

# 走好走稳实现伟大复兴必由之路

# 三个关键词 读懂今年政府工作报告

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。3月5日，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时发表重要讲话，深刻总结新时代党和人民奋进历程给予我们的深刻启示。这五点重要认识环环相扣，明确了迈向伟大复兴的领导核心、发展道路、力量之源、引领理念、强大支撑，是坚持系统观念的又一次生动诠释。

善弈者谋势，善谋者致远。坚持系统观念，发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、成体系地而不是零散地、普遍关联地而不是单一孤立地观察事物和把握问

题，是唯物辩证法的内在要求，也是中国共产党人不断从胜利走向胜利的重要认识论和方法论。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、把舵领航、统筹推进党和国家各项事业，带领全党全国各族人民取得了历史性成就，党和国家事业发生了历史性变革。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。因此，党的十九届五中全会将其列入“十四五”经济社会发展必须遵循的重要原则，去年底召开的中央经济工作会议视其为进一步积累的做好经济工作的规律性认识。

立足新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们扬帆再出发。实现既是重点也是难点的“全面”二字，用好系统观念十分关键。一方面，社会主义现代化建设是一个

由诸多领域、诸多环节、诸多层面构成的大系统工程，需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。从系统观念出发，统筹推进经济社会各领域发展，才能促进人的全面发展和社会全面进步。另一方面，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，我国社会主要矛盾变化带来新特征新要求，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中很多矛盾问题相互交织，“牵一发而动全身”。这决定了唯有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，方能把握发展的主动权牢牢掌握在我们自己手中。

坚持党的全面领导，就有了战胜一切风险和困难的“定海神针”；坚持中国道路，就有了创造美好生活的坚定方向；坚持团结奋斗，就有了迎难而上的“中国力量”；坚持贯彻新发展理念，就有了保证有序有力的真理力量；坚持全面从严治党，就有了党

保持先进性的显著优势，我们以坚定的系统观念推进实现宏伟目标的必由之路。

我们党是中国特色社会主义事业的领导核心，坚持系统观念也是对党谋划和推进经济社会发展的能力和水平提出了更高的要求。具体而言，要准确识变、科学应变、主动求变，善于用全局眼光观察和分析经济社会问题；凝聚党心军心民心，保持战略定力，发扬斗争精神，做到审大势、观大局、抓大事；要立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，实现经济行稳致远、社会和谐稳定。

明乎认识论，把握方法论，落脚实践论。新征程的进军号嘹亮，广大党员干部锚定远景目标，把“坚持系统观念”贯穿工作全过程，我们就一定能不断攻坚克难，奋力创造新发展阶段发展新奇迹，谱写事业发展新篇章。

经济日报评论员

一份政府工作报告，犹如一份施政纲领。读懂政府工作报告，就是读懂未来一年的发展规划、目标方向及行动路线。正因如此，在十三届全国人大五次会议开幕会上，李克强总理所作的政府工作报告，备受海内外关注。

纵观今年政府工作报告，内容丰富、举措翔实、政策务实。当然，不同人有不同关注点。有人为2022年GDP增长5.5%左右的目标设定，赞叹；有人为实施全面节约战略，欣慰；有人为继续做好义务教育阶段减负工作，鼓掌；有人为将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，叫好……这些与群众生活和国家发展息息相关的政策定、福祉红利，写满了发展为了人民的诚意，每个人都能从中有所获得，每个人都能从中找准定位，每个人都能从中看到机遇。从更宏大意义上说，读懂今年政府工作报告，需要读懂三个关键词。

我们应该读懂“形势”。过去一年，我们实现了“十四五”良好开局，各项主要目标任务都较好完成，这些成绩得来殊为不易。一个重要原因在于我们面对着复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战。在经济仍处于突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，又面临国内外形势新变化，保持经济平稳运行本身就很难，“8.1%”的经济增长堪称“优秀成绩单”。更应看到，2022年，我们还要爬坡过坎，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，外部环境充满不确定性，一些领域仍存在不同程度的发展短板。综合来看，复杂形势下取得的成绩，是对过去工作的肯定；更加复杂形势下要展现新作为，则需要付出更加艰苦的努力，直面问题挑战，增强忧患意识，方能不负期待。

我们应该读懂“行动”。有所为，才能有所作。政府工作报告一个鲜明特色是，分析透彻形势科学部署任务。比如，强化就业优先政策，大力拓宽就业渠道；又如，实施新的组合式税费支持政策，对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税；再如，持续推进“放管服”改革，继续扩大市场准入，推动政务数据共享，等等。既保障群众就业增收，又持续改善营商环境，还加快转变政府职能，一系列宏观与微观、稳与进、立与破相结合的政策，在报告中清晰可见，更要求各地各部门进一步细化成符合本地发展实际的路线图、施工图。实干兴邦，实干惠民，必须充分发挥人们的积极性主动性创造性，敢担当、善作为，全面落实新发展理念，以苦干实干之姿创造新的发展业绩。

我们应该读懂“信心”。比黄金更重要的就是信心。形势摆在面前，任务格外艰巨，责任使命重大，坚定信心才能标定方向、坚实步伐。这份信心，来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，来自于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；来自于我们已经取得的不俗成绩，奠定了雄厚的物质基础；来自于全国人民的团结奋斗，时刻想在一起、干在一起。在政府工作报告中，人们进一步看清了时与势，看懂了目标与任务，看到了发展重点与实干路线。因此，越是面对困难，越要坚定信心，越要真抓实干。当政府决心与百姓信心实现双重叠加、双向发力，我们就有了战胜任何艰难险阻的勇气、智慧与力量。

“阳和启蛰，品物皆春。”3月5日，正值惊蛰时节，意寓着春气萌发、万物生机。从春天里书写的政府工作报告，绘就了蓝图，也告诉人们要更加斗志昂扬地攻坚克难、团结奋进、砥砺前行，更好地完成这一年的目标任务，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

郑言之

## 激活推动高质量发展的微观基础

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题”。市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力，富有竞争力的企业是高质量发展的微观基础。

近年来，党中央、国务院把保市场主体放在更加突出的位置，有关部门聚焦市场主体关切，持续优化营商环境，在各方面都出台了一系列帮扶措施，有力激发了市场主体活力，推动了市场主体发展。总的来看，2021年，各类市场主体保持着稳定增长态势，为我国经济长期向好、行稳致远打下了坚实基础。截至2021年底，全国登记在册的市场主体达1.54亿户，同比增长11.1%。新技术、新产业、新业态、新模式快速发展，成为我国经济发展的新亮点。2021年，我国“四新经济”新设企业383.8万户，同比增长15.8%。

同时，我们也要看到，当前外部环境更趋复杂严峻和不确定，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，市场主体发展还有很多困难和挑战。这就要求我们既要密切关注各类市场主体的运行状况和政策诉求，适时发力、精准帮扶，也要围绕激发市场主体的发展活力、竞争活力、创新活力，着眼长远、下深功夫，更好激活推动高质量发展的微观基础。

激活推动高质量发展的微观基础，离不开各方政策的有力保障。近期，为支持市场主体、国家推出了不少实招硬招。发改委、工信部会同有关方面联合出台促进工业经济平稳增长的若干政策，财政部、税务总局表示今年将实施新的更大力度减税降费，央行明确综合运用多种货币政策工具，增强信贷总量增长的稳定性……从面上看，这些政策聚焦财政税费、金融

信贷、保供稳价等多个方面，是满足市场主体诉求的一些有力有效举措，有利于稳定大企业生产经营，减轻中小企业负担，提升高新技术企业发展活力，激发各类市场主体的积极性和主动性。往深处看，这些举措既保持了政策的连续性、稳定性，又结合新形势、新特点、新情况精准施策，进一步放大政策效应，做到了千方百计保市场主体、增强市场主体、提振发展预期，必将为市场主体带来满满的获得感。

激活推动高质量发展的微观基础，要坚持创新驱动的实现路径。逆水行舟之时，更考验市场主体“弹药”是否充足，创新则是第一动力。我国中小企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息，是创新创业的重要载体。尤其是“专精特新”中小企业，它们以专注铸专长、以配套强产业、以创新赢市场，是中小企业群体中的优秀代表。2021年中央经济工作会议明确要求，“激发涌现一大批‘专精特新’企业”。今年，要做好“专精特新”企业培育工作，对中小企业开展差异化精准培育服务，同时将提高产业链供应链竞争力同培育“专精特新”“小巨人”企业相结合，持续激发它们的创新活力，发挥它们的创新优势，让“小巨人”们释放更多更大能量，助力高质量发展。

一年之计在于春。我们看到，希望的种子已经播撒，在装卸繁忙的自动化码头，在马力全开的信息化生产线，市场主体还会有更大的发展机遇，更多的科技创新正在路上。我们相信，有国家政策支持的坚强后盾，有市场主体追求更强的创新意识，这些推动高质量发展的微观基础被激活带动起来，便能如星星之火持续点亮中国经济。王观



## 让雷锋精神生生不息，世代相传

雷锋是时代的楷模，雷锋精神是永恒的。雷锋精神犹如人心中的一座灯塔，一直指引着千千万万的青年人，从身边做起，从本职工作做起，引领社会风尚。雷锋精神已然成为一个薪火相传、与时俱进的精神谱系。

“把有限的生命投入到无限的为人民服务之中去。”雷锋是一个时代的楷模，雷锋精神也是一个时代的精神食粮。随着时代的发展，随着人民群众生活水平的日益提高，更需要让学雷锋活动深入各行各业、进入千家万户。像郭明义、罗阳等雷锋式的人物，理想信念

坚定、胸怀博大、进取心强，他们真正把有限的生命投入到了无限的为人民服务之中去。可以看到，在雷锋精神的感召下，越来越多的人愿意“自己辛苦点，多帮人民做点事”，这或许就是榜样的力量。

59年前，毛泽东题词“向雷锋同志学习”。今天，我们学习雷锋的精神，体现在平凡的工作中、生活中，每个人都在做出自己应有的贡献。我们相信，新时代雷锋精神仍将是祖国广袤大地上的“最强基因”，让雷锋精神生生不息，世代相传。刘海啸 薛莉/文 杜思琪/画

## 以共识凝聚奋进动力

日前，人民网2022全国两会调查结果出炉。“依法治国”“从严治党”“社会保障”“社会治理”……这些由560多万网友参与评选出的两会热词，反映民意、汇聚民声，饱含民生期盼。新的征程上，怎样更好满足人民对美好生活的向往？怎样进一步解决群众急难愁盼问题？如何使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续？回答好这些问题，尤须通过凝聚共识唤起众人拾柴的心劲儿。

共识蕴藏着强大的正能量。习近平总书记深刻指出：“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”有共识就有团结，有共识就有力量。在日常生活中，不少人都有这样的感受：有些事情独自冥思苦想不得要领，几个人坐下来议一议，便能收获意想不到的启发，碰撞出更加合理的方案。尽最大努力谋求共识，在更广泛领域赢得共识，才能得到更多支持、争取更多主动、凝聚更大合力；凝聚共识、携手同行、团结奋进，也才能攻坚克难、勇往直前，不断开创事业发展新局面。

伟大事业取得胜利是齐心协力、团结奋进的结果。有事好商量，众人的事情由众人商量，充分发扬民主、集思广益，有利于统一思想、凝聚共识，也是科学决策、民主决策的体现。事实证明，亿万人民共同参与、集思广益，能够有效凝聚共识、增进信心，为改革发展注入澎湃动能。

众人力则万钧举，人心齐则泰山移。习近平总书记反复强调：“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是目标远大、任务艰巨，越需要筑牢共识之基，越需要心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，越需要统一思想、统一意志、统一行动。共识诚可贵，更重要的是知行合一，将其转化为实干奋斗的进取之力，激励人们以更加昂扬的姿态奋进新征程，同心筑梦共襄复兴伟业。

广泛凝聚共识，不断增进团结，向着目标不懈奋斗，我们就没有什么困难不能战胜，没有什么奇迹不能创造。李洪兴

## 引导人才与行业“双向奔赴”

2月24日，教育部公布了2021年度普通高等学校本科专业备案和审批结果，新增1961个专业点、撤销804个专业点，并正式将31种新专业纳入《普通高等学校本科专业目录》，列入2022年相关高校本科招生计划。

从专业大类来看，这31种新专业集中在工学、农学、文理等门类。据介绍，教育部在本科专业设置调整工作中，支持高校主动服务国家战略、区域经济社会和产业发展需要，推进新工科、新医科、新农科、新文科建设，增设计理、理工、医工等交叉融合的新专业。

同时我们也需要看到，增设本科专业只是人才培养链条中的一个环节。恐怕很多接受过高等教育的人，在看到这些新专业名称时，也会感到陌生。而要想让这些尚未形成历年就业去向、科研投入、师资队伍等参考数据的专业成功吸引青少年，成为他们未来4年，甚至更长时期个人渠道的选择，那么首先要通过多种形式和渠道，增加青少年对这些专业的认知，培养他们对这些行业领域的兴趣。各专业也需结合自身办学特色，做好与增设专业相配套的教學计划，才能保证学生们始终坚持学习，并在毕业后从事相关度较高的工作。

当然，青少年们也不必盲目追随新专业释放的人才需求信号，扎堆这些“颇具前景”的专业。综合个人兴趣与能力后进行抉择，与行业“双向奔赴”，才能实现自我价值，也让产业获得长足发展。孙小婷

青年们关注国家和社会发展需要的专业领域，既是为国家全面推进实施国家发展战略储备人才，也是满足学生个体发展的需要，使得大学生们在迈向个人发展的步伐时，能与国家前进的方向和节奏保持一致。

在这些新增专业中，另一个值得关注的特点是，“智慧”“智能”成为高频词汇。以计算机技术辅助实现各行各业的信息化、数字化、智能化转型已经成为行业发展趋势，而精通计算机技术与行业知识的复合型人才在当下也成人才刚需。此举可谓回应诉求，正当其时。

同时我们也需要看到，增设本科专业只是人才培养链条中的一个环节。恐怕很多接受过高等教育的人，在看到这些新专业名称时，也会感到陌生。而要想让这些尚未形成历年就业去向、科研投入、师资队伍等参考数据的专业成功吸引青少年，成为他们未来4年，甚至更长时期个人渠道的选择，那么首先要通过多种形式和渠道，增加青少年对这些专业的认知，培养他们对这些行业领域的兴趣。各专业也需结合自身办学特色，做好与增设专业相配套的教學计划，才能保证学生们始终坚持学习，并在毕业后从事相关度较高的工作。

当然，青少年们也不必盲目追随新专业释放的人才需求信号，扎堆这些“颇具前景”的专业。综合个人兴趣与能力后进行抉择，与行业“双向奔赴”，才能实现自我价值，也让产业获得长足发展。孙小婷

## 做强养老“第三支柱”

在近日举行的新闻发布会上，银保监会主要负责人谈及规范发展第三支柱养老保险时表示，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围，养老理财产品试点扩大到“十地十机构”，养老储蓄试点即将启动，面向中低收入人群的商业养老企业务也正在抓紧筹备。

基本养老保险、补充养老保险和商业养老保险，号称养老保险体系的“三支柱”。从制度设计的角度来看，“第一支柱”的功能是兜底保基本的，“第二支柱”是针对就业者附加的养老保险，“第三支柱”指的是个人自愿购买的各类养老金融产品。人们可以通过加入商业保险计划，弥补基本养老保险不足，进而提高养老保障水平。对于中低收入群体来说，“第三支柱”商业保险须努力做到普惠和低成本，才能不断发展壮大。

2018年，我国启动了个人税收递延型商业养老保险试点，明确保费支出可以延迟缴纳个税，来鼓励个人购买商业养老保险产品。2021年6月，专属商业养老保险试点启动，要求试点保险公司创新开发投保简便、交费灵活、收益稳健的专属商业养老保险产品。消费者达到60周岁及以上方可领取养老金，且领取期限不短于10年。今年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围。此外，去年9月银保监会选择“四地四机构”正式启动养老理财产品试点，将扩大到“十地十机构”，以养老为目的的养老金储蓄也在稳步推进。可以说，我国养老保险的“三支柱”近些年都取得

了很大发展。不过，相对于已经基本实现了全覆盖的基本养老保险而言，“第二支柱”的补充养老保险和“第三支柱”的商业保险相对滞后一些。尤其是“第三支柱”养老保险，尚处于发轫时期，存在着较大的发展空间。

“第三支柱”养老保险相对滞后，原因有很多，主要有这样三个方面。一是消费者对这类产品的认知度和不高。由于商业养老保险的缴费期和领取期限比较长，个人购买了一份商业养老保险以后，把保单交给保险公司，期望效用往往会越来越低。二是有关产品偏于保守导致消费者未来收益预期减弱。一些保险产品的定价过高，降低了中低收入者的消费需求，也使其应有的保障功能难以充分发挥。三是商业保险机构的积极性不高。不仅消费者参保意愿低，由于商业养老保险产品的开发收益存在不确定性，风险控制要求高，部分商业保险机构也缺乏热情。

大力发展我国的商业养老保险，做大做强“第三支柱”，需要从多方面入手。首先，不断加大政策支持力度，探索在财政、金融等方面给予更多支持。其次，努力提高广大民众特别是中低收入者的参保热情。除了中低收入者自身要增强保险意识外，商业保险机构也应主动开发普惠型、低成本的养老保险产品。最后，增强产品创新能力，丰富商业养老保险品种，扩大消费者的选择范围，并提高风险管理水平，改进服务方式，实现商业养老保险的高质量、可持续发展。李长安

## 让社区成为居民最放心最安心的港湾

独居老人吃喝起居无人照看怎么办？孩子放学后，家长忙于工作没法去接怎么办？维修、家政、餐饮、美容美发等需求怎么就近解决？日常生活中，不少人或多或少都面临类似难题。城乡社区虽小，但全国有65万个城乡社区，其服务内容与水平关乎人民日益增长的美好生活需要，关乎人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平总书记强调：“强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。”党的十八大以来，从《中共中央国务院关于全面加强城乡社区治理的意见》提出“加快城乡社区公共服务体系建设”，到《中共中央国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确“研究制定社区服务条例”，再到国务院办公厅不久前印发《“十四

五”城乡社区服务体系规划建设》，对“十四五”时期城乡社区服务体系建设作出全面部署……政策红利不断释放，推动社区服务设施不断完善，服务人才队伍不断壮大，服务信息化建设不断加强，取得了有目共睹的成效。

与此同时，地方政府也在不断加快完善党建引领城乡社区服务体系建设，增加服务供给，补齐服务短板，创新服务机制。上海多个街道试点“15分钟社区生活圈”，配置居民基本生活所需的各项功能和设施；云南多地开展“三社联动”，以社区为服务平台、以社会组织为服务载体、以专业社会工作为服务手段，扩大群众家门口的服务供给；2021年，北京完成了100个社区服务空间开放式示范点的建设升级改造……集众智、出新招，全国各地坚持因地制宜，全方位提升社区服务水平，让人民生活更加美好，让基层

孙小婷

更加和谐稳定。也应看到，新时代的社区，是面向全龄人口的美好生活共同体，每一个社区居民的需求都值得被重视、被满足。现有的城乡社区服务，仍有不小提升空间。比如，城市社区综合服务设施已经实现全覆盖，但农村社区这一数字仅有65.7%。这就说明我国城乡社区服务发展不平衡不充分问题仍然突出，这也是未来一段时间内需要着力重点。让尽可能多的细分领域都有对应服务，让每一个日常难题、每一处生活烦恼都能更好得到解决，还需要我们聚焦群众期待，突出问题导向，有的放矢地提升社区服务质量。

更要看到，面对“十四五”时期经济社会发展新形势、人民群众新期待，基层治理新任务，城乡社区服务建设被赋予更多意义。《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》指出，加强城乡社区服务体系

建设，是立足新发展阶段，不断夯实国家治理体系和治理能力基础的重大举措，是贯彻新发展理念，不断满足人民群众对更高生活品质新期待的重要途径，是进一步扩大内需、促进就业、拉动消费、不断推动构建新发展格局的重要抓手。这就需要我们以更高的站位、更大的决心、更实的举措，奋力谱写城乡社区服务体系新篇章。

推动城乡社区服务体系建设高质量发展，势在必行、正当其时。进一步健全党建引领城乡社区服务体系，完善政府、市场、社会多方参与格局，补足信息化基础设施和技术应用薄弱环节，提升社区工作者专业吸引力、岗位认同感、队伍稳定性，不断提升城乡社区服务质量，就一定能让人民群众操心事、烦心事、揪心事得到更好解决，把社区建设成为人民群众的幸福家园。周珊珊