

## 躬身入局·高台起势

【“十大战略”的省会实践】之“全面深化改革战略”篇(上)

# 改革创新笃行致远 “活力郑州”未来已来

(上接一版)在创新中谋发展,创新能级不断提升。2021年,嵩山实验室、神农种业实验室、黄河实验室挂牌运行,河南省科学院重建与中原科技城、国家技术转移郑州中心建设融合并进;成功获批国家新一代人工智能创新发展试验区,这是去年全省科技部门获批的唯一一家国家级战略平台;实施“数字豫才”计划,不断完善“人才+项目+资本+场景”机制,引进哈工大、机械科学研究总院等12家大院名所在郑建立新型研发机构,先后引进培育创新创业团队127个,引进青年人才10.6万人;依托国家知识产权运营公共服务平台交易运营(郑州)试点平台,创新“交银保”等知识产权质押融资运作模式,开通商标质押绿色通道,加快知识产权在郑转移转化。去年全市新增高新技术企业1212家、增长43%,新增科技型企业2172家、增长28%,创新活力充分迸发。

“瞄准国家创新高地和人才高地,今年,郑州既要通过改革使创新引擎加速,又要通过创新完善体制机制,让创新源泉充分涌流、创新活力充分迸发。”郑州市委改革办相关负责人介绍说,今年要加快河南省科学院和中原科技城在空间布局、人才机制、服务政策等方面融合发展,科学布局国家重点科技基础设施、重点实验室、技术创新中心等,构建“研发在郑州、孵化在周边、转化在全省”的科创格局。打造“智慧双”双创服务模式,探索“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制。持续深化人才发展机制,实施智慧郑州人才工程,开展大学生留郑计划,实施青年创业行动,建立100亿元青年创新创业基金,规划建设青年创新创业园,今年引进青年人才20万以上,五年引进100万以上,加快建设青年友好型城市。

### 以改革优服务,为高水平开放创环境

开放是一座城市竞争发展的决胜之举、战略路径。随着互联网技术广泛应用和航空运

输快速发展,郑州这个不沿海、不靠海的内陆城市,以“四条丝绸之路”为标志,在内陆地区形成比较优势,与世界的联系越来越紧密,跻身于改革开放前沿。2021年,郑州跨境电商零售进出口退货中心仓模式实现退货全流程的链条式监管,降低了企业经营成本,被海关总署全面推广;郑州一卢森堡航空“双枢纽”建设成效显著,助推郑州机场货运量跻身全球机场50强;跨境电商零售药品试点获国务院批复;制定郑州片区自贸2.0升级版实施方案,形成14项制度创新成果,国务院自贸试验区部级联席会议对郑州片区聚焦跨境电商产业发展的做法和成效予以肯定;建立与广西钦州港合作机制,探讨建立中原地区陆海新通道,打开与东盟及粤港澳大湾区合作渠道,全市对外经贸合作、“买全球卖全球”更加广泛,内陆开放型城市特征日益显现。

改革是开放不断扩大的过程。在新一轮对外开放中,郑州既要以制度机制创新推动开放,发展更高层次的开放型经济,又要以扩大开放倒逼改革全面深化改革,推动高质量发展。要深入研究对接区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)规则,加强开放规则自主创新。高水平建设自贸区2.0版,推动自贸区向航空港区拓展,形成“临空+自贸+保税”的叠加优势;加快与自主创新示范区联动发展,建立与中原科技城政策共享机制。以“空中丝路”为引领,深化“四路协同”机制创新,加快建设以“一单制”为核心的多式联运服务体系,巩固提升郑州在“一带一路”中的战略节点地位。以“一网通办”“一网统管”为引领,围绕企业全生命周期深化“放管服效”改革,深化“证照分离”改革,努力打造让人民群众和市场主体深感知、倍感温暖的营商环境。创新招商引资制度机制,大力推广“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”引资模式,持续招大引强、招新引精,实现利用外资水平大幅度提升。

### 以改革聚要素,为激发市场活力添动能

要素决定着一个城市的经济禀赋和发展韧劲。

近年来,郑州坚持把激发市场主体活力、提高资源配置效率作为改革的努力方向,用改革红利为高质量发展筑牢根基。实施“十万码农”培训计划,打通职教“最后一公里”,不断培育数字经济发展的优秀人才。规划建设小微企业园,打造更有利于市场主体发展的承接平台。2021年,全市户籍人口净增12.5万人,规划布局小微企业园67个、开工建设28个,技术合同成交额达到306.5亿元、增长44%,新增市场主体27.5万户、总量达到153万户,新兴产业和人才加速向郑州集聚态势明显,形成对全市高质量发展的有力支撑。

要素的活跃度反映经济发展的活跃度。今年,郑州将坚持把处理好政府与市场的关系、激活市场主体活力作为全面深化改革的重中之重,深化要素市场化配置改革,加快提升城市要素活跃度、集聚度,引导土地、劳动力、技术、资本、数据等生产要素向先进生产力聚集,进一步激发市场活力和社会创造力。抓好土地供应制度改革,推行“承诺制+标准地+全代办”服务模式,实现优质产业项目优地优供、优地快供。加快郑州技术交易市场建设,探索“政府引导+市场化运作”的先进经验模式,促进全市技术合同成交额大幅提升。加快国有企业重组整合,推进经营性国有资产集中统一监管。深化开发区管理体制改革,全面落实“管委会+公司”运营模式,完成市县“一枚印章管审批”改革。抓好县域放权赋能、省直管县财政、一县一省一级开发区等“三项改革”,激发县域发展活力,推进县域经济“成高原”。

### 以改革惠民生,为人民群众谋福祉

改革的初心和使命是为人民群众谋幸

福。人民群众关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

过去一年,郑州始终坚持以人民为中心谋划和推进改革,结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,精准对接人民群众的利益诉求和所想所盼,精准聚焦民生领域的突出问题和短板痛点,精准解决老百姓生产生活中的实际困难和具体实事,于细微处用力,在关键点发力,以改革“小突破”催生民生改善“大变化”,让人民群众享受到改革的红利,感受到生活的幸福。2021年,郑州政务服务全面提速,实现54个一件事“线上办”和网上办,超额完成“50+300”目标任务,极大方便了群众办事;在社会民生领域,深化市属学校、医院去行政化改革,全面推行中小学午餐配餐和课后托管服务,深入推进公立医院改革,加快政府主导的基层卫生服务中心建设,加快构建“大中心+小中心+数字化”养老服务体系,建成街道养老服务中心80个、社区日间照料中心694个,人民群众在改革发展中有更多获得感、幸福感。

民之所望,改革所向。今年郑州将继续紧盯人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,抓实民生领域改革,聚焦“一老一小一青壮”民生问题,把养老、教育、医疗、就业等领域的“枝叶小事”当作深化改革的头等重大事,推出一批实实在在的改革举措,突出制度创新,构建长效机制,力求民生实质性改善、群众获得感更足。比如:深化养老机构改革,扩大普惠性服务供给,持续实施居家社区养老“百千万”温暖工程,推动居家、社区、机构等养老模式协同共促,让老人生活得更安心更舒心。深化医疗卫生体制改革,持续深化紧密型县域医共体建设,促进优质医疗卫生资源均衡布局。深化教育改革,落实“双减”工作部署,支持郑州大学、河南大学“双一流”建设,完善名城名校融合发展机制。

## 河南出台提升城市防洪排涝能力方案 今年汛前363处严重影响居民生活易涝点完成整治

本报讯(记者 李娜)2022年汛前,完成363处严重影响居民生活的易涝点整治工作;2022年年底,完成142处市政基础设施隐患排查、395处排水防涝隐患治理。昨日,省政府办公厅印发《河南省城市防洪排涝能力提升方案》,以提升城市系统抵御洪涝灾害能力为重点,聚焦重大风险防控薄弱环节,完善灾害预警和应急处置机制,提升全省城市防洪排涝能力。

### 明确四个阶段性目标

《方案》明确,2022年汛前,完成排水管网清淤疏浚、现有排涝河渠疏浚和卡口治理以及挡水闸、城市地下空间提升改造,推进老旧泵站和排水设备更新改造,完成363处严重影响居民生活的易涝点整治工作,解决老旧排水防涝设施、排水主管破损和功能失效问题。

2022年年底前,完成142处市政基础设施隐患排查、395处排水防涝隐患治理。

2023年汛前,按照各地内涝防治标准,开展排涝河渠整治和挡水闸、泵站提升建设和易涝点、易涝区整治工作,实现老城区雨停后及时排积水、低洼地区排水防涝能力大幅提升,严重影响生产生活的易涝积水点全面消除。

到“十四五”末,基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系,在超出城市内涝防治标准的降雨条件下,城市生命线工程等重要市政基础设施功能不丧失,基本保障城市安全运行。

### 开展洪涝风险隐患排查评估

为及时采取措施补齐短板,应对洪涝灾害可能带来的隐患,2022年汛前,将完成城市重点市政基础设施、城市排水防涝设施薄弱环节等隐患的排查和风险评估,绘制城市重要易涝区内涝风险图,划定风险控制线和灾害风险区,完成重大隐患排查治理。实施城市排涝行泄通道畅通工程,今年重点实施河渠整治项目100个。

同时,在2022年汛前,基本完成城市雨水口、检查井等微排污水设施专项整治;完成严重影响居民出行、危及居民安全的易涝点整治;建立易涝点常态化巡查制度,对新出现的易涝点,要在第二年汛前完成治理。2022年,基本消除城市排水管网空白区,全省新建、改造雨水管网1000公里以上,整治严重影响群众生活的易涝点363处。

### 长隧道增设竖向逃生通道

应对洪涝灾害,城市区域重点应关注水、电、物、气的保障问题。对此《方案》提出,加强城市供水厂、污水处理厂、垃圾处埋场、通信设施、变电站等重要基础设施安全保障,提高防洪排涝标准。实现城市隧道水位信号与交通信号联动管控并与相应指挥中心城市网。隧道长度大于500米的应增设竖向逃生通道。

根据当地内涝风险控制线,通过抬高出入口高程,设置出入口遮雨棚、排水沟、防淹门,配备防汛挡板或沙袋等方式,对住宅小区、公共建筑地下空间、地下公共停车场出入口进行改造。2022年5月底前,完成既有建(构)筑物地下空间排水防涝提升改造。

开展海绵型建筑和小区、道路、广场、公园、绿地等海绵体建设。城市新区、新建项目全部落实海绵城市建设要求,老城区结合旧城更新、积水点整治、老旧小区改造和现有绿地功能品质提升开展相关工作。2022年实施雨水调蓄项目18个,2025年城市可渗透地面积比例不低于40%。

### 每年开展不少于2次应急演练

《方案》提出,持续开展城镇既有房屋建筑安全隐患排查,坚持边排查边整改。2022年汛前,完成所有房屋建筑、市政在建项目防汛能力排查。

《方案》明确,将完善应急管理体系,加强队伍建设和物资储备,组建城市排水防涝抢险队伍,每年开展不少于2次应急演练。与此同时,划定城市内涝紧急避险场所,建设供水、环卫、排水、道路等基础设施和标识系统,明确市民避险区域位置、保障措施和转移路线。建立紧急状态信息发布平台,确保关键信息第一时间传递。

## 郑州博物馆加强疫情防控 日接待总量有限制

本报讯(记者 成燕)昨日,记者从郑州博物馆获悉,根据郑州市疫情防控要求,为保障广大观众身体健康,该馆将进一步加大疫情防控。

据了解,该馆文翰街馆开放时间为9:00~17:00(15:50停止预约,16:00停止入馆),周二(国家法定节假日除外)闭馆。根据郑州市疫情防控要求,郑州博物馆实行预约参观制度,大家可提前进行网上预约。入馆观众须配合体温测量,全程佩戴口罩,凭预约码、个人健康码、通信行程码入馆参观。郑州地区以外游客入馆须持有48小时内核酸检测阴性证明;暂不接待高中、中风险等级地区所属的游客和14日内有高、中风险等级地区所属旅居史及健康码异常的游客。该馆每日接待观众总量不超过4000人。

该馆嵩山路馆开放时间夏季:9:00~17:30(17:00停止入场),冬季:9:00~17:00(16:30停止入场),每周二闭馆(国家法定节假日除外)。该馆同样实行预约参观制度,每日接待观众总量不超过800人。观众应提前进行网上预约并携带有效期内的二代身份证原件前来参观。

## 道德模范 两位道德模范爱心接力 10万医用口罩顺利援吉

本报讯(郑报全媒体记者 苏瑜 张倩 通讯员 杨思源 赵冰)3月19日8时许,G1264次列车从郑州东站缓缓启动,列车上满载着河南援助吉林开展疫情防控志愿服务关爱行动的第一批防疫物资。得知发车消息的全国道德模范黄久生放下手机,长吁一口气。他连夜协调的54箱共计65400只医用N95口罩,终于可以在第一时间到达吉林。

3月18日,接到郑州市文明办的电话,得知吉林志愿者短缺N95口罩等防疫物资的消息后,黄久生久久不能平静。“我要尽我所能为吉林做点事情!”当下,他决定采购10万只医用防护口罩支援吉林。黄久生多方联系,终于从新乡、安阳、宁波采购医用N95口罩10万只,3月19日凌晨5时,首批54箱口罩运抵郑州东站。郑州市志愿服务联合会组织郑州的士雷锋车队、惠济区中州应急救援队、郑东新区铁鹰锐士应急救援中心近40名志愿者,第一时间整装集结,在高铁发车前20分钟内将口罩装卸完毕。这批口罩作为郑州援助吉林开展疫情防控志愿服务关爱行动的第一批防疫物资,顺利发出。

与此同时,另外30箱口罩到达郑州高速南收费站,但运输车辆因疫情防控要求无法直接驶离高速、进入市区。一边是需求急迫的物资,一边是严格的防疫政策,怎么办?郑州市道德模范、公交车长徐亚平挺身而出,在郑州公交集团第四运营公司的大力支持下,这位全国“五一”劳动奖章获得者、全国岗位学雷锋标兵接过爱心传递的接力棒,带领“郑州公交徐亚平志愿服务队”的志愿者们赶到公司,驾驶车辆赶往高速公路口进行紧急支援,将30箱口罩直接转运到物资集结点。

酒滴成海,汇聚大爱。在来势汹汹的疫情面前,全国道德模范黄久生主动作为,郑州市道德模范徐亚平接续爱心,集中展现了各级道德模范的责任担当。

## 今起在郑州各汽车站乘车须持48小时内核酸检测阴性证明

郑州各汽车站将严格落实交通运输部《客运站站和交通运输工具新冠肺炎疫情分区分区防控指南(第六版)》要求,做好扫健康码、测体温、信息登记和站场消杀、保洁及通风措施等疫情防控工作,确保每两个小时对服务设施设备、隔离栏杆以及售票厅、候车厅地面进行消毒。郑州客运集团全体职工除做好全民核酸检测外,坚持对

驾驶员进行周检制度,并根据发车地区的政策,做好出车前的核酸检测工作,同时加大车辆消杀力度,坚决杜绝疫情通过道路客运传播,为旅客顺利、安全出行提供保障。

郑州客运集团各汽车站和客运分公司将按照防疫指挥部要求,调整部分班次计划,具体班次可查询微信豫州行小程序或拨打服务电话96606。

## 12320 卫生健康热线 为群众筑起疫情防护墙

“您好,这里是郑州12320,请问有什么可以帮您?”“我想从北京回郑州,请问现在防疫政策是什么?”“请您不要着急,转接您可以直接跟所在社区联系”……温柔坚定的声音,专业耐心的解答,这是郑州市12320卫生健康热线工作人员的日常,为群众筑起一道疫情防护墙。

“自从新冠疫情发生以来,12320卫生健康热线每天的咨询量呈井喷式暴增,热线‘热’得烫手!”据郑州市疾病预防控制中心宣传科科长朱俊介绍,“作为郑州市政府公布的疫情防控咨询电话,近两年来12320日常工作

中95%的电话受理业务均为疫情防控政策咨询。以2021年为例,全年共呼入电话95.5万件次,单日呼入量最高峰值达1.5万件次。而今年仅前两个月,12320呼入量已达到41.5万件次。”

由于电话量较大,很多接线员选择少喝水,减少上厕所次数。3月17日23点,12320热线接听大厅内,电话铃声仍是此起彼伏。话务员王冰介绍,目前咨询电话属于饱和状态,基本上是一个电话刚挂断,下一个电话就会被系统分配进来。记者在现场看到,20分钟内,从挂断一个电话到电话铃声再次响起,最长不超过6

秒钟,也就是说,一名接线员,两个电话间隙最多能休息6秒钟,工作量之大可想而知。王冰说:“别看这么晚,现在这个时间段,电话量还是比较多的,一般凌晨3点以后电话量会稍微少一点,到早上6点电话量又会回升。”

出行政策、居家隔离咨询、网络谣言核实、疫情相关问题和建议、疫情相关投诉和举报……23名话务员轮班值守、昼夜不休,保障热线24小时畅通,让百姓切实感受到在疫情面前,12320热线与百姓同在。

本报记者 王红

## 郑州市新冠肺炎疫情防控指挥部办公室关于金水区等8个城区开展新冠病毒核酸检测的通告

(2022年47号)

为彻底排查潜在人群感染者,坚决有效阻断疫情传播,切实做好全市疫情防控工作,保障人民群众生命健康和生命安全,经市新冠肺炎疫情防控工作指挥部研究,决定在金水区等8个城区(含开发区)开展核酸检测,现将有关事项通告如下:

一、采样时间  
3月21日上午9:00开始采样工作,16:00完成采样工作。  
二、采样对象  
金水区、二七区、中原区、管城回族区、惠济区、郑东新区、经开区、高新区等区域内所有居民(包括本地常住人口、暂住人口、临时流动人口、外籍人口等)。

三、采样地点  
采样点分为固定采样点和流动采样点,请居民按照社区(村)小组工作人员的组织安排,原则上到居住地采样点参加采样,特殊情况向社区报备后可在工作地采样。  
四、特别告知  
(一)对不参加本次核酸检测的居民,健康码一律标记为黄码,同时按照《中华人民共和国传染病防治法》等相关规定,本人将承担相应法律责任。  
(二)请居民积极配合采样工作人员做好样本采集工作,对拒不配合、不支持核酸检测工作、扰乱秩序、瞒报、谎报、伪造信息的人员,公安机

关将依法从严追究法律责任。  
(三)24小时内做过核酸检测、48小时内接种过新冠疫苗的人员不进行核酸检测,但必须及时向社会(村)工作人员说明情况,提供证明并做好登记。  
(四)请居民根据社区(村)组织安排,携带身份证、外籍身份证明等有效证件,分时段有序前往指定采样点进行采样,确保不漏一人。  
(五)请居民在参加采样期间做好个人防护,全程佩戴口罩,主动接受体温检测,并保持一米以上距离,避免聚集和相互交谈,切实防止采样时交叉感染。  
郑州市新冠肺炎疫情防控指挥部办公室  
2022年3月20日

## 我省启动专项整治 规范旅游市场秩序

本报讯(记者 成燕)记者近日从省文旅厅了解到,为进一步规范旅游市场秩序,保障旅游业健康发展,该厅近日印发相关通知,按照部署,全省文旅系统将开展为期5个月的未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”专项整治行动。

此次专项整治行动重点整治两方面问题:一是以未经许可经营旅行社业务为重点,整治保险、养老、食品、保健品、日用品等领域中以老年人为主要目标群体,以市场营销为目的组织的旅游活动;整治户外、研学、旅拍等特定领域的旅游活动;整治通过互联网开展招徕旅游者等旅行社业务的违法违规经营行为。二是以“不合理低价游”等旅游市场突出问题为重点,在“一日游”等重点领域,严查低于行业公认的合理价格的包价旅游产品;整治地接社以“零团费”价格或“买团”形式,接待不支付或不足额支付接待和服务费用的旅游团队,并通过安排购物或另行付费旅游项目获取回扣等不正当利益的违法违规经营行为。

同时重点针对互联网平台、组织执法骨干开展集中执法检查,排查一批案件线索并组织查处;加强与通信管理、交通、市场监管、公安等部门的执法联动,形成整治合力。

## 2月全市商品房销售均价每平方米10697元

本报讯(记者 曹婷)昨日,记者从市住房保障和房地产管理局了解到,2月郑州市商品房销售6324套(间),销售面积72.76万平方米,销售均价每平方米10697元。其中,商品住宅销售5323套,销售面积61.6万平方米,销售均价每平方米10936元。非住宅销售1001套(间),非住宅销售面积11.16万平方米,非住宅销售均价每平方米9382元。

同时,2月郑州市二手房共成交3332套(间),成交面积34.25万平方米,成交均价每平方米10663元。其中,住宅二手房共成交3219套,成交面积32.69万平方米,成交均价每平方米10692元。

此外,2月在主城区的各区:全市商品房销售均价最高的是郑东新区,每平方米23205元;非住宅销售均价最高的是郑东新区,每平方米13939元。二手房成交均价最高的是郑东新区,每平方米16653元。非住宅成交均价最高的是二七区,每平方米19809元。