



市政协常委会专题议政

打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点 全面推进高质量发展区域增长极建设

打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点，是我市根据中央、省委赋予的职责使命，自身条件优势、禀赋特点作出的战略定位。

市政协十四届十八次常委会议日前召开，围绕“打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点 全面推进高质量发展区域增长极建设”工作专题议政。

市各民主党派、工商联和市政协各专门委员会、各区县(市)政协、各开发区通过深入调研形成了29篇调研报告，并在会上进行交流发言。

融入新格局 构建新格局 支撑新格局

市政协经济委员会

构建新格局要继续用足用好改革这个关键一招。

当前改革，就是要聚焦重点问题，以制度为主线，加强改革举措系统集成，打通淤点堵点，激发整体效应，促进活力和秩序有机统一，推动有效市场和有为政府更好结合。

以新供给创造新需求，科技创新是核心环节。畅通国内国际双循环，也需要科技实力，保障产业链供应链安全稳定。对于郑州而言，要尽快确立国家级科创中心目标体系，制定建立国家级科创中心路线图，集聚科创生态体系相关要素，系统集成配套政策。

坚持用产业发展支撑国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点打造。高度重视县域经济发展壮大、郑州都市圈建设、金融和资本的力量、产业结构转型，围绕打牢产业基础和产业结构转型，做强现代产业体系。

把握“重点在开放”要求，围绕持续做强现有开放战略和积极争取国家新支持，提升开放水平。把握“基础在消费”要求，围绕供给侧改革和需求侧管理撬动消费提质扩容。把握“先导在枢纽”要求，围绕基础设施建设和功能作用提升，全面加强枢纽建设。

建设国家极具活力区域科技创新中心

民革郑州市委

中原科技城目前正在围绕“一年起步、三年初具雏形、五年基本成型”建设目标，按照“人才+项目+资本+场景”“研发基地+科创企业+创新金融”的思路推进建设，建议下一步围绕做实创新基础、突破创新瓶颈、孵化创新产业等方面持续发力，加快建设国家极具活力的科技创新中心。

围绕重点产业开展基础研究，布局建设前沿科学中心，发展新型研究型大学，做实创新基础。面向高端装备制造、食品加工、新材料等优势领域，聚焦郑州优势和新兴产业，引进培育高端创新资源，突破发展瓶颈。持续构建开放创新生态，孵化创新产业。

深挖“网上丝绸之路”潜力

民建郑州市委

跨境电商不仅是一种国际贸易手段，而且还能结合国际物流促进“四路协同”，结合数字产业赋能实体经济，结合营商环境扩大对外开放。因此，跨境电商不仅成为“网上丝绸之路”的主要渠道，还成为我市开创国内国际双循环的主要抓手。

当前，我们迫切需要通过跨境电商来拓宽“网上丝绸之路”，促进跨境电商行业内涵式发展，以跨境电商赋能产业调整，以跨境电商打造国际消费中心，以跨境电商提升内陆开放层次，以更高水平的对外开放打造国内国际双循环的新格局。

推动中原经济区—长三角区域协同发展

九三学社郑州市委

郑州要提高重要节点城市站位，推动中原经济区—长三角区域协同发展。以国际物流中心建设为抓手，建立内陆高水平开放平台；打造中原经济区—长三角区域走廊，将其作为区域合作的“动脉”，积极对接长三角产业资源，承接产业转移，培育经济增长极；以核心板块为试点，探索实施“上

海及长三角研发创新，河南制造应用”的“飞地经济”模式，创新政策供给，通过多种合作形式大力引进项目、资金、技术、人才、管理等高端要素，助推郑州国家中心城市产业结构转型升级。

同时，建立智库平台，充分发挥政协和民主党派优势，助力中原经济区和长三角区域的协同发展。

创建国际消费中心城市

市政协人口资源环境委员会

在国内大循环的新发展格局下，郑州应大力培育发展时尚产业，体系化提高产业链供应链发展水平，积极挖掘内需潜力、增长发展动能，大力拓展国内市场，更好利用国际国内两个市场、两种资源，谋求更加强劲可持续的发展，进一步凸显中部地区的后发优势。

关于打造时尚之都、创建国际消费中心城市，建议厚植文化创意优势，以特色文化引领时尚产业顶层设计，擦亮新时代郑州时尚之都名片；设立推动时尚之都建设的工作机制，完善公共服务体系，为建设时尚之都提供有力抓手；建设时尚产业载体，强化核心功能区建设，开发时尚消费中心。

打造郑州西部高水平开放高地

上街区政协

上街应抢抓新格局战略机遇，大力发展航空经济，在郑州西北部建设郑州第二机场，为郑州建设国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点提供重要基础支撑；加快郑州中欧班列集结中心示范工程和国际陆港第二节点建设，加速商流、物流、资金流、数据流

向郑州汇聚，形成国内国际双循环战略链接功能的主要锚点；大力引进龙头企业，发挥头部经济落地带动效应，全面提升产业的国际竞争力；支持郑州西部发展以大数据、物联网、云计算、人工智能为主的数字经济发展，加快打造郑州西部高水平开放新高地。

持续推进制造业高质量发展

巩义市政协

紧跟国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，巩义市要持续推进制造业高质量发展，加快实现质量变革、效率变革、动力变革，推进产业基础高级化、产业链现代化，以创新发展驱动产业链深度融合，以平台

建设促进产业链优化升级，以产业集聚推动产业链集聚发展，以项目建设和招商引资提升产业链发展活力，以高水平服务优化产业链发展环境，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系。

加快发展科技金融绿色金融供应链金融

郑东新区管委会

关于推进郑东新区科技金融发展，建议构建高效科技金融运行机制，增强科技金融发展基础，加快建设科技型中小企业融资与信用信息综合服务平台，积极发挥政府的引导作用，创新科技金融发展

模式。同时，借助郑东新区项目建设推进绿色金融体系改革创新，激发中原科技城“绿色”新动能，加快发展供应链金融研究分析，推动郑州乃至河南省高质量发展。

加快郑州市社会公共停车场建设

市政协社会和法制委员会

针对当前社会公共停车场投资建设过程中出现的手续办理、运营收益、补贴申请等问题，建议进一步加大政策扶持力度，合理制

创新推动服务业繁荣发展

市政协文化和文史委员会

郑州应以“两业融合、集聚引领、打造品牌、特色鲜明、宜居宜业、以文化城”为核心，以枢纽物流、软件信息、科技服务、文化创意、商务服务、金融创新、人力资

构建郑州开放型经济发展新格局

市政协港澳台侨和外事委员会

对标国际国内先进城市，郑州应强化全域外贸意识，建立政企联动、企业为主、政府协助的外贸服务体系，助推我市外贸高质量发展。

把发展跨境电商作为扩大郑州国际贸易规模和水平的重要抓手，加强政府引导，鼓励企业创新，开创更多的跨境电商业务模式。加强完善省外境外招

擘画郑州都市圈一体化发展蓝图

市政协城市建设委员会

都市圈一体化发展是典型的跨行政区合作，应建立健全合作协调发展机制，给予中心城市郑州更多的综合授权，使其在要素市场化配置、营商环境、科技创新、对外开放、公

共服务、生态环境等重要领域和关键环节改革上有更多自主权。通过调整产业结构规划来实施整体的科学布局，鼓励各城市政府在省政府的领导下，打破行政桎梏，合理有

建设郑洛西高质量发展合作带

民盟郑州市委

目前，建设郑洛西高质量发展合作带尚处于前期研究阶段。建议建立跨省市合作机制，科学编制规划实施方案和顶层设计；发挥古都历史文化优

势，打造郑洛西世界级黄河文化旅游产业带；坚持因地制宜，互利共享，协同建设各具特色优势的现代产业体系，共同培育具有竞争力的产业集群；促进

增加数字经济发展规模

民进郑州市委

郑州作为数字经济中梯度地区，具备一定的技术力量和较好的经济产业基础，应当通过引进和承接高梯度地区数字技术、数字人才等，大力发展数

字经济产业，推动传统产业数字化。立足自身定位，以特色产业为抓手，依托信息安全、智慧制造的产业优势，统筹规划，以信息安全、智慧制造

全面实施乡村振兴战略

农工党郑州市委

乡村振兴是一项复杂的系统工程，是新阶段推动“三农”工作的总抓手。我市应突出重点，积极推进乡村振兴，为构建新格局提供广阔空间。构建现代乡村产业体

系，培育壮大农业龙头企业，推进产业集聚发展、融合发展，抓好耕地保护，加快都市农业转型升级；实施乡村建设行动，加快推进美丽乡村精品村建设，持续推进农村

创造市场化法治化国际化营商环境

郑州市工商联

关于进一步优化营商环境，建议持续深化“放管服”改革，优化市场化营商环境。建立健全完善合理的市

场化机制，培育积极主动的市场化转型意识，打造公平竞争的市场环境。持续推进法治政府建设，优化法治化

擦亮时尚产业名片

中原区政协

在加快“四个中原”现代化建设的进程中，中原区要坚持“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格

局”，对标高质量发展要求，以城市文化功能修复和城市文化特色重建为突破口，在文创引路、文旅融合、全域创

加强小微企业园建设

二七区政协

关于小微企业园高质量发展谋划，建议围绕产业定位、科技含量、企业规模及亩均效益等指标，把好企业入园关，强化招商引资配套，强

化入园企业培育，引导园区实施专业化运营，完善园区服务体系，提升园区数字化管理水平。政策方面，建议根据园

加快实现消费扩容提质

金水区政协

如何扩大内需拉动，加快实现郑州消费扩容提质？我市应建立一种市场化的系统思维，创新一套政府搭台的运营模式，做到科学规划标准引领、拓宽数

据服务职能、数据支持科学选商、市场细分精准招商，做到大项目和具有“长尾效应”的活力项目同时抓，做到数字赋能全程助商。树立鼓励创新、包容试错的导

发展枢纽型都市经济

管城区政协

小李庄火车站规划设计方面，应围绕其处于郑州南四环、东三环、绕城高速、南水北调所围区域中心位置，重点打造站城融合的枢纽综合体，不断推动郑州国际交通枢纽门户、对外开放体系高地和参与国际合作高地的“一门户、两高

地”体系的建设。投资模式方面，可由市政府成立指挥部，由地方与铁路成立投资公司，加快推动火车站的建设和周边土地的综合开发工作。管理和运营方面，提高站区的用地强度，但控制商业的体量，充分预留发展空间。

诠释幸福母亲河的世界魅力

惠济区政协

关于建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区，建议市级赋予起步区更多先行先试的职权，在土地指标利用、土地规划、基础设施建设等方面给予更多优惠支持。根据项目产业规划，结合起步区的定位目标，进一步细化产业链，形成综合性的产业发展体系，大抓招商

引资，优化营商环境，打造投资热土和人才聚集地。在生态保护和高质量发展上狠下功夫，做好延续城市历史文脉的大文章，高标准打造黄河历史文化主地标，建设有国际影响力的黄河文明旅游目的地，努力把核心示范区打造成黄河文化传承与弘扬的新典范。

推动文旅产业振兴

登封市政协

登封市要牢牢抓实发展机遇，推动文旅产业振兴。持续推进大嵩山生态环境保护，改善登封文旅发展生态环境。把文化和自然遗产保护放在首位，加强规划引导、政策支持，促进可持续发展。巩固传统文旅业态，加快培育文旅新业态，打造文旅新的

增长极。积极融入国家和省市发展大局，借助大交通促进大旅游，将登封天地之中历史建筑群、洛阳龙门石窟、西安秦始皇陵兵马俑等世界遗产连接起来，推动登封由“少林游”向“世界遗产游”转变，借势提升文旅发展质量。

以特色产业高质量发展推动乡村全面振兴

新密市政协

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，产业兴旺是关键。要紧紧抓住乡村振兴这个重点，立足本地实际，瞄准发展定位，研究制定特色产业发展规划，因地制宜科学合理规划；推动黄河滩涂生态环

政策的融合接续、优化调整和健全完善等工作，确保政策平稳有效衔接；抓紧理顺管理体制机制，健全完善协调联动机制，切实改进考核激励机制，调动各方力量参与的积极性，推动实现高质量、可持续发展。

探索具有荥阳特色的城乡融合发展之路

荥阳市政协

荥阳市与郑州市主城区的融合格局基本形成，下一步，应强化全面现代化战略布局，构建集“山、水、林、田、村”为一体的城乡融合发展空间。聚焦基础设施、基础产业和基本公共服务三个城乡融合发展的关键领域，

大力推进县域城乡基础设施提升、产业创新发展和基本公共服务均衡发展。同时，补齐信息化短板增强城乡融合发展动能，聚力资源要素市场化改革激发城乡融合发展活力，完善体制机制筑牢城乡融合发展制度框架。

创新发展临空经济

新郑市政协

面对高速发展的临空经济，新郑市在融入、对接航空港区方面存在的问题和制约的因素还较多，要加快创新型，强化主导产业支撑，加强项目建设，深度融入“一带一路”新格局。深入实施“双融入、双承接”发展战略，主动承接郑州机场临港区产业辐

射，做好临空经济的配套、服务和支撑，逐步推动以临空产业为主的以电子信息、先进制造、新材料等产业及其细分领域为主的新兴产业，着力构建高质量的现代产业体系。推进科技创新，进一步释放创新动能，增强发展动力。

推动重点产业链发展

中牟县政协

关于推动中牟县重点产业链发展，建议进一步优化营商环境，围绕汽车及装备制造、建材家具两大传统优势产业，以优势企业为重点，实施培优扶强工程。围绕战略性新

兴产业链，依托产业基础实施精准招商。探索承接产业转移新模式，完善央地合作长效机制，搭建产业转移促进平台，吸引知名企业生产基地转移和关联产业协同转移。

着力建设枢纽经济先行区

郑州航空港区管委会

“十四五”时期将是郑州突破发展关键时期，站位新发展格局，要充分发挥郑州区位优势，发挥航空港实验区作用，坚持以“一带一路”建设为统揽，坚定不移走好“枢纽+开放”路子，加快提升枢纽能级、开放能级、融合发展能级，畅通双循

环联络通道，打造双循环联动发展核心节点，构建双循环产业体系，将航空港实验区打造成为在国内、国际双循环中都具有重要影响的枢纽经济引领区，高水平推进郑州国家中心城市建设，打造更高层次、更高质量发展增长极。

打造国际物流贸易中心

郑州经开区管委会

郑州经开区承担河南省“四路协同”主阵地发展定位，担负打造内陆开放新高地发展使命，在国内、国际双循环国家战略的加持下需要进一步深化改革，立足内陆开放特色，把握利好机遇，发挥自由贸易区、跨境电商综试区、综合保税区、自

主创新示范区、中欧班列战略核心节点城市等政策叠加优势，加快推进国际对外创新合作，加快形成功能完备、要素集聚、产业繁荣、互联互通、环境优良的全方位开放新格局，推动枢纽优势向枢纽经济转变，提升对外开放质量水平。

提升产业链龙头带动能力

郑州高新区管委会

郑州高新区要提升产业链龙头带动能力，不断锻造新兴产业长板，厚植发展新优势。着力打造物联网(智能传感器)“一号产业集群”，健全战略性新兴产业培育机制，推进5G、新型电子元器件、工业互联网、云计

算、大数据、人工智能等新兴产业集群化、高端化、智能化发展，推动新型研发机构在创新型产业集群中的链式分布与融合服务，尽快实施产业链长制，积极组建并充分发挥产业链联盟的重要作用。