

# 中国共产党郑州市第十二届委员会第二次全体会议决议

(二〇二二年二月十五日中国共产党郑州市第十二届委员会第二次全体会议通过)

(上接一版)全会指出,今年经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻党中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神,落实省委十一届二次全会暨省委经济工作会议部署,坚持稳字当头、稳中求进,以促促稳,深入把握新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为动力,以“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”为总目标,以“整体工作争先进成高原,重点工作创一流起高峰”为总要求,全面开展“工作有标杆、落实有标准、突破有标志”“三标”活动,深入推进“十大战略”行动,努力发挥好全省经济发展“领头羊”、社会治理“首善区”作用,全力开局破题,奋力高台起势,为服务全省乃至全国发展大局作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全会对深入推进“十大战略”行动进行安排部署。一是深入推进实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略行动,加快中原科技城建设,大力培育科创平台,全面推广“智慧岛”双创服务模式,启动实施青年创业行动,加大人才资源培育力度,加快打造国家创新高地和人才高地。二是深入推进实施优势再造战略行动,加快建设国际性综合枢纽城市,健全完善“多式联运”国际综合枢纽体系,加强与境外枢纽节点的战略合作和业务联系,增强国际门户功能,高质量推动物

流产业发展,积极打造全球转运分拨中心、国际交易中心、国际结算中心,抓好国际消费中心建设,加快推进交通枢纽优势向枢纽经济优势转化。三是深入推进实施数字化转型战略行动,以“城市大脑”为依托,以市域社会治理一体化建设为关键,推进数字政府、数字社会、数字经济全面突破,高水平建设新型智慧城市。四是深入推进实施换道领跑战略行动,坚持以制造业高质量发展为主攻方向,做大做强主导支撑产业,大力培育战略性新兴产业,提质发展传统优势产业,前瞻布局未来产业,全面提升产业基础能力和产业链现代化水平,着力打造国家先进制造业高地。五是深入推进实施文旅文融创合战略行动,深度挖掘文化资源,加快重大文化项目建设,做强文化交流平台,扩大文化宣传,精心办好首届世界大河文明论坛,打造充分展示华夏文明、黄河文化的主地标城市。六是深入推进实施以人为核心的新型城镇化战略行动,积极主动推进都市圈建设规划编制、项目实施、机制形成,做强圆心、做实圈轴、做紧圈带,充分发挥郑州都市圈龙头城市作用。七是深入推进实施乡村振兴战略行动,推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,加快都市型农业发展,深化农村人居环境改善、公共服务提升,完善共同富裕的基础条件,打造城乡协调的共同富裕先行示范区。八是深入推进实施绿色低碳转型战略行动,坚持降碳、减污、扩绿、保护协同并举,逐步优化以煤为主的能源结构,统筹全域环境保护、生态建设、发展转型,坚定走好生态优先、绿色发

展之路,加快建设沿黄生态保护示范区。九是深入推进实施制度型开放战略行动,以自贸试验区为引领,以航空港区为载体,以综合交通枢纽为依托,巩固提升郑州在“一带一路”中的战略节点地位,打造立足中原、辐射东西的内陆开放高地。十是深入推进实施全面深化改革战略行动,依托“放管服”改革优化营商环境,扎实推进国企改革,深化开发区管理体制、市场化配置改革,统筹做好党政机构改革、事业单位改革、民生领域改革,增强发展内生动力,建设“活力郑州”。

全会强调,要深刻汲取教训,增强风险意识,创新治理体系,提高应急能力,全力确保“稳得住”“管得好”。要从严从实从快抓好“7·20”特大暴雨灾害调查问题整改,全力加快灾后重建,全面提升应急管理能力,切实维护人民群众生命财产安全。要推进市域社会治理能力全面提升,以社会治理一体化建设为抓手,实现“一格统管、一格统治、一格统服”,线上线下载体、专群结合、人技协同,形成网格化、网络化、智能化、现代化的市域社会治理体系,推进社会治理由“稳得住”向“管得好”转变。要坚持问题导向,保持高度警惕,打好主动仗、下好先手棋,切实做好政治风险、疫情反弹风险、安全生产风险、社会稳定风险和房地产、金融等领域风险的防范化解工作,以郑州一域之稳定为全国全省大局之稳定尽责、作贡献。

全会强调,要以开展“能力作风建设年”活动为抓手,切实加强党的领导和党

的建设,为加快国家中心城市现代化建设提供坚强保障。要提高政治站位,引导党员干部坚决捍卫“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚决做到“两个维护”。强化基层基础,实施“基层党建质量提升三年行动计划”,推动各级党组织更加坚强过硬,确保平时管用,关键时刻够用,更好组织群众、发动群众、服务群众。提升能力本领,不断提高各级领导干部谋划发展、推动发展、引领发展的能力水平,更好担负现代化建设的重任。锤炼过硬作风,大力弘扬“干事干净、干净干事”的优良作风,以干事增能力,以干净增底气,以干净增效率。深化严管严治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,取得更多制度性成果和更大治理成效,为营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境提供坚强保障。

全会对灾后恢复重建,建设先进制造业高地、创新高地、开放高地、人才高地,服务和融入新发展格局,深化改革,提升城市品质,推进乡村振兴,促进绿色低碳发展,保障和改善民生,防范化解重大风险等工作进行了安排部署。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻中央和省委各项决策部署,牢记嘱托、奋力担当,更加担当作为,努力推动郑州国家中心城市现代化建设迈出更大步伐、取得更大成效,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

## 锚定总目标 一起向未来

——论贯彻落实市委十二届二次全会暨市委经济工作会议精神

(上接一版)“求其上者得其中;求其中者得其下;求其下者无所得。”实现既定目标,关键在于拉高标杆、对标一流、加压奋进。

经过持续奋斗,郑州在全省乃至全国大局中的地位更加突出、优势更加彰显,但国际化程度仍然需要提升。我们要清醒认识外部的竞争、自身的短板、存在的差距,始终保持强烈的忧患意识、危机意识、紧迫感,对标“北上广”一线城市,树立国际视野、战略眼光,以前瞻30年的要求看问题、定规划,不断巩固提升区位、交通、市场等比较优势,打造后发优势,推动交通体系、物流枢纽与区域、城市、产业的互动融合,加快建设现代综合交通枢纽、国际物流枢纽、国际消费中心,着力营造国际化、市场化、法治化营商环境,不断提升城市开放能级和核心竞争力,努力打造国家创新高地、国家先进制造业高地、国家开放高地、国家人才高地,在国家中心城市现代化建设中提质位。

山雄有脊,房固因梁。郑州是河南省会,中原要出彩,郑州首先要出彩;河南要崛起,郑州必须成高峰;河南锚定“两个确保”实施“十大战略”要开局破题,郑州必须率先开局破题。

引领现代化河南建设,郑州使命在肩、责任如磐。要着眼长远、站位全局,高质量编制郑州都市圈规划、郑州市国土空间规划,谋划好功能定位、空间布局、主导产业等,优先保障中高端、关键环,提升集聚、裂变、辐射、带动的能力,引领全省形成统一布局、统一配套的产业体系、创新体系,努力发挥好全省经济发展“领头羊”、社会治理“首善区”作用,确保开好局、起好步,在实现“开门红”的基础上确保“全年红”,为全省经济社会发展多挑重担、多作贡献,推动河南实现高质量发展。

目标远大,需要一步一个脚印去靠近。目前,我国已进入社会主义现代化建设新征程,高质量发展要求更高,区域竞争更加激烈,分化态势更加明显,我们面临着“不进则退、慢进亦退、不创新必退”的严峻挑战。

“道阻且长,行则将至,行而不辍,则未来可期。”只有在拼搏中才能砥砺奋进,只有在奋斗中才能实现梦想。

新的征程已经开启,新的蓝图已经绘就。我们务必保持清醒坚定、感恩奋进,保持知责履责、知重负重,以更加强烈的责任感、紧迫感、使命感,以“更快更高更强更团结”的奋斗精神,坚定扛起时代赋予我们的历史责任,锚定总目标,向前看、一起拼,努力向党和人民交出一份国家中心城市现代化建设的满意答卷。

## 十五分钟党群服务圈 实力圈粉加码群众幸福感

(上接一版)便民功能、特色功能定位,规范场所设置、队伍组建、管理模式和服务项目,强化经费保障,着力构建开放、集约、共享的党群服务阵地体系。

目前,郑东新区已建成7个区域党群服务中心,体育公园、熊儿河路、正光街等已经正式投用,宏图街、明理路等正在装修提升。各个中心坚持以人民为中心理念,以群众实际需求为导向,以环境友好为基础,既统筹涵盖党建、教育、文娱、运动、卫生、救助、商务等各项服务,又突出区域特色,有的以红色教育为主题,有的以养老托幼和商务服务为主线,真正实现了总基调党建引领、多维度百花齐放的良好局面,大大增强了基层党建阵地的凝聚力和活力,有力提升了辖区群众的获得感幸福感。

### 金水区:群众办事家门口真方便

元宵节,金水区凤凰台街道党群服务中心再次成为辖区居民欢乐的海洋,灯谜有奖竞猜吸引了线上线下400多人竞相参与。这家党群服务中心向居民敞开6000平方米的博大胸怀,涵盖24个功能场馆,提供党建、廉洁、文化教育等八大领域的服务,让“十五分钟党群服务圈”梦想成真,累计服务110万人次的“大数据”更是彰显出其超人魅力和吸引力。

无独有偶,2021年刚刚运营的丰产路街道党群服务中心后来居上,这个以群众需求为导向打造的服务党员、服务群众、服务市场主体的综合服务平台,巍巍七层楼、面积达7350平方米、林林总总46个场馆,全部由辖区居民共享。运营仅半年多,中心就一炮打响,共开展各类活动712场次,接待总人数为100436人次,总服务时长为25677小时。

由点到面,现如今,街道和社区层面的党群服务中心在金水区已呈现多点布局,全面开花之势而成为滋润百姓生活的“幸福圈”——目前,全区17个街道级党群服务中心已有凤凰台、南阳新村等12个建成投用,国基路等剩余的5个正在稳步推进建设。社区层面的党群服务中心,500平方米以下社区党群服务中心已于去年6月底全部清零,提前半年完成市里下达的升级达标任务;1000平方米以上社区党群服务中心已有91个。另外有17个社区党群服务中心完成亲民化改造。金水居民真正过上了十“圈”十足的便捷便利幸福生活。

打开“幸福圈”的“金钥匙”“总开关”,正是金水区锚定党建引领,科学建设,精细服务,着力探索和开创基层党群服务工作新局面的为民理念而耕耘、拓展和创新。

为抓好党群服务中心建设工作,金水区坚持做好顶层设计,全面强化党建引领,以“党建工作代表大会同建共治制度”和“居民代表大会共建共享制度”两项制度”为保障,秉承精准化服务党员、群众、市场“三大主体”的导向,通过拓宽用房来源渠道,优化功能项目建设,统筹项目管理,创新服务模式,实现构建高标准街道级、规范化社区级、特色化党群服务站点的“三级党群服务体系”。

### 二七区:“五个中心”提供贴心服务

2月16日,在二七区福华街街道七一三社区党群服务中心民情驿站,楼栋长王京红带领部分居民代表学习“一核多元”党建工具包里的配套的《民法典》:“这个箱子很实用,以后在楼院开展活动更方便了。”

这是社区党群服务中心的日常。“一站式”亲民化党群服务中心建筑面积足有1100平方米,设立了便民服务大厅、多功能活动室、志愿者服务中心等,配套民情气象站、志愿服务站、施爱工作室、潮学社、“云”服务等多个线上线下阵地,更方便居民“点单下单”解决问题,为居民提供多元化特色服务。

除了党群服务中心,七一三社区党委与七一三研究所等单位共驻共建,撬动各级经费,第三方企业投入等多方资金,结合老旧小区改造“一拆五改三增加”,整合医疗卫生、专业养老等优势资源,突出功能拓展,服务多元,亲民便民,全力打造文化活动中心、日间照料中心、智慧化医养结合中心和卫生服务中心,与党群服务中心并称为“五个中心”。

社区负责人介绍,辖区60岁以上老人占比近四分之一,“离家人近、离熟人近、离医院近”是老年人的普遍心愿。“五个中心”里的智慧化医养结合中心和日间照料中心便是为此而建,智慧化医养结合中心依托郑州大学第五附属医院主办,涵盖自理型老人、介助型老人、介护型老人、失智失能型老人的CCRC(持续照料社区),通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务。

同时,完成日间照料中心建设,推进“适老化”改造和家庭养老床位建设,试行“智慧+医养”模式,配套片医工作站、代买代购点、居家式“养老管家”,可以满足老年人助餐、助康、助洁、助乐等九项需求。点线面结合的服务网络,让老人享受到触手可及的服务,“养老”变“享老”。

社区文化活动中融入集文化展示、亲子体验、群众活动于一体,综合文化展厅涵盖海洋战略、文化记忆等内容,儿童之家具有绘本阅读、乐器体验、亲子活动、海洋知识教育等功能,全面满足居民群众的精神文化生活和文化活动需求。社区卫生服务中心则将“基本社区卫生、基本公共卫生、嵌入式医养结合”三条主线融为一体,通过引流郑州大学五附院优质综合医疗资源,与家庭医生融合,与第三方智慧信息技术、养老照料服务机构合作,实现“医康养护一体化”联动发展和“主动式居家养老”服务模式。

长期以来,“五个中心”并行,形成了15分钟便民服务区,辐射社区周边3公里6万余人,满足不同人群的多样化需求,实现了服务群众水平的有效提升。

## 弘扬伟大建党精神 一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争

### ——2021年全市纪检监察工作综述

(上接一版)监督就要围绕中心、服务大局。全市纪检监察机关对“三项工程、一项管理”等全程开展“嵌入式”监督,确保市委中心工作落地见效;深入开展“万人助万企”“访万企解难题”活动,为打造一流营商环境提供坚强纪律保障。

政治监督必须压实政治责任、严明政治纪律。市纪委监委制定出台加强对“一把手”及领导班子监督的实施办法,探索开展上级纪委书记对下级党委书记政治监督谈话,协助市委组织党委(党组)书记党建述职评议和廉政谈话会,层层压实管党治党政治责任。全市纪检监察机关紧盯换届纪律风气强化监督检查,严查违反政治纪律、换届纪律典型问题。

### 最是清风动人心,以看得见的纠风治乱守护万家灯火

“我的优抚人员年审办了,老年人窗口服务很贴心。”郑东新区绿地社区的王大爷对社区便民服务中心的变化看在眼里、喜在心里。此前,市纪委监委第五监督检查室针对下沉监督发现的问题,督促郑东新区在社区便民服务中心内开设老年人办事窗口,提升服务质量。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”全市纪检监察机关结合“我为群众办实事”实践活动,持续推动正风肃纪、反腐惩恶向基层一线、群众身边延伸,着力解决群众“急难愁盼”问题,在纠治作风顽疾、行业乱象中增强群众获得感。

“四风”是腐败滋长的温床,也损害了党群干群关系。“深化整治形式主义官僚主义突出问题”“驰而不息破除享乐主义奢靡之风顽瘴痼疾”……2021年8月,市纪委监委出台深化作风建设的二十一条举措,要求与时俱进纠“四风”树新风,推动形成求真务实、清正廉洁的新风正气。全市纪检监察机关以落实中央八项规定精神“过一遍”为抓手,将日常监督和重要节点专项检查相结合,严肃查处顶风违纪行为和隐性变异问题,共查处违反中央八项规定精神问题215起,给予党纪政务处分245人,公开通报曝光33批次70起110人,持续释放出纠治“四风”寸步不让、越往后盯得越紧执纪越严的强烈信号。

小切口能解决大问题,盯住群众的痛点难点关键点,经常用监督“放大镜”照一照,一些作风顽疾、行业乱象往往就会现出原形。全市纪检监察机关从群众反映最强烈、问题最突出的领域入手,分级分类开展集中整治,持续向群众身边不正之风和腐败问题“亮剑”,先后围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、安全生产、教育医疗、停车收费管理、供热等民生领域开展专项监督,查处群众身边腐败和作风问题291起,批评

教育帮助和处理487人,以看得见、摸得着的治理成效及时回应群众关切。

人民群众对黑恶势力深恶痛绝,黑恶势力“保护伞”必须彻底拔除。全市纪检监察机关立足职责定位,推动扫黑除恶专项斗争常态化开展,严惩“涉霸”“村霸”等背后的腐败和“保护伞”,高质量完成“全网清除”、线索清仓任务,全年查处涉黑涉恶腐败问题59件,党政纪处分69人,移送司法机关7人。配合政法队伍教育整顿,高质量办理上级督办交办案件,精准运用“自查从宽、被查从严”政策,处置问题线索1375件、党纪政务处分404人。

急难愁盼事,群众自己最清楚。全市纪检监察机关推动监督下沉、监督落地,持续开展“千人进千村”走访活动,深入开展重复信访举报突出问题集中整治,推动问题解决、矛盾化解。针对企业发展中的痛点、堵点、难点问题,扎实开展“万人助万企”“访万企、解难题”活动,深入一线推动助企惠企政策落实见效,解决企业难题283个、查处损害营商环境问题70起,助力构建亲清政商关系。

### 永远吹响冲锋号,以坚强政治定力持续推进清廉郑州建设

保持反腐败政治定力,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,要落实到具体的工作载体上。全市纪检监察机关坚持系统施治,标本兼治,把清廉郑州建设作为贯彻“三不”一体推进方略的总抓手,不断取得更多制度性成果和更大治理成效。

强化“不敢腐”的震慑,从反面划定清廉底线。锄一害而众苗成,刑一恶而万民悦。全市纪检监察机关坚持有腐必惩、有贪必肃,巩固市委原部长杨伟伟、郑粮集团董事长王伟兵、原党委副书记常务副总经理李金成等重要岗位的腐败分子被依纪依法严肃处理。全市查处问题线索5751件,立案2107件,党纪政务处分2308人,移送检察机关77人。持续开展追逃追赃“减存攻坚”专项行动,推动国内刑事缺席审判“第一案”“红通人员”程三昌案公开审理,对外逃人员形成有力震慑。精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理8540人次,第一、第二种形态占比为88.3%,监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。严厉打击诬告陷害行为,以高度负责的态度为93名党员干部澄清正名。

筑牢“不能腐”的堤坝,夯实清廉建设的制度基础。市纪委监委制定推进以案促改制度化常态化的实施意见,推动案发单位开展以案促改、以案促治,督促重点人、改管理、改制度、改监督。针对重点领域腐败问题,分别在公安、卫健、国资、供销等系统开展专项以案促改,针对基层党组织虚化弱化问题,在全市乡

镇党委换届时开展警示教育;针对职务犯罪低职化低龄化问题,在全市青年干部中开展警示教育,查处一案、警示一片、规范一行的效果逐步强化。

催生“不想腐”的自律,让清廉意识浸润人心。“这里面好多人我都认识,原来我们都是同事、朋友,看了之后很受触动,很震撼。”一位干部拿着郑州市纪委监委编印的《典型案例汇编》感慨地说:在深入推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业等一系列清廉单元建设的基础上,市纪委监委编印《典型案例汇编》《警示教育读本》,拍摄《高压线下的疯狂》《“大村官”的“小算盘”》《“硕鼠”现形记》等警示教育片,开展廉政小小说大赛、廉政微电影、公益广告、漫画大赛等系列活动,清廉元素有机融入各项建设,清廉文化走进千家万户。清风正气,蔚然成风。在人民群众崇廉践廉的每一个细节里,“清廉郑州”建设方兴未艾、步伐坚定稳健。

### 任重道远须策马,以改革创新织密监督网络

以创新整合资源,以探索寻求突破,纪检监察工作高质量发展的方向更加明确,步履愈发坚实,进境日渐显著,监督体系更好地融入市域治理体系、制度优势更好地转化为治理效能。

“通过统计分析、碰撞比对,依照平台预警信息确定问题线索177件,经过调查给予党纪政务处分98人。”近日,市纪委监委办公厅副主任熊枫在介绍“1+N+E”智慧监督平台时说。

市纪委监委借力“数字郑州”建设打造这个智慧监督平台,建立了廉政档案库、履职尽责库、纪法比对库等三大数据库,涵盖监督单位96家,接入经商办企业等外部数据7类,为政治监督具体化常态化、日常监督规范化精准化提供了有力支撑。

和“智慧监督”相衔接,贯通、盘活全市纪检监察机关监督潜力的“室组地”协作机制也在实践中焕发出强大的战斗力。按照“统筹管理、分片协作”原则,市纪委监委通过建立人才库、统一调配人员使用等举措,有效整合监督检查室、派驻纪检组、县(市、区)纪委监委、乡(镇)街道纪(工)委的监督资源,不断畅通协作协作路径,推动执纪办案工作从“单兵作战”到“兵团作战”,持续放大执纪监督叠加效应。

创新赋能、实践砥砺,巡察“利剑”锋芒更盛、凛凛生威。科学统筹,巡察“全覆盖”的深度广度都有新拓展;精准聚焦,政治巡察的质效有了新提升;紧盯整改,做好“后半篇文章”成为巡察工作的新延伸。按照市委巡察工作规划,科学把握换届时间节点,统筹巡察全覆盖进