

报告摘编

1月6日,河南省第十三届人民代表大会第六次会议书面听取了河南省2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告。2021年钱都花在了哪儿? 2022年钱重点往哪儿花? 就大家关心的问题,报告分别给予回答。

去年全省财政支出超过七成用于民生

本报记者 侯爱敏

2021年 钱花在了哪

2021年,汇总全省各级人大常委会批准的一般公共预算收入年初预算合计4437亿元,实际完成4347.4亿元,为调整预算的98%,增长4.3%。年初支出预算合计9060.5亿元,执行中调整为10810.5亿元,实际完成10419.9亿元,为调整预算的96.4%,增长0.5%。

支持防汛救灾及灾后重建。争取中央700亿元资金和亚投行10亿美元紧急优惠贷款支持,省财政通过调整优化支出结构筹措200亿元,强力支持全省救灾及灾后恢复重建,全年已分配下达各类资金756.2亿元,确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有安全住所。

赋能科技创新和产业发展。锚定建设国家创新高地的目标,全省科技支出351.2亿元,增长38.1%。扎实推动产业转型升级。设立总规模1500亿元的新兴产业投资引导基金和总规模150亿元的创业投资引导基金,完成财政首期注资30亿元。安排省级制造业高质量发展专项资金17.5亿元,支持技术改造、“卡脖子”重点技术攻关、制造业创新中心等724个工业项目。安排2.3亿元,支持郑州宇通智能网联电动车等重大科技专项项目实施。统筹外经贸发展资金7亿元,推进外贸企业转型升级。统筹12亿元,扶持郑州新郑国际机场开拓国内航空市场,加快构建航空货运枢纽。

推进乡村振兴战略。全省农林水支出1149.6亿元,持续推进脱贫地区发展。粮食安全重任扛稳扛牢。统筹225亿元,支持完成750万亩高标准农田建设任务。

支持稳投资扩内需促消费。统筹448.8亿元支持重点水利工程、农业基础设施、综合交通体系等重大项目。充分发挥政府债券资金补短板、扩内需、稳投资积极作用,全年共发行政府债券3413.4亿元。筹措1亿元支持“促消费”专项行动。安排4.8亿元,支持汽车报废更新、家电家居升级等消费活动开展。

持续增进民生福祉。全省民生支出7817.3亿元,占一般公共预算支出的75%。安排34.8亿元,支持高校毕业生、农村转移劳动力、脱贫人口等重点群体就业。统筹110.1亿元,确保城乡低保对象等困难群众及残疾人等特殊群体基本生活得到有效保障。筹措2.4亿元,全省226万80岁以上老年人高龄津贴得到按时发放。筹措46.2亿元推动改造城镇老旧小区71.5万户、新开工棚改安置房12.3万套,基本建成20.8万套。推进健康中原建设。累计拨付疫苗采购专项资金76亿元。支持教育公平发展和质量提升,全省教育支出1927.1亿元,增长2.4%。

推进生态河南建设。全省生态环保支出333亿元,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动碳达峰、碳中和有序开展。继续安排黄河流域生态保护和高质量发展省级奖补资金8亿元。安排52.1亿元,推进新能源汽车推广应用和老旧柴油货车淘汰等。

2022年 钱要这样花

2022年全省一般公共预算收入增长预期目标为5%。支出方面,将重点支持建设国家创新高地、现代产业体系,保障重点民生等。

支持建设国家创新高地。省级共安排资金87.2亿元,支持做强创新平台、壮大创新主体、集聚创新人才。

加快建设现代产业体系。以制造业高质量发展为主攻方向,共安排资金68.3亿元,推动先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合。

推进新型城镇化建设。推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”,省级共安排资金69亿元,推动新型城镇化规模和品质双提升。

支持加快建设农业农村现代化。毫不放松抓好粮食生产,省级共安排资金184.4亿元,以产业链、价值链、供应链“三链同构”提升农业效益和竞争力,促进农民增收。

支持制度型开放迈出更大步伐。强化开放制度供给,内外联动,共安排资金12.3亿元,持续增强高质量发展动力活力。

加快建设生态强省。安排资金54.7亿元,推动减污降碳协同增效,持续加强生态文明建设。

更大力度保障改善民生。省级安排资金1125.8亿元,聚焦“一老一小一青壮”,解决好群众“急难愁盼”问题。安排资金304.3亿元,推进教育现代化,建设教育强省。安排资金629.8亿元,全面落实就业优先战略和积极的支持就业财政政策。

经济延续恢复态势 展现坚强韧性后劲

本报记者 侯爱敏

1月6日,河南省第十三届人民代表大会第六次会议书面听取了关于河南省2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告。

2021年,面对复杂严峻的发展环境和超出预期的风险挑战,特别是灾情疫情叠加的严重冲击,全省统筹推进疫情防控、防汛救灾、灾后重建和经济社会发展各项工作,经济总体延续恢复态势,初步预计全省生产总值近6万亿元、同比增长6.5%左右,展现出坚强韧性后劲,“十四五”迈出了第一步、见到了新气象。

2021 成绩来之不易

成绩一 防汛救灾、灾后重建和疫情防控取得阶段性胜利

抢险救灾及时有力。洪涝灾害发生后,第一时间启动防汛一级响应,紧急避险转移160.7万人次,集中安置84.12万人,确保了受灾群众有饭吃、有衣穿、有安全住所,确保了大灾之后无大疫。

灾后恢复重建加快推进。争取国家灾后重建财政资金400亿元、地方政府债券300亿元,安排省级灾后重建资金200亿元,谋划推进1.4万个灾后恢复重建项目,仅用2个月实现交通、水利、能源、通信等受损基础设施关键工程抢修完毕。

疫情防控网络织密扎牢。保持联防联控机制高效运转,打出了扎紧“四个口袋”、早发现早预警、快速流调、圈住封死的疫情防控组合拳,新冠疫苗接种1.9亿剂次。

成绩二 经济运行总体平稳

生产供给保持稳定。夏粮产量再创新高,连续5年稳定在1300亿斤以上。工业生产恢复增长,前11个月规模以上工业增加值同比增长6.8%,预计全年同比增长6.5%左右。服务业拉动作用更加凸显,对GDP增长贡献率达到63.1%。

内需市场稳步改善。工业投资自6月份起实现V型反转,前11个月同比增长11.4%,带动固定资产投资同比增长4.8%,预计全年同比增长4.5%左右。各级财政投入促消费资金超过24亿元,前11个月社会消费品零售总额同比增长9%,预计全年同比增长8.4%左右。

市场主体稳健发展。新设市场主体148.9万户、总量达851.8万户。截至11月末普惠小微贷款余额7387.1亿元,增长17.9%。

成绩三 动能转换步伐加快

创新能力持续提升。挂牌运营嵩山实验室、神农种业实验室、黄河实验室,组建成立10家省产业研究院和8家省中试基地,在豫“两院”院士增加到25人。成功举办全国“双创”活动周郑州主会场活动,打响了中原龙子湖全国“双创”品牌。

产业转型升级加快推进。围绕培育10个重大先进制造业集群,重点打造30个左右千亿级现代化产业链。老工业基地调整改造连续4年,资源型城市转型连续3年获得国务院督查激励表彰。

成绩四 城乡区域协调发展水平不断提升

中心城市建设进入新阶段。郑州都市圈纳入全国重点培育名单,印发实施郑郑一体化和郑新产业带、许港产业带等发展规划,郑汴焦城际铁路实现公交化运行。

县域经济发展迎来新机遇。完成第二批行县域治理“三起来”示范县(市)创建,按照“能放尽放”的原则下放经济社会管理权限255项。乡村振兴实现新发展。出台易地扶贫搬迁后续扶持21条措施,35个安置区全部建成,30万黄河滩区居民迁建任务基本完成。

成绩五 改革开放纵深推进

重点领域改革不断深化。取消行政许可事项16项,省市县政务服务事项办理时限压缩70%以上,零跑腿、不见面审批事项占比达到93.4%以上,企业开办时间压缩至1个工作日。

高水平开放提质升级。启动自贸试验区2.0版建设,郑州片区被评为优化营商环境典型园

区。以“空中丝绸之路”为引领深化“四路协同”,郑州机场货邮吞吐量突破70万吨、同比增长10%,中欧班列(郑州)开行班次、货值同比分别增长37.57%、41.22%,全国首个跨境电商零售药品进口试点获批建设。

成绩六 绿色低碳转型扎实推进

碳达峰碳中和有序开展。30%的重点用能单位完成节能降碳改造。煤炭消费占比降至65%,比上年降低2个百分点,单位GDP能耗强度下降3%。

环境质量持续改善。截至12月31日,全省PM10、PM2.5平均浓度同比分别下降7.2%、13.5%,优良天数256天,水体、土壤环境质量总体稳定。生态治理成效明显。劣V类水质断面全面消除,国家考核的集中式饮用水水源地取水水质达标率100%。

成绩七 民生保障能力持续增强

就业增收形势稳定向好。前11个月,城镇新增就业116.04万人,新增农村劳动力转移就业45万人,返乡下乡创业19.23万人,新增发放创业担保贷款101.61亿元。预计全年居民人均可支配收入同比增长8%,城乡收入差距持续缩小。

教育事业全面发展。新改扩建幼儿园超过571所,义务教育“双减”和规范民办义务教育专项工作取得阶段性成效。郑州市、宇通客车“一城一企”入选国家产教融合型城市、企业。

社会保障提质扩面。新建2027个社区养老服务设施,城乡低保标准分别由月人均不低于570元、355元提高到不低于590元、377元,基本医疗保险参保率稳定在96%以上,390万困难群众基本生活得到有效保障。

2022 有挑战更有机遇

任务三 聚资源优生态,加快建设国家创新高地

搭建创新载体平台。推动省科学院重建重组与中原科技城建设、国家技术转移郑州中心建设“三合一”。

培育壮大创新主体。实施“春笋”计划,力争高新技术企业达到1万家、科技型中小企业突破1.6万家、国家级专精特新“小巨人”企业新增100家。引进培育创新人才。实施“中原英才计划”等人才培育工程,新建20家中原学者工作站,培育中原学者、中原领军人才150人。

任务四 强中心稳县域,促进城乡区域协调发展

强化中心城市、副中心城市引领带动。推动郑州国家中心城市提质进阶,聚焦当好国家队、提升国际化,编制郑州市国土空间总体规划,持续放宽郑州中心城市落户限制。支持洛阳打造万亿级中原城市群副中心城市。支持南阳建设副中心城市。

推进区域协同联动发展。加快郑州都市圈提级扩能,建成郑许市域铁路,开工建设都市圈轨道交通S2线贾鲁河至登封段、郑开城际改造及开封古城段,加快“1+8”城市融合发展步伐。

任务五 稳粮食促振兴,加快农业农村现代化

坚决扛稳粮食安全重任。确保粮食播种面积不低于1.6亿亩。新建高标准农田756万亩,确保粮食产能稳定在1300亿斤以上。推进美丽乡村建设。新改造农村无害化厕所100万户,农村生活污水治理率达到36%。新建农村公路5000公里以上。

任务六 搭平台拓通道,塑造制度型开放新优势

提升开放平台功能。主动对标RCEP经贸规则,加快建设自贸试验区2.0版。强化郑州航空港实验区开放龙头作用,加快9个功能性口岸建设。

推动“四条丝绸之路”融合并进。建设提质“空中丝绸之路”,推动郑州机场客货运吞吐量分别达到2700万人次、77万吨。完善提升“陆上丝绸之路”,力争中欧班列开行2600班次、国际线路达到13条。创新提标“网上丝绸之路”,推动跨境电商进口药品和医疗器械试点落地运营,全年新

报告指出,2022年内外环境的不稳定不确定性因素增多,百年变局和世纪疫情相互交织,经济持续恢复发展的基础仍不稳固。但也要看到,我省支撑高质量发展的生产要素没有改变,长期向好的基本面没有改变,经济实现平稳健康可持续发展仍具有基础和条件。全年将着力抓好9个方面重点工作:

任务一 扩需求强实体,促进经济稳定增长

加快重大项目建设。滚动实施补短板“982”工程,确保全年完成固定资产投资2.8万亿元。新型基础设施方面,推动64个投资10亿元以上的新型基础设施重大项目,新建5G基站4万个、各类充电桩3万个以上、智能化示范煤矿5个以上。交通水利能源等重大工程方面,新增高速公路通车里程800公里、总里程达到8000公里以上,推动郑济高铁郑州至濮阳段开通运营,开工建设京港台高铁雄安新区至商丘段、平漯周高铁、呼南高铁焦洛段。产业转型升级方面,争取技改投资年度增长20%以上;全年新建标准化厂房1100万平方米。灾后重建方面,汛前基本完成水库、河道、水闸、蓄滞洪区等11类水毁水利工程修复。

强化项目建设要素保障。实行开发区一般性企业投资项目“全承诺、拿地即开工”极简审批模式。持续激发消费潜力。大力发展新零售、“直播带货”“网红经济”,打造线上线下时尚消费新高地。促进实体经济发展。力争市场主体规模突破1000万户,新增10亿级以上龙头企业25户、上市企业20户左右,规模以上工业企业2500户。

任务二 抓产业促转型,加快建设现代产业体系

培育壮大新兴产业。打造“芯屏端网器”产业生态圈,力争产业规模达到7000亿元。优化提升生物医药产业链,推动1-2个创新药获批上市。

前瞻布局未来产业。打造洛郑汴濮“氢能走廊”。大力发展“区块链+”新业态;探索开展量子安全政务、量子安全财政支付等创新应用。

优化提升现代服务业。完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系,培育全国领军型、特色标杆型、新兴成长型物流企业各10家。

推进数字化转型。争取数字经济核心产业占地区生产总值的比重达到4.8%,选择10个重点领域建设100个以上典型应用场景,建设10个智能制造标杆企业、150个智能车间、15个左右工业互联网平台和10个省级数字化转型促进中心,新增上云企业3万家以上。

增20家海外仓。联动提效“海上丝绸之路”,常态化运行郑州至天津、连云港、宁波、上海等地高铁联运班列。

任务七 推改革优环境,有效释放发展动力活力

深化“放管服效”改革。按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等4种方式推进526个涉企经营许可事项改革任务,全面实行涉企证照电子化。

营造一流营商环境。创建一批优化营商环境创新示范区(区)。支持社会资本依法进入金融、教育、市政等领域,确保“非禁即入”落地落地。完善落实政商交往正面清单和负面清单。

任务八 强保护抓治理,全方位推进生态文明建设

加强黄河流域生态保护治理。实施沿黄生态廊道提质工程,完成9000亩湿地修复,开展农业面源污染、工业污染、城乡生活污染、矿区生态环境“3+1”综合治理,提升黄河流域生态系统稳定性。推进污染防治攻坚。新建10个生态环境友好型静脉产业园,推动全省生活垃圾焚烧处理能力达到5.8万吨/日以上。

有序推进碳达峰碳中和。新增可再生能源发电装机450万千瓦以上,引入省外清洁电力700万千瓦时。新增60家绿色工厂、20家绿色技术创新示范企业、3家绿色园区。新增2条进企入园铁路专用线,促进大宗货物运输“公转铁”“公转水”。

任务九 兜底线惠民生,促进社会大局和谐稳定

稳定和扩大就业。推进“人人持证、技能河南”建设,力争全年完成300万人次技能培训,新增技能人才240万人。持续实施“凤归中原”回归创业工程,全年新增城镇就业110万人、返乡创业15万人。

提升公共服务能力。组建一批行业特色鲜明的应用技术型大学,培育10个左右特色骨干学科(群),聚焦产业需求组建50个左右未来技术学院、现代产业学院和特色行业学院;新增100所乡镇卫生院(社区卫生服务中心)达到服务能力基本标准。完善提升城市社区“15分钟”健身圈。实现每个县至少有1所县级供养老服务设施,每个街道有1处综合养老服务设施,每个社区有1处养老服务场所。

