

依法履职硕果累累 积极回应人民新期待

——市人大常委会2021年工作综述(下)

郑报全媒体记者 董艳竹

岁序更新,观往知来。2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也是郑州发展史上极其特殊、极不平凡的一年。

回首2021年,市人大常委会履职成绩单徐徐铺开,积极推进人大预算联网监督系统建设,在全省率先实现与区县(市)人大系统的“纵向贯通”;听取审议2021年重点民生实事落实、消除义务教育学校大班额情况的报告,推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事;8800多名驻郑五级人大代表就地就近编入810个联络站点;依托代表进站开展“连心桥”主题活动,线上线下收集百姓急难愁盼意见建议3944件,解决3713件……

一项项有力举措、一串串数字的背后,是市人大常委会一年来深入践行全过程人民民主理念,聚焦“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”的生动实践,是依法履职质效的持续提升,是不负人民重托的使命担当。

强化监督实效 助推高质量发展

监督权是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要职权。过去一年,常委会紧盯全市发展大局和重大民生问题,坚持正确监督、有效监督、依法监督,努力做到全市工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,作用就发挥到哪里。

助推郑州国家创新高地、开放高地建设。开展郑洛新国家自主创新示范区条例执法检查,对科技创新工作首次开展专题询问,听取审议数字经济工作报告并进行评议,多措并举推动科技创新工作高质量发展。对郑州航空港经济综合实验区条例开展执法检查,督促航空港实验区充分运用先行先试自主权,加快构筑开放新优势,进一步提升带动力、辐射力和影响力。对优化营商环境“两条例”贯彻实施情况进行检查,推动解决体制机制、要素保障、政府服务、惠企政策落实等方面存在的问题。

强化财政经济审查监督。听取审议计划执行情况报告,定期开展经济运行情况分析,统筹防汛救灾、疫情防控和经济发展,推动“六稳”“六保”任务落实。听取审议预算执行和决算报告,先后2次审查批准市级预算调整方案,支持和促进政府有力有效落实国家财政政策,推进财政资金聚力增效。持续加强部门预算监督,对6个单位的部门决算进行审查。听取审议审计工作报告,审计查出问题整改落实情况报告,对审计查出的180个问题,建立“清单式”跟踪督办机制,推动政府采取有效措施全部整改到位。积极推进人大预算联网监督系统建设,在全省率先实现与区县(市)的“纵向贯通”、对开发区预算审查监督的全覆盖、对全市“四本预算”的全口径审查和部门预算决算全过程的实时监督。

助力城市建设管理稳步提升。听取审议郑州市“十四五”期间交通规划建设和推进计划情况的报告,推动完善多层次综合交通网络布局,服务郑州都市圈一体化和中原城市群协调发展,不断提升郑州都市圈辐射带动能力。听取审议“三项工程一项管理”工作情况报告,专题询问城市道路综合改造工作,专题调研“断头路”打通情况,开展施工占道管理情况专项视察,不断提升城市治理能力。对停车场建设管理条例、城市道路交通安全管理条例、文明行为促进条例等法规贯彻实施情况开展专题调研,形成有分析有建议的调研报告,市委高度重视并要求相关部门积极吸纳、抓好落实。

推进民生福祉持续改善。听取审议重点民生实事落实、消除义务教育学

校大班额情况的报告,检查基本医疗卫生和健康促进法,推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事。听取审议重点群体人员就业创业工作的报告,督促在疫情灾情叠加的严重冲击下,落实好对高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员等群体的就业创业扶持政策,确保全市就业形势稳定。开展消防“一法一条例”执法检查,专题视察社会治安和社区矫正工作,做好人大信访工作,大力推进安全发展,持续推动郑州生态环境向好向上。开展固体废物污染环境防治“一法一条例”市县两级人大上下联动执法检查,重点强化对涉疫情医疗废物和危险废物处置工作的监督,保障人民群众健康安全。

加强司法工作监督。作出在全市开展第八个五年法治宣传教育的决议,构建全社会参与的大普法格局。作出加强检察公益诉讼工作的决定,规范和支持全市检察机关充分发挥检察公益诉讼法律监督作用,维护国家利益和社会公共利益。听取审议市中级人民法院知识产权审判工作报告,对市人民检察院保障和服务民营经济工作开展专项评议,督促司法机关在保护创新、优化营商环境和激发市场主体活力中发挥积极作用。

用心提升服务 发挥代表主体作用

常委会切实尊重代表主体地位,密切与代表的联系,扩大代表对常委会工作的参与,支持和保障代表依法履职,努力把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。

深化代表联络站建设。首次举办全市人大代表联络站站长培训班,首批培训160名基层代表联络站站长和业务骨干。以星级代表联络站创建为抓手,打造省级星级人大代表联络站13个,市级星级人大代表联络站79个。8800多名驻郑五级人大代表就地就近编入810个联络站点,开展接待选民、监督议事、纠纷化解、法治宣传等活动。全市各级人大依托代表进站开展“连心桥”主题活动,零距离倾听民声、全方位汇集民意,线上线下收集百姓急难愁盼意见建议3944件,解决3713件。

提升议案建议办理质量。市十五届人大四次会议期间大会主席团交办的7件议案、473件建议和闭会期间代表提出的21件建议已全部办理完毕。关于制定郑州市古树名木及古树后备资源保护条例、修订郑州市文明行为促进条例等6件法规案已经完成立法工作或纳入立法计划,1件监督案已开展执法检查。坚持重点建议由“一府一委两院”领导领办,人大常委会副主任牵头督办机制,邀请提建议

的代表参加相关座谈会和专题视察,实行建议内容、办理进度和办理结果向社会公开,代表对建议办理工作表示满意或基本满意的达99.6%。关于优化营商环境、加强我市停车规划建设和建设等一大批建议得到有效落实。

丰富闭会期间代表活动。坚持列席常委会会议代表座谈会制度,常委会会议期间,共召开3次座谈会,36名代表参加,代表提出的15条意见建议均及时办理并逐一向代表通报。创新常委会主任接待代表日活动形式,常委会领导深入代表联络站接待代表,面对面督促相关部门解决代表提出的意见建议,全年共开展7次接待活动,接待代表141人次。积极邀请代表参加常委会专题视察、立法调研、执法检查等活动567人次,对16个代表活动组和80名优秀人大代表进行通报表彰,激励广大代表更好地履行职责发挥作用。

加强自身建设 提升人大工作水平

常委会坚持以政治建设为统领,以开展党史学习教育为契机,全面加强自身建设,不断提高履职水平,为各项工作顺利开展提供有力保障。

扎实开展党史学习教育。精心组织建党100周年庆祝活动,形成85篇学习研究成果。组织机关党员干部参观我市红色教育基地,传承红色基因,砥砺初心使命。把“我为群众办实事”放在突出位置,常委会领导带头围绕“万人助万企”、民生实事项目、防汛救灾和灾后重建、疫情防控等,深入各区县(市)、人大代表联络站、基层立法联系点开展实践活动116次,用心解民忧、真心办实事,推动学习教育取得实实在在的效果。

完善常委会运行机制。修订代表视察办法、常委会执法检查办法,出台预算审查监督专家库管理办法,规范监督程序,增强监督实效。推进“智慧人大”建设,加强立法与备案审查、预算联网监督、代表履职等信息化平台建设,以数字赋能提升人大工作质效。深化精神文明创建,顺利通过全国文明城市复查验收。抓好学习培训,组织常委会组成人员、人大代表、机关干部履职培训628人次。支持派驻市人大机关纪检监察组工作,加强党风廉政建设,严明纪律规矩,切实抓好市委巡察整改工作。

做好人大宣传工作。建设宪法和人民代表大会制度郑州宣教基地,宣传宪法知识,弘扬宪法精神。落实宪法宣誓制度,组织81名国家工作人员宪法宣誓,增强国家工作人员的宪法意识、宪法理念。发挥“郑州人大”网站、刊物和所属媒体人大专题专栏宣传阵地作用,各级媒体报道郑州人大新闻800余篇,郑州人大网发布新闻640余篇。

双向发力重实效 同心筑梦谋新篇

——市政协2021年提案工作回顾

本报记者 赵文静

市政协十四届四次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会聚焦我市经济社会高质量发展的重大问题、人民群众关心关注的实际问题,积极建言献策,共提出提案1086件,经审查立案967件,其中,委员提案934件,集体提案33件。提案办理共涉及88个部门和单位,经过各承办单位认真办理,提案已全部办结,办复率100%,满意率98.5%。

围绕中心、服务大局,为民提案、提案为民。翻开市政协2021年提案工作“成绩单”,每一件提案都与时代发展同频,与党政工作共振,与人民需求合拍,印证着政协委员履职尽责的奋进步伐,推动了各项工作竞相出彩。

聚焦民生发展 积极建言献策

聚焦点:经济建设

围绕全市经济发展大局,认真调查研究,提出了富有科学性、前瞻性和可操作性的意见建议,得到了市委、市政府高度重视和相关部门的积极回应。

关于把研发投入强度作为“十四五”约束性指标的建议,我市已将“全社会研发投入占生产总值比重”指标列入正在编制的《郑州科技创新“十四五”发展规划》。

关于科技强市方面的提案,市工信局明确了把电子信息“一号”产业打造成超8000亿元规模的支柱产业,市科技局明确了把数字经济列入全市“十四五”科技创新发展规划重点支持方向,市大数据局明确了全力推动“城市大脑”建设、持续推进大数据产业基础设施建设、加强数据资源共享开放等一系列可行措施。

关于加强5G应用建设的提案,我市出台《加快5G网络建设和产业发展三年行动计划》,制定10个新兴产业链现代化提升方案,全市99个项目纳入河南省5G项目库。

关于推进乡村振兴的提案,出台《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》,将乡村振兴实绩考核纳入全市综合考评体系“重点攻坚”内容。

聚焦点:政治建设

围绕依法行政、优化营商环境、建设数字政府、引进创新人才等问题提出科学可行的提案,承办单位认真研究吸纳。

关于持续优化营商环境的建议,全市上下以“一网通办、一次办成”改革为抓手,持续深化“放管服”改革,围绕“一件事”理清权力清单和责任清单,推动流程再造、数据打通,一体化政务服务能力在全国重点城市中由第22名前移至第10名。

关于全力推动数字政府建设的提案,目前正在编制《郑州市“十四五”大数据发展规划》,《郑州市公共数据开放与安全管理条例》已列入郑州市2021年度政府规章立法计划调研项目。

关于大力引进创新人才的建议,市委组织部推出了3.0版郑州系列人才政策“郑州人才计划”,并配套出台了《郑州市高层次人才分类认定实施细则》等9个配套文件。

聚焦点:文化建设

围绕推动文旅产业发展、打造郑州黄河历史文化地标、提升贾鲁

河文化保护带、加强公共文化服务等方面的问题,委员们从不同角度提出提案,为有关部门决策提供了参考。

关于推动文旅产业发展的提案,市委、市政府将文旅产业确定为“五大战略支撑产业”之一,出台《郑州市建设文化旅游强市支持文化产业发展实施细则(暂行)》,设立2.5亿市级文旅产业融合发展扶持奖励资金,保障文旅强市建设。

关于打造和提升贾鲁河文化保护带的建议,市水利局进行了全域水文化遗产普查,编制了《郑州市水文化遗产保护利用规划》《水文化遗产认定及价值评价导则》,填补了国内空白。

关于加强社区文化建设、丰富社区群众生活的提案,市政府把建设社区文化活动中心列入市政府为群众办实事的十件大事,计划到2022年底基本实现规范化社区全覆盖。

聚焦点:社会建设

委员们对教育、医疗、养老、社会保障等诸多民生问题格外关注,提出了大量提案,促进了一些重点、难点问题的解决。

关于加强幼儿园建设、推动学前教育发展的提案,我市将“新增幼儿园投入”列入全市“一件事”工作任务,市财政设立幼儿园发展专项资金。

关于我市建立分级诊疗制度的建议,我市加快推进基层医疗卫生机构“五个一”标准化建设,全市基层医疗卫生机构建设达标率86.6%;投入794万元对60家乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医诊疗区开展能力建设;市属三级医院均牵头建设医联体,纳入成员单位达1616家,基本覆盖所有基层医疗机构。

关于加强我市长租房建设的提案,郑州市已先后印发多个配套支持性文件,拟出台的《郑州市住房租赁资金监管办法(试行)》已经开始征求企业意见。

关于推动养老服务高质量发展的提案,市委、市政府将养老服务设施建设列入市委经济工作会和政府工作报告,纳入全市绩效考核重点攻坚目标。

聚焦点:生态文明建设

围绕推进黄河流域生态环境保护和高发展质量、抢抓碳达峰战略机遇、建设城市生态系统、新能源充电桩基础设施建设、推进垃圾分类工作等问题,委员们为完善政策、推动工作提出许多建设性意见。

关于协同推进黄河流域生态环境保护和高质量发展的提案,全市建成包括生态环保类项目343个、总投资

1553亿元的重大项目库,编制了《郑州市沿黄生态廊道概念性规划》,把郑州沿黄生态廊道建设列入我市重点工程,纳入市政府梳理紧盯的“五个一批”重点项目范围。

关于加快建设城市生态系统的提案,建成了郑州市生态环境大数据平台,智慧环保项目所有11个系统已全部上线试运行。

关于持续推进垃圾分类工作的提案,我市生活垃圾分类工作标准体系基本建立,7个区级生活垃圾分类分拣中心建成投运,下步重点做实前端投放、中端收运和末端处理,强化法律约束,真正实现生活垃圾分类的“减量化”“资源化”和“无害化”目标。

坚持双向发力 持续提质增效

一年来,市政协常委会牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命,把提案工作放到全市改革发展稳定大局中去谋划、部署和推动,强化建言资政和凝聚共识双向发力,坚持提案质量、办理质量、服务质量整体推进、同步提高,持续推动提案工作提质增效。

在“聚合合力”上做文章,坚持把加强思想政治引领、围绕中心履职、广泛凝聚共识落实到提案工作全过程,努力增进最大共识,形成最大向心力。始终坚持政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事,自觉在大局下思考、在大局下行动,做到党政工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里,智慧力量就汇聚到哪里。

在“提得准”上花气力,坚持把提高提案质量作为提案工作的基础环节,着力引导委员提出高质量的提案。加强选题引导,由事后遴选变为提前定单式培育重点提案,进一步完善初审、复审和联审“三审”制度,确保提案立得准、立得实、立得住。全年未立案提案119件,占收到提案总数的11%。

在“办得实”上下功夫,坚持把协商贯穿于提案办理工作全过程,更加灵活、更加经常、更加规范地开展提案办理协商。抓好交办协商,进一步压实提案办理的责任,制定《市委、市政府、市政协领导领办市政协重点提案工作,建立联动机制,深化办理协商。

在“服务好”上求突破,不断创新和规范提案工作的制度体系和服务机制,努力提高服务水平和效能,提案工作呈现出“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好格局。

改造老旧管网 守护人民安全底线

——加足马力,郑州华润燃气大力推进庭院老旧燃气管网改造提升

燃气管网老化的潜在燃气事故风险,开展城镇燃气老旧管网改造提升工作,可有效消除燃气管网安全隐患,提升燃气安全水平和保障能力。为此,经郑州市人民政府研究并印发了《郑州市城镇燃气老旧管网改造提升工作实施方案》,市政府成立了城镇燃气安全领导小组和老旧管网改造提升指挥部,计划对市区内30年以上和30年以下经检测评估为高危的燃气管网,进行全部更新改造,从而提升燃气管网设施本质安全。

目前,确定改造管网涉及110条道路,长度为173公里;涉及庭院小区519个,庭院管网总长度为237公里,截至目前,共计410公里。

本次庭院老旧管网改造涉及市内五区,已经启动改造的是金水区、中原区、二七区、管城回族区。目前,市政

道路已进场5条,合计完成1.9公里;庭院小区已进场9个,已竣工2个,合计完成2公里。目前,郑州市庭院老旧燃气管网改造提升工作取得实质性进展。

今年改造任务 金水区占了“半壁江山”

庭院老旧燃气管网改造是一项惠民大工程,作为改造任务最重的金水区,有哪些得力措施推进改造呢?

金水区城市管理局市政绿化科科长王怀奇介绍,金水区庭院老旧燃气管网更新涉及363个小区,合计107公里,是任务最重的行政区。为有效推动此项惠民工程,目前,已制订详细行动计划,高效推进庭院老旧管网更新

工作,确保施工工期短、施工质量高,力争对居民生活和出行影响最小。

新型管材 实现燃气管网“长治久安”

在省委党校家属院管网改造施工现场,郑州华润燃气管网运行部副经理杜科理指着三根锈迹斑斑的旧管段说:“这三段管网投运时间均超过30年,在地下雨污水、杂散电流等影响下,被严重腐蚀,因此被首批纳入改造。”

此次改造,选用了新型长寿管PE管材,杜科理介绍,这种管材设计寿命不低于50年,耐腐蚀、后期维护简便,可以实现燃气管网的“长治久安”。



省委党校家属院庭院老旧管网改造现场

更换新的燃气管网利国利民,不过在新老管网切换过程中不可避免会对用户用气造成影响,郑州华润燃气切换前会与社区、物业沟通,避开用气高峰期,尽可能地减少对用户用气的影响,希望得到广大居民用户的理解和支持。

张海 华涵 文/图

供气是群众生活的生命线,关乎群众切身利益。老旧燃气管道老化、锈蚀等问题,严重影响居民安全和生活,改造工作迫在眉睫。围绕国家安全排查整治专项部署和郑州市“十四五”规划,今年1月,郑州市人民政府发布《关于印发郑州市城镇燃气老旧管网改造提升工作实施方案的通知》,加快城市燃气管道更新,营造更加安全的用气环境,郑州华润燃气紧跟市委、市政府的部署,配合市内五区开展老旧燃气管网改造工作,切实提升群众生活品质,完善城市功能运转。目前,郑州市庭院老旧燃气管网改造提升工作取得实质性进展。

“30+”和高危燃气管网 将全部“更新换代”

4月25日,省委党校门口,郑州华润燃气庭院老旧管网改造政策宣讲现场,不时有人驻足观看,咨询台前居民更是络绎不绝,不少居民询问:“我们小区燃气管道啥时候换?”

“30年以上和30年以下经检测评估为高危的燃气管网,进行全部更新改造。”郑州市城管局燃气管理负责人赵建利现场向居民介绍,郑州市燃气管网最早投运于1986年,一部分市政管网、小区庭院管道及户内燃气设施运行已经超过30年。近年来,我市通过老旧小区综合整治和市政道路翻修,已经同步更新改造一部分配套管网设施,但部分小区和道路仍存在燃