关注立法

河南拟立法规范养老服务

养老机构不得非法吸纳社会公众资金

本报讯（郑报全媒体记者 **董艳竹**）养老服务是重大民生工程。记者11月25日从河南省十三届人大常委会第二十八次会议获悉，《河南省养老服务条例（草案）》提请一审。《条例（草案）》对政府部门的养老服务职责作出了明确规定，使各级政府的职责更清晰，将养老服务工作纳入考核机制，强化了政府扶持保障政策措施，增加了社会参与、新业态融合发展等内容。

河南60岁以上老人占常住人口近1/5

全国人口第七次普查数据显示，我省60岁以上老人有1796万，65岁以上老人有1340万，分别占常住人口的18.1%和13.5%，老龄化程度进一步加深。目前，全省现有养老服务设施1.4万个、床位37.6万张，还不能很好满足养老服务需求。

据省民政厅有关负责人介绍，全国和我省先后制定多项政策措施，支持养老事业发展，成效明显，需要通过立法固化推广。同时我省在养老服务设施规划与建设、供给与运营等方面亟须通过立法来保障，因此，制定《条例》很有必要。

《条例（草案）》明确了各级政府的职责，规定省政府应当加强对全省养老服务工作的领导，激发各类服务主体活力；市县人民政府应当推动养老服务供给方式创新，加强管理，促进本地养老服务事业健康发展；县级以上政府应当将发展养老服务事业纳入国民经济和社会发展规划，将农村养老服务纳入乡村振兴战略规划，制定养老服务专项规划和年度计划，将养老服务事业经费列入同级财政预算。

人均养老服务用地拟提至0.2平方米

促进养老服务业发展首先要保障基础养老服务设施建设，为着力破解我省养老服务设施规划、土地、建设等问题，《条例（草案）》专设规划与建设一章，对养老服务设施的规划、建设等各个环节的内容进行具体规定。其中明确，结合我省老龄人口现状和老龄化发展趋势，适当提高人均养老服务设施用地标准至0.2平方米；县级以上人民政府民政部门应当根据本地区经济社会发展水平、老年人口分布、养老服务需求以及人口老龄化发展趋势等情况，会同自然资源、发展改革等部门编制养老服务设施专项规划。

养老服务设施应当按照国家和本省规定的建设标准和技术规范进行设计建设，并符合日照标准、无障碍环境、消防安全、卫生防疫等要求。配套建设社区养老服务设施应当优先设置于建筑物低层，并设置独立的出入口，配备室外活动场地，并与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

专业技术人员应具备相应执业资格

《条例（草案）》对机构养老服务作出规定，鼓励支持社会力量举办养老机构，扩大养老机构护理型床位供给，满足老年人多样化、多层次养老服务需求。设置养老机构的，应当依法办理登记手续，并向所在地县级人民政府民政部门备案；禁止利用养老机构的场地、建筑物、设施开展与养老服务无关的活动。

同时明确，养老机构应当配备与服务、运营、安全相适应的管理人员和专业技术人员，按照护理等级配备规定数量的养老护理人员，加强对工作人员的规范管理和职业道德教育，专业技术人员应当具备相应的执业资格。养老机构及其工作人员应当尊重入住老年人的人格尊严，严禁歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人。

养老机构收取的费用应当建立专户存储

针对社会普遍关注的养老服务单位以会员费、押金、预付金等形式进行非法集资、诱骗等侵害老年人权益的违法行为，《条例（草案）》也作了明确规定。

养老机构不得以提供养老服务、销售商品、投资养老建设项目等名义非法吸纳社会公众资金。养老机构需要预先收取服务费的，金额不得超过月服务费的六倍。养老机构因支付老年人入住期间的医疗等应急费用，需要收取保证金或者押金等费用的，金额不得超过月服务费的三倍。服务关系终止后，养老机构应当在十日内退还保证金、押金等费用的余额。

养老机构收取的保证金、押金、预付费等费用应当建立专户存储，并采取商业银行第三方存管方式确保资金管理使用安全。保证金、押金、预付费等费用的收支和使用情况，应当每半年向入住的老年人公布。民政部门每年应当对养老机构收取和使用保证金、押金、预付费等费用的情况进行监督检查。

我省将打造千亿级郑开新能源汽车产业集群

本报讯（记者 **李娜**）昨日，记者从河南省政府获悉，省政府办公厅印发《河南省加快新能源汽车产业发展实施方案》，我省将采取有力措施，积极推进实现碳达峰、碳中和目标，加快我省新能源汽车产业发展。

定下发展目标

《方案》谋划了河南新能源汽车产业的目标：

产业规模方面，到2025年，全省新能源汽车年产量超过30万辆，力争达到50万辆，燃料电池汽车示范运营总量力争突破1万辆，建成千亿级郑开新能源汽车产业集群。

关键技术取得重大突破。到2025年，动力电池与管理系统、燃料电池、驱动电机与电力电子等关键零部件研发制造取得重大进展；智能网联汽车实现规模化生产，在限定区域和特定场景实现商业化应用。

公共领域实现绿色交通。到2025年，除应急车辆外，全省公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车（含渣土运输车、水泥罐车、物流车）、邮政用车、市政环卫车辆、网约出租车基本使用新能源汽车，重型载货车辆、工程车辆新能源汽车渗透率明显提升。

基础设施保障明显强化。到2025年，全省充换电技术水平大幅提升，设施布局持续优化，智能化、信息化运营体系基本建成。充换电设施规模、运营质量和服务便利性显著提升，全省建成集中式充（换）电站2000座以上、各类充电桩15万个以上。建成并投入使用各类加氢站100座以上，实现重点应用区域全覆盖。

提升整车生产

就整车产业方面，《方案》提出，我省要以郑开汽车产业带为核心，以洛阳、安阳、焦作、三门峡、商丘、许昌等地为支撑，巩固电动客车市场优势，大力发展新能源乘用车、商用车，加快布局燃料电池汽车、智能网联汽车产业，形成“一带多点”发展格局。

提升整车生产能力。对投资30亿元以上的整车生产项目和10亿元以上的零部件生产项目，按照“一事一议”原则给予支持。

同时，积极推进智能网联汽车示范区建设，支持郑州市创建国家级车联网先导区。

加快新能源化

按照要求，应急车辆除外，各省辖市、济源示范区每年新增的公交车、市政环卫车辆全部使用新能源汽车，更新或新增的巡游出租车和接入平台的网约出租车全部使用新能源汽车。2021年年底前，郑州市公交车、市政环卫车辆、巡游出租车全部实现新能源化；2023年年底前，郑州市渣土运输车、水泥罐车和建成区的物流车全部实现新能源化；2025年年底前，除应急车辆外，全省公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车、邮政用车、市政环卫车辆、网约出租车基本实现新能源化。自2021年起，省、市级党政机关新增公务用车采购新能源汽车比例不低于50%。对购置符合政策要求的新能源公交车，省级按国家同期补助标准的一定比例给予补助。

科技人才看过来

河南2022年度省派科技特派员征集启动

本报讯（记者 **李娜**）昨日，记者从省科技厅了解到，为推动人才下沉、科技下乡、服务“三农”，河南省科学技术厅发布通知，决定面向全省高等院校、科研院所和参与技术推广服务的企事业单位征集2022年度省派科技特派员（国家三区科技人才）人选。

科技特派员是指经地方党委和政府按照一定程序选派，围绕解决“三农”问题和农民看病难问题，按照市场需求和农民实际需要，从事科技成果转化、优势特色产业开发、农业科技园区和产业化基地建设以及医疗卫生服务的专业技术人员。

据悉，本次特派员主要服务对象是全省107个县（市、区）（其中乡村振兴示范引领县30个、整体推进县43个、巩固提升县34个）范围内有产业发展科技需求的企业、合作社、家庭农场、行政村等。选派对象主要针对受援地服务对象的科技需求，提供公益专业技术服务，或者与农民结成利益共同体、创办领办农民合作社、企业等多种形式，推进农村科技创新创业，并为受援地培养本土科技人才。

本次征集全程线上报名，需2021年12月20日前在“河南省科技特派员征集对接平台”在线填报信息，不再受理纸质申报材料。另外，2020年度省派科技特派员（“三区”科技人才）可直接择优续聘，不在本次征集之列。考核优秀等次若想更换受援县（市）或服务对象可提出申请，参与征集，优先支持。受援县（市、区）内本地科技人员不在征集之列。

学习红旗渠精神 昂扬奋进新征程

本报讯（记者 **王译博** 通讯员 **吕政淑**）为进一步提高全体机关干部的综合素质和业务能力，推动党史学习教育走深走实，11月22日上午，经开区前程办事处持续开展党史学习教育专题党课。

此次专题党课以《红旗渠精神》为题，前程办事处相关负责人从红旗渠精神是中国共产党的性质和宗旨的体现、继承和弘扬红旗渠精神所蕴含的忠诚为民的奉献精神、继承和弘扬红旗渠精神所蕴含的自强不息的奋斗精神、继承和弘扬红旗渠精神所蕴含的勇于开拓的创新精神、继承和弘扬红旗渠精神所蕴含的清正廉洁的公仆精神等几个方面，带领大家全面了解红旗渠修建的历史背景和过程，充分领悟“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神，并指出，学习红旗渠精神，就要学习其自力更生的决心，学习其艰苦创业的耐心，学习其团结协作的齐心，学习其无私奉献的真心。

红旗渠精神历久弥新、永不过时，是鼓舞我们艰苦奋斗、开拓进取的强大精神动力，是激励我们求真务实、真抓实干的宝贵精神财富。与会人员纷纷表示，将学习好、继承好、弘扬好红旗渠精神，做红旗渠精神的忠实践行者，服从领导，扎实工作，勇担当，有作为，做到无愧于岗位责任、无愧于时代要求，做新时代的干事先锋，让艰苦奋斗的红旗渠精神贯穿于广大党员的日常生活、学习、工作当中，入脑入心。

创建节水型单位 引领社会好风尚

本报讯（记者 **王译博** 通讯员 **郭贺停**）近日，郑州市水利局、机关事务管理局、教育局等部门组成联合评审验收组，对经开区4家公共机构节水型单位建设工作进行评审验收。

验收过程中，经开区社会事业局相关负责人汇报了区内4家公共机构节水载体建设情况。验收组通过听取汇报、查阅档案资料等方式，严格对照节水型单位创建标准，对经开区4家单位的创建材料进行联合评审，并实地察看了该单位公共机构节水建设工作。

经过专家讨论，验收组认为前程办事处等4家公共机构节水型单位创建工作情况良好，编制的申报材料数据翔实，所创建的公共机构节水型单位节水制度完备，节水工作台账齐全，各项节水管理措施基本落实，符合《公共机构节水型单位建设标准》等相关要求，通过验收。

经开区社会事业局负责人表示，将进一步完善技术节能和管理节能措施，引领节水好风尚，为建设资源节约型、环境友好型社会做出更大的贡献。

防治大气污染 共享碧水蓝天

经开区多举措打好秋冬季大气污染治理攻坚战

本报讯（记者 **王译博** 通讯员 **周学齐**）当前正值秋冬季环境攻坚关键时期，大气污染防治工作形势严峻。为认真贯彻全市污染防控文件指示精神，狠抓责任落实，近日，经开区组织召开2021—2022年秋冬季大气污染防治攻坚动员会，进一步加强全区重点区域环保管控工作。

按照会议部署，经开区各级各部门要按照秋冬季大气污染防治方案做好管控工作，抓好扬尘管理，强化源头治理，严防散乱污，抓好柴油车监管，加快淘汰老旧车辆，加强夜查、晨查行动，将监管落实情况建立问题台账。要高度重视空气环境质量，强化防控措施；要突出重点，对三环、四环通行车辆要严格把关，大规模土石方作业要严格管控，进一步加大排查力度，建设局、城管局及各办事处要加强对在建工地及渣土车的监管力度；要把握重点，精准防控，做到应放尽放、应管尽管，梳理经开区范围内民生工程，在市民生工程的基础上扩大区民生工地申报范围，办事处发现问题要依法采取措施，做好服务指导，严禁“一刀切”；针对应急响应要令行禁止，郑州市明令禁止的要从严查处，对于遵纪守法的要给予其整改空间，对于顶风违规企业要从严、从重、从快处罚，共同努力做好大气污染防治工作，守护城市蓝天白云。

未雨绸缪严阵以待 全力备战冰雪天气

本报讯（记者 **王译博**）日前，记者从经开区综合行政执法局了解到，为切实做好冬季除雪工作，全面提高应对冰雪天气的快速反应能力和应急处置能力，自10月下旬以来，该局积极组织各服务外包运营公司，深入开展冬季除雪准备工作，全力以赴迎接今冬降雪天气，最大限度减轻降雪对道路交通造成的不利影响，确保道路安全畅通、环境整洁有序。

做好除雪物资准备。按照“宁可备而不用，不可用时无备”的工作原则，目前，该局共储备除雪滚刷、融雪撒布机、除雪铲、扫把、铁锹、雪滚雪铲备件、方便面等4大类10000余件，融雪剂、润滑油等物品200余吨。同时，建立健全各项制度，对所有物资实行专库存放、专人负责，确保随时拉得出、用得上。

加紧对除雪设施设备检修调试。按照“早启动、早准备、早防范、早部署”的原则，经开区综合行政执法局组织设备专业管理人员提前对除雪滚、除雪铲、撒布机等除雪设备进行全面的检修、调试、维护、保养。目前，除雪滚刷已全面调试到最佳状态，其他机械车辆已全面检修保养完毕，如遇雪情发生时，将第一时间投入到除雪工作中。

修订完善除雪工作预案。在借鉴往年除雪经验的基础上，经开区综合行政执法局对照全市除雪工作新要求，及时调整经开区除雪工作预案，修订完善雪情信息发布、除雪动员、融雪剂撒布、机械除雪、人工除雪、车辆加油、沟通协调、除雪人员生活保障、除雪宣传9种专案，进一步明确职责，做到预案有效、措施完备、保障充分。

加强应急培训及演练。经开区综合行政执法局组织各服务外包运营公司充分利用每周设备保养时间，加强除雪作业业务培训，对司机加大安全作业教育，严格按照规定进行除雪作业，提高安全意识及应急处置能力。

打造品质教育“新名片”

经开区两校上榜全省第二批中小学劳动教育特色学校

本报讯（记者 **王译博**）近日，河南省教育厅公示第二批河南省中小学劳动教育特色学校评审结果，经开区实验中学和育才小学上榜第二批河南省中小学劳动教育特色学校。

近年来，经开区教文体局确立“组织领导、安全保障、督导评价”劳动教育保障三机制，构建“行之路”劳动教育课程建设模式，推进新时代劳动教育区本化实施；以立德树人为核心，在劳动教育场所上实现家校社三位一体，发展具有经开特色的劳动教育模式，通过以劳树德、以劳增智、以劳强体、以劳育美、以劳创新，实现德智体美劳“五育”并举，全面加强新时代大中小学劳动教育。

开发劳动教育课程。该局编制《行之路》劳动教育实践活动手册，实现以劳树德品格美为首的劳动教育育人目标，为全区提供学习样本；举办“行之路”劳动教育教研论坛，指导学校构建多元劳动教育课程体系。

组建劳动教育教研联盟。该局搭建专家引领平台、教研联盟平台、展示评价平台等三平台，创建劳动教育名师工作坊，形成“陶艺”“纸艺”“木艺”等十大工坊联盟。

据了解，在2021年郑州市中小学劳动教育典型案例评选中，经开区被评为典型单位，4所学校被评为典型学校，并获得49项单项成果奖。此外，在2021年郑州市“五一劳动嘉年华”劳动教育成果展示活动中，经开区作为劳动教育区域推进典型单位作了《区域推进新时代劳动教育的经开实践》主题分享。

领跑幼小科学衔接 精准推进“双减”工作

本报讯（记者 **王译博** 通讯员 **李芳**）幼小衔接是幼儿园和小学两个教育阶段平稳过渡的教育过程，也是幼儿在成长过程中所面临的一个重大转折期，对儿童一生有着深远的影响。当前，在国家推进“双减”和“幼小衔接”工作的大背景下，经开区教文体局与中科院心理所合作，共同研究推进“‘双减’政策下的幼小衔接生态建设”。

记者了解到，中科院“幼小衔接”项目《优秀小学生胜任力模型》可游戏活动测评儿童核心学习能力，解决“幼小衔接”中出现的种种不适应问题，既减轻学生课业负担，又提升学生学习能力，有效缓解家长焦虑。该项目基于跨学科的创新研究，实施过程符合5-7岁儿童发展的科学规律，实现数据化分析评价，系统解决家园校共育问题。

经开区教文体局相关负责人告诉记者，幼小衔接并不意味着要提前让幼儿学习小学内容，而是要遵循儿童身心发展规律和教育规律，促进幼儿园和小学科学衔接，全面做好入学准备和入学适应教育工作，确保儿童顺利实现从幼儿园向小学生活过渡。在小学低年级阶段，既要减轻课业负担，又要让学生学到该学的知识、养成该具备的好习惯，因此推进幼小衔接，是走好“双减”的第一步。经开区将建立幼小科学衔接长效机制，作为落实“双减”政策的重要抓手之一，形成一套结合经开区小学和幼儿园学生特点的幼小衔接执行方案，不断深化基础教育课程改革，提高教育质量，促进儿童德智体美劳全面发展和身心健康成长。

深化“放管服”改革 推动营商环境再提升

本报讯（记者 **王译博** 通讯员 **王力平**）为全面落实省市优化营商环境工作要求，贯彻落实深化“放管服”改革，连日来，郑州市自然资源和规划局经开分局优化管理模式，提高审批效率，进一步提升群众满意度。

积极推进工程建设项目审批制度改革。该局相关部门牵头组织工程建设许可阶段并联审批，明确并联审批办理时限为13个工作日，并将行政审批压缩为2个工作日办结，使项目从受理至发证最快仅需8个工作日。

树立服务理念，全力打造“店小二”式政务服务。该局各部门全心全意为企业办事，想企业所想，急企业所急，并第一时间将省市最新制度和政策传达到相关企业和群众，为其提供业务指导。此外，该局借助“万人助万企”活动，深入走访企业，帮助其解决规划等相关问题，切实将主动服务意识内化于心，用实际行动助力营商环境再提升。