

# 共同富裕的科学内涵与实现路径

张占斌

习近平总书记近日在中央财经委员会第十次会议上发表重要讲话强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，对于我们进一步准确理解共同富裕的科学内涵，探索在新的征程上逐步实现全体人民共同富裕的路径，具有重要作用。

**准确理解共同富裕的科学内涵**  
共同富裕是马克思主义的一个基本目标。马克思、恩格斯指出，在未来社会“生产将以所有人的富裕为目的”。可见，共同富裕是马克思、恩格斯所设想的未来社会的重要特征。

共同富裕也是自古以来我国人民的一个基本理想。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。党带领人民推翻三座大山，建立社会主义制度，推进改革开放，就是为了解放和发展生产力，就是为逐步实现全体人民共同富裕。

实现共同富裕不仅是经济问题，思考共同富裕不能局限于经济收入，而是要把人民群众获得感、幸福感、安全感考虑进来。要按照经济社会发展规律循序渐进，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题。既要不断增加经济收入，又要确保精神是富有的、生态环境是友好的，实现人的全面发展和社会全面进步。

共同富裕，不是少数人的富裕，不是整齐划一的平均主义，不是没有差别的同步富裕、同等富裕，不是劫富济贫，不是养懒人，不是城乡和地区差异彻底消失，而是通过共同努力、共同奋斗、共同发展来共同分享整个国家进步的成果，也就是全民富裕、全面富裕、共建富裕、逐步富裕。

共同富裕既是奋斗的目标又是历史发展过程，要把握好尽力而为和量力而行、公平和效率的关系。要统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。不能指望在很短的时间内就达到非常理想的状态，需要经过长时间的艰苦努力才有可能把事情办好。我们要对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，不能做超越阶段的事

情，要量力而行，不能急于求成的毛病，不能脱离正处并将长期处于社会主义初级阶段的实际情况，不能超越发展水平。同时也要认识到，我国处于社会主义初级阶段并不是说在逐步实现共同富裕方面就无能为力和无所作为，而是要把能做的事情尽量做起来，尽力解决面临的实际困难，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

共同富裕要强调先富带后富、先富帮后富，坚持全国一盘棋。共同富裕是我们的方向和目标，在实现过程中总是会有一些人、一部分地区先发展起来、先富起来，总是会有一些人、一部分地区处在一个相对落后的状态，那么先富起来的人和地区，就有责任来帮助后发展起来的人和地区，形成先富带后富的前进局面。比如，中央通过转移支付等多种方式帮助落后地区发展，发达地区对口帮扶落后地区，鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人来帮助落后地区等。

推动全体人民共同富裕要有系统观念，要从战略高度进行顶层设计和谋划于民。共同富裕本身就是社会主义现代化一个重要目标。要始终把满足人民对美好生活的期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。要促进人民精神生活共同富裕，强化社会主义核心价值观引领，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导，为促进共同富裕提供良好舆论环境。推动全体人民共同富裕要从坚持和完善中国特色社会主义制度、进一步发挥中国特色社会主义制度优势、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度思考这个问题，从全面建设社会主义现代化国家的高度把握这个问题。要抓紧制定促进共同富裕行动方案，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

**积极探索共同富裕的实现路径**  
新中国成立70多年来特别是改革开放40多年来的发展成就，为促进全体人民共同富裕创造了良好条件。经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在向着第二个百年奋斗目标迈进。当前，我国经济长期

向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展空间广阔，发展韧性强劲。虽然还存在发展不平衡不充分、城乡区域发展和收入分配差距较大等问题，但完全有条件进一步推动解决这些问题。

从中国和世界的历史经验和启示看，社会公平问题处理好有利于社会稳定有序。缩小收入分配差距，对一个国家的长治久安非常重要，尤其对我们这样拥有14亿多人口的大国至关重要。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，就要更加注重社会公平问题。

共同富裕是一项系统工程，要坚持以人民为中心的发展思想，正确处理效率和公平的关系，促进社会公平正义，在高质量发展中促进共同富裕。没有扎扎实实的发展成果，共同富裕就无从谈起。只有生产力高度发展了，物质财富的“蛋糕”做大了，才能更好地分配，也更有分配调整的回旋余地。因此，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提高发展的平衡性、协调性、包容性，调动各方面创新发展的积极性、主动性。要鼓励勤劳创新致富，靠勤劳实干兴邦，靠勤劳实干创造更多的物质财富。坚持在发展中保障和改善民生，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。

在做大“蛋糕”的同时，还要把“蛋糕”分好，让发展成果更多更公平惠及全体人民。为此，要构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

通过深化相关制度改革增强初次分配的公平性。初次分配制度直接影响分配秩序和分配结果，对实现共同富裕具有直接的重要影响。一是合理安排劳动、财政收支等在国民收入中的比例，发挥财政和金融资源的调配作用，稳步提高居民收入在国民收入分配中的比重。二是完善工资形成和增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，营造全社会崇尚劳动、勤

## 激活人才引擎 赋能乡村振兴

蒋和胜 岳峰 李小瑜

习近平总书记指出：“乡村振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。”如何高效培育人才并让他们主动融入乡村振兴，如何凝聚人才并让他们扎根美丽乡村，如何激活人才引擎新动能，以人才的智慧和头脑赋能乡村振兴，让现代化人才在乡村振兴的沃土中建功立业是乡村振兴人才机制建设的关键所在。

**一是要坚持科教育人，拓宽本土人才成长路径。**本土人才是乡村振兴的重要力量，在推动乡村振兴中往往具有得天独厚的优势和义不容辞的使命。本土人才既熟悉地域环境，又心怀浓厚的乡土情结，既愿扎根奋斗，又无惧风雨艰难。想要盘活用好本土人才，需要进一步完善人才培养机制，拓宽本土人才成长路径。首先，加快培育高素质农民队伍。充分利用互联网资源，开展农民在线教育。加强与职业院校、企业的联合培养工作，通过专家授课、技术指导、技术交流等方式，开展农民继续教育和技能培训。引入产业工人、手艺人、非遗传承人授课教学，推广“学徒制”培养模式，让更多的农民成长为掌握一技之长的能工巧匠。其次，重点培育农村实用人才带头人。制定本土人才选拔标准，明确本土人才培养计划，通过学历提升、技能指导、实战实训等方式重点培养一批带动能力强、影响力大的家庭经营农场主、种养大户、农业职业经理人、农民合作社带头人等新型职业农民。最后，大量培育基层专业技术人才。壮大乡村教育、卫生健康、文化旅游体育、乡村规划建设等领域本土人才队伍，划拨专项经费支持本土专业技术人才培训、进修。

**二是要坚持产业聚人，汇聚时代新农人。**产业振则乡村兴。产业既是实现乡村振兴的物质基础，也是人才施展才华的重要载体。只有富民兴乡，乡村才能凝心聚力，才能让以农业为基础的乡村产业，成为人们有奔头的致富产业，从而为推动全面乡村振兴提供持续不断的发展动能。首先，推进产业融合，改善乡村创新创业生态。促进农业与二、三产业的融合发展，增加农业附加值，延伸农业产业链，积极发展休闲农业、文化创意农业、乡村民宿、艺术村、农村电商等新业态新模式，为新农人汇聚乡村提供一展拳脚的舞台，让新农人成为令人羡慕的好职业。其次，以产业园区为载体，为新农人搭建创客平台。依托产业园区，建设一批农业创新驿站、创客联盟、人才孵化器、人才工作站等平台，提供用地保障、金融支持、创业补助等政策，吸引新农人入驻平台创业。最后，开发乡村创业项目，支持新农人创办领办产业项目。加强新农人开展全产业链培训和数字化、网络化技能培训，组织新农人到示范园区、示范基地参观学习。组建由专家、企业家和农村优秀实用人才等相关人员代表组成的创业导师团队，为新农人提供技术指导、经营诊断和跟踪服务等。

**三是要坚持制度引人，强化乡村治理人才队伍。**人才回流乡村，离不开良好的人才引进制度。构建科学的引人拴心机制，既能增强乡镇基层对人才的吸引力，又能为乡村振兴输送持续的新鲜血液。首先，壮大农村基层党组织队伍，优化队伍内部结构。稳抓农村党组织干部的选拔和培育工作，高标准高质量配备乡村振兴“领头雁”。扩大农村党组织干部选拔范围，重点考虑大学毕业生、致富带头人、返乡人才以及退役军官。建立基层党组织成员后备人才库，为乡村振兴积累丰富的有生力量。制定农村基层党组织成员（包括后备人才）培训计划，强化思想政治教育、治理带富能力和服务意识的培训力度。其次，多渠道多维度引进乡村治理人才。聚焦乡村治理、社会治理、法律服务、农技应用推广等重点工作，以制度强化专业人才配套建设。既要通过项目奖补、税收减免等方式积极招募乡村紧缺专业服务人员，夯实人才基础；同时也要依托国家重大工程、人才专项计划，引导一批杰出人才、领军人才投身基层服务、融入乡村振兴。最后，改善乡村治理人才福利待遇水平，完善晋升通道。积极兑现乡村治理人才引进岗位激励和安家补贴。制定市场化的绩效考核办法，建立容错纠错机制，确保乡村治理人才待遇正常增长。打破乡村人才晋升困难瓶颈，建立从优秀乡村治理人才中选拔镇机关公务员常态化机制。

**四是要坚持环境留人，共建宜居美丽乡村。**人才具有流动性，乡村人才难得而易失，想要留住更多优秀人才扎根乡村、奉献乡村，需要“筑巢引凤”，营造宜居宜业的人才成长环境，让乡村成为令人向往的地方。首先，乡音乡情留人。实现乡村振兴，既要靠乡音乡情为纽带感召一大批新乡贤以携带资本回归、回乡交流任职、知识传播、技能传承等多途径回归家乡、支援家乡，又要号召对家乡饱含热爱的优秀人才积极参与家乡建设，鼓励创新创业，以实际行动回馈家乡。其次，社会环境留人。增加乡村就业岗位，提供创业支持，提升乡村人才社会地位；逐步缩小城乡之间公共服务差距，补齐乡村医疗、教育、交通、物流、网络等服务短板，为自愿振兴乡村、服务乡村的优秀人才提供舒适的干事创业社会环境。最后，绿水青山留人。一方面，深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色发展，注重生态保护，打造山景美的人居环境，让绿水青山成为美好生活的源泉活水；另一方面，高标准高质量要求整治农村村容村貌，高标准高质量推动乡风文明建设，持续改善乡村生活居住条件，进一步提升各类人才乡村工作的幸福感、满足感。

（作者分别为四川大学经济学院教授和博士生）

## 新就业形态“新”在哪里

李晓华

近年来，在新一代信息技术推动下，数字经济蓬勃发展，深刻改变了人们的工作条件和工作方式，催生一些新就业形态。那么，新就业形态新在哪里呢？

**工作时间更具弹性。**数字技术改变了工作时间相对固定的传统生产方式，新就业形态的工作时间变得更有弹性。数字技术能将商品、服务的供给方与需求方高效连接起来，给人提供了直接获得订单和产品、服务分销的渠道，因而能更加独立地参与产品开发、数字内容生产、商品销售和服务提供。这意味着劳动者有了更高的自主性与灵活性，可以根据自己的爱好、习惯、能力等自主支配工作时间。

**工作场所更具灵活性。**随着移动互联网、物联网、人工智能等新一代信息技术与数字基础设施的发展，劳动者可以与平台、公司、同事、用户、设备等建立实时连接，随时接受公司指令、用户任务发布和平台派单等信息，通过互联网平台提供服务，通过网络视频与客户实现高效沟通，通过远程办公系统实现与同事或合作伙伴的远程协作，通过工业互联网系统远程操控机器设备等。这就打破了传统社会化大生产条件下机器和分工对物理工作空间的限制，劳动者可以更灵活地选择工作场所。



### 警惕网贷陷阱

《澎湃新闻》报道，一个涉案6.3亿元的网络贷款诈骗团伙近日落网。上海警方发现，该团伙仅运营一年时间，全国就有1万多人落入其网贷诈骗陷阱。案件共涉及23个贷款APP，参与诈骗人员达86人，目前违法APP均已被关闭。但愿人们能从中吸取教训，睁大眼睛，勿陷陷阱。

吴之如 文/画



### 矢志不渝的富强之路

百年，不过历史一瞬；但从苦难到辉煌，却百转千回。中国共产党领导积贫积弱的中国，开拓创新，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。新征程上，中国共产党正带领亿万华夏儿女，一往无前，奔向伟大复兴的光辉彼岸！

张建辉 绘

## 中国特色现代化新型城市建设应答好四个问题

张蔚文

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，如何推进现代化的城市建设和城市治理，是摆在城镇化实践中的重要问题。

追求现代化是人类社会最重要的活动之一。在此过程中，城市日益成为人类生产生活的重心，这是现代化的重要特征。可以说，城镇化是现代化的具体呈现，城市则是现代化在空间上的表达。

梳理世界现代化和城镇化的历史进程，不难发现，肇始于工业革命的第一次现代化转型使大部分发达经济体从传统乡村社会转向现代城市社会。二战结束以来，这一以经济为中心的现代化转型一方面进一步催生了以信息技术为核心的新技术革命，客观上驱动着现代化走向第二次转型；另一方面也导致了日益严重的气候生态环境问题，主观上要求现代化必须走向第二次转型。第二次现代化转型更深刻地影响了全球城镇化的进程和形态：从以工矿企业发展为核心的趋同化、粗放型城市建设，向生态型、个性化、特色化城市转变；知识和创新取代工业成为城市发展的主要动力，城市之间乃至城乡之间的等级秩序从中心地走向网络化；互联网、大数据、云计算与人工智能的发展，使越来越多的城市开始在城市治理等各个方面进行智能化转型。

在中国的实现过程中，城镇化亦被视为实现现代化的必由之路，然而中国的现代化和城镇化都是世界历史中的全新类型。中国是世界上最早出现城镇的国家之一，但在1949年新中国成立以后，我国才在真正意义上开始自己的工业化发展道路，通过工业化带动现代化迅速转型；与此同时，第二次现代化转型涵涌而至，意味着我国要实现现代化，需要几乎同时完成两次现代化转型。

因此，中国目前处在第一次现代化进程叠加第二次现代化转型的关键节点上，既要借鉴发达国家第一次现代化转型中城镇化的先进经验，如农村剩余劳动力的有效转移、区域统一要素市场的形成以及城乡差距的缩小，又要面对第二次现代化转型的新形势，如知识经济浪潮、信息技术革命、生态环境危机、人的主体性觉醒等。

把中国的城镇化进程纳入到全球现代化转型的视野中来，在两次现代化转型的叠加期推进中国城镇化，必须要紧密关注以下四个关键问题。

**核心问题：人的城镇化。**改革开放以来，“人口红利”和“土地红利”成了中国快速城镇化进程的重要驱动力。但数量庞大的农业转移人口，在一段时间内只能以“半融入”的方式参与城镇化进程，缺乏成为真正意义上的“市民”的机会。此后，我们开始以人为核心的新型

城镇化，将“有序推动农业转移人口市民化”作为重要任务。当前，该项工作尚在推进，如何保障农业转移人口在就业、医疗、教育、文化等方面全面融入城市生活，成为真正意义上的“市民”，成为各地方政府城镇化建设工作的重中之重。

**动力问题：城市自身高质量发展。**快速城镇化进程中，发展方式粗放、产业升级低效、社会问题突出、资源环境承载力明显下降等问题十分突出。在新型城镇化新阶段，必须围绕城市高质量发展的目标，解决城镇化建设中的效率、包容、韧性、可持续发展等问题。效率问题上，应在产业结构升级、投融资机制优化、创新发展等方面发力；城市包容性发展问题上，城市社会治理、公共资源优化配置等应成为关注重点；韧性城市建设方面，新冠肺炎疫情、城市洪涝灾害等为提高城市面对传统及非传统安全风险的抵御能力、应急能力及迅速恢复能力提供了经验教训；城市可持续发展方面，优化人居环境，打造资源节约、环境友好、生态多样的城市，应成为大中城市共同行动目标。

**载体问题：城镇体系的空间布局。**互联网与现代化交通运输网络的发展，大大拓宽了城市的活动空间，使城市得以延伸其各种功能的地域分布，城镇化呈现集聚化和扩散化的双重特点，由此带来了大中城市之间、城市与小城镇

乡村之间空间关系的重整。在集聚化的空间布局中，特色小镇等功能混合利用的新型发展空间不断涌现；在扩散化的空间布局中，城市之间乃至城乡之间的空间等级秩序从“金字塔型”转向“网络型”，特定城市在城镇体系中的辐射作用，不再仅仅取决于其自身资源的拥有规模，更取决于其开放度和连接度。因此，如何推动城镇体系内产业分工和产业链协同发展的优化，促进大中城市、小城镇和乡村协调发展，是拓展城镇化发展的重要问题。

**辐射问题：城乡融合。**城镇化进程一体两翼，使全民共享城镇化成果，既要关注城市，也不能忽视农村。我国农村人口基数大、人均农业资源紧张，在传统小农经济和城乡二元体制的影响下，城乡差距仍不可忽视。面临“三农问题”，党的十九大提出“乡村振兴”战略，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。新时期的新型城镇化战略，应与乡村振兴战略紧密结合，其关键问题是建立“人、地、钱”的城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，促进城乡融合，扩大城镇化建设的辐射作用。（作者系浙江大学中国新型城镇化研究院副院长）