

# 郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年4月27日在郑州市第十五届人民代表大会第五次会议上

郑州市人大常委会主任 胡 荻

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的主要工作

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是郑州发展史上极其特殊、极不平凡的一年。这一年，党中央召开十九届六中全会，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，引领我们以史为鉴、开创未来，在新时代新征程上争取更大荣光。这一年，首次召开中央人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，为做好新时代人大工作指明前进方向、提供根本遵循。这一年，省委站位战略全局，提出郑州要“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”，大力支持郑州国家中心城市现代化建设。这一年，面对特大雨灾与世纪疫情叠加交织，市委统筹疫情防控、防汛救灾和经济社会发展，全市经济社会发展保持了良好态势。

一年来，在中共郑州市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，紧跟中央和省、市委决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣郑州国家中心城市现代化建设的需要，牢记使命担当，主动躬身入局，依法履职尽责，共制定地方性法规2件、修改11件、废止6件，听取审议工作报告19个，开展执法检查7项，专题询问2次、专项工作评议3次，各项工作取得了新进展新成效。

## 一、强化政治机关意识，牢牢把握人大工作正确政治方向

常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终保持人大工作正确政治方向。

坚持党对人大工作的全面领导。强化党的创新理论武装，严格落实“第一议题”制度，常委会会议、党组会议、主任会议先后组织专题宣讲3期、集中学习32次，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要批示精神。特别是中央人大工作会议召开后，常委会党组第一时间召开扩大会议，传达学习会议精神，常委会组织召开全市人大工作座谈会进行研讨交流，研究部署贯彻落实工作。通过持续深入的学习，进一步提高政治站位，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化重大事项请示报告，就常委会工作报告、年度立法计划、会议议题及审议表决结果、乡人大换届、自身建设等重要事项，向市委请示报告30次，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面和全过程。强化“两个善于”，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，依法作出决议决定10项，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，依法任免地方国家机关工作人员188人次，确保市委重大部署、人事安排意图顺利实现。

依法推动重大国家战略落地落实。对标习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展的要求，开展我市黄河流域生态保护立法和文旅融合发展专题调研，审议批准核心示范区总体规划及起步区建设方案，并作出相关决议，推动规划和方案稳步实施。对标习近平总书记对推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，听取我市水资源管理工作报告，专题调研南水北调水资源节约、水生态环境保护工作，全力护航一泓清水永续北上。对标习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要讲话精神，首次对做实金融扶贫与助力乡村振兴工作进行评议，听取美丽乡村建设工作报告，检查畜牧“一法一条例”实施情况，调研重大水质资源保护和利用工作，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

不断丰富全过程人民民主的人大实践。积极探索人民当家作主新途径，及时总结金水区街道居民议事会议制度试点经验，在全市扩大试点工作，推动基层治理能力进一步提升。全面推开民生实事项目人大代表履职机制工作，各区县(市)、乡镇共征集民生实事项目意见建议1万余件，经过人民代表大会审议，票决出民生实事项目525件，一大批人民群众广泛关注的民生实事得到有效办理。不断完善人大民主民意表达平台和载体，推进基层立法联系点与代表联络站融合建设，搭建人大代表履职和群众有序参与立法平台。在立法计划编制、监督议题收集、开展执法检查或专项工作评议中，采取召开座谈会、实地调研、问卷调查、网上公开征求意见等方式，广泛听取民意、集中民智。加强对县乡人大换届选举工作的指导，提请市委研究转发市人大常委会党组关于做好全市县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见，并作出相关决定，推动全过程

人民民主在基层有效落实。

全力投入防汛救灾和疫情防控。去年，郑州遭遇历史罕见特大暴雨与两轮疫情冲击，常委会在市委的坚强领导下，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，及时发出倡议，动员全市各级人大和人大代表积极投身防汛救灾和疫情防控工作。全市各级人大和人大代表积极响应号召，参与群防群治，带头复工复产，助力灾后重建，捐款捐物价值超过2亿元。常委会机关党员干部充分发挥先锋模范作用，深入分包区县(市)、企业、项目、社区，加强督导指导，抓好措施落实，做好志愿服务，引导群众增强信心、恢复生产、稳定生活。大家的前行坚守和奉献付出，体现了新时代人大和人大代表的责任担当，为防汛救灾和疫情防控工作作出了应有贡献。

## 二、提升立法质量和效率，积极回应社会关切

常委会深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善立法工作机制，立法质量和效率进一步提升。

助推社会治理能力提升和生态环境改善。针对我市物业管理方面出现的矛盾和诉求多元化的特点，制定郑州市物业管理条例，对人民群众反映集中的无主管楼院物业管理、老旧小区加装电梯、公共收益监管、突发事件应对等问题予以规范，为推动社会治理和服务重心向基层下移、构建党建引领下的物业管理服务体系提供有力法治保障。古树名木具有重要的历史、文化、生态和科研价值，为保护好我市现有古树名木宝贵资源，培育和延续古树资源，制定郑州市古树名木及古树后备资源保护条例，努力营造人与自然和谐共生的生态文明环境。坚持立法改废并举，以构建国际化、市场化、法治化、数字化营商环境为重点，对现行有效的地方性法规进行专项清理，对不符合国家“放管服”改革精神或与有关上位法规定不相衔接、不配套、不适应等情形的郑州市建设项目审计条例、城市房屋租赁管理条例等6件法规予以废止，对郑州市建筑市场管理条例、城市园林绿化条例等11件法规予以修改，推动立法与改革决策相衔接。需要说明的是，立法计划中的国土空间规划管理项目，因上位法尚未出台等原因暂缓审议，我们将继续深入调研持续跟进。

健全完善立法工作机制。加强党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。坚持立法工作“双组长”制，发挥立法协调工作专班作用，建立常态化联系和督导协调机制。加强基层立法联系点建设，坚持法规草案审查修改、年度立法计划编制以及法律草案征求基层立法联系点的意见建议，着力打造“立法民意直通车”。注重开门立法，扩大公民有序参与，综合运用网络、报刊、新媒体等平台，公开征求社会各界立法意见建议，努力使每一项立法、每一部法规都反映人民意志、得到人民拥护。全年召开立法座谈会、论证会15次，通过线上线下征求意见786条，其中223条意见建议被不同程度采纳吸收。实行新颁布法规新闻发布会制度，针对群众关心关注的热点难点问题，组织相关部门解读宣讲，有效推动法规宣传实施。

扎实开展备案审查工作。全面推进备案审查信息化建设，建立全市规范性文件数据库，建成覆盖各区县(市)及乡镇的备案审查工作平台。建立规范性文件备案审查工作制度，首次实现市、区县(市)人大常委会听取审议备案审查工作报告全覆盖。依法对27件规范性文件进行备案审查。对涉及行政处罚法、人口与计划生育法等方面的规范性文件进行专项审查。

## 三、强化监督力度和实效，全力助推经济社会高质量发展

常委会紧盯全市发展大局和重大民生问题，坚持正确监督、有效监督、依法监督，努力做到全市工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

助推郑州国家创新高地、开放高地建设。围绕科技创新，开展郑洛新国家自主创新示范区条例执法检查，对科技创新工作首次开展专题询问，听取审议数字经济经济发展工作报告并进行评议，多措并举推动科技创新工作高质量发展。围绕高水平对外开放，对郑州航空港经济综合实验区条例开展执法检查，督促航空港实验区充分运用先行先试自主权，加快构筑开放新优势，进一步提升带动力、辐射力和影响力。围绕打造最优营商环境，连续三年把推进营商环境建设作为监督工作的重中之重，去年又对优化营商环境“两条例”贯彻实施情况进行检查。执法检查组分赴12个区县(市)开展检查和调研，全市两级人大联动配合，各级人大代表广泛参与，将明察与暗访、常规检查与随机抽查相结合，推动解决体制机制、要素保障、政府服务、惠企政策落实等方面存在的问题。

强化财政经济审查监督。高度关注全市经济运行情况，听取审议计划执行情况报告，定期开展经济运行情况分析，推动“六稳”“六保”任务落实。加强对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监管，听取审议预算执行和决算报告，先后2次审查批准市级预算调整方案，支持和促进政府有力有效落实国家财政政策，推进财政资金使用聚力增效。持续加强部门预算监督，对6个单位的部门决算进行审查。听取审议审计工作报告、审计查出问题整改落实情况的报告，对审计查出的180个问题，建立“清单式”跟踪督办机制，推动政府采取有效措施全部整改到位。积极推进人大预算联网监督系统建设，在全省率先实现与区县(市)的“纵向贯通”。对开发区预算审查监督的全覆盖、对全市“四本预算”的全口径审查和部门预算决算全过程的实时监督。首次听取审议国有自然资源资产管理情况和金融企业国有资产资产管理情况的专项报告，实现中央确定的四大类主要国有资产资产管理情况监督全覆盖。

助力城市建设管理稳步提升。深入贯彻落实区域协调发展战略，积极发挥交通先行引领作用，听取审议郑州市“十四五”期间交通规划建设和推进计划情况的报告，推动完善多层次综合交通网络布局，服务郑州都市圈一体化和中原城市群协调联动发展，不断提升郑州都市圈辐射带动能力。围绕改进城市管理与改善人居环境，听取审议“三项工程”工作情况的报告，专题询问城市道路综合改造工作，专题调研“断头路”打通情况，开展施工占道管理情况专题视察，不断提升城市治理能力。围绕群众反映强烈的市区行路难、停车难、停车乱问题，对停车场建设管理条例、城市道路交通安全管理条例、文明行为促进条例等法规贯彻实施情况开展专题调研，形成有分析有建议的调研报告，市委高度重视并要求相关部门积极吸纳、抓好落实。

推进民生福祉持续改善。聚焦民生实事，听取审议重点民生实事落实、消除义务教育学校大班额情况的报告，检查基本医疗卫生和健康促进法，推动解决群众的操心事烦心事揪心事。聚焦重点特定群体保障，听取审议重点群体人员创业就业工作的报告，督促在疫情灾情叠加的严重冲击下，落实好对高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员等群体的创业就业扶持政策，确保全市就业形势稳定。聚焦社会安全稳定，开展消防“一法一条例”执法检查，专题视察社会治安和社区矫正工作，做好人大信访工作，大力推进安全生产，建设平安和谐郑州。聚焦生态环境保护，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，持续推动郑州生态环境向好向上。开展固体废物污染环境防治“一法一条例”市县两级人大上下联动执法检查，重点强化对涉疫医疗废物和危险废弃物处置工作的监督，保障人民群众健康安全。

加强司法工作监督。落实中央全面依法治国重大决策部署，作出在全市开展第八个五年法治宣传教育的决议，构建全社会参与的大普法格局。作出加强检察机关公益诉讼工作的决定，规范和支持全市检察机关充分发挥检察公益诉讼法律监督作用，维护国家利益和社会公共利益。听取审议市中级人民法院知识产权审判工作报告，对市人民检察院保障和服务民营经济发展工作开展专项评议，督促司法机关在保护创新、优化营商环境和激发市场主体活力中发挥积极作用。

## 四、用心用情提升服务，充分发挥人大代表主体作用

常委会切实尊重代表主体地位，密切与代表的联系，扩大代表对常委会工作的参与，支持和保障代表依法履职，努力把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。

深化代表联络站建设。按照高标准建、高质量管、高效能用的要求，推进代表联络站建设提质增效。首次举办全市人大代表联络站站长培训班，首批培训160名基层代表联络站站长和业务员骨干。以星级代表联络站创建为抓手，打造省级星级人大代表联络站13个，市级星级人大代表联络站79个。8800多名驻郑五级人大代表就地就近编入810个联络站点，开展接待选民、监督议事、纠纷化解、法治宣传等活动。全市各级人大代表依托代表进站开展“连心桥”主题活动，代表们围绕乡村振兴战略实施、营商环境优化、抗击新冠疫情以及灾后重建，开展专题调研和集中视察，零距离倾听民声、全方位汇集民意，线上线下收集百姓急难愁盼意见建议3944件，解决3713件。星罗棋布的各级代表联络站有效激发了代表履职活力，在推进基层治理和经济社会发展中释放了大量能量、发挥了大作用。

提升议案建议办理质量。坚持把代表议案建议作为确定立法监督项目、起草法规草案、推动改进工作的重要依据。市十五届人大四次会议期间大会主席团交办的7件议案、473件建议

和闭会期间代表提出的21件建议已全部办理完毕。关于制定郑州市古树名木及古树后备资源保护条例、修订郑州市文明行为促进条例等6件法规案已经完成立法工作或纳入立法计划，1件监督案已开展执法检查。坚持重点建议由“一府一委两院”领导领办、人大常委会副主任牵头督办机制，邀请提建议的代表参加相关座谈会和专题视察，实行建议内容、办理进程和办理结果向社会公开，代表对建议办理工作表示满意或基本满意的达99.6%。关于优化营商环境、加强停车位规划和建设等一大批建议得到有效落实。代表提出的解决小刘桥拥堵的建议，常委会坚持数年跟踪监督，去年得到圆满解决。

丰富闭会期间代表活动。坚持列席常委会会议代表座谈制度，常委会会议期间，共召开3次座谈会，36名代表参加，代表提出的15条意见建议均及时办理并逐一向代表通报。创新常委会主任接待代表日活动形式，常委会领导深入代表联络站接待代表，面对面督促相关部门解决代表提出的意见建议，全年共开展7次接待活动，接待代表141人次。积极邀请代表参加常委会专题视察、立法调研、执法检查等活动567人次，对16个代表活动组和80名优秀人大代表进行通报表彰，激励广大代表更好地履行职责发挥作用。

## 五、加强常委会自身建设，着力提升人大工作水平

常委会坚持以政治建设为统领，以开展党史学习教育为契机，全面加强自身建设，不断提高履职水平，为各项工作顺利开展提供有力保障。扎实开展党史学习教育。把党史学习教育作为重要政治任务，立足人大实际，周密部署、精心安排、扎实推进。高标准高质量开展专题研讨、专家辅导、讲党课、主题党日等党史学习教育系列活动，精心组织建党100周年庆祝活动，形成85篇学习研究成果。组织机关党员干部参加我市红色教育基地、传承红色基因、砥砺初心使命。把“我为群众办实事”放在突出位置，常委会领导带头围绕“万人助万企”民生实事项目、防汛救灾和灾后重建、疫情防控等，深入各区县(市)、人大代表联络站、基层立法联系点开展实践活动116次，用心解民忧、真心办实事，推动学习教育取得实实在在的效果。

完善常委会运行机制。强化制度规范，修订代表视察办法、常委会执法检查办法，出台预算审查监督专家库管理办法，规范监督程序，增强监督实效。推进“智慧人大”建设，加强立法与备案审查、预算联网监督、代表履职等信息平台建设，以数字化赋能提升人大工作质效。深化精神文明建设，顺利通过全国文明城市复查验收。抓好学习培训，组织常委会组成人员、人大代表、机关干部履职培训628人次。支持派驻市人大机关纪检监察组工作，加强党风廉政建设，严明纪律规矩，切实抓好市委巡察整改工作。

做好人大宣传工作。深入开展宪法宣传教育，精心组织“国家宪法日”和宪法宣传周系列活动，建设宪法和人民代表大会制度郑州宣教基地，宣传宪法知识，弘扬宪法精神。落实宪法宣誓制度，组织81名国家机关工作人员宪法宣誓，增强国家机关工作人员的宪法意识、宪法理念。发挥“郑州人大”网站、刊物杂志和市属媒体人大专题专栏宣传阵地作用，各级媒体报道郑州人大新闻800余篇，郑州人大网发布新闻640余篇。《大河一条河带动一座城》获第30届河南省人大新闻奖一等奖，《建立实施立法工作专班制度充分发挥人大在立法中的主导作用》入选2021年度全省人大系统典型案例，街道居民议事会议制度试点工作经验被全国人大、省人大网站转载，《关于深化全过程人民民主基层实践的探索与思考》等6篇报告获评省人大优秀调研成果，充分展现了人大制度在郑州的生动实践。

各位代表，常委会各项工作取得的成绩，是在市委正确领导下，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果；是市“一府一委两院”、各区县(市)人大及其常委会密切配合、团结协作的结果；是政协委员、社会各界和全市人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作还有不少差距，主要是：立法工作能力需进一步提升；监督成效需进一步凸显；代表履职平台和载体建设进一步拓展；信息化建设的作用需进一步发挥；市县人大工作联动的计划性需进一步加强等。对这些问题，我们将在今后工作中下大力气改进。

## 今年的主要任务

2022年，我们将迎来党的二十大胜利召开，站位全市大局，立足人大职能，为保持平稳健康

的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献，是地方国家权力机关的重大政治责任。常委会在中共郑州市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届六中全会精神、中央和省、市委人大工作会议精神和省委十二届二次全会精神暨市委工作会议部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主理念，聚焦“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”总目标，把握“整体工作争先进进高原，重点工作创一流起高峰”总要求，全面开展“三标”活动，深入推进“十大战略”行动，为郑州国家中心城市现代化建设提供更强有力的民主法治保障。

一是持续提升立法质量。聚焦经济发展、社会建设和社会治理能力提升，制定郑州市不动产登记服务条例、家庭教育促进条例、会展业促进条例，对郑州市黄河生态保护条例、消防条例、汽车租赁经营服务管理条例的制定工作开展立法调研。坚持立法服务改革决策，打包修改和废止部分地方性法规，增强立法的引领性、及时性和精准性。更加注重“小切口”、精细化立法，确保法规立得住、行得通、真管用。加强基层立法联系点建设，推进联系点功能拓展。继续推进规范性文件备案审查工作，不断完善市人大常委会听取审议备案审查工作情况报告制度，加强对各区县(市)人大常委会备案审查工作的指导。

二是持续增强监督实效。围绕深入推进“十大战略”行动，尤其是“四个高地”建设，在创新科技人才方面，对青年人人才引进和人才公寓建设进行专题调研，对教育“双减”工作进行评议。在优势再造方面，听取审议争创国家物流枢纽经济示范区、规划建设国际消费中心城市等工作的报告。在数字化转型方面，对财政资金直达企业个人平台建设工作进行评议。在对外开放方面，对发挥海外侨胞作用助推“一带一路”建设情况进行评议。同时，围绕保持经济平稳运行，听取审议计划、预算等报告，对促进工业经济平稳增长政策落实情况进行评估。全面推进预算联网监督系统“从纵向贯通到横向联通”一体化建设。围绕“7·20”特大暴雨灾害反馈问题整改，听取审议应急体系建设情况的报告，对灾后恢复重建工作开展专题询问。围绕黄河流域生态保护和高质量发展，听取审议国土空间规划管理、文化旅游融合发展、黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区规划落实情况的报告。围绕热点难点问题，对优化升级“亲清在线”平台、中医药传承发展、公共卫生服务体系等工作持续跟踪监督。

三是持续做好重大事项决定和人事任免工作。坚持抓大事、谋全局、议大事，持续实行讨论决定重大事项清单制度，加强国有资产监督管理情况监督作出决定，充分发挥国有资产管理情况监督在保障和改善民生等方面的重要作用。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，规范任免工作程序，落实宪法宣誓制度，完善常委会任命人员后监督机制，增强被任命人员依法履职的责任意识。

四是持续深化拓展代表工作。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，进一步完善常委会主任接待代表日、列席常委会会议代表座谈制度，统筹推进线上线下代表联络站建设，实现线上线下相互补充、双向发力。践行全过程人民民主理念，持续抓好民生实事项目人大代表票决制和街道居民议事会议制度扩展深化工作。着力提高代表建议办理质量，在提高面商率、办结率、落实率、满意率上力求实效。不断深化“连心桥”主题活动，确保主题活动走新走深走实。认真做好代表依法履职服务保障工作，组织好代表视察调研、选民接待、述职评议、履职培训等活动，不断提高代表履职能力。做好市人大的换届选举和省人大代表的选举工作，切实保障人民群众民主权利。

五是持续加强自身建设。牢牢把握“四个机关”定位，把政治建设摆在首位，全面加强常委会及机关党的建设，扎实开展“能力作风建设年”活动，严明纪律规矩，加强廉政教育，建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。深化制度建设，就听取审议专项工作报告等方面出台制度，强化制度约束和执行。深入开展调查研究，形成一批高质量调研成果，切实做好调研成果转化。加强“智慧人大”建设，不断提高依法履职能力和水平。

各位代表，百年党史铸初心，奋楫扬帆正当时。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的正确领导下，紧紧围绕全市发展大局，团结一致向前看，众志成城一起拼，为奋力开创全市人大工作新局面、续写郑州国家中心城市现代化建设新篇章作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

