

# 推动中部地区高质量发展的着力点

习近平总书记一直关注中部地区发展。党的十八大以来,习近平总书记多次到中部地区考察调研,走遍了中部六省。今年7月22日,《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布(以下简称《意见》)。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,出台推动新发展阶段中部地区高质量发展的纲领性文件,是党中央统筹国内国际两个大局,立足当前、着眼未来、审时度势作出的重要决策部署。

推动中部地区高质量发展,有利于促进区域协调发展,有利于发展现代产业体系,有利于培育完整内需体系。

习近平总书记指出,高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,必须深刻认识、全面领会、真正落实。推动中部地区高质量发展,要立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位,把握工作要求、找准战略定位、明确奋斗目标、理清发展思路,确保中部地区高质量发展始终朝着《意见》绘就的宏伟蓝图不断前进。

中部地区要充分发挥自身优势,把握机遇、乘势而上,推动中部崛起走深走实。下一步,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深入贯彻习近平总书记关于中部地区高质量发展的重要论述精神,推动《意见》各项工作任

务尽快落实到位。

**坚持创新发展,加快构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。**创新是引领发展的第一动力,中部地区推进高质量发展要着力推动科技创新与产业融合发展,做大做强先进制造业,加强统筹协调,依托长江、京广等交通大动脉建设一批产业集群和产业基地,加快科创产业平台建设。要推进皖江城市带等承接产业转移示范区建设,积极承接新兴产业转移,重点承接产业链关键环节,推进产业基础高级化、产业链现代化。发挥科研院所密集、智力资源丰富优势,开展关键共性技术、前沿引领技术攻关,提高关键领域自主创新能力,将“长板”进一步拉长。大力发展现代服务业和服务型制造业,推动先进制造业和现代服务业深度融合。

**坚持协调发展,不断增强城乡区域发展协同性。**推动区域协调发展是构建新发展格局的重要途径,关键在于经济循环的畅通无阻。中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽,要加强与长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略互促共进,积极服务和融入新发展格局。要大力促进长江中游城市群和中原城市群发展,支持武汉等都市圈建设,实施城市更新行动,推进城市生态修复,完善城市功能。深入实施乡村振兴战略,积极推进农业供给侧结构性改革,巩固提升全国粮食生产基地地位,加快农业农村

现代化。建立健全合作机制,完善支持政策、打造合作平台,推动省际协作和交界地区协同发展。

**坚持绿色发展,合力打造人与自然和谐共生的美丽中部。**绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,中部崛起必须是绿色崛起。要统筹推进山水林田湖草沙系统治理,抓住重点流域生态保护这个“牛鼻子”,加强长江、黄河等重点流域生态建设和治理,科学推进长江中下游、华北平原国土绿化行动,构筑生态安全屏障。深入打好污染防治攻坚战,强化全民共治、源头防治,加强生态环境保护共保联治。大力发展绿色低碳循环经济,推行简约适度、绿色低碳的生活方式,完善促进绿色发展的体制机制,推动生产和生活实现绿色转型。

**坚持开放发展,建立健全内陆高水平开放新体制。**开放是国家繁荣发展的必由之路,开放发展注重的是解决发展内外联动问题。中部地区要加快纵向、横向内陆对外开放通道建设,主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道等对外经济走廊,积极融入共建“一带一路”,实施更大范围、更广领域、更深层次的对外开放,打造中部商品、中部服务品牌。要高标准建设安徽、河南、湖北、湖南自由贸易试验区,发挥湘江新区、赣江新区和郑州航空港经济综合实验区在对外开放中的重要作用,打造内陆高水平开放平台。持续深化简

政放权、放管结合、优化服务改革,培育市场化法治化国际化营商环境,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置。

**坚持共享发展,着力提升公共服务保障水平。**发展的出发点和落脚点,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。要提高基本公共服务保障能力,结合实际建立健全基本公共服务标准体系并适时进行动态调整,加强公共卫生体系建设,着力补齐公共卫生风险防控和应急管理短板。要增加高品质公共服务供给,加快建设世界一流大学和一流学科,深度挖掘和利用中原文化、楚文化、三晋文化品牌,传承弘扬井冈山等革命老区红色文化,推动中部区域医疗中心建设。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,聚焦赣南等原中央苏区、大别山区等地区,健全防止返贫监测和帮扶机制,增强已稳定脱贫县巩固脱贫攻坚成果及内生发展能力。

“潮平两岸阔,风正一帆悬。”新发展阶段中部地区高质量发展的蓝图已经绘就、号角已经吹响,我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,按照党中央、国务院决策部署,紧扣“高质量发展”主题,落实《意见》各项任务要求,加强统筹协调,做好服务指导,形成工作合力,以高度的政治责任感和历史使命感,强化担当、狠抓落实,奋力开创中部地区高质量发展新局面。

据《学习时报》

# 中国式现代化新道路“新”在哪

艾四林

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出:“我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态。”

世界上没有两片相同的叶子,也没有两片完全不同的叶子,这就是现代化道路上的共性与个性的关系的问题。因此,习近平总书记指出,当代中国伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,不是国外现代化发展的翻版。因而可以说,中国式现代化是一条现代化新路。这种“新”体现在自主性、全面性、包容性等方面。

## 包容性

中国式现代化新道路,破除了现代化道路上的西方中心主义,展现了道路的多样性。习近平总书记强调:“现代化道路并没有固定模式,适合自己的才是最好的,不能削足适履。每个国家自主探索符合本国国情的现代化道路的努力都应该受到尊重。”我们并不排斥西方现代化,而是学习借鉴了西方现代化的有益经验。习近平总书记指出,“中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值”。

公平、正义、民主、自由,是近代以来人类追求的共同价值。同时,合作共赢、共商共建共享等,是基于中国式现代化实践提供给人类的新的价值理念。这些价值理念随着构建人类命运共同体不断推进,会越来越具有影响力和感召力。还要看到,虽然中国式现代化为发展中国家走向现代化提供了可供选择的新途径,但我们并不会把这些强加于其他国家头上,这充分体现了中国式现代化道路的包容性。(作者系清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院院长)

**自主性**

西方现代化是原发现代化,中国式现代化是后发现代化。近代以来,西方国家现代化道路一直是蓝本,是很多后发国家效仿的对象。长期以来,现代化等于西方现代化,现代文明等同于西方文明,现代社会等同于资本主义社会,似乎后发国家要实现现代化就必须遵循西方现代化道路,这是一种幻觉。事实上,一些清醒的西方学者就否定了西方现代化的规律性、普遍性、唯一性,认为西方现代化是基于西方历史文化的独特的现代化道路。中国人口规模巨大,又具有独特历史文化,现代化道路如何走?习近平总书记强调:“走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论。”中国在中国共产党的领导下,坚持走自己的路,走出了一条不同于西方的现代化道路,不是跟随性而是超越性的现代化。

**全面性**

西方国家能够解决富裕问题,但是很难解决“共同”“全面”的问题,只能是实现一部分人富

# 用政策的“真实惠”打消“不敢生”的顾虑

刘天放

7月20日,《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(下称《决定》)正式发布,提出实施三孩生育政策及配套支持措施。7月21日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国家卫健委、发改委、教育部和民政部四部委官员同时亮相,解读新生育政策,这是群众所期盼的。

人口发展是关系中华民族的大事情,而《决定》是一套政策组合拳,针对的是实质性问题,即针对民间“生不起”“不敢生”的痛点问题,提出了一揽子解决方案,措施覆盖了生育全周期的支持举措,如发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本等,而这些显然都是群众生育三胎的后顾之忧。

显然,育龄夫妇不愿生育三孩的主因,就是生育成本过高,主要是托幼、医疗、住房等育儿成本的巨大压力所致。社会竞争激烈,多生育一个孩子意味着更大负担。而90后甚至即将达到婚育年龄的00后,更注重自我,生育意愿较低,这已成趋势。因此,必须提高生育“三孩”的动力才行。

而提高“生孩”动力,降低生育成本是根本。《决定》不仅取消了社会抚养费,还明确“将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩”,“依法依规妥善处理历史遗留问题”,释放了积极而强烈的信号,体现了“以人为本”的精神,也与过往的限制生育政策完全不同,表明国家对鼓励生育三胎的决心已定。

《决定》从婚恋到孕育,从生产入托再到入学等,给予了全方位兜底服务,甚至还将女性就业、生育后回归职场等给予了政策支持;还将婴幼儿照护服务,纳入了经济社会发展规划,如推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。更给力的是,在减轻教育负担,以及将鼓励生育的政策延伸到税收、公租房等方面都有提及。

总之,鼓励生育三孩、降低养育成本,提高社会化服务是关键,而《决定》针对的都是“不愿生”“不敢生”,致力于打造一个生育友好型环境。由此,用政策的“真实惠”打消“不敢生”的顾虑,对接公民生育权,让更多育龄夫妇有生育三孩的愿望,才能达到出台三孩政策的目的。希望这些政策的“真实惠”,尽早惠及民众。



# 莫让电池之乱抵消环保效益

刺鼻气味挥之不去,剧毒酸液就地倾倒,附近土地寸草不生……近日有媒体调查发现,从电动自行车上报废的铅酸电池大多流入了地下作坊,随意拆解翻新造成的污染触目惊心。作为世界第一大电动自行车保有国,我国每年报废的铅酸电池,保守估计可达数百万吨。由于小作坊没有环保成本,能给出的废旧电池收购价远高于正规企业,因而在回收市场形成了“游击队”对“正规军”的绝对优势。据统计,每年“退役”的废旧铅酸电池,仅有30%通过正规渠道回收。流入灰色市场的电池不仅可能导致大气、水体、土壤严重污染,还有可能被翻新成“品牌产品”,重新流入各条销售渠道,成为暗含自燃等风险的“定时炸弹”。当下,我国正开展危险废物专项整治三年行动,有关部门如何疏堵结合、简政放权、协同执法,成为亟须解决的问题。

鲍南画

# 优化人才评价体系 推动科技创新发展

刘颖 黄写勤

习近平总书记指出,当前,我国高水平创新人才仍然不足,特别是科技领军人才匮乏。人才评价制度不合理,唯论文、唯职称、唯学历的现象仍然严重,名目繁多的评审评价让科技工作者应接不暇,人才管理制度还不适应科技创新要求、不符合科技创新规律。要创新人才评价机制,建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系,形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。这一重要论述切中了我国科技人才管理的要害,也指明了科技人才评价体制改革的方向。

首先,人才评价系统尚待完善。目前人才评价系统存在一些短板,一是人才资助或项目资助偏重前端,日常跟踪、中期检查和项目验收阶段的成果数据在准确性、系统性、全面性等方面均不充分。这就可能导致科技人才只重视项目申报,忽视后期完成效果。二是部分类的人才项目在选拔时,以入选各类国家级人才项目为标准或门槛,在资金有限的情况下,导致部分人才不能得到支持,在一定程度上影响了科研资源的合理分配。三是基础研究支持力度有所欠缺,导致我国在基础研究人才培养上基础薄弱。

其次,评价指标设计有待创新。目前,多数科技人才评价指标体系均首先关注论文和专著的情况,但没有明确的指标去要求科研成果转化,使得一些有应用价值的项目所带来的科研产出只停留于实验室内部,或以发表在学术期刊为终点,难以转化为产品或服务。这就要求我国在创新评价指标体系设计中应增加对成果转化的评价比重,进而提升我国科研成果转化率。

再次,评价理论需要新突破。当前,我国在如何评价科技创新上,尚未形成主导性理论或理论范式,未建立起系统化理论框架,使得评价指标体系的设计缺乏充分的理论支持,为科学的、标准化的科技创新绩效评价实践带来了困难。

要构建起与我国现行科技创新需求相匹配的科技人才评价和激励体系,必须建立起不同维度的评价指标,形成完善的、科学的

人才评价体系。

第一,评价科技人才是否具有创新产出,不仅要体现新知识、新想法的论文数和专利数来评价,更要用新知识、新想法是否转化为新产品、服务或工艺流程等指标来进行评价。建议设计多维度的综合创新评价体系,并针对不同维度分别采用科学性、可操作性的、具体的评价指标。

第二,创新过程是一个高度复杂的过程,科研团队的紧密合作或者科研联系所带来的知识流动对于创新具有决定性作用。知识通过在创新团队内部成员间的转移、流动中不断增值,实现资源互补、协同发展。因此,顺畅的团队协作与良好的团队文化均能促进团队形成强大凝聚力,增加有效产出。

第三,还要关注各创新成果之间的非线性关系。知识创造虽然是技术、产品和服务等转化的基础,但是他们的关系是非线性的。理论创新的物化是要基于多个基础研究才能产生的,技术产品很多时候是多次知识创新迭代的

结果。纵观人类发展史,一些技术具有明显的自我组织、自我催化作用,这意味着某些关键技术的新突破将大大推进其他技术的创新进程,并且往往能与其他技术相对更容易地进行有机结合,从而扩大创新规模,加速、强化创新过程。例如,1765年蒸汽机的发明促进了火车、轮船、汽车等许多以蒸汽为动力系统的技术创新,计算机编程语言更促进了成千上万格式软件的发明。所以,我们不但要评价创新所产生的直接成果、间接成果,还要系统评价各个创新成果之间的非线性关系。

第四,建立不同维度的评价指标。建议设计多维度的综合创新评价体系,并针对不同维度分别采用科学性、可操作性的、具体的评价指标。

科技创新是系统工程,人是其中最重要的变量,只要把人的作用发挥好,我们就把握住了创新的脉搏,就有了推动我们国家更好更快发展的最大动力来源。(作者分别是中国人民大学教授、中山大学测绘科学与技术学院院士秘书)

