

# 国务院提出19项措施推进自贸试验区贸易投资便利化改革创新

新华社北京9月3日电 近日，国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》。

《若干措施》指出，建设自由贸易试验区是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在新时代推进改革开放的重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。要贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快对外开放高地建设，推动加快构建新发展格局。

《若干措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提出19项措施，具有5方面特点：

一是提升贸易便利度。开展贸易进口创新，支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区。释放新型贸易方式潜力，支持自贸试验区发展离岸贸易。

推进“两头在外”保税维修业务，支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展保税维修业务。提升医药产品进口便利度，允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。

二是提升投资便利度。加大对港澳投资开放力度，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限，由省级旅游主管部门下放到自贸试验区。放开国际登记船舶法定检验，允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区国际登记船舶开展法定检验。在自贸试验区实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及的多宗土地实行整体供应。

三是提升国际物流便利度。推进开放通道建设，支持自贸试验区所在城市的

国际机场利用第五航权，在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市至第三国的客货业务。支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革，鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运单证，研究出台铁路运输单证融资政策文件。提升航运管理服务效率，将船舶营业运输证的部分管理事项，下放至自贸试验区所在地省级部门。

四是提升金融服务实体经济便利度。进一步丰富商品期货品种，加快引入境外交易者参与期货交易，完善期货保税交割监管政策。开展本外币合一银行账户体系试点。开展融资租赁公司外债便利化试点。在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。

五是探索司法对贸易投资便利的保

障功能。探索赋予多式联运单证物权凭证功能，通过司法实践积累经验，为完善国内相关立法提供支撑。完善仲裁司法审查，明确对境外仲裁机构在自贸试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。

《若干措施》强调，各地区、各部门、各自贸试验区要统筹发展和安全，牢固树立总体国家安全观，维护国家核心利益和政治安全，建立健全风险防控制度安排，主动服务大局；要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。各地区、各部门要简化各项改革措施落地程序和要求，对确需制定具体意见、办法、细则、方案的，应自文件印发之日起一年内完成。各地区、各自贸试验区要承担主体责任，狠抓工作落实，确保各项举措接得住、落得准、推得开。

## 国际军事比赛“晴空”项目 中国队包揽全部第一

9月1日，“国际军事比赛—2021”“晴空”便携式防空导弹班组项目综合赛在新疆库尔勒赛区举行，中国队摘得第一名。至此，“晴空”项目所有比赛结束，中国队获全部比赛第一，并夺得团体冠军。这是参加综合赛的中国参赛队对直升机靶标进行射击。

新华社发(赵煜 摄)



日本首相菅义伟3日突然宣布放弃追求连任自民党总裁。这意味着本月29日自民党选举产生的新总裁将接替菅义伟出任首相，菅义伟政府上台一年后即告结束。

之前，菅义伟不断放出竞选连任的风声，当天突然宣布放弃竞选令日本政坛大跌眼镜。分析人士认为，菅义伟因抗击新冠疫情不力等原因，支持率持续低迷，自民党担心他会拖累接下来的众议院选举连任，多重压力迫使他不得不放弃竞选连任。菅义伟退出后，自民党权力争夺格局将发生新变化，接下来的众议院选举前景也将受到影响。

## 菅义伟突然「弃权」日本政坛再陷动荡

新华社记者刘赞

### 突然宣布退选

菅义伟此前一直表示将参加自民党总裁选举。就在本周，他还在谋划6日对自民党高层和内阁进行人事改组，以提振支持率，而3日召开自民党临时高层会议原本也是为人事改组获得党内授权。

正因如此，菅义伟在会上宣布退出总裁选举显得非常突兀。他不仅明确表示放弃参选，还取消了人事改组计划。据日本媒体报道，菅义伟这一表态令与会者十分震惊，有人直言简直要“怀疑自己的耳朵”。这一消息也令日本各界震惊不已。自民党干事长二阶俊博、与自民党联合执政的公明党代表山口那津男、东京都知事小池百合子、在野党国民民主党代表玉木雄一郎等人也纷纷用“吃惊”“完全没想到”“突然”等词汇描述他们的心情。

### 政权低迷拖累

菅义伟声称，他放弃谋求连任是因为要“专注应对新冠疫情”，但分析人士指出，实际上他是被逼无奈才做出此选择。

菅义伟去年9月刚上台时内阁支持率一度超过60%。但今年以来，由于日本政府防控疫情不力，疫苗接种进展缓慢，一些地方出现不同程度的医疗崩溃情况，民众不满情绪日增。民意不满直接体现在一系列选举上。从4月的国会议席补选，到7月的东京都议会选举，再到8月的横滨市长选举，自民党均遭遇失利。特别是在横滨市长选举中，菅义伟倾力支持的盟友、前国家公安委员长小此木八郎完败。

本届国会议员选举将于10月21日任期届满。菅义伟原本设想借东京奥运会的成功举办提升支持率，然而趁势解散众议院带领自民党赢得大选，再凭借胜选之功连任自民党总裁。但疫情发展和民意变化让他始料不及。

分析人士指出，与上次总裁选举不同，这次选举自民党国会议员和地方基层票各占一半。菅义伟在自民党内根基薄弱，自民党主要派阀均未明确表示支持其连任，基层选票动向更充满了不确定性，这使得菅义伟即使参选也没法确保当选。对菅义伟而言，作为现任首相，与其不体面地败选后下台，不如选择主动出局。

### 政局前景混沌

此前，前外相岸田文雄、前总务大臣高市早苗已表示将角逐自民党总裁职位。菅义伟宣布退出后，两人均表示参选意愿不变，其他原本观望的自民党实力人物也开始跃跃欲试。

行政改革担当大臣河野太郎3日表示有意出马竞选。曾屡次参与自民党总裁选举的前干事长石破茂也表示，菅义伟退出后，选举形势有了“全新发展”，他将审时度势后再做决定。此外，一度表明参选意向后又撤回的自民党政调会长下村博文的动向也值得关注。

自民党预定本月17日正式公告总裁选举，29日投票选出新总裁。可以预计，接下来自民党内的“合纵连横”将十分激烈。

自民党新总裁产生后，还要经过国会首相指名选举才能成为新首相。无论谁当选新总裁，都将很快面临众议院选举这一严峻挑战。由此可见，接下来的近两个月，日本政局将进入一个新的混沌期和动荡期。

据新华社北京9月3日电



## 菅义伟退选 东京股市涨

9月3日，行人经过日本东京街头的电子股指显示屏。受日本首相菅义伟宣布不参加本月自民党总裁选举消息影响，东京股市3日显著上涨，日经225种股票平均价格指数收盘上涨2.05%，东京证券交易所股票价格指数上涨1.61%。新华社发

## 中办国办印发《意见》

# 在城乡建设中加强历史文化保护传承

据新华社北京9月3日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，要本着对历史负责、对人民负责的态度，加强制度顶层设计，建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系；完善制度机制政策、统筹保护利用传承，做到空间全覆盖、要素全囊括，既要保护单体建筑，也

要保护街巷街区、城镇格局，还要保护好历史地段、自然景观、人文环境和非物质文化遗产，着力解决城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，确保各时期重要城乡历史文化遗存得到有效保护、充分利用，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成，历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局，人民群众文化自觉和文化自信进一步提升。

到2035年，系统完整的城乡历史文化保护传承体系全面建成，城乡历史文化遗存得到有效保护、充分利用，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成，历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局，人民群众文化自觉和文化自信进一步提升。



扫码看全文

## 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利76周年座谈会在京举行

### 回顾抗战峥嵘岁月 珍爱和平开创未来

新华社北京9月3日电 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利76周年座谈会3日在北京举行，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席。

中国人民抗日战争的伟大胜利，有力捍卫了国家主权和领土完整，彻底洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱，宣告了世界反法西斯战争的完全胜利，重新确立了我国在世界上的大国地位，中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬，中华民族赢得了崇高的民族声誉。

座谈会上，中央统战部、中央党史和文献研究院、中央军委政治工作部负责同志和抗战老战士、青年学生代表先后发言，从不同角度回顾了中国人民抗

日战争的峥嵘岁月，阐述了中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的伟大意义，充分表达了铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来的决心和信心，充分表达了坚定不移走和平发展道路的崇高愿望。

座谈会由中央宣传部、中央统战部、中央党史和文献研究院、中央军委政治工作部联合举办。在京参加过抗日战争的老战士及抗战将领亲属代表、抗战烈士遗属代表，中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人遗属代表，首都各界群众代表等约160人参加座谈会。

## 南京撞响和平大钟



9月3日，人们在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆撞响和平大钟。南京大屠杀幸存者后代、师生代表、媒体代表等12人参加撞钟仪式，大钟撞响13声，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利76周年。

新华社记者 季春鹏 摄

## 职称系列改革 任务总体完成

新华社北京9月3日电(记者 姜琳)记者3日从人力资源社会保障部获悉，《关于深化实验技术人才职称制度改革的指导意见》近日印发，学校和科研机构的实验技术人才今后评职称将不做论文、专利数量的硬性要求。至此，27个职称系列的改革指导意见全部出台，我国职称系列改革任务总体完成。

“这是现行职称制度实施30多年来首次进行的全面系统改革，涉及8000万专业技术人员切身利益。建立科学的人才评价机制，将对树立正确用人导向、激励引导人才发展、调动人才创新积极性、加快建设人才强国发挥重要作用。”人力资源社会保障部专业技术人员管理司副司长刘冬梅告诉记者。

据介绍，此次职称系列改革健全了制度体系，完善了评价标准，创新了评价机制，为工程、经济、会计等11个职称系列首次设置正高级职称，近3000万相关专业技术人员突破了职称“天花板”；将新兴职业纳入职称评价范围，新增艺术设计、动漫游戏、运动防护师、快递工程等评审专业13个，各地增设人工智能、数字编辑、冰雪艺术、文房制作等特色评审专业113个。

陆续出台的27个职称系列的改革指导意见，明确树立以品德、能力、业绩为评价导向，更加注重业绩成果和实际贡献，以实绩论英雄，力克唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项倾向。比如，高校教师职称评审将师德表现作为首要条件，不以SCI、SSCI等论文相关指标作为前置条件和判断的直接依据；对医护人员加强医德医风和从业行为评价，淡化论文要求；翻译、演员、计算机软件等专业对学历没有要求，会计、经济等系列放宽至高中，对艰苦边远地区和基层一线进一步放宽学历要求；对研究人员强调论文质量，探索实行代表作制度。

这次改革基本形成了设置合理、评价科学的职称制度。据了解，下一步人力资源社会保障部将督促指导各地各有关部门抓好改革落实，鼓励各地大胆创新，不断完善评价标准，充分发挥人才评价正向激励作用，推动多出人才、出好人才。

## 109名志愿军英烈长眠祖国大地



新华社沈阳9月3日电(记者 梅世雄 陈梦阳)第八批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式，3日上午在沈阳抗美援朝烈士陵园举行，109名为国战斗牺牲在异国他乡的志愿军英烈在祖国的大地上安息。

初秋，沈阳抗美援朝烈士陵园，草木葱茏，苍柏如肃。铭刻着“抗美援朝烈士英灵永垂不朽”的纪念碑巍峨挺拔。安葬仪式在陵园下沉式纪念馆广场举行。环形的烈士英名墙上摆满了黄白相间的菊花。参加仪式的人们肃穆站立，缅怀英烈。

10时，军乐队奏响《思念曲》，仪式正式开始。在解放军战士持枪护卫下，礼兵护送志愿军烈士棺柩缓缓步入现场，全场奏唱中华人民共和国国歌。

全体人员向志愿军烈士三鞠躬，27名礼兵鸣枪12响，向英烈致以崇高的敬意。

随着《思念曲》再次低回奏响，礼兵们抬起志愿军烈士棺柩，绕广场半周，缓缓走向安葬地。全场人员凝视着烈士棺柩，默默送别英雄。

71年前，由中华优秀儿女组成的中国人民志愿军，肩负着人民的重托、民族的期望，高举保卫和平、反抗侵略的正义旗帜，雄赳赳、气昂昂，跨过鸭绿江，发扬伟大的爱国主义精神和革命英雄主义精神，同朝鲜人民和军队一道，历经2年零9个月艰苦卓绝的浴血奋战，赢得了抗美援朝战争伟大胜利。

伟大的抗美援朝战争中，19.7万多名英雄儿女为了祖国、为了人民，为了和平献出了宝贵生命。自2014年以来，中韩双方已连续8年共同实施在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接，将825位烈士遗骸接回国。

天地英雄气，千秋尚凛然。致敬，人民英雄永垂不朽！

参加仪式的人们排起长队，向烈士献花致敬，并瞻仰烈士英名墙。

中央对外联络部、外交部、财政部、退役军人事务部、中央军委政治工作部、中央军委国际军事合作办公室和辽宁省委、省政府，沈阳市委、市政府，驻沈解放军、武警部队负责同志，志愿军烈士家属、部队官兵等约300人参加仪式。

上图9月3日，礼兵护送志愿军烈士遗骸棺柩进入沈阳抗美援朝烈士陵园安葬地。

下图9月3日，武警战士和小学生在志愿军烈士英名墙前缅怀英烈。

新华社记者 杨青 摄