



上街：打造“小而精 小而美”现代化“西美”城区

本报记者 武建玲 通讯员 姚民 赵东东



党员突击队清淤

“九月的郑州，天高云淡，秋意渐浓。走进位于上街区奥克斯小微企业园的郑州凯思达机械有限公司，但见一片繁忙生产景象。作为该企业园首批入驻并投产的一家制造类企业，凯思达机械从入驻到投产仅仅用了48天。看着眼前已经入驻50多家企业的现代化产业园，谁会相信两年前这里还是一片待开发的土地？奥克斯小微企业园的高效建设是近年来上街区持续优化营商环境、注重招大引强、推动经济高质量发展的一个缩影。

五年来，上街区紧扣“西美”定位，以党建为引领，以美丽上街建设为目标，聚焦经济、社会转型，突出产业、城区升级，确立“135”发展推进体系，走好集约节约内涵式发展路子，以实际行动书写高质量发展的精彩答卷。



郑州航展成为河南新名片

党建引领 凝聚发展磅礴力量

火车跑得快，全靠车头带。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。

近年来，上街区坚持和加强党的全面领导，充分发挥党委统揽全局、协调各方作用，充分调动各方面积极性，形成了推动发展的强大合力。

上街区坚持全面从严治党，全面加强党的建设，将党的建设作为推动各项事业持续健康发展的牵引力和推动力，以提升基层党组织的组织力为重点，持续推动各领域党建工作提升，以党的建设高质量推动经济发展高质量。

社区党建标准化，“一枝独秀”领风骚。上街区按照“基本标准+特色规范”的工作思路，经过不断探索实践，总结提升，形成了上街区社区党建标准体系，并获省标准委专家认可，其中“双报到”“党员积分管理”两项社区党建标准，已作为郑州市地方标准发布。由于党建标准化成绩突出，上街区被国家标准委确定为全国首个社区党建标准化试点区。

建强建好基层党组织。上街区圆满完成村（社区）“两委”换届，峡窝镇党委换届，基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力不断增强。

经济社会发展，党员干部的力量举足轻重。上街区大力实施年轻干部“育苗”工程，注重在急难险重岗位、基层一线锤炼党员干部队伍，推动中心工作。

7月19日至21日，连续强降雨造成上街区多条路段坍塌、积水，行道树倒伏，阻塞交通。21日中午雨势减弱，恢复城市秩序迫在眉睫。当日12时，上街区委组织部发出成立“党员突击队”的号召。短短1小时，292名党员主动报名，成立了26支党员突击队，每个突击队均成立临时党支部。当日，26支党员突击队便全部出动。防汛救灾一线，广大党员迅速开展道路清淤清障、路口执勤、加固水库大坝、装卸沙袋、物资发放等工作，用实际行动诠释了铮铮誓言。

汛情刚去，疫情又来。今年8月，面对卷土重来的新冠肺炎疫情，上街区479个基层党组织闻令而动，56个临时党支部、3000余名机关党员下沉一线，数万名社区（村）党员冲锋在前。上街区第四轮全员核酸检测中，尽管检测点由第一轮的70个减至60个，但检测效率比原来提高半天以上，创造了令人称赞的“上街速度”。其中，基层党组织和党员发挥了关键作用。上街区将支部建在卡点，党员冲在“疫”线，为打赢疫情防控阻击战注入“硬核”力量，筑牢了抗疫“红色屏障”。

“关键时刻站得出来，危急关头豁得出来”。一线历练中，一批有担当、有作为的优秀干部脱颖而出，上街区干部队伍结构不断优化、综合素质显著提升，成为上街各项事业高质量发展的有力保障。

上街区坚持把纪律规矩挺在前面，创新“五必谈”“三级廉政家访”等日常监督方式，深化纪检监察体制改革，实现10个区委巡察全覆盖，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”，连续开展“作风建设年”“作风提升年”活动，进一步涵养了风清气正的政治生态。

转型升级 产业发展提质增效

一个地方的发展，产业经济是支撑。如何让产业“强”起来？推动产业结构调整 and 转型升级是关键。

对于因企设区的上街区来说，制造业在产业发展中具有重要的地位。

上街区以先进制造业引领发展，引进了中原地区最大的智能空调生产基地——奥克斯项目，配套建设的小微企业园成为全市标杆。此外，青岛国恩、晋路光电等一批优质项目也先后落地投产。

在大力发展先进制造业的同时，上街区将智能制造作为传统制造业转型升级的破题之举，大力发展“制造业+互联网”“制造业+人工智能”，通过实施智能化技术改造推动传统制造业实现智慧升级，为全区制造业高质量发展增添新动能。

近日，记者走进郑州市共泰五金电器有限公司生产车间，电机外壳冲压生产线正开足马力生产，但偌大的车间内操作工人却寥寥无几。“我们投入近120

万元对生产设备进行全面升级，原来10个人的工作现在只需1个人就可以完成。”公司负责人介绍说。

值得一提的是，中铝郑州企业完成100万吨氧化铝技术改造，淘汰了碳素、普通水泥等落后产能，排放量压减40%，铝行业绿色低碳发展取得显著成效。

制造业引领支撑，通航产业前景看好。通航产业是上街区近年着力发展的特色产业。上街机场获批省内首个A1类许可证，成为国内条件最好的通航机场之一，上街通航企业自主研发的自旋旋翼机、地效翼船等多项产品填补行业空白，上街区还成功开通三条短途航线，目前已形成集研发、制造、运营、服务为一体的通航全产业链，集聚效应逐步显现。郑州航展已经成为郑州乃至河南的新名片。

在服务业发展上，上街区依托中铝集团自备铁路优势，健全多式联运基础设施，推动郑州国际陆港第二节点建设，

大力发展现代物流。目前，已建成全省规模最大的铝锭、氧化铝期货交割库、商品汽车中转库，成功开通郑新班列，国际陆港第二节点已成功申报省级服务业园区，纳入郑州铁路枢纽“1+2+N”货运体系，成功开通郑新班列，铁路货运量累计突破2500万吨。

上街区还积极推进文旅融合，着力打造方顶驿文化旅游片区，加快提升五云山休闲康养片区。同时，积极发展新兴业态，培育新的经济增长点，总部经济、楼宇经济、数字经济从无到有、从弱变强，花生日记、人保财险等一批成长性较好的企业先后落地。

目前，上街区三次产业结构由2015年的0.4:63.9:35.7调整为2020年的0.02:47.54:52.44，三产占比首次突破50%，产业结构进一步优化。2020年，全区地区生产总值实现165.5亿元，是2015年的1.4倍；一般公共预算收入达到15亿元，是2015年的1.3倍。

内外兼修 “精”“美”上街让人沉醉

城区面积在全市六区中最小，但上街区在建设和管理上“精耕细作”，以绣花功夫和工匠精神提升城市建设管理水平，优化城市人居环境，建设美好生态，打造“小而精、小而美”的现代城区，让上街成为宜居宜业的乐土。

规划是城市建设之本，也是城市建设的蓝图。为使空间布局更加优化，上街区高质量编制国土空间规划以及生态建设等一系列专项规划，形成了核心板块、生态新城等新的发展区域，建成区面积扩大至33.3平方公里，常住人口从13.7万增至19.7万，城市吸引力进一步增强。

有了好的规划，城市的建设和管理也要跟上。上街区扎实开展“三项工程、一项管理”，完成18条道路新建、改扩建，54%的老旧小区旧貌换新颜，98%的居民喝上丹江水，88%的家庭用上集中供暖，95%的无主管楼院实现了从“无人管”到“共同管”。

内外兼修、双管齐下，上街区的基础设施更加完善，城市管理更加精细，城市形象品质大幅提升。

良好生态环境是人类生存与健康的基础，是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。如何打造良好的生态环境，不断满足人民群众的美好生活需求？

保蓝天。上街区坚决打好污染防治攻坚战，PM10、PM2.5浓度较2017年分别下降24.56%、16.13%，优良天数较2017年增加43天，万元地区生产总值能耗比“十二五”末下降50.7%，“一密闭六到位”工业企业监管模式在全省推广。

增绿地。上街区持续开展国土绿化提速行动，“绿满上街”工程，新建公园游园35个、生态廊道17条，新增绿化面积185万平方米，人均公园绿地面积达到国家生态园林城市标准的1.4倍，实现了“300米见绿、500米见园”。

漫步上街，道路干净整洁，湖畔风景如画，游园绿树掩映，晨练的人们从容惬意。



城区景色美如画

招大引强 经济发展蓄势增能

项目是区域经济发展的重要载体。如何引进“高含金量”的项目，增强经济发展后劲？

上街区注重深化改革、扩大开放，不断优化营商环境；企业引进坚持招大引强，为经济发展蓄积能量。

好的营商环境，不仅是生产力，更是竞争力。上街区坚持把优化营商环境作为经济高质量发展的生命线，全力打造服务高地、投资洼地。

从提升政务服务效能、市场服务便利化水平、法治服务保障水平等方面发力，上街区力求打造一流营商环境，不断激发市场活力和社会创造力，力争在新一轮区域竞争中下好先手棋、跑出加速度、赢得主动权。与之密切相关的各项改革稳步实施：深化“一网通办、一次办成”改革，群众企业办事时间平均压缩85%；强力推动“一件事”集成服务，梳理确认全区“一件事”清单50项；实现1745项政务服务事项网上可办，政务服务事项“不见面”审批率达

99.48%，“最多跑一次”事项覆盖率达100%；个体工商户开办业务，实现“秒批秒办”。

营商环境的持续优化为企业的引进和后续发展创造良好条件。培育“沃土”的同时，如何能确保引进“好苗”？上街区坚持“靶向”招商、精准选商。

围绕智能制造、通用航空、现代物流等主导产业，上街区紧盯国内外500强、头部企业、产业链核心企业进行招商；围绕新兴产业招新择优，加大省内外特别是“长三角、珠三角、京津冀”三大区域行业冠军企业、瞪羚企业、小巨人企业、独角兽企业、准上市公司的招商力度，打造新的经济增长点。

招商方式上，上街区深化产业链招商，强化“建链、补链、强链”，逐步打造2-3个完整产业链的产业集群；持续推进以商招商，达到“服务一个企业，裂变多个项目”的效果。

近年来，上街区先后引进奥克斯、东方雨虹、中航材等国内500强企业和

行业领军企业，奥克斯小微企业园目前入驻企业中，50%为空调供应链企业，30%为相关装备制造企业，“引进一个企业，壮大一个产业，形成一个集群”的效果已经显现。

五年来，上街区亿元以上项目实现数量和质量“双提升”，引进省外资金、实际利用外资分别达到300.56亿元、4.78亿美元，较“十二五”增加35%、59%。

创新是引领发展的第一动力。上街区大力实施创新驱动工程，持续激发高质量发展内生动力。高新技术企业从“十二五”末的8家增长到“十三五”末的71家，创新企业主体持续壮大。中关村e谷荣获省级科技企业孵化器、省级众创空间，郑上科创园等“双创”载体加快建设，创新创业平台累计入驻企业137家，双创载体建设成效明显。“十三五”期间引育的9个人才（团队）项目入选“智汇郑州·1125聚才计划”，高层次人才引进培育成效明显。

共建共享 “小城故事”精彩继续

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

近年来，上街区深入践行以人民为中心的发展思想，坚持切实把改革发展红利转化为居民不断提升的获得感、幸福感、安全感。

小康路上一个都不能少。上街区持续巩固脱贫攻坚成果，大力开展产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫，脱贫群众收入实现稳定增长。

教育问题事关民生福祉。上街区着力解决好群众关心的教育领域突出问题，加速推进“美好教育”建设，累计投入近14亿元，新建、改扩建中小学幼儿园11所，在全市率先消除大班额，中小学全部实现午餐配餐和课后延时服务。

医疗卫生事关群众切身利益。近年来，上街区全面落实“大卫生、大健康”理念，以人的健康为中心，需求为导向，满足基本卫生服务为目的，累计投资3000多万元对辖区社区卫生服务中心、社区卫生服务站进行了改造升级，建立起以社区卫生服务中心为主体，社区卫生服务站为辅助的全区域十五分钟医疗圈。

随着人口老龄化程度日益加深，养老问题越来越引起人们关注。上街区完善社区养老服务，建成投用养老服务设施28个，覆盖全区88%的社区，基本实现“一刻钟”居家养老服务圈，处于郑州市前列。“12349”智慧养老服务平台获批全国首批居家和社区养老服务信息惠民工程试点。

如何提升公共文化服务水平？上街区提档升级基层综合性文化服务中心59个，建成“郑品书舍”城市智慧书房3个、图书分馆33个、文化分馆30个，建成投用健身场所181处、社会足球场3个、新时代文明实践中心（所、站）70个，举办文化惠民“双百工程”暨传统文化公开课，每年开展各类艺术培训200余期，群众生活更加丰富多彩。

基层社会治理水平反映着城市治理水平。上街区采取“三治融合”路径探索出的“小板凳恳谈会”在全市推广，打通了服务群众的“最后一公里”，一批群众关切的热点难点问题得以解决，基层各类矛盾化解调处率100%，公众安全感满意度连年位居省市前列。上街区成为全国社会治安综合治理先进集体和郑州唯一的全国信访工作“三无”县（市、区）。

上街区，正娓娓“讲述”着动人的“小城故事”……

本版图片由上街区委宣传部提供



日新月异上街区