

报告解读

继往开来 续写华章

经过五年努力,郑州发展已迈上了一个新的台阶。回望走过的路,我们团结奋进、克难攻坚,取得了一项项令人振奋的发展成就;展望未来的路,我们要初心弥坚、继往开来,继续沿着习近平总书记指引的方向奋力夺取郑州现代化建设的更大胜利。

今后五年工作指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州系列重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,科学把握新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,统筹发展和安全,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为动力,以现代化、国际化为引领,以创新强、枢纽强、生态强、文旅强、法治强为路径,以打造国家创新高

地、先进制造业高地、开放高地、人才高地为着力点,加快国家中心城市现代化建设,加快实现共同富裕,在“确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南”中走在前列,努力在中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

主要举措

今后五年,我们要紧盯目标,抓住关键,以科学的态度、务实的作风、扎实的工作,把目标变为现实。

目标

站在新的起点,面向未来发展,郑州要胸怀“两个大局”,站位“国之大者”,牢记习近平总书记对郑州的殷殷嘱托,按照省委当好“国家队”、提升国际化、在国家中心城市中提质增效、在中原出彩中出重彩、在河南崛起中成高峰的要求,强化使命担当,奋力砥砺前行,经过五年奋斗,努力实现以下目标。

综合实力显著提升。经济持续健康较快发展,现代化经济体系建设取得重大进展,创新能力大幅提升,经济首位度、发展协调性、城市承载力持续增强,力争到2025年全市地区生产总值突破2万亿元,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,研发经费投入强度达到3%以上,高新技术企业达到1万家,高技术产业增加值占工业增加值达到40%以上,人才总量达到300万以上,进出口总额进入全国第一方阵,基本形成国家新高地、先进制造业高地、开放高地、人才高地。

城市功能显著提升。“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的城市功能布局更为定型,城镇化率达到83.4%以上,全国综合性交通枢纽地位不断巩固提升,城市公共服务显著增强,新老城区之间、城乡之间、郑州都市圈区域之间协调发展,基本建成国际物流中心、消费中心、文旅中心和区域性教育、医疗、金融中心。

生态环境质量显著提升。生态文明制度体系更加完备,以碳达峰、碳中和引领绿色发展,能源消费强度和总量双控制度更加完善,单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放进一步降低,普遍建立资源节约型、环境友好型发展方式,生态环境根本好转,基本建成人与自然和谐共生的美丽郑州。

社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心,文化自信充分彰显,文化形象更加鲜明,文化软实力全面增强,成为黄河历史文化名城、具有国际影响力的文化旅游目的地。人民生活更加幸福美好,居民收入增长和经济增长基本同步,就业、教育、卫生、养老、住房等基本公共服务更加优质均衡,全体人民共同富裕取得明显进展。

社会治理能力显著提升。党总揽全局、协调各方的领导制度更

加健全,市场化、法治化、国际化、便利化营商环境持续优化,开放包容、公平正义充分彰显,市场对资源要素配置的决定性作用充分体现。重大风险防范化解能力、防灾减灾能力显著增强,安全保障更加有力,城市治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

党的建设质量显著提升。全面加强党的领导、全面从严治党向纵深发展、向基层延伸,各级党组织坚强有力,基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥,党员干部队伍现代化领导能力更加过硬,党内政治生活更加规范,政治生态更加风清气正。

前瞻30年,按照中央全面建设社会主义现代化强国“两步走”战略部署和省委“两个确保”的工作安排,到2035年,在“确保高质量建设现代化河南”中引领带动,基本实现“两化五强”目标,国家新高地、先进制造业高地、开放高地、人才高地的地位、作用充分显现,人的全面发展、全体人民共同富裕取得较大进展,各项主要经济指标、社会指标、民生指标在国家中心城市行列中提质进阶。到本世纪中叶,在“确保高水平实现现代化河南”中树立示范,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明达到新高度,治理体系和治理能力实现现代化,共同富裕基本实现,建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家中心城市。

按照省委对郑州提出的当好“国家队”、提升国际化等要求,把握“十大战略”导向,结合郑州实际,今后几年郑州必须注重解决好发展中的五个重大问题。一是要在打造“四个高地”中形成更高质量的高质量发展区域增长极。二是要在优势再造中提升竞争力、发展力。三是要在识变应变中争取发展主动。四是要以人为核心推进城市化。五是要在全国全省大局中进一步展现责任担当。

未来五年将更精彩

聚焦聚力科技创新 加快以人才为核心的创新要素集聚发展

要打造高水平的科创平台。以自创区为引领,以中原科技城为带动,沿黄河生态走廊,将智能传感谷、金水科教园区、智慧岛、鲲鹏小镇串联起来打造沿黄科创带,加快构建“一带引领、四区支撑、多点联动”的科技创新布局,打造科技人才高度集聚、创新要素高度整合、科创活动高度活跃的国家新高地。

要集聚高层次创新人才。用好河南省人才创新创业试验区政策,完善人才

“一件事”,打造适应高层次人才需要的公共服务、科创场景,大力引进国内外一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。推广“十万码农”培养模式,加快构建以高端人才为引领、以应用型技术人才为骨干、以大批量技能型人才为基础的人力资源结构,让高素质劳动力优势成为郑州发展的一张“王牌”。

要培育高能级创新主体。支持国家超算郑州中心、知识产权交易中心、嵩山实验

室、种业实验室、黄河实验室等创新平台发展。形成一批具有较强创新孵化能力的科技型龙头企业,培育一批高新技术企业和科技型中小企业,让创新主体蓬勃发展。

要营造最优创新生态。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,完善鼓励支持高校、院所、龙头企业加强基础和应用研究、开展“卡脖子”技术攻关的相关政策和机制,加强知识产权创造、运用和保护,让创新活力充分激发。

加快制造业高质量发展 构建现代产业体系

把制造业高质量发展作为主攻方向。把电子信息产业作为全市“一号”产业来打造,围绕智能终端的研发与制造补链延链,形成产业集群、壮大产业规模,在全球确立优势地位;加快推进汽车、装备制造、现代食品、铝加工等传统优势产业发展,打造全国重要产业基地;大力发展新能源汽车、网络信息安全等新兴产业,加快布局人工智能、北斗应用、量子信息、基因技术、区块链、氢能源等未来产业,大力培育、增强促进郑州高质量发展新动能。

发挥现代服务业在城市经济发展中重要作用。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精

细化和高品质发展。加快以多层次资本市场培育为重点的现代金融业发展,建成服务全省及周边地区的金融中心。构建“商业中心+特色商业街区+社区商业”的商业体系,培育新型商贸业态,打造国际商都。

积极发展科技型、服务型、生态型农业。围绕“粮头食尾”“农头工尾”,建设全国重要的农业科创中心,不断提升粮食加工、流通、科研能力,积极构建一二三产业融合、富有郊区特色的现代农业产业。

大力发展数字经济。加快构建以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心的新型数字基础设施体系。加快新一代信息技术与制造业融合发展,抓好企业上

云工作,建设“工业大脑”,以数字化赋能带动企业组织体系创新、生产工艺创新、营销模式创新。积极培育引进数字经济新产业、新业态,打造数字产业方阵,力争5年内数字经济占比达到40%以上。

确保产业发展空间。开发区、产业园区、小微企业园坚持以产业发展为重点,确保产业用地比例在60%以上。深化开发区体制机制改革,创新机制、优化功能、配置资源、集聚要素,形成以航空港区、郑东新区、经开区、高新区“四梁八柱”为支撑,县域省级开发区、产业集聚区为依托,众多园中园、小微园、产业园区、“双创”孵化基地为基础的高质量发展产业空间体系。

加快融入双循环 实现高水平对外开放

巩固扩大枢纽优势。完善国际航空运输网、“米”字形高铁网和轨道交通网,加快机场三期、高铁南站、小李庄客运站、薛店铁路物流基地、通航产业示范区等重大项目建设,拓展内河航运,做强航空引领、铁路支撑、公路配套、水路补充的国际综合性枢纽运输体系。

完善提升开放体系。深化郑州至卢森堡双枢纽战略合作,不断拓展“空中丝绸之路”航线覆盖和贸易通道,畅通连接全球主要经济体的空中经济廊道。推动“陆上丝绸之路”提质扩容,

加快郑州中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设,推进点对点运输向枢纽对枢纽的深度合作转变。推进“网上丝绸之路”创新突破,探索“跨境电商+空港+陆港+邮政”运营模式。拓展海铁联运班列线路,推动国际陆港体系共建共享,深度融入“海上丝绸之路”。依托自贸区、航空港实验区和各类海关特殊监管区,深化制度性开放创新,抓好口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展,以突破非关税壁垒为重点,

大力推进监管体制改革、数字化应用和制度创新,加快加工贸易向服务贸易、技术贸易转型。

加快培育枢纽经济。依托“四条丝路”,完善口岸体系,围绕运输链布局贸易链、服务链、产业链,大力引进国内外头部航空、物流、货代、贸易企业,加强本土物流龙头企业培育,打造立足中原、辐射全国、通达全球的国际物流中心,带动形成国际商品消费中心、贸易中心、交易结算中心,以贸易集聚带动流通扩容。

扩大开放合作空间。深化对外合作,多层次、多领域开展与“一带一路”沿线国家和地区务实合作,加强“引进来”和“走出去”,巩固提升郑州“一带一路”重要节点地位。鼓励企业扩大对外交流、参与跨国并购,积极融入国际产业分工。

提高招商引资实效。以“三个一批”项目为抓手,持续实施“125”招商计划,不断提高招商项目策划生成、落地保障、服务推动的能力,培育形成更多新的经济增长点。

转变城市发展方式 建设高品质现代化都市

创新城市发展理念。坚持集约化、紧凑型发展方向,坚持规划引领、设计先行,坚持产城融合,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,实现共建、共享、共治。

优化城市空间布局。把握“东强、南动、西美、北静、中优、外联”的内涵要求,突出产业带动、多点支撑、“三生”融

合、结构协调,集中打造32个核心板块,带动各城市片区有序开发、提升品质。

深化城市更新行动。树立现代眼光,传承历史文脉,丰富时尚元素,统筹形态品质与人文品质,以“三项工程、一项管理”为载体,推进城市形态更新、功能更新、业态更新。

加快韧性城市建设。着眼特大城

市发展安全,强化前瞻布局、刚性执行,提高各类设施安全标准,建立供水、供电、能源、交通、地下空间等安全防控体系,加快建设海绵城市。加快“轨道上的都市”建设,建设K2快速快线,布局5G等新型基础设施,全面提升基础设施现代化水平。

统筹城乡协调发展。加快培育以

制造业为主体的县域经济体系,完善“一县一省级开发区”布局。推动巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有序衔接,突出产业振兴,分批实施精品村、示范村建设。全面深化农村改革,大力推动城市公共服务向农村延伸,积极引导农村人口向城镇转移,促进城乡之间要素良性互动、合理流转、协调发展。

坚持绿色低碳发展 建设沿黄生态保护示范区

落实“重在保护、要在治理”。持续加大以治气、治水、治土、治废“四治”为重点的环境污染系统治理,管住管好重点污染源,基本消除重污染天气。加快节水型城市建设,深入实施“四水同治”,抓好南水北调观音寺调蓄、黄河刚性护岸、金水河治理等重大水利工程建设,着力构建特大城市水安全保障体系。加强土壤污染源防控和综合治理,促进土壤资源永续利用。统筹抓好

固废治理,推进垃圾分类处理全覆盖。建立沿黄生态保护常态化机制,巩固“四乱”治理成果,系统推进山水林田湖草沙综合治理,高标准建设沿黄生态廊道,办好第十一届中国花卉博览会,打造“月季花城、法桐绿城”。

实施“碳达峰、碳中和”。坚持减污降碳协同发力,完善“亩均论英雄”等调控机制,倒逼“两高”企业出清,促进产业结构调整。积极争取外山水、大力

推进清洁能源替代。优化铁路货运站、绕城干线和物流基地布局,推进大宗货物运输公转铁、城转外,减少运输污染。加强绿色技术推广,加快低碳、零碳、负碳技术转化,创新降碳应用场景,发展绿色经济,倡导绿色生活。

保障“生态优先、绿色发展”。完善以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控

体系,落实最严格的生态环境保护制度,健全生态安全监控体系和联防联控机制,落实好河(湖)长制、林长制。建立市场化、多元化生态补偿机制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态文明建设绩效评价体系,健全生态环境保护责任体系,强化生态环境保护监督执法,建立惩戒污染环境、破坏生态行为的行政、司法衔接机制。(下转五版)

一同审议报告 共话未来发展

(上接三版)

白江民同志参加解放军代表团讨论审议。听取代表们的发言后,白江民指出,市委报告客观、真实、可信,认真总结过去,科学谋划未来,着重体现了从严治党、科技强市、执政为民的理念,高度契合了党中央和省委精神、符合郑州实际、顺应人民期盼,更加坚定了我们奋斗“十四五”、奋进新征程的信心决心。要坚持以习近平强军思想为指导,认真学习领会、全面贯彻党中央决策部署,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,进一步增强驻郑部队宣传郑州、支持郑州、参与郑州建设的自觉性和主动性,为加快郑州国家中心城市城市建设贡献“迷彩”力量。

陈明同志参加二七区代表团讨论审议。陈明表示,此次党代会是在郑州“十四五”开局起步、开启国家中心城市现代化建设新征程的关

键时期召开的一次非常重要的会议。报告系统总结了过去五年取得的成绩,用生动的事实、翔实的数据展示了发展成就,令人倍感振奋、倍增信心。展望未来,报告对表对自觉主动,胸怀“两个大局”、站位“国之大者”,聚焦中央、省委要求,标定了郑州未来发展的方位、目标和路径,体现了强烈的政治自觉和使命担当。报告主题主线鲜明突出,通篇贯穿高质量发展主题、改革创新主线,体现了对郑州发展阶段特征、演变趋势、内在规律的深刻认识和把握。报告思路举措精准有力,以前瞻30年的眼光把准战略方向,提出未来五年十个方面的主要举措,任务明确、措施具体,抓住了郑州发展的要害和关键。接下来要迅速掀起党代会精神的学习宣传热潮,推动大会精神广泛深入人心,汇聚起开启国家中心城市现代化建设新征程的磅礴力量。



城市发展日新月异,宜居品质大幅提升 | 本报全媒体记者 马健摄