

# 以党建“第一责任”引领和保障发展

赵惠玲

在中国共产党百年华诞的历史节点，在开启全面建设社会主义现代化河南新征程的重要时刻，省第十一次党代会绘就了波澜壮阔的宏伟蓝图，具有里程碑意义。省委书记楼阳生在大会上所作的报告，明确了未来五年乃至更长一个时期我省的奋斗目标，明确了以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”的要求。市直机关作为贯彻落实省委重大决策部署的“第一方阵”，必须在贯彻落实省第十一次党代会精神方面，做到走在前、作表率，必须坚持政治立场再提高、学习贯彻再深入、主体责任再压实，推动机关党建与业务工作深度融合，发挥机关优势，凝聚奋进力量，推动省第十一次党代会精神落地见效。

## 一、坚持党的领导，使机关党建走在前、作表率

市直机关必须把政治建设摆在首位，着力打造坚强有力的政治机关，把坚持党的坚强领导落到实处。一要自觉带头践行“两个维护”。在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记对推进中央和国家机关党的建设提出明确要求：“带头做到‘两个维护’，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。”因此，市直机关各级党组织在落实重大任务和推动业务工作中要坚持正确的政治方向，把讲政治的要求落实到机关工作各领域和全过程，把创建模范机关、走好第一方阵的要求融入业务工作全过程，以实际行动践行“两个维护”的表率。二要坚决执行上级决策部署。要聚焦机关党建“围绕中心、建设队

伍、服务群众”的职责定位，充分发挥党建引领作用，团结带领市直机关各级党组织和广大党员干部紧紧围绕中央和省委、市委决策部署，心往一处想、劲往一处使，全力调度好、组织好、统筹好机关党员力量。2021年7月、8月的汛情、疫情两次大考，党委吹响集结号，机关各级党组织迅速响应，广大党员亮身份、上一线、当先锋，和医护人员、社区工作者、志愿者一起在酷暑中筑起防汛、防疫的钢铁城墙，为打赢打好防汛救灾和疫情防控阻击战提供坚强组织保障。三要切实抓好机关党建工作。要按照中央和省委、市委对机关党建的殷切希望，聚焦基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障，切实抓好基层党组织工作，建立健全动员机关力量的应急机制，使机关的力量能够迅速按照市委部署动起来，做到严在日常，抓在经常，战在无常。围绕省委、市委的重点工作、中心工作，坚决做到省委、市委的大旗摆在哪里，机关党组织和党员的力量就聚到哪里，省委、市委的指挥棒指向哪里，机关党组织和党员就冲到哪里，使机关各级党组织始终与中央和省委、市委同心同德、同频共振。

## 二、大抓基层基础，建强基层党组织战斗堡垒

牢固树立立党的一切工作到支部的鲜明导向，充分发挥党支部在推动业务工作中的战斗堡垒作用。一是做好机关党建基层治理。加强机关基层党组织建设，是夯实机关党建基础的重要保障，是推动机关各项事业发展的必然要求。要始终坚持围绕中

心、服务大局，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲和毅力，真正把加强机关基层党组织建设各项任务落到实处，才能解决好机关党建工作存在的突出问题，才能形成强大合力。二是强化机关党建思想教育。思想是行动的先导，信念是行动的指南。机关党员干部理想信念教育是加强党性教育的根本，必须坚定不移地实施。要把党史学习教育作为重中之重，通过领导干部领学、专家学者讲学、交流研讨研学、结合实际深学，打牢机关党员干部理想信念根基。三是创新机关党建活动载体。要建强组织体系，以“双抓双促”为载体，使“双抓双促”成为机关党组织“亮相赛马”的平台，成为践行贯彻省委、市委党代会精神的舞台。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，按照党的一切工作到支部的思路和要求，从基层抓起，从具体事情抓起，解决基层党组织弱化、虚化、边缘化的问题，使郑州宝贵的组织资源和组织优势得到充分发挥，使每个市直机关单位、每位党员干部都出彩，使“双抓双促”不仅成为保障市委中心工作重点工作的载体，也成为各个单位促进自身工作的平台。

## 三、聚焦深度融合，全力推进党代会精神落实

深刻把握机关党建围绕中心、建设队伍、服务群众的职责定位，着力促进机关党建和业务工作一体推动、深度融合，增强推动机关党建和业务工作深度融合的思想自觉、政治自觉和行动自觉。一要牵住责任制这个“牛鼻子”。市直机关各单

位党组(党委)要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持“书记抓、抓书记”，领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”，做到明责、履责、尽责；市委市直机关工委要强化责任担当，履行好统一领导市直机关党的工作的职责，指导督促各单位党组(党委)落实机关党建主体责任，推动各个职能部门结合各自工作实际，高质量做好本部门机关党建工作。坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。二要强化机关党建职能定位。促进党建工作机制更加精准对接业务发展新需求，做到业务工作开展到哪里、党建工作就延伸到哪里。以最迅捷的节奏跟上，以最切实的思路融入，以最积极的态度参与，以最有效的途径贴近，努力把机关党建的政治优势、组织优势和作风优势转化为推动省委、市委决策部署的强大动力，推动党建工作和业务工作深度融合，破解“两张皮”。三要汇聚机关党建工作合力。要唱响机关党建大合唱，奏响机关党建交响曲，深入开展模范机关创建活动，确保习近平总书记重要讲话精神重要指示和党中央决策部署在市直机关条条落实、件件落地、事事见效，让每一个党员都成为实践者、参与者、受益者、推动者，坚持以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，为我们谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供坚强组织保障！（作者单位：郑州市委市直机关工委）

# 打好污染防治攻坚战 着重把握好五个关键

钱勇

近日，《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》印发实施，明确提出“十四五”时期乃至2035年生态文明建设和生态环境保护的主要目标、重点任务和关键举措。这是一份深入开展污染防治行动的纲领性文件，是推动经济社会发展全面绿色转型的任务书和施工图，也是建设人与自然和谐共生美丽中国的时间表和路线图。

良好生态环境是高质量发展的应有之义，是建设美丽中国的绿色底色，也是全面建成小康社会之后人民群众追求更高质量生活的热切期盼。打好污染防治攻坚战，是实现生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同共进的必然要求，是建设人与自然和谐共生美丽中国的重要举措，更是筑牢中华民族永续发展生态根基的战略抉择。为此，必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，必须坚持以习近平人民为中心的发展思想，必须注重山水林田湖草沙一体化保护和治理，必须用最严格制度最严密法治保护生态环境。基于以上认识，我们在工作中必须着重把握好如下五个关键问题。

**一是明确攻坚思路。**以标本兼治、更加注重治本为主攻方向，大力推动产业结构调整和能源结构优化，从根本上缓解生态环境结构性、根源性、趋势性压力。以统筹根本、协同防治为技术路径，加强细颗粒物和臭氧污染协同控制，突出水资源、水环境、水生态“三水”统筹，深化区域流域协同共治，强化地表水、地下水与土壤污染防治，加强陆域海域污染防治。以实现减污降碳协同增效为总抓手，加快推动绿色低碳发展，构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制，以能源、工业、城乡建设、交通运输等领域和钢铁、有色金属、建材、石化等行业为重点，深入开展碳达峰行动。

**二是突出攻坚重点。**深入打好污染防治攻坚战，重点是打好8个标志性战役，其中包括着力打好重污染天气消除攻坚战、臭氧污染防治攻坚战、黄河生态保护治理攻坚战、重点海域综合治理攻坚战等4个开拓创新性战役，以及持续打好柴油货车污染治理攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、农业农村污染治理攻坚战等4个巩固提升性战役。攻坚战要突出重点，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，紧盯“好差两头”，既要基本消除重污染天气、城市黑臭水体，推动解决人民群众反映强烈的生态环境问题，也要提供更多优美环境和优质生态产品。

**三是拓展攻坚领域。**降碳方面，要深入推进碳达峰行动，推动能源清洁低碳转型，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，推进清洁生产和能源资源节约利用，加快形成绿色低碳生活方式。大气方面，要加快补齐臭氧污染治理短板，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，加大餐饮油烟、恶臭异味和噪声污染治理力度。水方面，要强化水资源、水环境、水生态统筹治理，加强黄河生态保护治理，推进美丽河湖、美丽海湾保护与建设。土壤方面，要实施化肥农药减量增效行动和农膜回收行动，深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，实施农用地土壤镉等重金属源头防治行动，有效管控建设用地土壤污染风险。固废方面，要稳步推进“无废城市”建设，制定实施新污染物治理行动方案。生态方面，要实施重要生态系统保护和修复、生物多样性保护等重大工程，开展大规模国土绿化行动，强化生态保护红线管理。

**四是延伸攻坚范围。**生态环境治理进一步从地级及以上城市向县级、乡镇、农村延伸，推动形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。因地制宜推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理，基本消除较大面积的农村黑臭水体，整县推进畜禽粪污资源化利用。聚焦国家重大战略打造绿色发展高地，强化京津冀、雄安新区、长江经济带、长三角区域、黄河流域、粤港澳大湾区和海南自由贸易港等生态环境保护。海洋污染防治在巩固深化渤海综合治理成果的基础上进一步拓展，实施长江口—杭州湾、珠江口邻近海域污染防治行动，“一湾一策”实施重点海湾综合治理。

**五是优化攻坚手段。**要深入推进生态文明体制改革，完善生态环境保护领导体制和工作机制，加大技术、政策、管理创新力度，加快构建现代环境治理体系，提高生态环境治理现代化水平。要综合运用法律、经济、行政政策工具，联合各部门制定实施更多有利于生态环境保护的经济政策，推动补齐环境基础设施短板，建立完善现代化生态环境监测体系，提升生态环境监管执法效能。要构建服务型科技创新体系，不断深化大数据等先进技术在生态环境执法监管、监测评估等领域的运用，充分发挥科技创新对生态环境保护的强大支撑作用。（作者系生态环境部环境与经济政策研究中心党委书记、主任）

# 畅通中职生 学历提升通道

职群护

近日，教育部在答复十三届全国人大四次会议第2629号建议“关于降低中专生进入高等院校进行全日制教育门槛的建议”时表示，将进一步强化中等职业教育基础作用，规范长学制技术技能人才贯通培养，严格执行技能拔尖人才免试入学条件，逐步建立“职教高考”制度，使中职毕业生享有更多样的教育选择和更畅通的学历提升通道。

随着中国制造业的转型发展，越来越多的自动化设备代替了传统劳动力岗位，但这也同时意味着企业将需要更多具备一定知识能力和专业技能的技术人才，来维护自动化设备运转。从成本、管理、熟练度等角度考虑，大学生、研究生群体并非完全是专业技术人才招募所青睐的对象，而具备相应文化知识能力、又具备专业实践技能的职教生群体才是更好的选择。从市场招聘所反馈的情况看，此类技术人才缺口一直存在。

数据显示，目前我国共有中职学校9865所，招生627.56万人，在校生1628.14万人。中职学校毕业生众多，但符合市场岗位缺口的人才较少。并且，这一群体中定然会有部分人想要更进一步，寻求更好的学习和受教育机会。只不过由于中职学校生源质量、师资力量以及课程安排等方面的原因，中职毕业生想要获得提升通道，将会比普通学校学生面临更大的困难。这显然不利于这一群体的个人成长，也将会打击中职毕业生寻求进步的积极性，更容易限制了他们在社会承担更主要职责角色的可能。

实际上，世界各国都十分重视本国的职业教育培养模式，也都会去考虑让职教生成长提升。如新加坡，资料显示，该国的高职与中等教育允许多次跨越和层层提升，主要以证书考试或文凭课程学业成绩为依据，不另设专门招生考试。东南亚著名的职业教育机构新加坡工艺教育学院，每年约有5%的毕业生经过考核直接进入新加坡理工学院学习，并认可部分此前学习课程的学分，而理工学院的优秀毕业生还可升入大学。这显然就为职教生群体拓宽了人生前进的道路。

目前，国务院已印发了多个政策文件，推动建立“职教高考”制度，促成中职学生的个人提升。而在国家已经逐步开启相关制度设计的情况下，有全国人大代表仍然关心中职毕业生的成长前景并专门提出建议，这也意味着社会对于这一群体成长和发展的关注重视程度，同时也等反映出社会对具备一定文化水平的专业技术人才的迫切需求。以制度推动中职毕业生进一步成长，显得尤为必要。

当然，在尽快让“职教高考”制度显现成效的同时，也应注意不能陷入唯文凭论。目前的就业市场本就存在着学历歧视问题，而“职教高考”制度本意是为了促使中职学生获取更多成长可能，保证该群体学生的文化素质、知识水平和职业技能能够同时进步，并非单纯为了获取文凭。因而，当前国内“职教高考”制度的建立和完善，也需多借鉴“他山之石”，在推动职教人才培养的同时，也必须避免“职教高考”就是为了获取文凭。

**“陷阱”**

据报道，警方近期侦破多起网络赌博案。此类犯罪团伙把普通网络游戏变成赌局，通过发展代理、吸引会员参赌，从而谋取巨额利益，不少人深陷其中。

赵青春 绘

**清除“拦路虎”**

针对当前营商环境中存在的弱项和短板，山东省政府办公厅日前提出，将严格规范市场准入管理，推动“非禁即入”落实落地；同时，切实采取措施，进一步降低小微企业经营成本。据报道，山东将全面清理市场准入负面清单之外违规设立的准入许可、隐性门槛和其他形式的负面清单。重点将集中清理工程建设、教育、医疗、体育等领域在市场准入方面对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体和完成时限。这些举措有助于转变政府职能、优化营商环境、激发市场主体活力，值得借鉴。

据新华社

南海春 绘

# 郑州建设国家先进制造业高地的对策建议

张雯

市十二次党代会明确提出，要在打造“四个高地”中形成更高质量的发展区域增长极。国家先进制造业高地位居其中，成为郑州今后一个时期经济社会发展中必须解决好的重大问题之一。建设国家先进制造业高地不仅符合郑州的产业基础和比较优势，符合国家对中部地区的战略定位和目标要求，也成为郑州锚定“两个确保”奋斗目标、全面实施“十大战略”的重要举措。

## 提升产业链，形成产业升级主引擎

一是统筹推进未来产业前瞻布局、新兴产业加快培育、传统产业改造升级。立足郑州产业基础和自身优势，前瞻布局氢能及储能、人工智能、量子信息等未来产业，加快培育新型显示和智能终端、新能源及网联汽车、智能传感器、网络安全、生物医药、新材料等新兴产业，改造提升装备制造、现代食品、铝加工制品等传统优势产业，不断提升郑州产业能级。积极培育产业链核心企业，带动上下游中小企业创新发展，围绕产业链薄弱环节开展定向招商，推动产业链完善和延伸。二是积极发展生产性服务业。依托中原城市群制造业腹地优势，积极发展大数据、科技服务、现代金融、现代物流等生产性服务业，推动郑州建设大数据、科技创新、金融、物流等生产性服务业行业和功能中心，积极服务周边地区乃至国内外制造业企业。三是推动区域产业链布局优化。发挥郑州龙头企业、高端产业等带动作用，推进产业园区、产业新城、

产业走廊、产业带等载体建设，与周边地区共同构建具有鲜明区域特色的优势产业链，积极培育国家先进制造业产业集群，不断提高本地化配套率。

## 强化创新链，成为创新发展策源地

一是强化科技创新能力。围绕基础研究和先进制造业重大关键和共性技术需求，搭建高层次产业技术创新平台，支持本地优势企业、高校、科研院所组建创新联合体，集中突破一批制约先进制造业高质量发展的核心技术、基础材料、关键零部件以及先进工艺。二是提升科技成果转化水平。聚焦区域主导产业建设中试基地，推动孵化器、众创空间向服务型、产业生态型转变，扩大技术交易规模，完善科技服务体系，打通“技术研发—小试检验—中试熟化—产业化应用”链条，努力创建国家科技成果转化示范区，充分发挥技术溢出效应。三是加快制造模式和商业模式创新。推动以大数据、物联网、人工智能为代表的数字技术与先进制造业深度融合，积极探索智能制造、服务型制造、个性化定制等新型制造模式和商业模式。

## 优化供应链，打造产业链关键环节

一是进一步巩固郑州区位优势交通优势。依托郑州作为我国地理中心、新亚欧大陆桥战略支点城市等区位优势，积极增设国内外货运航线，完善“米”字形高铁网，加强与青岛、连云港等港口铁路联运合作，增强

公路设施的连接性和贯通性。二是加快建设国际物流中心。加快完善郑州机场航空货运功能，高水平建设中欧班列集结中心，推广“一单制”多式联运新模式，构建辐射全国、联通世界、安全高效的现代物流体系。三是打造全球供应链枢纽城市。充分发挥省供应链管理协会、全国供应链郑州联盟等行业组织作用，积极筹建全球供应链郑州合作组织。推动现有物流服务商向供应链服务商升级，加快引进国内外知名供应链管理企业，通过发展智慧供应链集成服务，推动域内制造企业提高全球资源配置能力。

## 保障要素链，做好企业经营稳定器

一是多举措稳定煤电油气水供应。工信、发改等相关职能部门加强监测预警，通过协调采购、精准调度等方式，最大限度保障煤电油气水等稳定供应。二是多层次保障劳动力投入。进一步挖掘河南人口红利，大规模开展职业技能培训，保障基础性劳动力供给。完善现有人才政策，创新人才引进方式，加强本地院校学科专业建设，大力引进和培养与郑州先进制造业发展需求相契合的高素质和高技能人才。三是多元化加强资金支持。设立先进制造业发展基金，发挥财政资金对社会资本的引导作用。通过建立贷款风险补偿资金池、贷款贴息等方式，鼓励银行加大对先进制造业项目的贷款投放力度。依托郑东新区中原基金岛、高新区科技金融广场等载体积极

发展私募股权投资、科技贷款、科技担保等新兴金融业态，满足先进制造业企业不同发展阶段的融资需求。四是多渠道确保土地供给。扩大土地增量，支持新增工业用地向先进制造业重点项目倾斜，探索推行新型工业用地模式。盘活土地存量，推动开发区、产业集聚区、小微企业园等产业平台土地节约集约利用，稳步推进产业“腾笼换鸟”。借助外部资源，通过发展“飞地经济”、共建产业园区等方式，拓展先进制造业发展空间。

## 完善制度链，争创项目投资优选地

一是持续优化营商环境。借鉴上海、杭州等城市先进经验，继续以“一件事”为牵引推进“一网通办、一次办成”政务服务改革，优化审批流程，提高审批效率，不断提升服务效能。二是推动对外开放制度创新。充分发挥河南自贸试验区郑州片区体制机制改革和政策先行先试作用，创新海关监管模式，推进更高层次贸易投资自由化便利化，争取将航空港区实验区部分区域纳入河南自贸试验区范围，为本地企业参与国际分工、开拓全球市场创造条件。三是进一步加大政策支持力度。切实落实中央、省市支持实体经济发展的减税降费等政策措施。深入开展“万人助万企”“三个一批”活动，积极协调解决项目在工程建设和服务运营过程中遇到的难题，增强市场主体信心，使郑州成为项目投资的优选地。（作者单位：郑州市委党校）