

# 以生动实践丰富全过程人民民主时代内涵

## ——市人大常委会2021年工作综述(上)

郑报全媒体记者 董艳竹

全面推开民生实事项目人大代表票决制工作,各区县(市)、乡镇共征集民生实事项目意见建议1万余件;在立法中践行全过程人民民主,立法质量和效率进一步提升;全年召开立法座谈会、论证会15次,通过线上线下征求意见786条……

2021年,市人大常委会坚持把发展全过程人民民主贯穿立法、监督、代表等人大工作各方面各环节,形成了生动的地方人大履职实践。

过去一年,市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神,紧跟中央和省、市委决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣郑州国家中心城市现代化建设的需要,主动躬身入局,依法履职尽责,共制定地方性法规2件、修改11件、废止6件,听取审议专项工作报告19个,开展执法检查7项、专题询问2次、专项工作评议3次,各项工作取得了新进展新成效。

### 强化政治机关意识 牢牢掌握人大工作正确政治方向

2021年,常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终保持人大工作正确政治方向。

坚持党对人大工作的全面领导。强化党的创新理论武装,严格落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要批示精神。特别是中央人大工作会议召开后,常委会党组第一时间召开扩大会议,研究部署贯彻落实工作。强化重大事项请示报告,就常委会工作报告、年度立法计划、会议议题及审议表决结果、县乡人大换届、自身建设等重要事项,向市委请示报告30次。强化“两个善于”,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,依法作出决议决定10项,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,依法任免地方国家机关工作人员188人次,确保市委重大部署、人事安排意图顺利实现。

依法推动重大国家战略落地落实。开展我市黄河流域生态保护立法和文旅融合发展专题调研,审议批准核心示范区总体规划及起步区建设方案,并作出相关决议,推动规划和方案稳步实施。听取我市水资源管理工作报告,专题调研南水北调水资源节约、水生态保护工作,全力护航一泓清水永续北上。首次对做实金融扶贫与助力乡村振兴工作进行评议,听取美丽乡村建设工作报告,检查畜牧“一法一条例”实施情况,调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

不断丰富全过程人民民主的人大实践。积极探索人民当家作主新途径,及时总结金水区街道居民议事会议制度试点经验,在全市扩大试点工作,推动基层治理能力进一步提升。全面推开民生实事项目人大代表票决制工作,各区县(市)、乡镇共征集民生实事项目意见建议1万余件,经过人民代表大会审议,票决出民生实事项目525件,一大批人民群众广泛关注的民生实事得到有效办理。不

断完善人大民主民意表达平台和载体,推进基层立法联系点与代表联络站融合建设,搭建人大代表履职和群众有序参与立法平台。在立法计划编制、监督议题收集、开展执法检查或专项工作评议中,采取召开座谈会、实地调研、问卷调查、网上公开征求意见等方式,广泛听取代表、集中民智。加强对县乡人大换届选举工作的指导,提请市委研究转发市人大常委会党组关于做好全市县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见,并作出相关决定,推动全过程人民民主在基层有效落实。

全力投入防汛救灾和疫情防控工作。去年,郑州遭遇历史罕见特大暴雨与两轮疫情冲击,常委会在市委的坚强领导下,深入贯彻习近平总书记关于重要重要讲话指示精神,及时发出倡议,动员全市各级人大和人大代表积极投身防汛救灾和疫情防控工作。全市各级人大和人大代表积极响应号召,参与群防群治,带头复工复产,助力灾后重建,捐款捐物价值超过2亿元。常委会机关党员干部充分发挥先锋模范作用,深入分包区县(市)、企业、项目、社区,加强督导检查,抓好措施落实,做好志愿服务,引导群众增强信心,恢复生产、稳定生活。大家的前行坚守和奉献付出,体现了新时代人大和人大代表的责任担当,为防汛救灾和疫情防控工作作出了应有贡献。

### 提升立法质量效率 积极回应社会关切

小切口发力,在立法中践行全过程人民民主。

常委会深入学习贯彻习近平法治思想,全面推进科学立法、民主立法、依法立法,不断完善立法工作机制,立法质量和效率进一步提升。

助推社会治理能力提升和生态环境改善。针对我市物业管理方面出现的矛盾和诉求多元化的特点,制定郑州市物业管理条例,对群众反映集中的无主管楼院物业管理、老旧小区加装电梯、公共收益监管、突发事件应对等问题予以规范,为推动社会治理和服务重心向基层下移、构建党建引领下的物业管理服务体系提供有力法治保障。古树名木具有重要的历史、文

化、生态和科研价值,为保护好我市现有古树名木宝贵资源,培育和延续古树资源,制定郑州市古树名木及古树后备资源保护条例,努力营造人与自然和谐共生的生态文明环境。坚持立改废并举,以构建国际化、市场化、法治化、数字化营商环境为重点,对我市现行有效的地方性法规进行专项清理,对不符合国家“放管服”改革精神或与上位法规定不衔接、不配套、不适应等情形的郑州市建设项目审计条例、城市房屋租赁管理条例等6件法规予以废止,对郑州市建筑市场管理条例、城市园林绿化条例等11件法规予以修改,推动立法与改革决策相衔接。需要说明的是,立法计划中的国土空间规划项目,因上位法尚未出台等原因暂缓审议,我们将继续深入调研持续跟进。

健全完善立法工作机制。加强党对立法工作的领导,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。坚持立法工作“双组长”制,发挥立法协调工作专班作用,建立常态化联系和督导协调机制。加强基层立法联系点建设,坚持法规草案审查修改、年度立法计划编制以及法律草案征求基层立法联系点的意见建议,着力打造“立法民意直通车”。注重开门立法,扩大公民有序参与,综合运用网络、报刊、新媒体等平台,公开征求社会各界立法意见建议,努力使每一项立法、每一条款文都反映人民意志、得到人民拥护。全年召开立法座谈会、论证会15次,通过线上线下征求意见786条,其中223条意见建议被不同程度采纳吸收。实行新颁布法规新闻发布会制度,针对群众关心的热点难点问题,组织相关部门解读宣讲,有效推动法规宣传实施。

扎实开展备案审查工作。全面推进备案审查信息化建设,建立全市规范性文件数据库,建成覆盖各区县(市)及乡镇的备案审查工作平台。建立规范性文件备案审查工作报告制度,首次实现市、区、县(市)人大常委会听取审议备案审查工作报告全覆盖。依法对27件规范性文件进行备案审查。对涉及行政处罚法、人口与计划生育法等方面的规范性文件进行专项审查。

# 凝心聚力促发展 履职尽责显担当

## ——市政协2021年履职综述

本报记者 赵文静

任重道远,自当快马加鞭;风劲潮涌,更需奋楫远航。2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也是郑州发展历程中极其特殊、极不平凡的一年。

回望2021年,在市委的坚强领导下,市政协及其常委会坚持以党的政治建设为统领,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,把认真开展党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务,把助推“十四五”开局起步作为履职尽责的主线,全力战洪灾、抗疫情,充分发挥专门协商机构重要作用,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识,为郑州国家中心城市现代化建设作出了新的贡献。

### 把牢政治方向 持续夯基铸魂

过去一年,市政协坚持落实“第一议题”制度,以党组理论学习为引领,常委会会议专题学、机关党组理论学习中心组集中学习、专委会功能型党支部和机关党支部常态学、“书香政协”委员专题读书群深入学、网络平台线上学等相配套,及时跟进、全面系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真组织学习十九届六中全会精神,通过多种形式把学习贯彻不断引向深入,引导广大政协委员深刻领会“两个确立”的历史必然性、决定性意义和决定性作用,不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

在党史学习教育方面,突出学党史、悟思想、办实事、开新局,注重融入日常、抓在经常。深入开展以中共党史为重点的“四史”学习教育,举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动,认真开展“我为群众办实事”实践活动,市政协领导领办全市重点民生实事,市、县两级政协委员深入基层一线,主动服务民生关切,累计为群众办实事2300余件。

坚持党的全面领导。严守政治纪律和政治规矩,认真执行民主集中制,坚持和落实好请示报告制度,向市委报告重要事项29次,按照市委要求抓好有关工作落实。政协党组扛稳政协对政协工作领导的责任,着力加强专委会功能型党支部建设,开展“铸同心 跟党走”主题实践活动,有效形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。在市委支持下,认真贯彻中办关于加强和改进新时代市县政协工作的意见和省委贯彻落实意见,继续将12个区县(市)党委抓政协建设工作纳入考核,持续推进“两个薄弱”问题解决。我市加强政协党的建设经验做法得到全国政协副主席张庆黎肯定,并在全省政协系统党的建设工作经验交流会上作典型发言。

### 打好“两场硬仗” 彰显为民情怀

面对历史罕见特大暴雨灾害,市政协党组第一时间召开专题会议,研究安排抢险救灾工作,第一时间向广大政协委员发出了倡议书,号召动员全市政协系统和广大政协委员发挥模范带头作用,在防汛救灾工作中展现政协应有的担当和作为。市政协领导带领6个防汛工作指导组,深入灾情一线,督导指导防汛救灾工作68次,现场研判受灾情况,提出改进措施,协调解决问题,指导推进防汛救灾和灾后

恢复重建工作,提出的因地制宜加快灾后重建、推进河道水系治理、加强应急救援体系建设等意见建议,被市委《关于进一步做好灾后恢复重建工作的意见》采纳。政协机关组成防汛救灾先锋队,迅速开展“两通一排”“两清一消”等工作,积极为受灾群众提供及时帮助。全市广大政协委员“闻汛”而动,有的主动投身防汛一线,有的及时捐赠冲锋舟、编织袋和食品、药品等救灾物资,有的积极协调爱心企业、各界人士捐款捐物。据不完全统计,市政协委员直接捐款700多万元,捐物价值800多万元,动员社会各界力量捐赠合计价值2亿多元。

面对多轮新冠肺炎疫情侵袭,市政协党组第一时间向广大政协委员发出倡议书,并向机关干部职工发出紧急通知,全力落实市委关于疫情防控工作各项安排部署,从严从紧从细落实各项疫情防控措施。政协领导调研督导疫情防控工作116次,医疗卫生界别委员奋战在抗疫一线,广大政协委员和机关干部在疫情中高风险地区封控区就地“双报到”,配合做好流调溯源、排查隔离、核酸检测、卡点值守等工作,积极开展志愿服务。省政协主席刘伟批示:“在这次大汛大灾面前,郑州市政协组织反应迅速,措施有力,全力以赴做好工作,令人感动,令人敬佩。”

### 紧扣中心工作 深入议政建言

协商议政在围绕中心、服务大局。一年来,市政协围绕打造国内大循环战略节点、国内国际双循环战略链接点专题议政,从推动中原经济区—长三角区域协同发展、深挖“网上丝绸之路”潜力、提高产业链现代化水平等方面专题研究,提交调研报告29篇,助推我市融入新发展格局。聚焦打造全国区域性科技创新中心专题议政,在联合调研、座谈交流、专家咨询基础上,形成调研报告26篇,建言助力我市科技创新。

通过远程视频、实地考察等形式学习借鉴先进城市经验,为深入挖掘我市文化资源、培育文旅融合新业态建言献策。紧扣人民对美好生活的新期待议政建言,编发社情民意信息1151件,向市委政府报送及相关委局转办779件,向省政协报送372件,被全国政协办公厅采用9件,关于电动车充电火灾事故频发亟待解决的建言得到省委书记楼阳生重视并作出批示,推动了有关工作落实。站位一线,干在一线。市政协着力

落实市委交办重点工作,全力攻坚克难。按照市委部署要求,会同市政府主管领导,经开区、上街区负责同志统筹推进,以多种形式召开10次现场推进会,协调解决突出问题,加快推进郑州中欧班列集结中心示范工程建设。按照省市领导要求,协调推进黄帝故里园建设,持续开展黄帝文化和拜祖大典研究项目,配合省政协编制大典筹办工作指南,梳理总结筹办工作经验,推进工作科学化、规范化、制度化。认真落实“万人助万企”工作部署,坚持常态化深入重点企业、重点项目、培育上市企业,协调解决资金、人才、项目用地等发展难题。启动“设计郑州”专项工作,深入开展调查研究。

### 广泛凝聚共识 提升工作质效

人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。市政协出台《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的办法》,健全协商互动交流、情况通报、联系界别群众等工作机制,把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商议政、民主监督等各项履职活动。深化合作共事,加强团结联谊,努力寻求最大公约数,画出最大同心圆。主动适应疫情新形势,创新思路、精心策划,加强协调,成功举办辛丑年拜祖大典,全网点击量突破20亿次,受到第十二届全国政协副主席齐续春、省领导和社会各界高度评价。

工欲善其事,必先优其制。市政协着力推进专门协商机构建设,试点探索建设“有事好商量”协商平台,着力打造《郑在协商》全媒体协商品牌,构建了16个区县(市)、开发区总联络员,127个乡镇(街道)联络人的组织网络,推动委员力量下沉,协商工作下伸,议事触角下延,近500名政协委员走进社区,服务群众,了解民意,参与治理,不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。前瞻谋划郑州市跨跨区域协商,与开封、新乡、焦作、许昌四市政协达成共同开展跨区域协商共识,形成了基本制度框架,与开封市政协签订了框架协议。创新完善制度体系,出台《协商工作规则》,修订《专门委员会通则》,研究制定《重点提案遴选与督办办法》《提案办理暂行办法》,印发市政协《关于进一步提高协商议政质量的意见(试行)》和《办法(试行)》,提升协商议政质量和水平。加快“智慧政协”建设,构建政协系统纵向联通的信息工作平台,开展“能力作风建设年”活动,推动政协机关能力作风呈现新气象,迈上新台阶。

## 市人大常委会召开党组(扩大)会议

(上接一版)会议指出,省委人大工作会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,对做好新时代地方人大工作提出明确要求,充分体现了省委对人大工作的关心和重视。全市各级人大及其常委会要把学习贯彻省委人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,迅速组织学习,深刻领会会议精神,采取专题讲座、集中研讨、座谈交流等多种方式,吃透精神实质,把握核心要义,增强学习宣传贯彻的政治

自觉、思想自觉和行动自觉。会议强调,全市各级人大和人大代表,要在学习贯彻省委人大工作会议精神上发挥榜样作用,在学习中加深理解,在理解中推动工作、在工作中深化落实,在落实中取得实效。要对标对表新部署新要求,坚持问题导向、结果导向,积极开展关于进一步加强和改进新时代地方人大工作的专题调研,推动立法、监督、重大事项决定、代表工作取得新成效。要坚持把贯彻落实省委人大工作会议精神与开展“三标”活动、打造

“四个高地”、推进“十大战略”紧密结合起来,立足人大职能,找准依法履职着力点和切入点,以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作举措,把会议精神贯彻落实到人大工作全过程各方面,不断开创新时代人大工作新局面。会议决定:郑州市第十五届人民代表大会第五次会议召开时间的决定。会议决定:郑州市第十五届人民代表大会第五次会议于2022年4月27日召开。

## 关于郑州市第十五届人民代表大会第五次会议召开时间的决定

(2022年4月24日郑州市第十五届人民代表大会常务委员第四十九次主任会议通过)

经郑州市第十五届人民代表大会常务委员第三十五次会议授权,郑州市第十五届人民代表大会常务委员第四十九次主任会议决定:郑州市第十五届人民代表大会第五次会议于2022年4月27日召开。

## 关于召开政协郑州市第十四届委员会第五次会议的决定

(政协郑州市第十四届委员会常务委员会第二十一次会议授权2022年4月24日第三十五次主席会议通过)

政协郑州市第十四届委员会常务委员会第二十一次会议授权第三十五次主席会议决定:政协郑州市第十四届委员会第五次会议于2022年4月26日至28日在郑州举行。

## 政协郑州市第十四届委员会第五次会议秘书长、副秘书长名单

(2022年4月21日政协郑州市第十四届委员会常务委员会第二十一次会议通过)

- 秘书长: 岳希荣 郑州市政协副主席、党组副书记
- 副秘书长:(按姓氏笔画为序)
- 王丽(女) 中共郑州市委统战部常务副部长
- 王松涛 郑州市政协二级巡视员
- 王保来 郑州市政府副秘书长、市政府机关党组成员
- 石大东 中共郑州市委宣传部副部长、郑州报业集团社长
- 任海明 郑州市纪委监委驻市政协机关纪检监察组二级调研员
- 汤燕(女) 郑州市政协二级巡视员
- 李凤芝(女) 郑州市卫生健康委员会主任
- 沈立承 郑州市政协副秘书长(正县级)
- 宋建超 郑州市政协秘书长、党组成员、机关党组书记
- 张杰锋 中共郑州市委组织部二级巡视员
- 南毅强 郑州市公安局党委副书记、常务副局长
- 董建山 中共郑州市委副秘书长
- 谭哲 郑州市政协二级巡视员
- 滕飞 郑州市政协副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记

## 龙湖金融岛中心区域 冷热能源站土建完成

本报讯(郑报全媒体记者 谷长乐 通讯员 黄莹莹)郑州龙湖金融岛开岛月余,各项建设稳步推进。作为郑东新区开发建设的点睛之笔,智慧、生态的龙湖金融岛按照高水平规划设计、高标准开发建设的要求,实行区域集中供冷供热。昨日,记者从郑州市污水净化有限公司获悉,郑州龙湖金融岛供冷供热项目中的1#能源站已完成土建施工,正在进行设备安装,计划2022年底投运,届时可满足龙湖金融中心岛一期用户供暖供冷需求。

金融岛开岛时,岛内路网、桥梁、综合管廊等基础设施已具备使用条件;自来水、电力、天然气等市政配套已正常供应,5G通信信号已基本覆盖全岛,自动驾驶公交系统已入岛试运行;冷热能源站建设便成为市民关注的焦点。据了解,龙湖金融岛冷热能源站利用再生水

## 防疫措施到位 上班工作踏实

(上接一版)“企业复工应该准备什么”“员工用餐采取什么形式”……针对很多企业复工复产遇到的问题,郑州市开展“万人助万企”活动,助企干部联系对接企业,全程参与帮助企业诉求,增强企业信心,为企业顺利复工复产提供支撑。

资金链怎么维护畅通?郑州市金水区在全市率先出台“助企9条”,累计向企业拨付救助资金1400万元;荣阳市举办专场银企对接会,现场达成授信5000万元。

作为社区二级网格员,郑州市长江路社区党委书记魏建梅每天需要落实网格化管理综合防控措施,居家隔离人员生活保障、物资储备等工作,事无巨细。由社区干部、社区民警、社区医务人员组成的三人小组工作专班,一个都

不能少。在郑州市16个开发区、区县(市),210个街道(乡镇),3252个社区(村),均组建了“三人小组”工作专班,推动防控力量下沉一线。

10分钟集结完毕,1小时到达现场,4小时初检完结,24小时结束战斗,并绘出一张详细的阳性人员树状轨迹图——这是新冠肺炎疫情防控中,郑州“流调”小组的工作效率。而这些数据的背后,是郑州市始终保持疫情防控高压态势,全面落实“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,实现精准防控、精细服务。

一组逆势增长的数据让人眼前一亮。4月18日,郑州海关发布数据显示,一季度河南省外贸进出口额达2033.7亿元,居全国第九位、中部第一位,与去年同期相比增长5.1%。