

习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

(上接一版)习近平强调,要加快新型基础设施建设,加强战略布局,加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施,打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用,重点突破关键软件,推动软件产业做大做强,提升关键软件技术创新和供给能力。

人工智能同产业深度融合,加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。要推进重点领域数字产业发展,聚焦战略前沿和制高点领域,立足重大技术突破和重大发展需求,增强产业链关键环节竞争力,完善重点产业供应链体系,加速产品和服务迭代。

习近平指出,要完善数字经济治理体系,健全法律法规和政策制度,完善体制机制,提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责,分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段,把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务,建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督,形成监督合力。要完善国家安全制度体系。要加强数字经济发展的理论研究,

就涉及数字技术和数字经济发展的重大问题提出对策建议。要积极参与数字经济国际合作,主动参与国际组织数字经济议题谈判,开展双边多边数字治理合作,维护和完善多边数字经济治理机制,及时提出中国方案,发出中国声音。

李克强与德国总理默克尔共同出席 中德经济顾问委员会座谈会 携手应对挑战 实现互利共赢

新华社北京10月19日电 国务院总理李克强10月18日下午在中南海紫光阁与德国总理默克尔以视频方式共同出席中德经济顾问委员会座谈会,并与与会代表交流。

来自中国工商银行、华为、宁德时代和德国西门子、博世、安联等中德企业负责人分别就信息通信、相互扩大开放、营造公平市场环境等议题提出意见和建议。两国总理认真听取了发言并作出回应。李克强表示,中方高度重视中德关系。前不久,习近平主席同默克尔总理举行视频会晤,今天两国总理会晤后同企业家座谈,希望推动中德务实合作迈上新台阶。中德合作的基础是优势互补,本质是互利共赢,直接受益者是两国人民。双方应当坚持双向开放。中国将继续深化改革、扩大开放,中国的市场也会越来越开放,愿扩大进口国外先进技术和产品。我们将持续打造市场化法治化国际化营商环境,对包括外资企业在内的各类市场主体一视同仁。积极参与国际标准制定,提升中国标准与国际标准的一致性。中方欢迎德国企业来华投资兴业,希望德方扩大对中国企业的开放。

坚持规范与发展并重

反垄断法修正草案首次提请全国人大常委会会议审议

据新华社北京10月19日电(记者 赵文君)反垄断法修正草案19日提请十三届全国人大常委会第三十一次会议初次审议。此次反垄断法修改坚持规范与发展并重,针对反垄断法实施中存在的突出问题,进一步完善反垄断相关制度,加大对垄断行为的处罚力度,为强化反垄断和防止资本无序扩张提供更加明确的法律依据和更加有力的制度保障。

草案规定经营者不得滥用数据和算法、技术、资本优势以及平台规则等排除、限制竞争;规定经营者不得组织其他经营者达成垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助;规定具有市场支配地位的经营者利用数据和算法、技术以及平台规则等设置障碍,对其他经营者进行不合理限制的,属于滥用市场支配地位的行为;规定国务院反垄断执法机构应当依法加强民生、金融、科技、媒体等领域经营者集中的审查。

草案提出,建立“安全港”制度,规定达成垄断协议的经营者能够证明其在相关市场的市场份额低于国务院反垄断执法机构规定的标准的,原则上不予禁止;建立经营者集中审查期限“停钟”制度,规定在经营者未按规定提交文件、资料导致审查工作无法进行,以及出现对经营者集中审查具有重大影响的新情况、新事实需要进行核实等情况下,国务院反垄断执法机构可以决定中止计算经营者集中的审查期限。

草案进一步加强对反垄断执法的保障。规定了反垄断执法机构依法对滥用行政权力排除、限制竞争的行为进行调查时有关单位或者个人的配合义务,并对对涉嫌违法经营的经营者、行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织,反垄断执法机构可以对其法定代表人或者负责人进行约谈,要求其采取措施进行整改。

家庭教育促进法草案 三审呼应“双减”要求

新华社北京10月19日电(记者 胡浩)家庭教育促进法草案19日再次提请全国人大常委会会议审议。

为呼应减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的“双减”要求,草案三审稿拟增加规定,县级以上地方人民政府应当采取有效措施,减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,畅通学校家庭沟通渠道,推进学校教育和家庭教育相互配合。

针对有的家长对未成年子女期望值过高、施加的学习负担过重,有的家长对未成年子女沉迷网络等行为疏于管教等突出问题,草案拟规定,未成年人的父母或者其他监护人应当合理安排未成年子女学习、休息、娱乐和体育锻炼的时间,避免加重未成年子女学习负担,预防未成年子女沉迷网络。

草案三审稿还针对留守未成年人和困境未成年人家庭,提出更多帮扶规定,并进一步明确了委托照护情形下被委托人不得违反家庭教育责任的法律责任。

强化全民健身 坚决反对使用兴奋剂

体育法修订草案首次提请全国人大常委会审议

据新华社北京10月19日电(记者 林德勃)体育法修订草案19日首次提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。

体育法在1995年颁布实施,2009年和2016年分别进行了个别条款的修改。此次修订草案,将现有的54条法律条文增加到109条。

修订草案目前有11章,分别为总则、全民健身、学校体育、竞技体育、反兴奋剂、体育组织、保障条件、体育仲裁、监督管理、法律责任和附则。

为突出全民健身的重要基础性保障作用,草案明确了各级政府、各类组织、机关企事业单位的职责。

修订草案还新增运动员权利保障条款,加强运动员权利保护。调整运动员注册管理和体育赛事活动管理条款,进一步推动竞技体育管理体制,促进竞技体育更好发展。

此次修订草案新增了反兴奋剂章节,体现了我国反兴奋剂的决心。主要内容是将反兴奋剂条例进行提炼,总结上升为法律条文的内容,对反兴奋剂工作进行规范。

关注·立法

反电信网络诈骗专门立法

哪些硬招守护百姓“钱袋子”

2020年,全国共立案电信网络诈骗案件92.7万起;案件造成群众损失353.7亿元;此类犯罪警情占全部刑事警情的比例超过40%……电信网络诈骗已成为群众深恶痛绝的第一大犯罪类型。19日,反电信网络诈骗法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这项法律针对惩治电信网络诈骗的难点出了不少硬招。



新华社发

硬招一:如何加强部门统筹协调?建立全链条整治工作机制

银行账户和手机卡“实名不实人”问题多年未根本解决,形形色色“黑灰产”斩而不绝;诈骗类型与各种新技术新应用相伴而生……打击治理电信网络诈骗急需有效的综合治理、源头治理。

1月至9月,全国共破获电信网络诈骗案件26.2万起,抓获犯罪嫌疑人37.3万名,同比分别上升41.1%和116.4%;6月至8月,发案数连续3个月实现同比下降……今年以来,各地各部门坚持综合施策,强化行业治理,切实形成整体合力,打击治理取得明显成效。

但同时也要看到,电信网络诈骗发案数量、群众损失仍保持高位运行,犯罪形势依然严峻复杂。

草案提出,国务院建立打击治理电信网络诈骗工作机制,统筹协调打击治理工作。有关部门应当密切配合,实现跨行业、跨区域协同配合、快速联动,有效防范电信网络诈骗活动。

中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,反电信网络诈骗法草案规定各部门职责、企业职责和地方政府职责,加强协同联动工作机制建设,明确有关主体包括民事责任在内的专项法律责任,有助于推动形成全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈的打防管控格局。

硬招二:如何管住手机卡和银行卡“实名不实人”?真实登记、尽职调查、不得买卖

一段时间以来,手机卡、银行卡大量非法开办、随意买卖,“实名不实人”问题突出,成为电信诈骗分子的重要工具。近年来,公安机关案件侦办中,缴获“两卡”动辄数十万张,这些手机卡、银行卡几乎全为“假实名”,均非开卡者本人使用。

去年10月“断卡”行动开展以来,公安机关累计打掉“两卡”违法犯罪团伙2.7万个,查处违法犯罪嫌疑人45万名;工信部集中清理电话卡6441万张;人民银行组

织清理异常银行账户14.8亿个。

推动实现“实名”又“实人”,草案规定了电话卡、互联网服务真实身份信息登记制度;建立健全金融业务尽职调查制度;明确规定任何单位和个人不得非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、银行账户、支付账户、互联网账号。对于实施上述行为的,有关主管部门可以实施惩戒。

硬招三:如何铲除“黑灰产”?治理改号电话、非法设备、涉诈App等

近年来,电信网络诈骗犯罪滋生出买卖公民个人信息、非法收购贩卖“两卡”、架设“猫池”和GOIP设备、提供虚假平台和技术支撑、提供转账洗钱服务等一系列黑灰产业,黑灰产业又反过来“滋养”了电信诈骗,形成相伴相生的“利益共同体”。

一些犯罪团伙在国内购买大量的银行卡、电话卡以及企业对公账户,转运到境外用于实施电信网络诈骗等犯罪。

对此,草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理。治理改号电话、虚假主叫和涉诈非法设备;加强涉诈App、互联网域名监测治理;打击治理涉电信网络诈骗相关产业。

中国电子技术标准化研究院网安中心测评实验室副主任何延哲说:“草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理,打击治理涉电信网络诈骗黑灰产业,将有效挤压犯罪空间,铲除犯罪土壤。”

硬招四:如何加强预警防范?预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度将上升为法律规定

电信网络诈骗犯罪是可防性犯罪,预警十分重要。近年来,全国范围内铺开预警劝阻工作,将打击治理关口前移,及时点醒潜在受害人,守住“最后关口”。

今年以来,公安部日均下发预警指令9.6万条,成功避免1260万名群众受骗;成功拦截诈骗电话12.2亿次,诈骗短信14.1亿条,共紧急止付涉案资金2770亿元。

为将实践中行之有效的预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度上升为法律规定,草案明确国务院公安部门会同有关部门建立完善电信网络诈骗涉案资金紧急止付、快速冻结和资金返还制度,明确有关条件、程序和救济措施。紧急止付、快速冻结、资金返还由公安机关决定,银行业金融机构、非银行支付机构应当予以配合。

“公安机关等有关部门当前的实践证明监测和预警的有效性。”中国信息安全研究院副院长左晓栋表示,在当前支付手段不断创新背景下,进一步构建并完善相关工作机制,在支付环节建立紧急止付、快速冻结和资金返还制度并上升为法律规定十分必要。

硬招五:如何治理跨境犯罪?积极稳妥推进国际执法司法合作

随着打击力度的不断加大,境内大批诈骗窝点开始加速向境外转移。

草案提出,国家外交、公安等部门积极稳妥推进国际执法司法合作,与有关国家和地区建立快速联络工作机制,共同推进跨境电信网络诈骗犯罪打击治理。

为有力斩断非法出境从事电信诈骗活动“人员流”,公安部部署发起“断流专案行动”,截至目前,共打掉“3人以上结伙”非法出境团伙9230个,破获刑事案件4122起,抓获犯罪嫌疑人32854名。

“反电信网络诈骗犯罪已经成为国际警务的一个重要课题,要继续推动和加强国际警务合作,制定可行、完善的司法协作程序,有效解决电信网络诈骗犯罪追逃难的问题。”四川大学法学院院长左卫民说。

打击治理防范电信网络诈骗犯罪是一项系统性法治工程。彭新林表示,反电信网络诈骗法草案适应统筹发展与安全、维护社会管理秩序和保障人民群众财产安全的实际需要,既为机制化、常态化开展反诈工作提供法律依据,也是在法治轨道上惩治电信网络诈骗犯罪的创新实践。

新华社北京10月19日电

黑龙江等7省区党委主要负责同志职务调整

新华社北京10月19日电 日前,中共中央决定:

- 许勤同志任黑龙江省委常委、常委、书记;
- 吴政隆同志任江苏省委书记,姜爱俭同志不再担任江苏省委书记、常委、委员职务;
- 易炼红同志任江西省委书记,刘奇同志不再担任江西省委书记、常委、委员职务;
- 张庆伟同志任湖南省委委员、常委、书记,不再担任黑龙江省委委员、常委、委员职务;许达哲同志不再担任湖南省委书记、常委、委员职务;
- 王君正同志任西藏自治区党委书记、常委、书记,吴英杰同志不再担任西藏自治区党委书记、常委、委员职务;
- 刘宁同志任广西壮族自治区党委委员、常委、书记,鹿心社同志不再担任广西壮族自治区党委书记、常委、委员职务;
- 王宁同志任云南省委委员、常委、书记,阮成发同志不再担任云南省委书记、常委、委员职务。



雄安新区容东片区 首批安置住房分配工作启动

10月19日,参加摇号群众在查看安置住房模型。

当日,雄安新区启动容东片区首批安置住房分配现场摇号工作,这标志着新区首批安置住房将陆续开始交付,容东片区作为新区首个集中建成区即将投入使用。

容东片区是雄安新区开发的先行区域,肩负着承接北京非首都功能疏解和安置回迁群众的重要任务。本次安置房共交付400余栋,住房分配涉及容城县、安新县9个乡镇54个村,共1万余户、3万余人。当前,首批安置房已完成竣工验收,具备交付条件。新华社记者 牟宇 摄

西安全力控制疫情传播蔓延



10月19日,工作人员在西安市大唐不夜城步行街进行消杀作业。

截至10月18日24时,陕西本轮疫情已报告7例本土确诊病例和1例无症状感染者。面对突如其来的疫情,陕西省、西安市第一时间启动应急响应,全面开展摸排、管控、核酸检测、环境消杀、病例救治,全力控制疫情传播蔓延。

根据病例轨迹追踪信息,西安市紧急启动18个应急采样场所,对风险人员及环境进行核酸检测,截至10月19日12时,采样213530人,其中135016人检测结果为阴性;对病例活动过的区域实行封闭管控,共封闭管控相关场所、小区22处;已管控密接人员2578人,2223人核酸检测结果阴性,其余正在进行检测。新华社记者 刘潇 摄