

# 学习贯彻全会精神 稳健前行开新局

## 奋力开创全市市场监管事业新局面

——访郑州市市场监管局党组书记、局长吴凤军

“市委十二届二次全会暨市委经济工作会议，立足党和国家重要历史时刻和郑州开局破题的关键节点，以宏阔视野引领胜势，以精准洞见研判形势，以科学擘画谋篇布局，绘就了郑州未来发展的宏伟蓝图，为全市市场监管工作指明了前进方向。”

吴凤军表示，围绕全会部署，全市市场监管系统将思深益远，谋定后动，争先进位，将市场监管工作更好融入全市发展大局，以“一稳、两强、三提升”的实际成效迎接党的二十大胜利召开。

一稳：坚持人民至上，确保安全底线坚实稳固。围绕创建国家食品安全示范城市重点工作，按照食品安全专项整治行动的要求，逐项对照研究解决。充分发挥好食安办职责，协调各职能部门积极参与，确保国家考评验收顺利通过。深入实施郑州市冷链食品安全智慧化监管三年行动计划，扎实推进疫情防控进口冷链食品智慧溯源“郑冷链”监管，拓宽“郑冷链”平台信息，加强与海关、国际路港等信息连接互通。持续抓好新冠疫苗接种和转运环节的质量安全，加强疫情防控“五大类”医疗器械质量安全监管。持续开展特种设备安全隐患专项整治三年行动，加快推进4万台电梯物联网智能化监管项目有序实施。深入开展重要产品特别是灾后重建物资、危险化学品、电线电缆等重点工业产品质量隐患排查整治行动，确保我市灾后重建工作高效推进。

两强：强力推进质量强市战略、知识产权强市战略高质量发展。一是落实《国家标准化发展纲要》《郑州市“十四五”质量强市建设规划》，全面实施郑州市质量提升若干政策奖励激励制度和机制。制定《“标准郑州”行动计划（2022—2025）》，支持我市重点企业制定国际标准、国家标准、行业标准，优化标准存量。抓好标准化示范项目，健全“碳达峰”“碳中和”标准体系。二是深入贯彻落实《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，深化知识产权强市建设，促进区域知识产权协调发展。深化知识产权质押融资“交银保”模式创新，积极探索地理标志保护产品和驰名商标培育工作。提升知识产权培育便利度，实现知识产权政务服务“一网通办”和“一站式”服务。谋划出台《郑州市知识产权领域信用分级分类监管办法》，构建知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。

三提升：加快优化营商环境，新型监管机制、监管执法效能卓越提升。一是深入推进“证照分离”改革全覆盖，对照国务院和省层面设定的“523+3”项涉企经营许可事项改革清单，主动认领率先推进。深入推进商事登记“一件事”改革，实现内资有限公司登记的智能化审批；推广运用电子营业执照，推动企业“自画像”上线。深化首席服务官制度上门服务，积极推动更多服务事项全豫通办、跨省通办。二是推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，探索建立重点监管事项清单制度，依法依规监管重点事项。加强重点领域失信约束惩戒，推进信用修复网上办理，建立健全失信惩戒响应和反馈机制。强化企业信用风险分类结果运用，对严重违法失信的市场主体，与有关部门实施联合惩戒、集中公示、重点监管。三是持续保持专项治理的高压态势，扎实开展重点领域反不正当竞争专项执法、价格监管工作和粮食购销领域专项整治任务，加强对教育“双减”政策落实情况的跟踪监管，切实抓好“两品一械”案件、知识产权类案件、长江流域禁捕案件查办工作，深入开展虚假广告、制假售假等专项打击行动。强化智慧监管创新，加快生产性服务业数字化监管平台建设，加强移动式压力容器充装单位信息化建设，推进市场监管治理体系和治理能力现代化。

郑报全媒体记者 李爱琴

## 深化「放管服效」改革 打造政务服务标杆城市

——访郑州市政务服务办公室党组书记、主任王新

市委十二届二次全会暨市委经济工作会议发出了“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”的动员令，目标催人奋进，任务清晰明确，具有很强的前瞻性、指导性。郑州市政务服务办公室党组书记、主任王新在接受记者采访时表示：“会议提出深入推进实施全面深化放管服效改革行动，为我们深化‘放管服效’改革、优化政务服务、便利企业生产经营和群众办事创业指明了方向、提供了遵循。”

他说，市政办要把学习贯彻会议精神作为当前和今后一个时期的重要任务，聚焦企业群众办事难点堵点，持续深化“放管服效”改革，着力在改革创新、提质增效上下真功、求突破，推进审批服务便利化，让企业群众有更多获得感、幸福感，为加快郑州国家中心城市提供坚实政务环境保障。围绕上述目标，市政办将着重做好“五个持续”。

持续深化“放管服效”改革。以开展“能力作风建设年”和“三标”活动为契机，提高站位、开拓视野，深度对标营商环境创新试点城市尤其是上海、深圳、杭州等国内一流，聚焦商事登记、不动产登记、工程建设项目审批等重点领域及公民个人高频事项，以简政放权的“减法”放出活力和动力，以强化监管的“加法”管出公平和秩序，以优化服务的“乘法”提升便利和品质，将全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务的过硬举措，转变为助力经济稳中向好、提质增效的扎实成效，降低企业制度性成本，去除群众办事繁苛之困，让企业群众依规办事不折腾。

持续推进政务服务标准化。标准化是实现无差别受理、跨地域通办的基础和前提。认真贯彻落实3月1日公布的《国务院关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》要求，进一步推动政务服务事项标准化、实施清单标准化、办事指南标准化、流程标准化、服务平台标准化，为同一事项在不同层级、区域间要素管理、同标准办理打好基础。全面实行行政许可事项清单管理，年底前编制完成市本级清单，健全政务服务事项动态管理机制，严格按照清单实施行政许可，确保“清单之外无审批”。

持续健全政务服务体系。对照“一网、一门、一次”改革要求和全省营商环境评价建议，持续优化提升市县政务服务实体大厅功能，规范窗口设置、业务办理，巩固“只进一扇门”“最多跑一次”成效，提升政务服务规范化运行水平。加强市、县、乡、村四级政务服务体系建设，合理配置政务服务资源，推动政务服务向基层延伸。选取一县一区作为试点，加强乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站建设，丰富基层便民场所办理事项，优化办理场景，让群众就近能办、少跑腿快办，打造中部地区“基层政务服务标杆”。

持续推进审批服务便利化。加快推进民生关切、涉企服务、人才服务、创业创新等重点领域，实现高频事项“一件事一次办”基本覆盖、公共服务事项接入基本覆盖。跟踪研判已上线一件事办理情况，持续优化提升。围绕“万人助万企”，聚焦“一老一小一青壮”，通过线上赋能线下、线下反哺线上，强化窗口、PC、移动、自助“四端”协同，推动更多政务服务事项向“好办、易办”转变。持续推进“一网通办”，强化政务服务数字化应用，实现100个事项“免证办”、1000个事项“即来即办”、500个事项“3个工作日办结”，提升企业群众办事体验。

持续强化监督评价。建立健全电子监察，实现电子监察事项全覆盖，规范审批、监管、服务等权力运行。持续强化“好差评”整改，完善评价方式，以评促改推动作风改进。持续推进涉企经营许可告知承诺制和容缺受理服务模式，强化信用监管，提高企业投资便利化程度。全面推行“有诉即办”，通过帮办代办等方式，做到“有诉即接、有诉即应、有诉必办、有诉即办”，实现企业群众办事无差别平等对待。常态化开展“一把手走流程”，发现解决流程不优、运转不畅、效率不高等问题，强监管、优服务，有效满足群众需求。

郑报全媒体记者 肖雅文

“市委十二届二次全会暨市委经济工作会议是在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点、在喜迎党的二十大胜利召开的重要时刻，召开的一次十分重要的会议。”

赵红军说，会议确立今年经济工作“坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳”的总基调，确定“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”的总目标，提出“整体工作争先进进高原，重点工作创一流起高峰”的总要求，明确全面开展“三标”活动，深入推进“十大战略”行动的总路径，为我市重点工作明确了方向。

今年全市住房保障和房地产管理工作将按相关部署，科学把握新发展阶段，以深化供给侧结构性改革为主线，以现代化、国际化为引领，以保障人民群众“住有所居”为重点，持续推进住房保障体系建设，加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力培育和发展住房租赁市场，稳妥实施房地产长效机制，统筹推进常态化疫情防控和灾后重建工作，促进房地产业良性循环和健康发展，助力郑州国家中心城市现代化发展。

坚持稳字当头、稳中求进，着力保持房地产业平稳健康发展。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动“十四五”住房发展规划落地落实，深化房地产供给侧结构性改革，推进市场供需平衡和职住平衡，促进房地产业良性循环和健康发展。

坚持问题导向、靶向施策，强力规范房地产市场秩序。下大力抓好房地产领域专项整治，认真落实“双随机一公开”检查，有效治理规范房地产市场秩序。将企业信用信息嵌入“信用郑州”平台，完善行业信用管理政策体系，建立行业诚信“红黑榜”制度，探索实行联动执法、联合惩戒，促进房地产业依法诚信经营。坚持控新治旧，持续高位推进问题楼盘攻坚化解，并完善长效机制，实现动态清零。

坚持创新方式、规范管理，持续加强住房保障体系建设。制定运营管理评审制度、监督管理报告制度和运营管理服务考评办法，建立完善公租房房源分配及调剂程序，进一步优化公租房运营管理体制，实现公租房后期运营“一网统管”。通过回购、回租、回租安置房筹集保障性租赁住房，将符合条件的市场租赁住房、富余公租房、产业园区配套住房转化为保障性租赁住房。牵头抓好以中原科技城建设为重点的人才住房保障工作，分层分类解决人才住房需求，让各项住房保障政策惠及更多人才。贯彻《郑州市直管公房管理办法》，建立直管公房长效管理机制，利用信息化手段规范房租收缴、合同变更等日常工作，实现市内五区直管公房管理系统全覆盖。

坚持着眼长远、多措并举，快速推进住房租赁市场发展。加快专项资金奖补项目审核和资金拨付进度，以安置盘活和村集体住房租赁企业为重点，加大示范企业、项目培育力度；按照盘活为老、新建为辅的原则，引导国有平台公司、村集体住房租赁企业与专业化住房租赁企业多种方式、多渠道盘活存量房源，督导新建租赁住房项目加快建设进度，不断增加住房租赁市场供应。

坚持深化改革、优化营商环境，大力推动政务服务高效便捷。推进预售审批提交材料共享，对市政府部门核发或系统能够获取电子证照的材料，不必提交实体证照即可归库；同一建设项目首次申报材料存档后，以后续报不再重复收取。推行政务服务“一件事”办理，实现新建商品房交易、税收、不动产登记“一件事”办理全程网办。

“市住房保障和房地产管理局将努力开创房地产市场稳健发展、房产交易预期稳定的新局面，全力保障群众的合理住房需求，推动我市住房保障和房地产事业平稳健康发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！”赵红军说。

本报记者 曹婷

## 推动住房保障和房地产业平稳健康发展

——访郑州市住房保障和房地产管理局党组书记、局长赵红军

“市委十二届二次全会暨市委经济工作会议，是在郑州现代化国家中心城市关键建设时刻召开的一次重要会议。会议系统分析了当前经济形势，并对全市经济社会发展作出了全新的布局谋划。会议确立的目标方略对推动我市医疗保障事业高质量发展具有重大而深远的意义。”

下一步，全市医保系统将始终坚持以人民为中心的发展思想，珍惜为人民群众服务的资格和机遇，提高站位、精准定位、懂得换位、锚定“两个确保”，全面开展“三标”活动，深入推进“十大战略”行动，以“能力作风建设年”为抓手，持续深化医疗保障制度改革，加强医保信息化和数字产业建设，提升医保公共服务能力，守好用好医保基金，发挥好医疗保障的社会经济“稳定器”“减压阀”“压舱石”作用，不断提高全市人民群众的医保获得感、幸福感、安全感，为推动郑州国家中心城市实现新发展作出积极贡献。

以供侧改革为重点，持续完善多层次医疗保障体系。建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制，改革职工基本医疗保险个人账户，在今年全面实行职工医保门诊共济保障机制。持续推进医养结合工作，细化家庭病床工作方案，积极争取开展长期护理保险试点。完善医疗救助制度，建立健全防范化解因病致贫返贫长效机制，增强医疗救助托底保障功能，确保医疗救助政策与乡村振兴战略有效衔接。探索推进“惠民保”等本地化健康保险产品定制和服务创新。

以高质量医保为方向，全面深化医疗保障领域改革。抓好紧密型县域医共体医保支付改革，以建立健全紧密型县域医共体医保支付机制和利益调控机制、支持中医药传承发展为目标，以坚持总额预算管理、推进支付方式改革、形成多方参与的评价与争议处理机制、制定完善考核评价机制、建立健全激励约束机制、建立改革协同推进体制机制等为抓手，主动发力、积极作为，发挥好医保支付杠杆作用，推动基层能力提升，引导服务下沉。加快推进按病种（DIP）分值付费试点工作，实施按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，提高医保基金使用效率，减轻群众就医负担，实现“医、保、患”多方共赢。做好药品耗材集中采购，挤出药品耗材价格虚高水分，切实还利于民。

以智慧监管为抓手，加强医保基金监督管理。加强医保基金稽核中心建设，开展多形式检查，筑牢医保基金安全篱笆。建立“透明医保”平台，力争在技术、模式、服务、制度等方面走在全国前列。完善医疗保障综合监管机制，持续开展打击“假病人、假病情、假票据”专项整治行动，实现监督检查“三个全覆盖”。

以现代化建设为目标，深化医疗保障信息化建设。持续优化国家医保信息平台应用，加强医保大数据综合治理，融入全国医疗保障信息化“一张网”。深化与国内知名高校、科技企业等合作，抓好“国家医保研究院中部基地”“创新平台”“城市大脑三期”“数据要素改革试点”等医保信息化创新工作，在医保大数据挖掘分析及决策支撑、基金智能监管、支付方式、基金运行评价等领域发力，为郑州乃至河南省医保科学决策和精准施策提供支撑。

以高水平管理为支撑，持续优化医疗保障公共服务。积极开展医疗保障能力建设试点，建立权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的垂直管理体制，不断增强医疗保障管理能力；深化医保领域“放管服”改革，大力推进服务下沉，建成覆盖市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）的医疗保障服务体系，为全市人民提供更加高效便捷的医保服务。积极推动2022年省重点民生实事项目，全面启动门诊费用异地就医直接结算扩面工作，确保项目早落地、群众早受益。持续优化医保营商环境，建立医疗保障经办政务服务事项清单制度，推进“互联网+医保服务”，实现更多业务服务“网上办”“掌上办”。

本报记者 王红

## 市人大常委会召开党组扩大会议 以良好作风推动人大各项工作再创新局面

（上接一版）就贯彻落实全省“能力作风建设年”活动推进会议精神，会议强调，要提高站位、深化认识，增强抓好“能力作风建设年”活动的责任感紧迫感，聚焦第二阶段任务要求，明确攻坚重点，完善工作措施，制定整改清单，推动机关“能力作风建设年”活动有特色见成效。要加强组织、突出实效，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦重点任务，细化工作举措，确保“能力作风建设年”活动各项任务落地落实，以良好的作风推动人大各项工作再创新局面。

我市召开专题会作部署

## 高标准高质量高效率 推进拜祖大典筹备工作

（上接一版）进一步理顺工作机制，加强科学协作，确保整体工作衔接有序，按时完成典礼流程编排、重点嘉宾邀请、新闻发布会筹备、故里园区改造提升等各项工作；要落实好疫情防控措施，坚持“小线上、大线下”，统筹做好对外宣传工作，进一步提高吸引力、影响力，扩大覆盖面；要做好传承与创新的有机融合，强化传统文化的现代表达，注重时代价值的充分发挥，按照“眼睛为之一亮、耳目为之一新、精神为之一振、记忆尤为深刻”的要求，把壬寅年黄帝故里拜祖大典办得更出彩、更精彩。

纪检监察系统“集中学习月”总结交流会召开

## 将集中培训成果转化为推动工作的强大动力

（上接一版）路云指出，开局关系全局，起步决定走势。第一季度已经进入最后一个月，要以“开局即决战、起跑即冲刺”的状态和干劲，将集中培训成果转化为推动工作的强大动力，坚持高标准、严要求，重实干更要见实效，奋力推进全会部署有效落实。紧紧围绕“三标”活动、“十大战略”行动强化政治监督，着力打造风清气正的政治环境，扎实推进“能力作风建设年”活动，深化金融领域反腐，统筹抓好各类专项监督，加快推进信息化技术与纪检监察工作深度融合，严守审查调查安全底线，以高度的政治自觉抓落实、以强烈的责任担当抓落实、以创新的方式方法抓落实、以过硬的能力作风抓落实，推动全市纪检监察工作争先进、创一流。

## 郑州“最坚强火锅店”为何能有奔头？

（上接一版）另一方面，据统计，我国个体工商户九成集中在服务业，主要以批发零售、住宿餐饮和居民服务等业态为主，而99%以上的企业是中小企业。中小微企业和个体工商户风险抵御能力较弱，受到的冲击往往更大。

尽管经营一度面临窘境，在此前媒体采访中，“最惨火锅店”的店长却表示，自己觉得还是有奔头。店长之所以有底气这么说，与政府部门的帮扶密不可分。

在疫情、洪水的轮番侵袭之下，郑州市通过对因灾造成经营困难、停产停业的个体工商户进行经营成本补助等办法支持企业加快灾后重建、复工复产，并落实加大财税扶持力度、强化金融服务等纾困帮扶的具体政策，帮助中小企业和个体工商户走出困境。

就全国范围来看，疫情之下，中小微企业和个体工商户生产经营保持稳定，离不开一系列纾困政策的帮扶，离不开国民经济的持续恢复。2021年，税务部门发挥税收跨周期和逆周期调节作用，继续落实落细各项减税降费政策，全年新增减税降费超过1.1万亿元；落实阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，新增降费1504亿元。减税降费阶段性缓解了企业资金压力，而降低保险费率有效减轻了企业社保缴费负担，对稳就业、稳企业起到了重要支撑作用。

与此同时，央行积极发挥再贷款、再贴现政策定向调控作用，新增3000亿元支小再贷款额度，支持地方法人银行增加小微企业和个体工商户的贷款，支持中小微企业延期还本付息，帮助中小微企业解决融资难题。

各项帮扶政策相继出台，有力支撑中小微企业和个体工商户生产经营保持稳定。中国中小企业协会发布的数据显示，2022年1月份中小企业发展指数为89.4，连续3个月上升。当然，在“真金白银”的支持之下，有关市场主体也需要“练好内功”，补足短板，提高生产和服务质量，关注科技创新，增强灾害防御能力。相信在政策扶持和自身发力之下，中小微企业和个体工商户都会如“最坚强火锅店”内循环播放的《好运来》那样“好运来”。

## 龙湖金融岛明日正式开岛

（上接一版）目前正在装修，中原银行大厦、郑州银行综合业务大楼等9个项目已开工建设。

龙湖金融岛是郑东新区国际化区域金融中心建设的主战场，它所承载的，不仅是一个金融企业专享的办公领地，更是一个汇集银行、证券、保险、期货等金融业态的金融生态圈，是一个汇集全省、全国乃至全球金融人才的高地。金融岛拟入驻项目云集众多业内“大咖”，已入驻机构涵盖金融行业监管部门、本地法人金融机构、国有商业银行、全国股份制银行、信托、保险、证券、资产管理公司、财务公司、区域金融中心等金融业态。

内环20栋办公楼目目前已达成意向入驻的包括平安银行、光大银行、浙商银行、河南省农信社、郑州农商行、中原农保、中原信托、长城资产、信达资产、东方财富、河南资产、国家开发银行、中原资产、豫资集团、方正集团，共15家。外环已签订入驻的包括工商银行、中信银行、中原银行、中国人寿、中国人保、郑州银行、河南投资集团、中原证券、瑞鼎信托、宇通财务公司等10家金融机构。

金融岛龙湖商业目前已有3家商户配套入驻，按照计划，龙湖商业计划2022年底前开业1万平方米，2023年12月底实现龙湖商业全部开业。与此同时，龙湖金融岛上基础设施包括高可靠性的市政供水电气及通信系统、完善的交通系统、强大的地下管网系统、高效的集中供能系统、优美的景观系统等。目前，路网、桥梁、综合管廊等基础设施已具备使用条件；自来水、电力、天然气等市政配套已正常运行，5G通信信号已基本覆盖全岛，自动驾驶公交系统已入岛试运行；冷热能电站建设正在稳步推进，计划2022年具备投产条件。

## 不断提高人民群众医保获得感安全感

——访郑州市医疗保障局党组书记杜建强