

“国家中心城市建设提质进位”专家谈

郑州打造国家先进制造业高地对策分析

宫银峰

一、新阶段制造业发展挑战和机遇

由于历史基础等原因,我国制造业关键核心技术特别是高端材料及元器件、基础软件、高端芯片及自动控制单元等尖端产业技术尚未得到充分发展,产业链条存在明显“卡脖子”环节,对于抵御国际形势变化特别是政治风险存在严峻挑战。为了确保国家产业链安全,必须加大自主创新力度,推动高端制造产业链在国内的闭环链接,立足于高端产业链在国内形成内循环并建立技术优势促进国际产业链大循环。必须全面优化产业链发展布局,着力推进体制机制创新,持续增强国内产业链的稳定性、安全性和国际竞争能力。区域发展要抢抓我国产业强链补链的历史机遇,集中优势资源全面促进高端科技研发,吸引高端原材料及设备生产等强链补链核心产业和关联产业链集聚、规模化发展,培育形成区域经济新的增长点、动力源,有效带动区域产业升级。

二、郑州制造业发展分析

从工业统计数据来看,郑州市2020年规模以上工业增加值比上年增长6.1%,其中高技术产业增加值增长12.7%。分经济类型看,国有企业增加值增长2.5%,集体企业增加值增长5.7%,股份制企业增加值增长5.2%,其他类型企业增加值增长27.7%。分轻重工业看,轻工业增加值增长8.9%,重工业增加值增长3.9%。六大主导产业增加值增长6.3%。主要工业产品有升有降,其中移动通信手机13548.9万台,比上年下降35.2%;汽车46.3万辆,下降23.8%;新能源汽车3.86万辆,下降28.7%;铝材543.9万吨,增长24.2%;钢材168.8万吨,下降8.6%;速冻食品129.1万吨,增长10.8%;耐火材料制品445.8万吨,下降4.6%;服装0.2亿件,增长7.8%;水泥1558.9万吨,增长8.3%;卷烟793.8亿支,增长0.6%;电力电缆39.8万千米,下降23.3%。全年规模以上工业企业营业收入增长3.2%,利润总额增长1.8%,利润总额增长5.1%,产销率达99.7%。

从规模以上制造业分行业增加值增长指数看,2020年在克服疫情严重冲击的情况下,全市35个工业行业大类中有24个行业累计增加值持续保持增长,行业增长面68.6%。其中行业增长前五位的分别是:铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业同比增长210.1%,煤炭开采和洗选业增长42.1%,有色金属矿采选业增长32.6%,非金属矿采选业增长22.9%,仪器仪表制造业增长14.1%。行业下降后五位的分别是:化学纤维制造业同比下降28.7%,木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业下降20.4%,文教、工美、体育和娱乐用品制造业下降19.2%,家具制造业下降15.1%,汽车制造业下降13.1%。行业五年平均增长前五位的分别是:铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业同比增长64.5%,电气机械和器材制造业增长19.8%,专用设备制造业增长14.3%,计算机、通信和其他电子设备制造业增长13.1%,医药制造业增长11.8%。行业五年平均下降前五位的分别是:木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业下降18.6%,皮革、毛皮、羽毛及其制品和鞋业下降14.3%,文教、工美、体育和娱乐用品制造业下降8.7%,黑色金属冶炼和压延加工业下降7.1%,农副食品加工业下降3.1%。

根据郑州市统计年鉴提供的数据,按照分行业增加值对经济规模的贡献率来看,近几年郑州工业支柱产业依次为非金属矿物制品业、烟草制品业、计算机通信和其他电子设备制造业、电力热力生产和供应业、汽车制造业等。随着工业结构的持续转型升级,传统工业的煤、电、铝、建材等产业的支柱地位逐渐后移;而代表先进制造业的计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业等,逐渐成为工业支柱产业并且地位不断提升。还有许多传统支柱产业,如非金属矿物制品业、烟草制品业等,通过连续不断的技术迭代升级实际上也已经转化为先进制造业。

从2020年郑州市制造业增长前五位行业,以及制造业五年平均增长前五位行业来看,郑州市工业转型升级的三条主线更加清晰可见:一是以铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业为代表的先进制造业加速发展、增长速度遥遥领先,且大幅高于全国平均水平,凸显郑州相关产业的区域优势;二是工业增长五年平均最快的行业总体上全部是先进制造业,与加快建设制造强国、制造强省、制造强市的战略导向高度契合;三是若干年内郑州必将迎来工业支柱产业全面实现先进制造业替代,即实现由传统工业城市向先进制造业城市的历史性转变。加速成长战略支柱产业将分别是计算机、通信和其他电子设备制造业、专用设备制造业、通用设备制造业、汽车制造业、电气机械和器材制造业、医药制造业等。加速形成的新五大支柱产业按照既有发展态势将可能是非金属矿物制品业、烟草制品业、计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业和专用设备制造业等。

郑州工业向先进制造业转型的成效

虽然非常明显,但是先进制造业进一步向产业链高端演进的趋势却并非十分突出,即使计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业等具有代表性的先进制造业,长期以来其主要产品也多处于产业链条的中后端,而向高附加值的前端和高端延伸步伐缓慢。国家产业发展规划重点支持的一代信息技术、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车、生物工程、节能环保等七大战略性新兴产业,郑州具备一定规模的仅有高端装备制造和新能源汽车等少数产业链的少数生产环节能够纳入。移动手机、平板电脑、汽车制造等产业是现代工业技术的集大成者,从产业链最前端的基础软件、应用软件设计,到芯片制造材料及设备、显示屏、光通信设备制造,以及传统汽车、新能源汽车核心、精密零部件制造等,几乎涵盖全部市场潜力巨大的战略性新兴产业;因此,郑州产业链式发展的龙头带动、关联产业相互拉动作用还远未形成集聚效应和规模效应,未来区域内延伸产业链条优势突出。

三、对策建议

郑州作为全国重要的国际化交通枢纽和制造业城市,必须持续放大“枢纽+开放”优势,着力实施先进制造业强链补链工程,培育产业链高级化发展生态,力争把郑州建设成为国家实现经济双循环的重要节点城市。

(一)实施智能终端产业强链补链工程。稳定富士康整机产能,促进华为、小米、传音、欧珀(OPPO)等国内知名智能终端企业落户郑州并向高端化发展,着力构建基础和应用软件研发、核心零部件制造等高端产业链,力争在具有一定基础的摄像模组、屏组件、电池、模具、核心材料等重点配套领域率先取得突破。支持智能手机制造商向平板电脑、智能电视、智能眼镜、智能手表等智能终端延伸拓展,进一步强链补链主企业的产业链集聚带动功能。支持仪器、仪表等智能终端产业链向高端延伸,促进基于传感技术的智能终端产品向基础研究、芯片设计、核心零部件制造等全产业链发展。

(二)实施汽车产业强链补链工程。依托整车产业规模优势,着力在发动机、离合器、变速箱、传动轴、车桥、轮胎、轮毂、刹车片、减震器、车灯、车窗玻璃等汽车主要零部件制造链条上积极布局,培育若干区域品牌。支持发展新能源汽车产业,着力促进动力电池、驱动电机、电控系统和充电桩等上游制造环节规模化发展。支持发展汽车电子产业,优先布局汽车安全、北斗导航、车身控制等专用电子设备及元器件的研发设计和产品制造,发展符合开放标准的嵌入式软件开发平台、嵌入式操作系统等,加快形成关联产业集聚。

(三)实施战略性新兴产业链条式发展规划。近年来郑州制造业加速成长的战略性新兴产业依次为计算机、通信和其他电子设备制造业、专用设备制造业、通用设备制造业、汽车制造业、电气机械和器材制造业、医药制造业等。应及早制定实施战略性新兴产业链条式发展规划,通过政策支持 and 链式招商等措施,在战略性新兴产业成长发展过程中布局基础研究、基础材料、电子芯片及核心零部件制造等产业链和产业集群,促进战略性新兴产业在产业链的长度和宽度上同时发力,为提升郑州制造业的综合竞争力和未来发展潜力奠定基础。

(四)实施关键核心技术驱动战略。核心技术驱动是创新驱动发展的基础。要加快产业政策向创新政策转型,创新政策向技术创新政策倾斜,形成政策资源配置的指向由特定产业逐渐转向特定技术创新。着力构建以关键核心技术创新为导向的创新驱动战略,辅之以市场创新和管理创新等,大力促进基础和重大科技创新,并利用关键核心技术创新整合行业全产业链、占领行业发展制高点、提高区域经济核心竞争力。

(五)培育产业链高级化发展生态。支持布局重大科技基础设施和EDA等工业基础软件产业,促进算法、芯片设计和系统集成创新,带动5G、AI、云计算、智能汽车等产业高级化发展,构建产业链高级化发展的技术生态。培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业,有效打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条,构建核心技术自主可控、产业链高级化发展的产业生态。

(六)构建高水平国际化营商环境。持续深化商事制度改革,优化市场化、法治化、国际化营商环境。加强知识产权保护,按照平等保护、对等保护的原则,全面融入全球知识产权治理。加大对科技成果应用和产业化的政策支持力度,打造辐射全国、链接全球的技术交易平台。加强公平竞争审查,确保产业政策、技术政策与竞争政策相协调,构建有效有序的技术市场竞争新格局。

(作者系郑州市社科联党组书记、副主席,社科院常务副院长)

为国家中心城市建设提质进位谋良策献智慧(七)

做好“两个谋划”“五个坚持”推进郑州提质进位高质量发展

夏长会

近年来,郑州市委市政府持续夯实基础支撑,加大先进制造业的政策支持力度,提质进位步伐稳中渐快,但发展进程中短板日益凸显,成为郑州提质进位、实现高质量发展的软肋。主要表现在:

一是科技创新广度扩展与深度延伸乏力。2019年郑州市全社会研发投入236.7亿元,占生产总值的2.04%,低于当年全国研发投入平均水平2.23%。

二是生态环境治理与修复任重道远。2020年天气优良天数占全年天数的63.01%,但亚洲清洁空气中心发布的《大气中国2020》全国168个重点城市大气污染治理努力程度和治理效果方面的排名中,郑州仅位列第97位。

三是制造业转型升级步履蹒跚。全市有近一半的制造企业未完成转型升级。

四是产业结构亟待进一步优化。

五是区位优势未能充分彰显。

六是公共管理水平亟待提高。

七是高质量发展缺乏多点支撑。

基于上述短板,建议做好“两个谋划”“五个坚持”,推进郑州提质进位高质量发展进程。

一是谋划好郑州现代化经济体系的治理。城市是现代化经济体系的载体。借鉴国内城市发展的成功经验,大格局谋划好现代化经济体系的治理,为高质量发展规划路径方向。具体是:谋划好由传统管理方式和治理模式向智能化、数字化等现代管理方式和治理模式的转变,谋划好传统产业向现代制造业和现代服务业的转变,谋划好驱动引擎由生产要素向人力资本和科技创新的转变,谋划好产业链技术含量、附加值和竞争力由低向高的转变,谋划好发达与落后并存向共同富裕的转变。

二是谋划好郑州知识集约发展。集中科技创新的人力、物力、财力,开发一批新产业、新模式,攻坚一批急需的新技术、新产品,研发一批前沿尖端技术,建设一批现代化集约项目,高效率高效益推动郑州高质量发展跃入良性循环的快车道。具体是围绕郑州18个标志性引领性产业集群,谋划布局开放延展型创新平台、高端技术创新、前沿学科专业、高端标志性项目、创新产业园区、产业创新基金。

三是坚持城市创新,凝聚科技支撑。城市创新不仅包括新技术研发、应用和新知识扩散,也包括制度创新和生态的培育。坚持城市创新推动郑州高质量发展,首先要

坚持制度创新,培育科技创新生态,持续加大科技创新投入,富有效率地提升郑州经济发展质量和竞争力水平,这是城市创新的核心。其次是广聚科技英才,坚持“汇人不倦”。从某种程度上讲,一个城市的没落与繁荣,根本的原因在于其人力资本的匮乏与丰富度,而非物质资本的短缺。八方英才的汇聚,将彰显出强大的人力资本的聚集效应、知识溢出效应,使城市活力和创新能力生机盎然。再次着眼于人们对美好生活需求,积极抢占科技创新制高点,把握城市创新落脚点,突破城市创新关键点,为城市创新和高质量发展清除障碍、积蓄、蓄力。

四是坚持制度创新。城市是制度创新的载体。无论是深圳的蝶变,还是浦东的重塑,都起步于制度创新,起步于现代化经济体系的谋划与治理。广东深圳因为制度创新,从一个不起眼的小渔村40年变成一个全国经济、科技创新、区域金融、商贸物流中心城市。上海因制度创新,一片农田菜地的浦东30年重塑为现代化的东方明珠。可借鉴广东深圳和上海浦东的经验做法,坚持制度创新,高水平建设郑州自贸试验区2.0版,开展首创性、集成性、差异化改革探索,为高质量发展培植生态,深耕沃壤。

五是坚持打好“四张牌”。充分发挥郑州区位优势能,打好“夯基础,兴金融,强制造,促贸易”“四张牌”。加大郑州国家中心城市建设力度,深化新基建体系布局,持续夯实郑州枢纽中心基础建设优势。借鉴广东深圳、上海浦东发展经验,紧紧抓住金融这个现代经济的核心,建立资本市场,为郑州高质量发展强肌造血。正如邓小平所论断,“金融搞好了,一着棋活,全盘皆活”。积极承接国家重大生产力和创新体系布局,坚持发展先进制造业,厚实郑州发展底气。实践证明,发达先进的制造业是支撑一个城市做大做强、持续发展的底气。据统计,全球每年70%以上的新技术新工艺来自于世界五百强企业。因此,着力培育先进制造新业态,打造先进制造业新高地,牢固郑州高质量发展支撑势在必行。加快郑州都市圈一体化发展,深度融入“一带一路”建设,提升郑州航空港经济综合实验区开放能级,建设中欧班列(郑州)集结中心和国际陆港新节点,完善“通道+枢纽+网络”的物流运行体系,展现区位优势,推动内联外通、经济双循环一体化发展,促进贸易、物流综合竞争力的提升。

六是坚持生态优先,人与自然高质量和

巩固脱贫攻坚成果有效衔接郑州乡村振兴的“四个维度”

胡明

在主体维度上激发乡村社会人民群众内生发展动力,实现乡村社会高质量发展。马克思主义唯物史观强调人民群众是历史的创造者,是推动人类社会历史发展的根本动力,在实现脱贫攻坚阶段,郑州通过实施人才、技术、教育、资金等帮扶措施,实现了乡村社会贫困问题的解决。但乡村振兴是一项更为系统的工程,其实现的基础是需要进一步激活乡村社会内生的发展动力,形成更为高质量的乡村社会内生发展机制。郑州促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接要求乡村发展产业基础的建立,需要以乡村社会的长效发展为原则,以符合郑州当地乡村社会资源要素特色为依据,以提升乡村社会“造血能力”为根本,以服务乡村社会振兴为目标,推进郑州乡村社会产业体系建设,为乡村振兴提供坚实的产业基础。同时充分保障和激发乡村社会人民群众在乡村社会振兴中的主体地位,充分保障乡村社会人民群众参与乡村社会治理的权利,激活人民参与乡村社会振兴的主体意识,转变传统扶贫中存在的“等、靠、要”观念,实现从“要我发展”到“我要发展”的转变。培育乡村人民群众树立参与实现乡村振兴事业的意识,引导人民群众通过参与乡村社会振兴,将个人价值实现与乡村社会振兴相结合,在实现乡村社会发展中寻求自己的角色意识,增强人民群众对于乡村振兴的归属感、参与感、认同感和成就感。

在价值目标维度上以实现共同富裕为目标,实现乡村振兴成果的共享。共同富裕既是千百年来中国人民的美好愿望,也是自古以来一代代中国共产党人坚持不懈的奋斗目标。贫穷不是社会主义,社会主义就是要消灭贫穷。消除贫困,实现共同富裕体现了党“一切为了人民”的宗旨,这是中国共产党领导人民群众推进乡村振兴的价值目标,也是社会主义制度本身所蕴含的价值维度。通过有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴,在巩固脱贫成果的基础上,以乡村振兴促进共同富裕目标的实现,在实现郑州乡村社会振兴中,走出一条从“创造财富”到“财富共享”的共同富裕之路,让乡村振兴的成果惠及全体人民。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史

经验的决议》,进一步明确了中国特色社会主义新时代的時代特征是“逐步实现全体人民共同富裕的時代”。党在新时代赋予共同富裕更加丰富的内涵,共同富裕不仅仅是要消除贫困,满足人民群众的“物质富”的需求,也要满足人民群众对于“民主、法治、公平、正义、安全、环境”等更高层次的需求,新时代的共同富裕体现了人民群众对于实现政治、经济、社会、文化和生态环境“五位一体”乡村社会全面高质量发展的价值诉求。

在实践维度上注重郑州实践特色,走特色乡村振兴之路。习近平总书记强调,“乡村振兴要靠产业,产业发展要有特色,要走出一条人无我有、科学发展、符合自身实际的道路。”郑州乡村振兴路径的现实选择需要具有鲜明的特色和准确的定位,在稳固提升传统乡村功能定位的同时,实现从单纯农业生产到多产业协调高质量发展的路径上。依托郑州国家中心城市功能发展定位,推进郑州乡村承接郑州城市部分功能的转移,突出郑州乡村对郑州生态环境、生活保障、休闲旅游以及经济发展的特色服务价值。将郑州乡村田园环境、历史人文的特色资源转化为乡村振兴中的产业发展优势,走郑州乡村与城市的协调之路,提升郑州乡村社会在地区经济发展中的特色功能地位。同时激活郑州乡村特色资源,走特色产业振兴之路,推进“一村一品”“一村一特色”工程,塑造郑州乡村农业优质品牌,将荣阳柿饼、新郑大枣、中牟大蒜等优质品牌优化提升,发掘更多具有郑州地域特色乡村产业特色品牌。延伸粮食种植等传统产业链条,形成种植、特色加工运输完整链条,强化郑州乡村农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设,消除农产品流通中的“堵点”,引导多种专业公司、合作社等新型农业经营主体参与乡村社会新型农业生产,稳固乡村振兴的产业基础,让特色产业发展成为郑州乡村社会高质量发展的“重要支点”,让乡村民众从郑州乡村社会发展中更多的“获得感”,建构从脱贫攻坚到实现郑州乡村社会振兴的有效实践路径。

(作者系河南财政金融学院副教授)