

中国共产党郑州市第十二次代表大会【专题报道】

2021年9月27日 星期一 责编 何秀娥 编辑 刘国润 校对 尹占涛

报告解读

砥砺奋进 铸就辉煌

市十一次党代会以来，市委认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于河南及郑州系列重要讲话指示精神，在省市委正确领导下，团结带领全市人民，站位新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，抓住国家重大战略机遇，加快郑州国家中心城市建设，决胜全面建成小康社会，顺利完成市十一次党代会各项任务。

政治建设为统领 党中央、省委决策部署落地见效

市委建立了常委会学习总书记重要讲话指示精神“第一议题”制度，加强理论中心组学习，创办“问学前沿”高端讲堂，组织开展了形式多样、富有成效的政治理论学习，引导党员干部不断学懂弄通做实。认真学习习近平总书记关于河南及郑州系列重要讲话指示精神，联系实际狠抓贯彻落实，初步形成了贯彻新发展理念、促进高质量发展的实践体系。围绕促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略，细化实化落实举措。自觉把总书记关注的事抓在手上，如期完成脱贫攻坚任务，扎实抓好生态环境保护，组织开展了“大棚房”“占地造湖”“违建别墅”等专项整治行动，促进全市上下切实增强了“四个意识”、自觉做到了“两个维护”，全面提升了政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保了党中央决策部署、省委工作要求在郑州落地见效。

坚持城市转型发展 城乡内涵品质全面提升

着眼强化中心城市功能，以人为核心加快新型城镇化，市域建成区面积扩大540平方公里、达到1285平方公里，常住人口增加305.7万、达到1261.7万，全市城镇化率提高近10个百分点、达到78.4%。确立“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局，全面启动32个核心板块建设，城市发展更加集聚、紧凑、人性化、有质量。道路综合改造、老旧小区综合改造、城乡接合部综合改造及城市精细化管理“三项工程、一项管理”扎实推进，市区主次干道完成改造326公里，老旧小区完成改造1791个。实施115条断头路打通工程，今年将完成65条。加强基础设施建设，轨道交通建设提速，运营里程增加到206.3公里，在建工程达到203.5公里；郑太、郑合、郑万高铁河南段相继建成通车，郑济高铁加快建设，米字形高铁网基本成形；建成“四环”快速路，“两纵两横两环”快速路网初步形成；城市供水、污水处理及固废处理市政设施日趋完善，南水北调供水基本覆盖全市。乡村振兴战略深入实施，50个精品村和300个示范村加快建设，农村人居环境持续改善。深化郑州都市圈协同发展，郑开同城化步伐加快，郑汴、郑焦、郑新合作发展不断深化。

践行“两山”理念 生态环境持续改善

践行“两山”理念，生态环境持续改善。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，规划建设沿黄生态示范区，沿黄“四乱”问题得到有效整治，158.5公里的沿黄生态廊道建设加快推进，“幸福河”风貌初步显现。开展大气污染防治攻坚战，PM10、PM2.5浓度五年分别下降50%和47%，优良天数由138天增加至230天，空气质量排名从全国重点城市倒数第6名前移至倒数第23名。实施水生态治理，贾鲁河综合治理成效显著，地表水环境质量持续改善，节水型城市建设纵深推进，城区地下水水位回升幅度居全国前列。农业面源污染治理取得明显成效。大力实施国土绿化、廊道绿化、城市绿化，全市森林覆盖率达到35%，城市绿化覆盖率达到41%，荣获国家生态园林城市称号。

坚持全面深化改革 内生发展动力活力充分显现

大力优化营商环境，创新“一件事”“一网通办”和“一事件”“一网统管”数字郑州模式，落实“放管服”改革，提速审批效率，一体化政务服务能力在全国重点城市中由第22名前移至第10名。深入推进以土地为重点的要素市场化改革，规范土地市场，形成了优地优供的有效机制。深化规划集中统一管理、财政分级管理、以块为主城市管理重心下移等改革，与特大城市相适应的管理治理新体制加快形成。深化国企改革、投融资、科技创新、开发区管理等重点领域改革，布局小微企业园，激发市场主体活力，全市市场主体由58.3万户扩大到146万户，成为全国第8个市场主体超百万的省会城市。深化党政机构改革、司法体制改革、文化体制改革、农村集体产权制度改革，完善义务教育阶段分级办学制度，推进教育、医疗去行政化改革，推出了政务服务“周末不休”、就医一卡通等便民服务事项，人民群众切身感受到改革带来的便利和实惠。

坚持凝心聚力 政治氛围得到巩固发展

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，召开市委人大工作会议、市委政协工作会议，支持和保障人大、政协依法依章程履职，人大代表、政协委员作用充分发挥。巩固和发展爱国统一战线，多党合作、民族宗教、港澳台侨、新阶层人士等领域统战工作创新推进，工会、共青团、妇联等群团组织作用进一步发挥，党管武装、国防动员、军民融合取得新进展。全面推进依法治国，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全社会法治化程度明显提升，重大风险防范化解取得明显成效，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，社会矛盾纠纷化解和治安防控体系更加健全，安全生产基础更加扎实，社会大局保持和谐稳定。

科技创新引领高质量发展 经济实力显著跃升

把打好创新驱动发展这张牌摆在突出位置，高标准谋划建设中原科技城，实施“人才新政”，推进国家自主创新示范区建设，引进国家级研发平台15个，高新技术企业由408家增加到2922家，高技术产业增加值占比由15.5%提高到33.3%，全社会研发投入强度由1.6%提高到2.3%。成功引进上汽、中国电子、新华三、海康威视、奥克斯等一批高质量产业项目，以电子信息数字经济为引领的战略新兴产业占比由22.8%提高到今年前7个月的42.1%。现代服务业提质增效，现代物流、现代金融、软件信息等保持快速增长。都市型农业持续发展，粮食生产保持稳定。五年来，全市生产总值每年迈上一个千亿级台阶，去年达到1.2万亿元，年均增长6.8%，分别高于全国、全省1.1和0.5个百分点，在全省的比重提高到21.8%，带动力、辐射力进一步增强。

坚持扩大开放 内陆开放型城市特征日益显现

郑州至卢森堡“空中丝路”不断拓展，郑州机场航空网络更加完善，客货吞吐量快速增长，货运量已跻身全国6强、全球50强。“陆上丝路”形成了“六口岸、十站点”的国际物流网络，中欧班列开行班次、运行效益保持全国领先，获批建设国家中欧班列集结中心。“网上丝路”跨境电商交易额年均增长25%以上，郑州跨境电商1210监管模式得到全国推广。“海上丝路”铁海、公海联运实现无缝对接。自贸区郑州片区、航空港经济综合实验区、经济开发区、各类海关特殊监管区等开放平台创新发展，新郑综保区在全国综合评估中前移至第三位。建成功能性口岸9个，位居内陆城市前列。对外经贸合作更加广泛，外贸进出口总额年均增长7.9%，2020年达到4946.4亿元，位居全国省会城市第五位、中部城市第一位。

以人民为中心 着力保障和改善民生

居民人均可支配收入由2.6万元提高到3.7万元，年均增长7.3%。脱贫攻坚取得全面胜利，181个贫困村9.6万贫困人口稳定脱贫、持续增收。办好人民满意的美好教育，一大批中小学建成投用，义务教育大班额占比由39.4%下降到8.8%，新增公办幼儿园396所，公办学位占比由31.4%提升至50%。3所高中进入全国百强行列，职业教育产教融合纵深发展，在全国率先推行中小学午餐配餐和课后延时服务，减轻了学生压力、家长负担，受到社会好评。建设健康郑州，医联(共)体模式全面推广，建成100个政府主导的社区卫生服务机构，基层公共卫生服务体系不断完善，群众就医难问题得到有效缓解。全力抗击新冠肺炎疫情，形成了常态化检测排查、隔离管控、医疗救治、社会防控闭环管理机制，守护好人民群众生命健康安全。城乡统一的居民养老、医保、低保等基本社会保险和救助体系更加健全，城镇登记失业率保持在3%以下，郑州成为全国“十大最具幸福感城市”之一。

坚持文化引领 城市文化软实力不断彰显

落实意识形态工作责任制，加强宣传舆论阵地建设，弘扬正能量，唱响主旋律。弘扬社会主义核心价值观，推进公民道德建设工程，实施《郑州市文明行为促进条例》，实现全国文明城市“四连冠”。赓续历史文化，传承优秀传统文化，实施商代王城遗址、大河村国家文化遗址、双槐树“河洛古国”遗址及黄河国家博物馆等一批文化地标工程，彰显古都厚重。推出了“唐宫夜宴”“精忠报国”等一批文化精品项目，讲好中原故事。谋划推进汴洛“三座城、三百年、三千年”世界文化旅游带建设，整合创办“黄河文化月”，弘扬黄河文化。加快中央文化区建设，奥体中心、市民活动中心、文博艺术中心等重大文化设施建成投用。成功举办第十一届全国少数民族传统体育运动会、央视春晚郑州分会场、国家网安周、金鸡百花电影节、黄帝故里拜祖大典等重大活动，有效提升了郑州的美誉度、影响力。

坚持从从严治党 党的建设得到全面加强

扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育，持续加强党的创新理论宣传教育，党员干部理想信念更加坚定，党性观念更为牢固，思想作风进一步转变。坚持和加强党的领导，完善“一个党委、三个党组”工作制度，健全党委议事机构及工作制度，党“总揽全局、协调各方”的领导作用充分发挥。贯彻新时代党的组织路线，树立大抓基层的鲜明导向，创新建立乡镇(街道)党工委工作交流例会制度，抓人促事、抓乡促县，促进各领域基层党组织建设全面加强。树立正确用人导向，大力选拔使用优秀干部，增强干部队伍战斗力。实施“双百”工程、“墩苗育苗”计划，一大批年轻干部脱颖而出。高质量完成县、乡、村换届，优化各级领导班子结构，干部队伍充满干事创业激情。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，深化纪检监察体制改革，完成十一届市委任期内巡察全覆盖，驰而不息正风肃纪，从严查处违纪违法案件，深化以案促改，风清气正的政治生态持续巩固。

郑报全媒体记者 董艳竹 赵文静

围绕市委确定目标任务 谋划好开展好各项工作

(上接二版)对于团结动员全市上下主动作为、奋勇争先，凝心聚力加快郑州国家中心城市现代化建设具有重要意义。

胡荃要求，人大作为党领导下的政治机关、代表机关、工作机关，要认真学习会议精神，努力把会议精神学习好、领悟好、宣传好。要强化依法履职实效，围绕市委确定的各项目标任务，谋划好开展好立法、监督、重大事项决定等工作，确保市委各项部署不折不扣落实到位。要坚持全过程人民民主，在人大履职的各方面各环节更好体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造。要加强人大党的建设，以党的政治建设为统领，着力推进机关基层党组织规范化建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

认真学习会议精神 推动市委部署落实落细

(上接二版)张延明要求，要认真学习会议精神，努力学懂弄通，运用到实际中，推动市委各项部署不折不扣落实落细。要紧盯目标，树立全局一盘棋意识，补足短板，抓制造业发展、抓对外开放、抓人才培养、抓城市发展，进一步提升郑州核心竞争力、内在动力。要科学把握新理念、新格局、新发展，以“两化五强”为引领，自我加压、主动担当，为推动郑州高质量发展、国家中心城市现代化建设的伟大蓝图贡献力量。要抓好党建工作，打造一支纪律严明、勇于担当、勇往直前的高素质干部队伍，让党的事业永葆青春。

一同审议报告 共话未来发展

本报讯(郑报全媒体记者 张昕 孙亚文 谢庆 刘地 孙志刚 王世瑾 王译博 刘伟平)昨日，杨福平、牛卫国、黄卿、吕挺琳、杜新军、路云、白江民、陈明分别到所在代表团，与代表们一同讨论审议市委报告。

杨福平同志参加巩义代表团讨论审议。杨福平说，这次党代会，是迈向第二个百年奋斗目标上的一次盛会，是郑州市完整准确全面贯彻新发展理念的一次生动实践，更是敲响了郑州加快建设国家中心城市、奋进新征程的战鼓。作为全省的排头兵、郑州的先锋队，巩义应该有深刻的认识、准确的定位和必胜的决心。杨福平同志说，郑州市委紧跟中央步伐，全面贯彻省委决策部署，紧密结合实际，提出了打造四个高地，六个显著提升，十项具体措施，这不仅体现了郑州贯彻中央、省委决策的坚定态度，也展示了郑州打造国家中心城市的责任与担当。此次报告，对于未来经济社会的发展，具有重要的指导意义，提供了根本遵循。巩义一定要吃透精神，深刻认识到此次党代会对于郑州未来五年，甚至更长一段时期的指导思想和发展目标，进一步凝聚广大党员干部的智慧和力量，奋进新征程，实现新跨越。

牛卫国同志参加航空港区代表团讨论审议。牛卫国认为，市委报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记关于河南及郑州系列重要讲话精神和“两个确保”“十大战略”要求，顺应全市人民热切期待，擘画蓝图、指引方向、凝心聚力、鼓舞干劲，是指导郑州未来五年发展的纲领性文件。牛卫国指出，过去五年特别是2019年习近平总书记视察郑州以来，市委围绕促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，统筹推进高质量发展制造业、高品质推进城市建设管理、高水平扩大对外开放、全面深化改革、科技创新、数字经济发展等各项工作，连续打赢抢险救灾和疫情防控两场硬仗，使郑州在发展理念、产业结构、营商环境和干部群众精神面貌等方面发生了深刻变化，取得了实实在在的成效。牛卫国表示，将迅速把思想和行动统一到报告各项部署要求上来，不忘初心、牢记使命，立足岗位、拼搏奉献，为加快国家中心城市现代化建设，加快实现共同富裕，在“两个确保”中走在前列的奋斗目标贡献力量！

黄卿同志参加高新区代表团讨论审议。讨论审议中，黄卿边听边记，不时与代表们交流讨论。他说，这次党代会报告，站位高、接地气、结构科学、逻辑严密。报告以“高举伟大旗帜 勇担历史使命 在国家中心城市现代化建设新征程中奋勇前进”为主题，深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州系列重要讲话指示精神，通过总结成绩、查摆问题、明确目标等方面的内容，对郑州国家中心城市现代化建设新征程作出了系统全面的部署。希望大家通过讨论审议，统一思想，形成共识，锚定既定目标，全力抓好贯彻落实，共同把擘画的蓝图变为美好现实。

吕挺琳同志参加航空港区代表团讨论审议。吕挺琳在讨论审议中表示，报告站位高、主题明、措施实，总结成绩实事求是，谋划目标鼓舞人心，工作措施精准务实，上接天线，下接地气，听了以后提气、提劲、提气，是一个统一思想、凝聚人心、增强信心、催人奋进的好报告。报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对标对表习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话精神，充分结合中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略，充分体现了省委“两个确保”“十大战略”要求，符合郑州实际。建议进一步突出加快补齐科技创新短板的系统举措，加强领导机构力量，强化省市联动，加大国家科技力量体系布局，创新人才政策，营造加速高层次人才集聚的创新生态。要发挥好比较优势，加快培育国家中心城市核心竞争力。要提升城市国际化水平，加强谋划、敢想敢干，积极争取承接大型国际赛事、文化、经贸活动，不断提升城市国际知名度。

杜新军同志参加中原区代表团讨论审议。审议报告座谈会，杜新军认为，报告四个方面彰显市委担当。一是始终牢记领袖嘱托，体现了市委践行“两个维护”的政治担当。通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察河南及郑州的重要讲话精神，围绕总书记关于河南打好“四张牌”“把制造业作为主攻方向”和关于郑州“强化国家中心城市带动作用”“为国家战略提供有力支撑”成为区域增长极等重要指示要求。二是时刻不忘为民初心，体现了市委坚持以人民为中心的政治立场。报告围绕“以人民为中心”主题主线，把以人为本、以人民为中心贯穿城市建设、发展、管理的全过程，统筹安全与发展，统筹城市与农村，统筹品质与公平、统筹产城融合，着力保障和改善民生，扎实推动共同富裕等等，确保城市安全、人民安宁、社会安定，体现了市委的为民情怀。三是精准把握大局大势，体现了市委躬身入局谋划发展的政治自觉。落实省委“两个确保”“十大战略”重大举措，提出郑州以改革创新为动力，以“两化五强”为路径，以打造“四个高地”为着力点，在“两个确保”中走在前列宏伟目标。四是压实党建“第一责任”，体现了市委从严管治党的责任担当。着力抓好党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，始终保持政治清醒，对全面从严治政始终保持政治定力。

路云同志参加经开区代表团讨论审议。路云表示，市委报告既高屋建瓴又具体务实，既实事求是又开拓创新，既鼓舞士气又振奋人心，具有很强的政治性、前瞻性、指导性，必将成为指导郑州今后五年乃至更长时期发展的纲领性文件，引领全市上下在郑州国家中心城市现代化建设新征程中勇担使命、奋勇争先、争先出彩。报告充分体现了市委始终牢记领袖嘱托、维护核心的政治自觉，充分体现了市委始终为了人民、依靠人民、扎根人民、造福人民的根本立场，充分体现了市委始终求真务实、主动求变、科学应变的战略思维，充分体现了市委始终着眼大局、把握大势、躬身入局的担当作为。报告着眼全省发展大局，从全局谋划一域、以一域服务全局，紧紧抓住了创新这个第一动力、人才这个第一资源、开放这个必由之路、制造业这个产业之基，抓住了高质量发展的根本要素，必将进一步把全市上下的思想统一到一起来、精神振奋起来、动力激发出来、潜能挖掘出来，确保郑州站稳“国家队”、实现国际化现代化，始终在实现“两个确保”战略目标中走在前列。市委工作报告站位高、总结全、谋划准、措施实，经过了多次讨论、反复研究，形成了成熟的体系，对于推动全面从严治党建设和反腐败斗争，增强党员干部队伍的凝聚力和战斗力具有重要意义。(下转四版)