 韩心泽 宋跃伟 付文龙 文/图



登封市区街头游园



登封市民文化中心